

Brusel 30. června 2026
(OR. en)

11261/26
ADD 1

Interinstitucionální spis:
2025/0429 (COD)

JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line
– návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Dobrovolné činnosti poskytovatelů interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech v oblasti odhalování zneužívání sehrávají významnou úlohu při umožnění identifikace a záchrany obětí pohlavního zneužívání dětí on-line. Do 20. prosince 2020 bylo zpracování osobních údajů poskytovateli prostřednictvím dobrovolných opatření za účelem odhalování pohlavního zneužívání dětí on-line v rámci jimi poskytovaných služeb a jeho oznamování a odstraňování materiálů zobrazujících pohlavní zneužívání dětí on-line z jejich služeb upraveno pouze nařízením (EU) 2016/679¹. Směrnice (EU) 2018/1972², která měla být provedena ve vnitrostátním právu do 20. prosince 2020, zařadila poskytovatele do oblasti působnosti směrnice 2002/58/ES³ (dále jen „směrnice o soukromí a elektronických komunikacích“). Vzhledem k tomu, že neexistují unijní ani vnitrostátní právní předpisy, které by omezovaly rozsah práv a povinností podle směrnice o soukromí a elektronických komunikacích, poskytovatelé po 20. prosinci 2020 již nadále nemohli vycházet z nařízení (EU) 2016/679 při provádění dobrovolných opatření k odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line v rámci svých služeb a k odstraňování materiálů pohlavního zneužívání dětí on-line ze svých služeb.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1.

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (přepřacované znění), Úř. věst. L 321, 17.12.2018, s. 36.

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací (směrnice o soukromí a elektronických komunikacích), Úř. věst. L 201, 31.7.2002, s. 37.

2. S cílem řešit tuto otázku do doby, než bude přijat dlouhodobý právní rámec pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí on-line a boj proti němu, přijali spolunormotvůrci nařízení (EU) 2021/1232⁴ (dále jen „prozatímní nařízení o pohlavním zneužívání dětí“), které se začalo uplatňovat dne 3. srpna 2021 a v němž se pro některé poskytovatele stanoví dočasná odchylka od některých ustanovení směrnice o soukromí a elektronických komunikacích, pokud jde o používání technologií pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line. Prozatímní nařízení o pohlavním zneužívání dětí neposkytlo právní základ pro zpracování osobních údajů pro tyto činnosti, stanovilo však další záruky, které musí poskytovatelé dodržovat, pokud z něj chtějí vycházet.
3. Komise dne 11. května 2022 předložila návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu (dále jen „dlouhodobý právní rámec“)⁵, jehož cílem je poskytnout dlouhodobý právní rámec pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí on-line a boj proti němu. Interinstitucionální jednání o uvedeném návrhu stále probíhají.
4. V dubnu 2024 bylo prozatímní nařízení o pohlavním zneužívání dětí změněno nařízením (EU) 2024/1307⁶, kterým byla doba použitelnosti prodloužena do 3. dubna 2026, dokud nebudou dokončena jednání o dlouhodobém právním rámci.
5. Komise dne 19. prosince 2025 předložila návrh nařízení, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232, pokud jde o prodloužení doby jeho použitelnosti, s cílem prodloužit dobu použitelnosti prozatímního nařízení o pohlavním zneužívání dětí o dva roky (dále jen „návrh na prodloužení“).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 ze dne 14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line, Úř. věst. L 274, 30.7.2021, s. 41.

⁵ Dokument 9068/22.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1307 ze dne 29. dubna 2024, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line, Úř. věst. L, 2024/1307, 14.5.2024.

6. Tento návrh nařízení je založen na čl. 16 odst. 2 ve spojení s čl. 114 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) (řádný legislativní postup).
7. Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru bylo vydáno dne 21. ledna 2026.
8. Výbor stálých zástupců dosáhl dne 28. ledna 2026 mandátu pro jednání s Evropským parlamentem⁷, přičemž v podstatě přijal návrh Komise na prodloužení doby použitelnosti prozatímního nařízení o pohlavním zneužívání dětí o dva roky do 3. dubna 2028.
9. V Evropském parlamentu má v souvislosti s návrhem hlavní odpovědnost Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE). Zpravodajkou byla jmenována Birgit Sippelová (S&D, DE). Plenární zasedání Evropského parlamentu schválilo dne 11. března 2026 mandát pro interinstitucionální jednání obsahující pozměňující návrhy k návrhu Komise, jimiž byla výrazně omezena oblast působnosti odchylky.
10. Po interinstitucionálních jednáních v rámci dvou trialogů (ve dnech 12. března 2026 a 16. března 2026) se spolunormotvůrcům nepodařilo dosáhnout dohody o návrhu na prodloužení.
11. Plenární zasedání Evropského parlamentu dne 26. března 2026 zamítlo návrh na prodloužení v prvním čtení⁸. Platnost prozatímního nařízení o pohlavním zneužívání dětí proto skončila dne 3. dubna 2026, v důsledku čehož poskytovatelé od uvedeného data již nadále nemohou vycházet z nařízení (EU) 2016/679 při provádění dobrovolných opatření k odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line v rámci svých služeb a k odstraňování materiálů pohlavního zneužívání dětí on-line ze svých služeb.

⁷ Dokument 5761/26.

⁸ Dokument 7630/26.

12. Předsedkyně Evropského parlamentu dne 18. června 2026 ve svém projevu k Evropské radě uvedla, že nastal čas pokročit v práci na návrhu prozatímního nařízení o pohlavním zneužívání dětí a prozkoumat, jak dosáhnout politické dohody ve druhém čtení.
13. Zpravodajka Evropského parlamentu pro tento spis zaslala dne 25. června 2026 předsednictví Rady dopis, v němž zdůraznila dočasnou povahu odchylky podle prozatímního nařízení o pohlavním zneužívání dětí a naléhavě vyzvala Radu k zaměření úsilí na vypracování dlouhodobého právního rámce.
14. Výbor stálých zástupců dne 26. června 2026 poskytl předsednictví pokyny a dohodl se, že urychleně přistoupí k přijetí postoje Rady v prvním čtení.
15. Po provedení právní a jazykové revize Rada dne [...] přijala postoj v prvním čtení.

II. ODŮVODNĚNÍ POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

16. Rada vyjadřuje politování nad tím, že nebylo možné v prvním čtení dosáhnout politické dohody s Evropským parlamentem o prodloužení platnosti prozatímního nařízení o pohlavním zneužívání dětí. Jelikož je však důležité zabránit tomu, aby v boji proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line přetrvávalo právní vakuum, a jelikož interinstitucionální jednání o dlouhodobém právním rámci stále probíhají, Rada se rozhodla přijmout postoj v prvním čtení podle čl. 294 odst. 5 SFEU a sdělit jej Evropskému parlamentu spolu s tímto odůvodněním.

17. Vzhledem k tomu, že v návrhu nařízení, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1232, pokud jde o prodloužení doby jeho použitelnosti, předloženém Komisí bylo stanoveno prodloužení doby použitelnosti nařízení, jehož platnost již skončila, a proto je již nelze znovu prodloužit, má Rada v úmyslu přijmout celé znění prozatímního nařízení o pohlavním zneužívání dětí, jehož platnost skončila, v nejnovějším znění jako nové samostatné nařízení, v němž budou upravena data a vypuštěna irelevantní ustanovení, pod názvem „Nařízení Evropského parlamentu a Rady o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line“.
18. Vzhledem k významu účinného boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line, a než bude přijat a uplatňován dlouhodobý právní rámec, je nezbytné umožnit dočasnou odchylku od čl. 5 odst. 1 a čl. 6 odst. 1 směrnice 2002/58/ES v souladu s podmínkami stanovenými v tomto nařízení. Vzhledem ke zvláštním okolnostem by doba použitelnosti tohoto nařízení měla být omezena na období do 3. dubna 2028 s cílem poskytnout dobu potřebnou k přijetí a zahájení uplatňování dlouhodobého právního rámce.
19. Jelikož je s ohledem na skončení platnosti prozatímního nařízení o pohlavním zneužívání dětí potřeba včas zajistit právní jistotu, je vhodné stanovit, že toto nařízení by mělo vstoupit v platnost co nejdříve.
20. Postoj Rady v prvním čtení je v souladu s hlavním cílem návrhu Komise na prodloužení, kterým je pokračovat v účinném boji proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line, než bude přijat a uplatňován dlouhodobý právní rámec.

III. ZÁVĚR

21. Cílem postoje Rady v prvním čtení je rychle odstranit právní vakuum vzniklé skončením platnosti prozatímního nařízení o pohlavním zneužívání dětí, a to tím, že se umožní dočasná a podmíněná odchylka od směrnice 2002/58/ES, pokud jde o některá dobrovolná opatření pro odhalování pohlavního zneužívání dětí on-line. Cílem postoje Rady je zajistit, aby tato dobrovolná opatření, která jsou přijímána na ochranu dětí on-line, mohla pokračovat, dokud nebude pro tuto ochranu zaveden dlouhodobý rámec.
-