

Bruxelles, 30. lipnja 2026.
(OR. en)

11261/26
ADD 1

Međuinstitucijski predmet:
2025/0429(COD)

JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341

NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja UREDBE
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o privremenom odstupanju od
određenih odredbi Direktive 2002/58/EZ u pogledu tehnologija koje
pružatelji brojevno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga
upotrebljavaju za obradu osobnih i drugih podataka u svrhu borbe protiv
seksualnog zlostavljanja djece na internetu
– nacrt obrazloženja Vijeća

I. UVOD

1. Dobrovoljne aktivnosti otkrivanja koje provode pružatelji brojerno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga imale su važnu ulogu u omogućavanju identifikacije i spašavanja djece koja su bila žrtve seksualnog zlostavljanja na internetu. Do 20. prosinca 2020. obrada osobnih podataka koju provode pružatelji putem dobrovoljnih mjera u svrhu otkrivanja i prijavljivanja seksualnog zlostavljanja djece na internetu u okviru svojih usluga te uklanjanja internetskog materijala koji sadržava seksualno zlostavljanje djece iz svojih usluga bila je uređena isključivo Uredbom (EU) 2016/679¹. Direktivom (EU) 2018/1972², koju je trebalo prenijeti do 20. prosinca 2020., pružatelji su uvršteni u područje primjene Direktive 2002/58/EZ³ („Direktiva o e-privatnosti”). Budući da ne postoji zakonodavstvo Unije ili nacionalno zakonodavstvo kojim se ograničava područje primjene prava i obveza na temelju Direktive o e-privatnosti, pružatelji se nakon 20. prosinca 2020. više nisu mogli oslanjati na Uredbu (EU) 2016/679 za daljnju provedbu dobrovoljnih mjera za otkrivanje i prijavljivanje seksualnog zlostavljanja djece na internetu u okviru svojih usluga i uklanjanje internetskog materijala koji sadržava seksualno zlostavljanje djece iz svojih usluga.

¹ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka), SL L 119, 4.5.2016., str. 1.

² Direktiva (EU) 2018/1972 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o Europskom zakoniku elektroničkih komunikacija (preinaka) SL L 321, 17.12.2018., str. 36.

³ Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2002. o obradi osobnih podataka i zaštiti privatnosti u području elektroničkih komunikacija (Direktiva o privatnosti i elektroničkim komunikacijama), SL L 201, 31.7.2002., str. 37.

2. Kako bi se riješilo to pitanje do donošenja dugoročnog pravnog okvira za sprečavanje i borbu protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu, suzakonodavci su donijeli Uredbu (EU) 2021/1232⁴ („Privremena uredba o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece”), koja se počela primjenjivati 3. kolovoza 2021. i kojom se predvidjelo privremeno odstupanje od određenih odredaba Direktive o e-privatnosti za određene pružatelje u pogledu upotrebe tehnologija u svrhu borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu. Privremenom uredbom o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece nije predviđena pravna osnova za obradu osobnih podataka za te aktivnosti, ali su utvrđene dodatne zaštitne mjere koje pružatelji usluga moraju poštovati ako se žele na nju osloniti.
3. Komisija je 11. svibnja 2022. predložila Uredbu Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje i suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece („dugoročni pravni okvir”)⁵, čiji je cilj osigurati dugoročni pravni okvir za sprečavanje i borbu protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu. Međuinstitucijski pregovori o tom prijedlogu još su u tijeku.
4. Privremena uredba o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece izmijenjena je u travnju 2024. Uredbom (EU) 2024/1307⁶, kojom je razdoblje primjene produljeno do 3. travnja 2026., do zaključenja pregovora o dugoročnom pravnom okviru.
5. Komisija je 19. prosinca 2025. predložila Uredbu o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1232 u pogledu produljenja njezina razdoblja primjene kako bi se razdoblje primjene Privremene uredbe o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece produljilo za dvije godine („prijedlog o produljenju”).

⁴ Uredba (EU) 2021/1232 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. srpnja 2021. o privremenom odstupanju od određenih odredbi Direktive 2002/58/EZ u pogledu tehnologija koje pružatelji brojerno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga upotrebljavaju za obradu osobnih i drugih podataka u svrhu borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu, SL L 274, 30.7.2021., str. 41.

⁵ Dok. 9068/22.

⁶ Uredba (EU) 2024/1307 Europskog parlamenta i vijeća od 29. travnja 2024. o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1232 o privremenom odstupanju od određenih odredbi Direktive 2002/58/EZ u pogledu tehnologija koje pružatelji brojerno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga upotrebljavaju za obradu osobnih i drugih podataka u svrhu borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu, SL L, 2024/1307, 14.5.2024.

6. Nacrt uredbe temelji se na člancima 16. i 114. u vezi s člankom 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) (redovni zakonodavni postupak).
7. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje 21. siječnja 2026.
8. Odbor stalnih predstavnika 28. siječnja 2026.⁷ postigao je dogovor o mandatu za pregovore s Europskim parlamentom i u osnovi prihvatio prijedlog Komisije da se razdoblje primjene Privremene uredbe o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece produlji za dvije godine, do 3. travnja 2028.
9. U Europskom parlamentu glavnu odgovornost ima Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE). Birgit Sippel (S&D, DE) imenovana je izvjestiteljicom. Na plenarnoj sjednici Europskog parlamenta 11. ožujka 2026. odobren je mandat za međuinstitucijske pregovore, kojim su uvedene izmjene prijedloga Komisije kojima je znatno ograničeno područje primjene odstupanja.
10. Nakon međuinstitucijskih pregovora u okviru dvaju trijaloga (12. ožujka 2026. i 16. ožujka 2026.) suzakonodavci nisu uspjeli postići dogovor o prijedlogu o produljenju.
11. Na plenarnoj sjednici Europskog parlamenta 26. ožujka 2026. prijedlog o produljenju odbijen je u prvom čitanju⁸. Privremena uredba o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece prestala je važiti 3. travnja 2026. pa se od tog datuma pružatelji više ne mogu oslanjati na Uredbu (EU) 2016/679 za daljnju provedbu dobrovoljnih mjera za otkrivanje i prijavljivanje seksualnog zlostavljanja djece na internetu u okviru svojih usluga i uklanjanje internetskog materijala koji sadržava seksualno zlostavljanje djece iz svojih usluga.

⁷ Dok. 5761/26.

⁸ Dok. 7630/26.

12. Predsjednica Europskog parlamenta u obraćanju Europskom vijeću 18. lipnja 2026. izjavila je da je vrijeme da se nastavi s prijedlogom privremene uredbe o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece i razmotre načini za postizanje političkog dogovora u drugom čitanju.
13. Izjaviteljica Europskog parlamenta za taj predmet 25. lipnja 2026. poslala je pismo predsjedništvu Vijeća u kojem je istaknula privremenu prirodu odstupanja na temelju Privremene uredbe o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece i pozvala Vijeće da usmjeri napore na razvoj dugoročnog pravnog okvira.
14. Odbor stalnih predstavnika 26. lipnja 2026. pružio je smjernice predsjedništvu i postigao dogovor o hitnom donošenju stajališta Vijeća u prvom čitanju.
15. Nakon pravno-jezične redakture Vijeće je donijelo svoje stajalište u prvom čitanju [,,].

II. RAZLOZI STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

16. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što u prvom čitanju nije bilo moguće postići politički dogovor s Europskim parlamentom o produljenju Privremene uredbe o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece. Međutim, s obzirom na važnost izbjegavanja produljene pravne praznine u borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu i činjenicu da su međuinstitucijski pregovori o dugoročnom pravnom okviru još u tijeku, Vijeće je odlučilo donijeti stajalište u prvom čitanju na temelju članka 294. stavka 5. UFEU-a i priopćiti ga Europskom parlamentu zajedno s ovim obrazloženjem.

17. Budući da se Komisijinim Prijedlogom uredbe o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1232 u pogledu produljenja njezina razdoblja primjene predviđa produljenje uredbe koja je istekla i stoga se više ne može produljiti, Vijeće namjerava donijeti cijeli tekst Privremene uredbe o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece koja je prestala važiti u njezinoj najnovijoj verziji kao novu samostalnu uredbu, uz prilagodbe datuma i brisanja nerelevantnih odredaba pod naslovom „Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o privremenom odstupanju od određenih odredbi Direktive 2002/58/EZ u pogledu tehnologija koje pružatelji brojevno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga upotrebljavaju za obradu osobnih i drugih podataka u svrhu borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu”.
18. S obzirom na važnost učinkovite borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu i do donošenja i primjene dugoročnog pravnog okvira potrebno je omogućiti privremeno odstupanje od članka 5. stavka 1. i članka 6. stavka 1. Direktive 2002/58/EZ u skladu s uvjetima utvrđenima u ovoj Uredbi. S obzirom na posebne okolnosti, razdoblje primjene ove Uredbe trebalo bi ograničiti do 3. travnja 2028. kako bi se osiguralo potrebno vrijeme za donošenje i početak primjene dugoročnog pravnog okvira.
19. Budući da je potrebno pravodobno pružiti pravnu sigurnost s obzirom na istek Privremene uredbe o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece, primjereno je predvidjeti da bi ova Uredba trebala stupiti na snagu što je prije moguće.
20. Stajalište Vijeća u prvom čitanju u skladu je s glavnim ciljem Komisijina prijedloga o produljenju za nastavak učinkovite borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu do donošenja i primjene dugoročnog pravnog okvira.

III. ZAKLJUČAK

21. Stajalištem Vijeća u prvom čitanju nastoji se brzo ukloniti pravna praznina nastala istekom Privremene uredbe o borbi protiv seksualnog zlostavljanja djece tako što će se omogućiti privremeno i uvjetno odstupanje od Direktive 2002/58/EZ za određene dobrovoljne mjere za otkrivanje seksualnog zlostavljanja djece na internetu. Cilj je stajališta Vijeća osigurati da se te dobrovoljne mjere za zaštitu djece na internetu mogu nastaviti primjenjivati dok se ne provede dugoročni okvir za takvu zaštitu.
-