

Bruxelles, den 30. juni 2026
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2025/0429(COD)

11261/26
ADD 1

JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om en
midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF for så
vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af
personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af
nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det
formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online
– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Frivillige opsporingsaktiviteter, som udføres af udbydere af nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester, har spillet en værdifuld rolle med hensyn til at gøre det muligt at identificere og redde ofre for seksuelt misbrug af børn online. Indtil den 20. december 2020 var udbyderes behandling af personoplysninger ved hjælp af frivillige foranstaltninger med det formål at opdage seksuelt misbrug af børn online på deres tjenester og indberette det og at fjerne online materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, fra deres tjenester udelukkende reguleret ved forordning (EU) 2016/679¹. I henhold til direktiv (EU) 2018/1972², som skulle gennemføres i national ret senest den 20. december 2020, blev udbydere omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2002/58/EF³ ("e-databeskyttelsesdirektivet"). I mangel af EU-lovgivning eller national lovgivning, der begrænser rækkevidden af rettighederne og forpligtelserne i henhold til e-databeskyttelsesdirektivet, kunne udbydere derfor ikke længere påberåbe sig forordning (EU) 2016/679 med henblik på fortsat at gennemføre frivillige foranstaltninger til at opdage og indberette seksuelt misbrug af børn online på deres tjenester og til at fjerne online materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, fra deres tjenester efter den 20. december 2020.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning) (EUT L 321 af 17.12.2018, s. 36).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (direktiv om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation) (EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37).

2. For at løse dette problem i afventning af vedtagelsen af en langsigtet retlig ramme for forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online vedtog fælleslovgiverne forordning (EU) 2021/1232⁴ ("den midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn"), som trådte i kraft den 3. august 2021 og fastsatte en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i e-databeskyttelsesdirektivet for visse udbydere for så vidt angår anvendelsen af teknologier med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online. Den midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn udgjorde ikke et retsgrundlag for behandling af personoplysninger i forbindelse med disse aktiviteter, men fastsatte yderligere garantier, som udbydere skal overholde, hvis de ønsker at påberåbe sig den.
3. Den 11. maj 2022 fremsatte Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn ("den langsigtede retlige ramme")⁵, som har til formål at skabe en langsigtet retlig ramme for forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online. De interinstitutionelle forhandlinger om dette forslag er endnu ikke afsluttet.
4. I april 2024 blev den foreløbige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn ændret ved forordning (EU) 2024/1307⁶, som forlængede anvendelsesperioden indtil den 3. april 2026 i afventning af afslutningen af forhandlingerne om den langsigtede retlige ramme.
5. Den 19. december 2025 fremsatte Kommissionen et forslag til forordning om ændring af forordning (EU) 2021/1232 for så vidt angår forlængelse af dens anvendelsesperiode for at forlænge anvendelsesperioden for den midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn med to år ("forslaget om forlængelse").

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232 af 14. juli 2021 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF, for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online (EUT L 274 af 30.7.2021, s. 41).

⁵ 9068/22.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1307 af 29. april 2024 om ændring af forordning (EU) 2021/1232 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online (EUT L, 2024/1307, 14.5.2024).

6. Udkastet til forordning er baseret på artikel 16, stk. 2, sammenholdt med artikel 114, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) (almindelig lovgivningsprocedure).
7. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav sin udtalelse den 21. januar 2026.
8. De Faste Repræsentanternes Komité nåede frem til et mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet den 28. januar 2026⁷ og accepterede i hovedtræk Kommissionens forslag om at forlænge anvendelsesperioden for den midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn med en periode på to år indtil den 3. april 2028.
9. I Europa-Parlamentet har Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) hovedansvaret. Birgit Sippel (S&D, DE) blev udpeget til ordfører. Den 11. marts 2026 godkendte Europa-Parlamentets plenarforsamling et mandat til interinstitutionelle forhandlinger, som indførte ændringer til Kommissionens forslag, som i væsentlig grad begrænsede undtagelsens anvendelsesområde.
10. Efter interinstitutionelle forhandlinger på to triloger (den 12. og 16. marts 2026) var fælleslovgiverne ikke i stand til at nå til enighed om forslaget om forlængelse.
11. Den 26. marts 2026 forkastede Europa-Parlamentets plenarforsamling forslaget om forlængelse ved førstebehandlingen⁸. Den midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn udløb derfor den 3. april 2026, og som følge heraf har udbydere fra denne dato ikke længere kunnet påberåbe sig forordning (EU) 2016/679 med henblik på fortsat at gennemføre frivillige foranstaltninger til at opdage og indberette seksuelt misbrug af børn online på deres tjenester og til at fjerne online materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, fra deres tjenester.

⁷ 5761/26.

⁸ 7630/26.

12. Den 18. juni 2026 sagde formanden for Europa-Parlamentet i sin tale til Det Europæiske Råd, at det var på tide at gå videre med forslaget til den midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn og se på, hvordan der kan opnås politisk enighed ved andenbehandlingen.
13. Den 25. juni 2026 sendte Europa-Parlamentets ordfører for sagen en skrivelse til formandskabet for Rådet, hvori hun understregede den midlertidige karakter af undtagelsen i henhold til den midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn og indtrængende opfordrede Rådet til at rette indsatsen mod udviklingen af den langsigtede retlige ramme.
14. Den 26. juni 2026 udstak De Faste Repræsentanternes Komité retningslinjer for formandskabet og besluttede at gå videre med vedtagelsen af Rådets førstebehandlingsholdning hurtigst muligt.
15. Efter jurist-lingvisternes gennemgang vedtog Rådet sin førstebehandlingsholdning den [...].

II. BEGRUNDELSE FOR RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

16. Rådet beklager, at det ikke var muligt at nå til politisk enighed med Europa-Parlamentet om forlængelsen af den foreløbige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn ved førstebehandlingen. I betragtning af betydningen af at undgå et langvarigt juridisk tomrum i bekæmpelsen af seksuelt misbrug af børn online og det forhold, at de interinstitutionelle forhandlinger om den langsigtede retlige ramme stadig er i gang, besluttede Rådet imidlertid at vedtage en førstebehandlingsholdning i henhold til artikel 294, stk. 5, i TEUF og meddele Europa-Parlamentet den sammen med denne begrundelse.

17. Da Kommissionens forslag til forordning om ændring af forordning (EU) 2021/1232 for så vidt angår forlængelse af dens anvendelsesperiode indeholder bestemmelser om forlængelse af en forordning, der er udløbet og derfor ikke længere kan forlænges, har Rådet til hensigt at vedtage hele teksten til den udløbne midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn i den seneste udgave som en ny, selvstændig forordning med tilpasninger af datoer og udeladelser af irrelevante bestemmelser med titlen "Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF, for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online".
18. I betragtning af betydningen af effektivt at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online og i afventning af vedtagelsen og anvendelsen af den langsigtede retlige ramme er det nødvendigt at tillade en midlertidig undtagelse fra artikel 5, stk. 1, og artikel 6, stk. 1, i direktiv 2002/58/EF i overensstemmelse med betingelserne i denne forordning. I lyset af de særlige omstændigheder bør denne forordnings anvendelsesperiode begrænses til den 3. april 2028 for at give tilstrækkelig tid til, at den langsigtede retlige ramme kan vedtages og træde i kraft.
19. I betragtning af behovet for i god tid at sikre retssikkerhed, eftersom den midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn er udløbet, bør det fastsættes, at denne forordning bør træde i kraft hurtigst muligt.
20. Rådets førstebehandlingsholdning følger hovedformålet med Kommissionens forslag om forlængelse om fortsat effektivt at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online i afventning af vedtagelsen og anvendelsen af den langsigtede retlige ramme.

III. KONKLUSION

21. Rådets førstebehandlingsholdning har til formål hurtigt at afhjælpe det juridiske tomrum, der er opstået, efter at den midlertidige forordning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn er udløbet, ved at tillade en midlertidig og betinget undtagelse fra direktiv 2002/58/EF for visse frivillige foranstaltninger til opdagelse af seksuelt misbrug af børn online. Rådets holdning har til formål at sikre, at disse frivillige foranstaltninger, der træffes for at beskytte børn online, kan fortsætte, indtil der er gennemført en langsigtet ramme for en sådan beskyttelse.
-