

Brussel, 29 juni 2026  
(OR. en)

11257/26

---

Interinstitutioneel dossier:  
2025/0239(COD)

---

COH 125  
SOC 466  
SAN 556  
CADREFIN 315  
POLGEN 183  
CODEC 1339

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:     | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| aan:     | de delegaties                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Betreft: | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds als onderdeel van het plan voor nationaal en regionaal partnerschap vastgesteld bij Verordening (EU) [het NRP-plan] tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitvoering van de steun van de Unie voor hoogwaardige werkgelegenheid, vaardigheden en sociale inclusie voor de periode van 2028 tot en met 2034<br><i>- Partiële algemene oriëntatie</i> |

---

De delegaties vinden bijgevoegd de tekst van de partiële algemene oriëntatie betreffende bovengenoemde ontwerpverordening, die is bereikt tijdens de zitting van de Raad (Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken) van 29 juni 2026<sup>1</sup>. Wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel zijn **vetgedrukt** (toevoegingen) of aangegeven met [...] (schrappingen).

---

<sup>1</sup> De [tekst tussen rechte haken] maakt geen deel uit van de partiële algemene oriëntatie.

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**betreffende het Europees Sociaal Fonds als onderdeel van het [...] Fonds dat is vastgesteld bij Verordening (EU) [NRPP-verordening] en tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitvoering van de steun van de Unie voor hoogwaardige werkgelegenheid, vaardigheden en sociale inclusie [...] van 2028 tot en met 2034**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 164 [...] en artikel **175, derde alinea**,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 17 november 2017 hebben het Europees Parlement, de Raad en de Commissie gezamenlijk de Europese pijler van sociale rechten afgekondigd als reactie op de sociale uitdagingen in Europa. [...] Op 4 maart 2021 heeft de Commissie een actieplan voor de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten [...] uitgebracht met ambitieuze maar realistische kerndoelen van de Unie voor 2030 inzake werkgelegenheid (dat ten minste 78 % van de bevolking in de leeftijdsgroep van 20 tot en met 64 jaar een baan moet hebben), vaardigheden (dat ten minste 60 % van alle volwassenen jaarlijks aan een opleiding moet deelnemen) en armoedebestrijding (dat het aantal mensen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd, met ten minste 15 miljoen afneemt, onder wie ten minste 5 miljoen kinderen [...]) en aanvullende subdoelen, alsook het herziene sociale scorebord. Om bij te dragen tot de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten moet het ESF investeringen in mensen en hervormingen van de systemen op de beleidsgebieden werkgelegenheid, onderwijs en sociale inclusie ondersteunen en daardoor bijdragen aan de economische, territoriale en sociale samenhang overeenkomstig artikel 174 van het Verdrag **betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)**.

- (2) De richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, zoals vermeld in artikel 148, lid 2, [...] **VWEU (de “werkgelegenheidsrichtsnoeren”)**, die jaarlijks door de Raad worden vastgesteld in het kader van het Europees Semester, vormen een belangrijk instrument voor de coördinatie van het sociaal en werkgelegenheidsbeleid van de Unie en van de lidstaten. [...] **De werkgelegenheidsrichtsnoeren** voorzien in gemeenschappelijke prioriteiten en doelstellingen voor het werkgelegenheids-, onderwijs-, vaardigheden- en sociaal beleid teneinde de concurrentiekracht van de Unie te versterken en van de Unie een betere plaats te maken om te investeren, banen te scheppen en sociale cohesie te bevorderen. Het ESF vormt het belangrijkste instrument van de Unie voor het ondersteunen van de werkgelegenheidsrichtsnoeren en het bereiken van de doelstellingen van de Unie op het gebied van werkgelegenheids- en sociaal beleid. De werkgelegenheidsrichtsnoeren vormen een aanvulling op de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten. Derhalve moet [...] Besluit (EU) van de Raad ...<sup>2</sup> [uiterlijk op 1 januari 2027 door de Raad vast te stellen werkgelegenheidsrichtsnoeren] **als referentie worden gebruikt om invulling te geven aan de programmering van het ESF [voor 2028 tot en met 2034].**
- (3) Het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid is het kader op Unieniveau voor de vaststelling van [...] **relevante** hervormingsprioriteiten en het toezicht op de uitvoering ervan [...]. Dat kader moet de grondslag vormen voor een coherente inzet van de Uniefinanciering, onder meer met het oog op het maximaliseren van de toegevoegde waarde van de te ontvangen financiële steun.
- (4) De Unie wordt geconfronteerd met structurele uitdagingen die voortvloeien uit de economische globalisering, kwetsbare toeleveringsketens, het beheer van migratiestromen en de toegenomen [...] **veiligheidsdreigingen en hybride dreigingen als gevolg van oorlogen aan de EU-grenzen, met name Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne**, de transitie naar schone energie [...] **en de digitale transitie**, technologische en demografische verandering, de vergrijzing van de beroepsbevolking, **sociale ongelijkheid, een aanzienlijk verschil in arbeidsparticipatie tussen mannen en vrouwen**, het tekort aan sociale **en betaalbare** woningen, **armoede, met inbegrip van kinderarmoede**, en toenemende tekorten aan vaardigheden en arbeidskrachten in veel sectoren en regio's, **met bijzondere impact op kleine en middelgrote ondernemingen.**

---

<sup>2</sup> Publicatieverwijzing invoegen.

- (5) [...]
- (6) Voorts hebben sommige regio's [...] te maken met [...] een klein en stagnerend aandeel van de bevolking met een tertiaire opleiding, waardoor het moeilijk is om het verlies aan arbeidskrachten te compenseren door een hogere arbeidsproductiviteit. [...] **Daarom moet de Unie zich voorbereiden op actuele en toekomstige uitdagingen door te investeren in relevante vaardigheden, door groei inclusiever te maken en door de arbeidsmarkt-participatie te stimuleren**, in het bijzonder onder vrouwen [...], jongeren en personen met een handicap [...], **en op die manier het verschil in arbeidsparticipatie tussen mannen en vrouwen aan te pakken** en een gezonde balans tussen werk en privéleven te ondersteunen [...].

- (7) Op 29 januari 2025 [...] heeft de Commissie haar mededeling met als titel “Het EU-kompas voor concurrentievermogen” [...] gepresenteerd en op 26 februari 2025 heeft ze de mededeling “De Clean Industrial Deal: Een gezamenlijke routekaart voor concurrentievermogen en decarbonisatie” aangenomen. In het licht van die initiatieven is het van cruciaal belang om de kritieke rol te erkennen die [...] vaardigheden [...] spelen bij het waarborgen van concurrentievermogen en het mogelijk maken van een geslaagde en rechtvaardige transitie naar een schonere en sterker concurrerende industriële toekomst binnen de Unie [...].
- (8) [...]

- (9) De vaardigheidsunie is gericht op het ondersteunen van de ontwikkeling van hoogwaardige, inclusieve en flexibele systemen voor onderwijs, opleiding en vaardigheden om de concurrentiekracht, paraatheid, veiligheid en democratie van de Unie te versterken. Daarom moet de Unie, in overeenstemming met de vaardigheidsunie, zorgen voor voldoende financiering voor het opbouwen van solide grondslagen voor vaardigheden en het stimuleren van kansen voor levenslange en toekomstgerichte bij- en omscholingskansen voor iedereen, met name met het oog op de uitdagingen van de digitale transitie (onder meer aangedreven door artificiële intelligentie) en de groene transitie. Dit zal [...] bijdragen aan digitale vaardigheden en belangrijke faciliterende technologieën in het bijzonder, maar ook aan vaardigheden ter ondersteuning van opkomende sectoren, teneinde mensen in staat te stellen vaardigheden te verwerven [...] die zijn afgestemd op digitalisering, door technologie en innovatie aangestuurde veranderingen, en sociale en economische verandering, en ook gendersegregatie op de arbeidsmarkt te verminderen, [...] loopbaanovergangen en mobiliteit [...] te faciliteren en in het bijzonder laaggeschoolde of [...] laaggekwalificeerde [...] personen te ondersteunen. In overeenstemming met de vaardigheidsunie moeten de uitdagingen van de digitale en de groene transitie worden aangepakt door het bij- en omscholen van werknemers en het afstemmen van het onderwijs en opleidingen op de behoeften van [...] de arbeidsmarkt.
- (10) [Verordening (EU) [NRPP-verordening] bepaalt de algemene regels voor de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap (de “NRP-plannen”) en stelt in het bijzonder de doelstellingen vast die moeten worden ondersteund door de NRP-plannen [...] en de regels met betrekking tot het opstellen, uitvoeren, beheren [...], controleren en auditeren van die plannen. Het ESF is een van de nationaal vooraf toegewezen fondsen die onder [...] de NRP-plannen zijn gegroepeerd, overeenkomstig Verordening (EU) [...] [NRPP-verordening [...] ]. Daarom is het nodig om het toepassingsgebied van de ESF-steun met betrekking tot de bij de [...] NRPP-verordening vastgestelde doelstellingen te verhelderen en om specifieke bepalingen vast te stellen betreffende de uitvoering van het ESF.]

- (11) [...]
- (12) [Ter versterking van de Europese samenlevingen en het sociale model van Europa moeten de lidstaten een minimale hoeveelheid aan middelen aan het ESF toewijzen krachtens hun **NRPP**-plannen [...], vastgesteld overeenkomstig Verordening (EU) [**NRPP**-verordening [...]] Vanwege de uiteenlopende aard en ernst van de verschillende sociaal-economische uitdagingen [...] **tussen en binnen** de lidstaten is een flexibelere aanpak van de programmering vereist [...], **rekening houdend met de** sociale ongelijkheid [...] **en de uitdagingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd, terwijl er tegelijkertijd moet voor worden gezorgd dat de lidstaten [...] middelen toewijzen voor maatregelen voor het aanpakken van belangrijke sociale uitdagingen op het niveau van de Unie, te weten werkgelegenheid voor jongeren, steun voor de meest behoeftige personen, kinderarmoede en sociale [...] inclusie.**

- (13) Het ESF moet werkgelegenheid, **met inbegrip van werk als zelfstandige**, gelijke toegang tot de arbeidsmarkt voor iedereen, rechtvaardige en hoogwaardige arbeidsvoorwaarden en arbeidsmobiliteit ondersteunen. Het ESF moet lidstaten ondersteunen bij het verlenen van tijdige, doeltreffende, gecoördineerde bijstand op maat aan werklozen en inactieve personen in de vorm van hulp bij het zoeken naar een baan, opleiding, bij- en omscholing en toegang tot andere ondersteunende diensten, met bijzondere aandacht voor personen in kwetsbare situaties en personen die getroffen zijn door de groene en de digitale transitie of schokken op de arbeidsmarkt, alsook **voor** degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan. **Het ESF kan het potentieel van de sociale economie blijven benutten om hoogwaardige banen te creëren en te behouden.** Het ESF moet zich blijven richten op de jeugdwerkloosheid en met name op jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen (NEET's), door voortijdig verlaten van onderwijs en opleiding te voorkomen en de overgang van school naar werk [...] te verbeteren, onder andere door middel van een volledige uitvoering van de versterkte jongerengarantie, in het bijzonder ter bevordering van hoogwaardige werkgelegenheid voor jongeren. [...]
- (14) Het ESF moet het aanbod aan arbeidskrachten versterken en onderwijs, opleiding en de levenslange verwerving van vaardigheden verbeteren. In het bijzonder moet het ESF helpen bij de voortgang in onderwijs en opleiding en bij de overgang naar werk. Het moet een leven lang leren, waaronder het formele, niet-formele en informele leren dat in alle levensfasen plaatsvindt, **de erkenning van kwalificaties** en de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt ondersteunen en bijdragen tot het concurrentievermogen en de maatschappelijke en economische innovatie door schaalbare en duurzame initiatieven op deze gebieden te ondersteunen. [...]

- (15) **Steun via het ESF moet [...] worden ingezet om gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen te bevorderen, sterke sociale vangnetten te ondersteunen, sociale inclusie en intergenerationele rechtvaardigheid te stimuleren en armoede te bestrijden. Het ESF moet [...] de inspanningen van de lidstaten ter bestrijding van armoede, met inbegrip van materiële deprivatie, ondersteunen, zodat het doorgeven van achterstand van generatie op generatie wordt doorbroken en sociale inclusie wordt bevorderd door gelijke kansen te waarborgen voor iedereen [...], discriminatie te bestrijden en ongelijkheid op gezondheidsgebied aan te pakken. Dit vereist dat een heel scala aan beleidsmaatregelen voor de meest kansarmen wordt ingezet, ongeacht hun leeftijd, met inbegrip van kinderen die met armoede of sociale uitsluiting worden bedreigd, gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma, onderdanen van derde landen, met inbegrip van migranten, werkende armen en de meest behoeftige personen. Het ESF moet [...] de actieve inclusie van mensen die ver van de arbeidsmarkt af staan bevorderen met het oog op hun sociaal-economische integratie. Het ESF moet ook [...] de dakloosheid aanpakken, onder meer door preventie- en bestrijdingsmaatregelen overeenkomstig de Verklaring van Lissabon over het Europees platform voor de bestrijding van dakloosheid van 2021.**

- (16) [...] Het ESF moet de [...] **toegang tot diensten vergemakkelijken**, onder meer door [...] **de modernisering, digitalisering en veerkracht van gezondheidszorgdiensten en diensten voor langdurige zorg te ondersteunen. De beschikbaarheid van betaalbare, duurzame en hoogwaardige diensten vormt een noodzakelijke voorwaarde voor het waarborgen van gelijke kansen en arbeidsmobiliteit. [...] Het ESF moet er zorg voor dragen dat iedereen, met inbegrip van kinderen, in overeenstemming met de Europese kindergarantie, toegang heeft tot essentiële diensten van goede kwaliteit. Bij deze dienstverlening en in verband met zelfstandig wonen moet rekening worden gehouden met de specifieke behoeften van personen met een handicap, onder andere wat toegankelijkheid betreft. Het ESF moet tevens bijdragen tot de modernisering van socialebeschermingsstelsels, vooral met het oog op het bevorderen van de toegankelijkheid van deze stelsels.**

- (16a)** Tussen nu en 2040 zal de arbeidsmarkt van de Unie elk jaar met ongeveer één miljoen personen afnemen. Tegelijkertijd neemt de levensverwachting toe. Deze ontwikkelingen hebben gevolgen voor de samenlevingen en de arbeidsmarkten van de Unie. De samenloop hiervan zal de druk op de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten vergroten, waardoor de houdbaarheid en toereikendheid ervan in het gedrang komen. Deze ontwikkelingen zullen ook verschillende eisen stellen aan de stelsels voor gezondheidszorg en langdurige zorg en aan de mensen die in die sectoren werken. De tekorten aan arbeidskrachten en vakmensen zullen toenemen, waardoor de economische groei en het concurrentievermogen onder druk komen te staan. Het ESF moet steun bieden om de gevolgen van demografische veranderingen te verzachten door middel van geïntegreerde benaderingen in de vorm van zowel beleidshervormingen als investeringen in menselijk kapitaal, rekening houdend met territoriale verschillen en regio's die in hoge mate te kampen hebben met bevolkingsafname, zoals eilanden, afgelegen en dunbevolkte gebieden en regio's aan de buitengrenzen. Zoals benadrukt in de mededeling van de Europese Commissie over de oostelijke regio's van de EU die grenzen aan Rusland, Belarus en Oekraïne, hebben uitdagingen zoals de bevolkingsafname, vergrijzing en lage bevolkingsdichtheid, een laag behoud van jongeren, en tekorten aan arbeidskrachten, in combinatie met uitdagingen op veiligheidsgebied, waaronder hybride dreigingen en desinformatie, gevolgen voor de groei en de welvaart in de oostelijke grensregio's.
- (16b)** Het is van essentieel belang om sociale innovatie als aanjager van opwaartse sociale convergentie te ondersteunen. Sociale innovatie kan het gehele innovatieproces omvatten, van het in kaart brengen van maatschappelijke behoeften en prototyping tot tests en validatie, en uiteindelijk de definitieve opschaling en institutionalisering van succesvolle modellen in het overheidsbeleid.

- (17) De beginselen van democratie, de rechtsstaat en **de bescherming en versterking** van de grondrechten zijn [...] **gemeenschappelijke** waarden van de Unie, **zoals vervat in de preambule van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (het “Handvest”)**. Deze waarden zijn fundamenteel voor elke afzonderlijke persoon, met name de meest kwetsbare. Daarnaast zijn ze van [...] **essentieel** belang voor een doeltreffende uitvoering van het ESF. Daarom moet het ESF ook de bevordering en uitvoering van die waarden voor iedereen ondersteunen. Het ESF [...] **moet** zich ook inzetten voor de rechten van personen met een handicap zoals verankerd in het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. Het **moet** ook zorgen voor samenhang met de Unie van gelijkheid en de daarmee samenhangende strategieën die gericht zijn op het bestrijden van discriminatie op basis van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid, en voor sociale cohesie, door het handhaven en ontwikkelen van open, op grondrechten gebaseerde, democratische, gelijke en inclusieve samenlevingen op basis van de rechtsstaat. **Het ESF moet ook maatregelen ter bestrijding van gendergerelateerd geweld ondersteunen, onder meer door middel van preventieve maatregelen.**
- (18) Overeenkomstig Verordening (EU) [NRPP-verordening] zijn lidstaten verplicht om horizontale beginselen in acht te nemen bij het opstellen en uitvoeren van de [...] **NRP-plannen**. In dit verband moeten lidstaten ook worden gestimuleerd om gebruik te maken van het ESF ter **ondersteuning** van gerichte acties om horizontale beginselen te propageren zoals [...] gendergelijkheid [...], **non-discriminatie**, [...] toegankelijkheid van diensten voor **personen** met een handicap [...] **en actieve participatie van personen** met een handicap [...].

- (19) **Met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze verordening, moeten nationale gegevensverwerkers hun taken voor de toepassing van deze verordening uitvoeren in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup>. De waardigheid en privacy van de meest behoeftige personen die voedselhulp en/of materiële basishulp ontvangen, moeten worden gewaarborgd. Om stigmatisering te voorkomen en in overeenstemming met de vereisten van Verordening (EU) [NRPP-verordening] en Verordening (EU) [prestatieverordening], mogen de personen die voedselhulp en/of materiële basishulp ontvangen, niet worden verplicht zich te identificeren wanneer zij steun ontvangen, tenzij dit noodzakelijk is.**
- (20) [...]
- (21) [...]

---

<sup>3</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

- (22) [...]
- (23) Een doelmatige en doeltreffende uitvoering van de door het ESF ondersteunde acties hangt af van een goed bestuur en een goed partnerschap tussen alle actoren op de relevante territoriale niveaus en de sociaaleconomische actoren, met name de sociale partners en het maatschappelijk middenveld. Het is daarom van essentieel belang dat de lidstaten de sociale partners en het maatschappelijk middenveld aanmoedigen deel te nemen aan de uitvoering van het ESF. Lidstaten die op dit gebied een landspecifieke aanbeveling hebben ontvangen, moeten [...] de capaciteitsopbouw voor sociale partners en maatschappelijke organisaties bevorderen. **Het ESF moet de modernisering van de arbeidsmarkt, onderwijs, sociale en gezondheidsinstellingen en -diensten steunen.**
- (24) Rekening houdend met de bijzondere kenmerken en beperkingen van de ultraperifere gebieden **overeenkomstig artikel 349 VWEU**, moeten de lidstaten in hun hoofdstuk voor ultraperifere gebieden maatregelen opnemen voor het versterken van de werkgelegenheid en arbeidsmobiliteit [...], onderwijs en vaardigheden, en sociale inclusie, **met inbegrip van mobiliteitsmaatregelen.**

- (25) Daar de **doelstellingen** van deze verordening, namelijk de doeltreffendheid van de arbeidsmarkten vergroten en de toegang tot kwaliteitsvol werk verbeteren, de toegang tot en de kwaliteit van onderwijs en opleiding verbeteren, sociale inclusie en gezondheid bevorderen en armoede bestrijden, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om [...] **die doelstellingen** te verwezenlijken.
- (25a) **Om de continuïteit van de steunverlening te waarborgen en een coherente en tijdige uitvoering vanaf het begin van het meerjarig financieel kader 2028-2034 mogelijk te maken, moet deze verordening met spoed in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*,**

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

## *Artikel 1*

### **Voorwerp**

1. [In deze verordening worden specifieke voorwaarden vastgesteld voor de uitvoering van het Europees Sociaal Fonds voor de programmeringsperiode 2028-2034 als onderdeel van de steun van de Unie overeenkomstig de algemene doelstellingen die zijn vastgesteld bij artikel 2 van Verordening XX [verordening inzake het NRP-plan], en met name de punten b) en e).
2. Deze steun van de Unie wordt krachtens het plan voor nationaal en regionaal partnerschap verstrekt in overeenstemming met de bij Verordening (EU) [...] [...] [NRPP-verordening] vastgestelde regels.]

## *Artikel 2*

### **ESF-steun**

1. Het Europees Sociaal Fonds (ESF) ondersteunt de **relevante** specifieke doelstellingen in **lid 1 van artikel 3, en met name in artikel 3, lid 1, [...]punt c), i) tot en met v), en artikel 3, lid 1, e), i),** van Verordening [...] (EU) [...]NRPP-verordening].
2. [...] Voor de toepassing van artikel 2, punt b), van Verordening [...] (EU) [NRPP-verordening] is het gebruik door de lidstaten van het ESF, in voorkomend geval, gebaseerd op de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, zoals vermeld in artikel **148, lid 2, VWEU**, vastgesteld bij Besluit (EU) xxxx [uiterlijk op 1 januari 2027 door de Raad vast te stellen werkgelegenheidsrichtsnoeren].

### *Artikel 3*

#### **Definities**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- 1) **“sociale innovatie”**: actie waarvan zowel de doelstellingen als de middelen sociaal zijn, en met name een activiteit die verband houdt met de ontwikkeling en uitvoering van nieuwe ideeën met betrekking tot producten, diensten, praktijken en modellen, die tegelijk inspeelt op sociale behoeften of uitdagingen en nieuwe sociale betrekkingen of samenwerkingsverbanden tussen openbare, maatschappelijke of particuliere organisaties tot stand brengt en zo de samenleving ten goede komt en haar handelingscapaciteit vergroot;
- 2) **“meest behoeftige personen”**: natuurlijke personen – individuen, gezinnen, huishoudens of groepen van personen, met inbegrip van kinderen in kwetsbare situaties en daklozen – van wie de behoefte aan hulp is vastgesteld aan de hand van objectieve criteria die door de bevoegde autoriteiten in overleg met belanghebbenden zijn vastgesteld en die elementen kunnen bevatten waarmee de hulp kan worden afgestemd op de meest behoeftige personen in bepaalde geografische gebieden;
- 3) **“materiële basishulp”**: goederen om te voldoen aan iemands basisbehoeften voor een waardig leven, zoals kleding, toiletartikelen, met inbegrip van producten voor vrouwelijke hygiëne, en schoolbenodigdheden;
- 4) **“begeleidende maatregel”**: een actie ter aanvulling van de verdeling van voedselhulp en/of materiële basishulp die tot doel heeft sociale uitsluiting tegen te gaan en bij te dragen tot de uitbanning van armoede, zoals verwijzingen naar of verstrekking van sociale en gezondheidsdiensten, met inbegrip van psychologische bijstand, of verstrekking van relevante informatie over openbare diensten of advies over het beheer van een gezinsbudget;

#### *Artikel 4*

### **Sociale innovatie**

1. **De lidstaten kunnen sociale innovatie ondersteunen** [...] op de onder de werkingssfeer van het ESF vallende gebieden, met name met het oog op het testen, het evalueren en het op grotere schaal toepassen van innovatieve oplossingen, inclusief op plaatselijk of regionaal niveau, voor de aanpak van sociale behoeften, tezamen met de relevante partners [...], **waaronder overheidsinstanties, de sociale partners, entiteiten van de sociale economie, de private sector en het maatschappelijk middenveld.**
2. De Commissie zet op eigen initiatief, overeenkomstig artikel 12 van Verordening (EU) [NRPP-verordening [...]] technische bijstand in voor het faciliteren van capaciteitsopbouw voor sociale innovatie, met name door wederzijds leren te ondersteunen, transnationale samenwerking **aan te gaan**, netwerken op te richten en goede praktijken te verspreiden en te bevorderen.

#### *Artikel 5*

### **Steun voor demografische [...] veranderingen**

De lidstaten en regio's [...] **kunnen** een geïntegreerde benadering voor het aanpakken van uitdagingen die voortvloeien uit de demografische [...] **veranderingen, vaststellen** in een of meer speciaal hieraan gewijde hoofdstukken van het plan voor nationale en regionale partnerschappen.

**Steun voor [...] de meest behoeftige personen**

1. De lidstaten [...] bieden **de meest behoeftige personen** steun ter bestrijding van materiële deprivatie [...] door de verdeling van voedsel [...] **en/of materiële basishulp of door middel van activiteiten voor sociale inclusie die zijn gericht op de sociale integratie van de meest behoeftige personen. Steun in de vorm van verdeling van voedselhulp en/of materiële basishulp moet** in overeenstemming zijn met het Unierecht inzake de veiligheid van consumentenproducten. **De steun voor de meest behoeftige personen komt bovenop alle sociale uitkeringen die door de nationale socialezekerheidsstelsels of overeenkomstig het nationale recht kunnen worden verstrekt.**
2. De lidstaten en de begunstigden kiezen de voedselhulp en/of de materiële basishulp op grond van objectieve criteria die verband houden met de behoeften van de meest behoeftige personen. Bij de selectiecriteria voor voedsel, en in voorkomend geval voor [...] **materiële basishulp**, wordt ook rekening gehouden met klimaatgerelateerde en milieuaspecten, teneinde een billijke en rechtvaardige groene transitie te waarborgen [...]. In voorkomend geval wordt bij de keuze van het te verdelen soort voedsel rekening gehouden met de bijdrage van het voedsel aan een evenwichtig dieet van de meest behoeftige personen. De voedselhulp en/of de materiële basishulp kunnen direct aan de meest behoeftige personen worden verstrekt of indirect, bijvoorbeeld door middel van vouchers of kaarten in elektronische of andere vorm, op voorwaarde dat ze uitsluitend kunnen worden ingeruild voor voedselhulp en/of materiële basishulp. [...]
3. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat bij de hulp in het kader van de steun ter bestrijding van materiële deprivatie de waardigheid van de meest behoeftige personen wordt geëerbiedigd en zij niet worden gestigmatiseerd. **In geval van steun in de vorm van voedselhulp en/of materiële basishulp worden de meest behoeftige personen uitgesloten van controles en audits, tenzij uit de risicobeoordeling blijkt dat er een specifiek risico op onregelmatigheden of fraude bestaat.**

4. De lidstaten vullen de [...] **verdeling** van voedselhulp en/of materiële basishulp aan [...] **door** begeleidende maatregelen **te nemen** [...].

De eerste alinea is niet van toepassing wanneer [...] dergelijke maatregelen niet [...] **kunnen worden genomen**, bijvoorbeeld wanneer de steun wordt verstrekt als reactie op een noodsituatie zoals een natuurramp.

5. **In voorkomend geval, en overeenkomstig de vereisten van Verordening (EU) [NRPP-verordening] en Verordening (EU) [prestatieverordening] kan de steun ter bestrijding van materiële deprivatie worden geboden zonder op de plaats van verdeling de identificatie van de meest behoeftige personen te vereisen, mits dergelijke identificatie niet noodzakelijk is.**

#### *Artikel 7*

#### **Partnerschap**

De lidstaten zorgen ervoor dat de sociale partners en maatschappelijke organisaties op zinvolle wijze worden betrokken bij de verlening van steun voor beleidsmaatregelen op het gebied van hoogwaardige werkgelegenheid, onderwijs en [...] **opleiding** en sociale inclusie overeenkomstig artikel 6 van Verordening XX [...] **NRPP-verordening**].

**Op grond van artikel 163 VWEU ingesteld comité**

1. De Commissie wordt door het bij artikel 163 VWEU ingestelde comité (het “ESF-Comité”) bijgestaan met betrekking tot de steun die wordt verstrekt voor de in artikel 3, lid 1, [...] **punt c), i) tot en met v), en artikel 3, lid 1, punt e), i),** van Verordening [...] (EU) [NRPP-verordening] genoemde [...] **specifieke doelstellingen** [...].
2. Iedere lidstaat wijst één vertegenwoordiger van de regering, één vertegenwoordiger van de werknemersorganisaties, één vertegenwoordiger van de werkgeversorganisaties alsmede één plaatsvervanger voor ieder lid aan voor een termijn van maximaal zeven jaar. Bij afwezigheid van een lid neemt de plaatsvervanger van rechtswege aan de beraadslagingen deel. Het ESF-Comité omvat tevens telkens één vertegenwoordiger van de organisaties die de werknemersorganisaties en de werkgeversorganisaties op het niveau van de Unie vertegenwoordigen. **Het ESF-Comité, met inbegrip van zijn werkgroepen, kan niet-stemgerechtigde vertegenwoordigers van belanghebbenden uitnodigen om zijn vergaderingen bij te wonen. Het kan hierbij gaan om vertegenwoordigers van de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds, evenals van relevante maatschappelijke organisaties.**
3. Het ESF-Comité kan advies uitbrengen over [...]:
  - a) **aangelegenheden met betrekking tot de uitvoering van het ESF;**
  - b) **kwesties met betrekking tot de bijdrage van het ESF aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, met inbegrip van landspecifieke aanbevelingen en aan het Europees Semester gerelateerde prioriteiten;**
  - c) **kwesties in verband met Verordening (EU) [NRPP-verordening] die relevant zijn voor het ESF.**

**De adviezen van het ESF-Comité worden goedgekeurd met absolute meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen en worden ter informatie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's toegezonden.**

**De Commissie licht het ESF-Comité schriftelijk in over de wijze waarop zij met zijn adviezen rekening heeft gehouden.**

#### *Artikel 9*

#### **Inwerkingtreding en toepassing**

Deze verordening treedt in werking op de [...] dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is van toepassing vanaf de toepassingsdatum van Verordening (EU) [...] tot vaststelling van het plan voor nationale en regionale partnerschappen voor de periode 2028-2034.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

---