



Bryssel, 30. kesäkuuta 2026
(OR. en)

11261/26
ADD 1

Toimielinten välinen asia:
2025/0429(COD)

JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan torjumiseksi
– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

I JOHDANTO

1. Numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajien toteuttamalla vapaaehtoisilla havaitsemistoimilla on ollut tärkeä rooli verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan uhrien tunnistamisessa ja pelastamisessa. Henkilötietojen käsittelyä, jota palveluntarjoajat suorittavat vapaaehtoisin toimin verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan havaitsemiseksi palveluissaan ja siitä ilmoittamiseksi ja verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan materiaalin poistamiseksi palveluistaan, säänneltiin 20. joulukuuta 2020 asti ainoastaan asetuksella (EU) 2016/679¹. Direktiivillä (EU) 2018/1972², joka oli määrä saattaa osaksi kansallista lainsäädäntöä viimeistään 20. joulukuuta 2020, sisällytettiin palveluntarjoajat direktiivin 2002/58/EY³, jäljempänä 'sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivi', soveltamisalaan. Koska sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin mukaisten oikeuksien ja velvollisuuksien soveltamisalaa rajoittavaa unionin tai kansallista lainsäädäntöä ei ole, palveluntarjoajat eivät näin ollen voi enää 20. joulukuuta 2020 jälkeen tukeutua asetukseen (EU) 2016/679 jatkaakseen vapaaehtoisia toimenpiteitä verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan materiaalin havaitsemiseksi ja siitä ilmoittamiseksi palveluissaan ja verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan materiaalin poistamiseksi palveluistaan.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus), EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/1972, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä (uudelleenlaadittu), EUVL L 321, 17.12.2018, s. 36.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/58/EY, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2002, henkilötietojen käsittelystä ja yksityisyyden suojasta sähköisen viestinnän alalla (sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivi), EUVL L 201, 31.7.2002, s. 37.

2. Tämän ongelman ratkaisemiseksi ja kunnes verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevan pitkän aikavälin oikeudellinen kehys on hyväksytty, lainsäätäjät hyväksyivät asetuksen (EU) 2021/1232⁴, jäljempänä 'lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskeva väliaikainen asetus', jota alettiin soveltaa 3. elokuuta 2021 ja jossa säädettiin tietyille palveluntarjoajille myönnettävästä väliaikaisesta poikkeuksesta sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioiden käytöstä verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan torjumiseksi. Lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevassa väliaikaisessa asetuksessa ei säädetty oikeusperustasta henkilötietojen käsittelylle kyseisen toiminnan yhteydessä, vaan siinä säädettiin täydentävistä suojatoimista, joita palveluntarjoajien on noudatettava, jos ne haluavat toimia sen nojalla.
3. Komissio antoi 11. toukokuuta 2022 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevista säännöistä, jäljempänä 'pitkän aikavälin oikeudellinen kehys'⁵. Sen tavoitteena on luoda pitkän aikavälin oikeudellinen kehys verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi. Tätä ehdotusta koskevat toimielinten väliset neuvottelut ovat edelleen käynnissä.
4. Lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevaa väliaikaista asetusta muutettiin huhtikuussa 2024 asetuksella (EU) 2024/1307⁶, jolla soveltamisaikaa pidennettiin 3. huhtikuuta 2026 asti odotettaessa pitkän aikavälin oikeudellista kehystä koskevien neuvotteluiden saattamista päätökseen.
5. Komissio ehdotti 19. joulukuuta 2025 asetusta asetuksen (EU) 2021/1232 muuttamisesta sen soveltamisajan jatkamiseksi. Asetuksen tarkoituksena on jatkaa lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevaa väliaikaista asetusta kahdella vuodella, jäljempänä 'soveltamisajan jatkamista koskeva ehdotus'.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1232, annettu 14 päivänä heinäkuuta 2021, tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi, EUVL L 274, 30.7.2021, s. 41. 9068/22.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1307, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi annetun asetuksen (EU) 2021/1232 muuttamisesta, EUVL L, 2024/1307, 14.5.2024.

6. Asetusehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 16 artiklan 2 kohtaan yhdessä 114 artiklan 1 kohtaan (tavallinen lainsäätämismenettely).
7. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 21. tammikuuta 2026.
8. Pysyvien edustajien komitea sai 28. tammikuuta 2026 valtuutuksen Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja varten⁷ ja hyväksyi olennaisilta osin komission ehdotuksen lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevan väliaikaisen asetuksen soveltamisajan jatkamisesta kahdella vuodella 3. huhtikuuta 2028 saakka.
9. Euroopan parlamentissa asian käsittelyn päävastuu on kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalla (LIBE). Esittelijäksi nimettiin Birgit Sippel (S&D, DE). Euroopan parlamentti hyväksyi täysistunnossaan 11. maaliskuuta 2026 valtuutuksen toimielinten välisiin neuvotteluihin, joissa komission ehdotukseen tehtiin muutoksia, joilla poikkeuksen soveltamisalaa rajoitettiin merkittävästi.
10. Kahdessa kolmikantakokouksessa (12. maaliskuuta 2026 ja 16. maaliskuuta 2026) käytyjen toimielinten välisten neuvottelujen jälkeen lainsäätäjät eivät päässeet yhteisymmärrykseen soveltamisajan jatkamista koskevasta ehdotuksesta.
11. Euroopan parlamentti hylkäsi täysistunnossaan 26. maaliskuuta 2026 ensimmäisessä käsittelyssä soveltamisajan jatkamista koskevan ehdotuksen⁸. Sen vuoksi lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevan väliaikaisen asetuksen voimassaolo päättyi 3. huhtikuuta 2026, minkä seurauksena palveluntarjoajat eivät kyseisestä päivästä alkaen voi enää tukeutua asetukseen (EU) 2016/679 jatkaakseen vapaaehtoisia toimenpiteitä verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan havaitsemiseksi ja siitä ilmoittamiseksi palveluissaan ja verkkovälitteiseen lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan liittyvän kuvamateriaalin poistamiseksi palveluistaan.

⁷ 5761/26.

⁸ 7630/26.

12. Euroopan parlamentin puheenjohtaja totesi 18. kesäkuuta 2026 Eurooppa-neuvostolle pitämässään puheessa, että on aika edetä lapsiin kohdistuvasta seksuaaliväkivallasta annettua väliaikaista asetusta koskevan ehdotuksen käsittelyssä ja tarkastella mahdollisuuksia päästä poliittiseen yhteisymmärrykseen toisessa käsittelyssä.
13. Asiaa käsittelevä Euroopan parlamentin esittelijä lähetti 25. kesäkuuta 2026 neuvoston puheenjohtajavaltiolle kirjeen, jossa korostettiin lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevan väliaikaisen asetuksen mukaisen poikkeuksen väliaikaista luonnetta ja kehoitettiin neuvostoa kohdistamaan toimet pitkän aikavälin oikeudellisen kehyksen laatimiseen.
14. Pysyvien edustajien komitea antoi 26. kesäkuuta 2026 puheenjohtajavaltiolle ohjeita ja päätti hyväksyä kiireellisesti neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan.
15. Lingvistijuristien viimeisteltyä tekstin neuvosto vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa [,,].

II NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

16. Neuvosto pitää valitettavana, että Euroopan parlamentin kanssa ei päästy ensimmäisessä käsittelyssä poliittiseen yhteisymmärrykseen lasten seksuaalista hyväksikäyttöä koskevan väliaikaisen asetuksen voimassaolon jatkamisesta. Koska on kuitenkin tärkeää välttää oikeudellisen tyhjiön pitkittyminen verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan torjunnassa ja koska toimielinten väliset neuvottelut pitkän aikavälin oikeudellisesta kehyksestä ovat edelleen kesken, neuvosto päätti vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kannan SEUT 294 artiklan 5 kohdan mukaisesti ja ilmoittaa sen Euroopan parlamentille yhdessä näiden perustelujen kanssa.

17. Koska komission ehdotuksessa asetukseksi asetuksen (EU) 2021/1232 muuttamisesta sen soveltamisajan jatkamiseksi säädetään sellaisen asetuksen voimassaolon jatkamisesta, jonka soveltaminen on jo päättynyt ja jonka soveltamisaikaa ei näin ollen voida jatkaa, neuvosto aikoo hyväksyä kyseisen, ei enää voimassa olevan lasten seksuaalista hyväksikäyttöä koskevan väliaikaisen asetuksen koko tekstin viimeisimmän version uutena itsenäisenä asetuksena niin, että päivämäärät muutetaan ja turhat säännökset poistetaan, otsikolla ”Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan torjumiseksi.”
18. Koska verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan tehokas torjuminen on tärkeää, on sallittava väliaikainen poikkeus direktiivin 2002/58/EY 5 artiklan 1 kohdasta ja 6 artiklan 1 kohdasta tässä asetuksessa säädettyjen edellytysten mukaisesti siihen asti kun pitkän aikavälin oikeudellinen kehys on hyväksytty ja sitä sovelletaan. Erityisolosuhteet huomioon ottaen tämän asetuksen soveltamisaika olisi rajattava 3. huhtikuuta 2028, jotta uuden pitkän aikavälin oikeudellisen kehyksen hyväksymiseen ja voimaantuloon varataan riittävästi aikaa.
19. Koska on tarpeen varmistaa oikeusvarmuus oikea-aikaisesti ottaen huomioon, että lasten seksuaalista hyväksikäyttöä koskevan väliaikaisen asetuksen soveltaminen on päättynyt, on aiheellista säätää, että tämän asetuksen olisi tultava voimaan mahdollisimman pian.
20. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta noudattaa soveltamisajan jatkamisesta annetun komission ehdotuksen päätavoitetta, joka on jatkaa verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan torjumista tehokkaasti siihen asti kun pitkän aikavälin oikeudellinen kehys on hyväksytty ja sitä sovelletaan.

III PÄÄTELMÄ

21. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannalla pyritään täyttämään nopeasti lasten seksuaalista hyväksikäyttöä koskevan väliaikaisen asetuksen voimassaolon päättymisestä aiheutunut oikeudellinen tyhjiö sallimalla tilapäinen ja ehdollinen poikkeaminen direktiivin 2002/58/EY säännöksistä tietyille vapaaehtoisille toimille, joita toteutetaan verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan havaitsemiseksi. Neuvoston kannan tarkoituksena on varmistaa, että tällaiset lasten suojelemiseksi verkossa toteutettavat vapaaehtoiset toimenpiteet voivat jatkua, kunnes pitkän aikavälin kehys tällaista suojelua varten on pantu täytäntöön.
-