



Bryssel, 29. kesäkuuta 2026
(OR. en)

11257/26

Toimielinten välinen asia:
2025/0239 (COD)

COH 125
SOC 466
SAN 556
CADREFIN 315
POLGEN 183
CODEC 1339

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan sosiaalirahaston perustamisesta osana asetuksessa (EU) [kansalliset ja alueelliset kumppanuussuunnitelmat] vahvistettua kansallista ja alueellista kumppanuussuunnitelmaa ja laadukkaisiin työpaikkoihin, osaamiseen ja sosiaaliseen osallisuuteen vuosiksi 2028–2034 myönnettävän unionin tuen täytäntöönpanoedellytyksistä – <i>Osittainen yleisnäkemyks</i>

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena edellä mainittua asetusehdotusta koskevan osittaisen yleisnäkemyksen teksti, joka hyväksyttiin neuvoston (työllisyys, sosiaalipolitiikka, terveys ja kuluttaja-asiat) istunnossa 29. kesäkuuta 2026¹. Komission alkuperäisen ehdotuksen tekstiin tehdyt lisäykset on **lihavoitu** ja poistot merkitty merkinnällä [...].

¹ [Hakusulkeissa] olevat säännökset eivät sisälly osittaiseen yleisnäkemykseen.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan sosiaalirahastosta [...] osana asetuksessa (EU) [...] kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] vahvistettua rahastoa [...] ja laadukkaisiin työpaikkoihin, osaamiseen ja sosiaaliseen osallisuuteen vuosiksi 2028–2034 myönnettävän unionin tuen täytäntöönpanoedellytyksistä

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 164 artiklan ja [...] **175** artiklan [...] **kolmannen kohdan**,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio antoivat 17 päivänä marraskuuta 2017 yhteisen julistuksen Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarista, jolla vastataan yhteiskunnallisiin haasteisiin Euroopassa. Komissio esitti 4 päivänä maaliskuuta 2021 Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa koskevan toimintasuunnitelman [...], joka sisältää kunnianhimoisia mutta realistisia vuodeksi 2030 asetettuja unionin yleistavoitteita, jotka koskevat työllisyyttä (vähintään 78 prosentin 20–64-vuotiaista olisi oltava työelämässä), osaamista (vähintään 60 prosentin kaikista aikuisista olisi osallistuttava koulutukseen vuosittain) ja köyhyyden vähentämistä (köyhyys- tai syrjäytymisvaarassa olevien määrää olisi vähennettävä 15 miljoonalla, mukaan lukien viisi miljoonaa lasta) [...], ja niitä täydentäviä alatavoitteita sekä tarkistetun sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun. Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin toteuttamisen edistämiseksi ESR:stä olisi tuettava investointeja ihmisiin sekä työllisyyden, koulutuksen ja sosiaalisen osallisuuden aloilla käytössä olevien järjestelmien uudistamiseen; näin lujitettaisiin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta **Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT'**, 174 artiklan mukaisesti.

- (2) **SEUT** [...] 148 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivat, **jäljempänä 'työllisyyden suuntaviivat'**, jotka neuvosto hyväksyy vuosittain eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä, ovat keskeinen väline unionin ja kansallisten työllisyys- ja sosiaalipolitiikkojen koordinoinnissa. [...] **Työllisyyden suuntaviivat** tarjoavat yhteiset prioriteetit ja tavoitteet työllisyys-, koulutus-, osaamis- ja sosiaalipolitiikoille, jotta voidaan parantaa unionin kilpailukykyä ja tehdä unionista parempi paikka investoida, luoda työpaikkoja ja edistää sosiaalista yhteenkuuluvuutta. ESR on unionin tärkein väline työllisyyden suuntaviivojen tukemisessa ja unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan tavoitteiden saavuttamisessa. Työllisyyden suuntaviivat täydentävät Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteita. Tässä yhteydessä [...] neuvoston päätöstä (EU) ...² [neuvoston viimeistään 1 päivänä tammikuuta 2027 hyväksymät työllisyyden suuntaviivat] **olisi käytettävä viitteenä ESR:n [kauden 2028–2034] ohjelmasuunnittelussa.**
- (3) Eurooppalainen ohjausjakso muodostaa unionin tasolla kehyksen, jonka puitteissa määritellään [...] **asiaankuuluvien** uudistusten prioriteetit ja seurataan niiden täytäntöönpanoa. Tämän kehyksen olisi toimittava perustana unionin rahoituksen johdonmukaiselle käytölle, myös saadun rahoitustuen lisäarvon maksimoimiseksi.
- (4) Unionilla on edessään rakenteellisia haasteita, jotka johtuvat talouden globalisaatiosta, haavoittuvista toimitusketjuista, muuttovirtojen hallinnasta ja [...] **EU:n rajoilla käytävien sotien, erityisesti Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan, aiheuttamista** lisääntyneistä turvallisuus- **ja hybridiuhkista**, siirtymisestä puhtaaseen energiaan [...] **ja digitalisaatiosta**, teknologisesta muutoksesta ja väestörakenteen muutoksesta, työvoiman ikääntymisestä, **sosiaalisesta eriarvoisuudesta, huomattavasta sukupuolten välisestä työllisyyseroista**, liian vähäisestä sosiaalisesta **ja kohtuuhintaisesta** asuntotuotannosta, **lisääntyvästä köyhyydestä, myös lapsiköyhyydestä**, sekä kasvavasta osaamisvajasta ja työvoimapulasta monilla aloilla ja alueilla, **mikä vaikuttaa erityisesti pieniin ja keskisuuriin yrityksiin, jäljempänä 'pk-yritykset'.**

² Lisätään julkaisuviite.

- (5) [...]
- (6) Lisäksi joillakin alueilla korkeakoulututkinnon suorittaneiden osuus väestöstä on pieni eikä se ole kasvussa, minkä vuoksi työvoiman menetyksiä on vaikea kompensoida työn tuottavuutta parantamalla. [...] Unionin **olisi näin ollen varauduttava nykyisiin ja tuleviin haasteisiin investoimalla merkitykselliseen osaamiseen, tekemällä kasvusta osallistavampaa ja tukemalla** työmarkkinoille osallistumisen lisäämistä [...] erityisesti naisten, nuorten **ja** vammaisten henkilöiden osalta **ja puuttumalla näin sukupuolten väliseen kuluun työllisyydessä ja tukemalla työ- ja yksityiselämän tasapainoa** [...].

- (7) Komissio esitteli 29. tammikuuta 2025 **tiedonantonsa ”EU:n kilpailukykykompassi”** [...] **ja hyväksyi 26 päivänä helmikuuta 2025 tiedonannon ”Puhtaan teollisen kehityksen ohjelma: kilpailukykyyn ja vähähiilistämiseen tähtäävä yhteinen etenemissuunnitelma”**. Näiden aloitteiden näkökulmasta on olennaisen tärkeää **tunnustaa** [...] osaamisen **keskeinen rooli** kilpailukyvyyn [...] **varmistamisessa ja helpotettaessa onnistunutta ja oikeudenmukaista siirtymistä puhtaampaan ja kilpailukykyisempään [...] teolliseen tulevaisuuteen unionissa** [...].
- (8) [...]

- (9) Osaamisunionin tavoitteena on tukea laadukkaiden, osallistavien ja mukautuvien koulutus- ja osaamisjärjestelmien kehittämistä unionin kilpailukyvyyn, varautumisen, turvallisuuden ja demokratian parantamiseksi. Sen vuoksi unionin olisi osaamisunionin mukaisesti varmistettava riittävä rahoitus vankan osaamisperustan luomiseksi ja elinikäisten ja tulevaisuuteen suuntautuvien täydennys- ja uudelleen koulutusmahdollisuuksien edistämiseksi kaikille, erityisesti digitaalisen, [...] **myös tekoälyyn perustuvan, [...] ja vihreän siirtymän haasteisiin vastaamiseksi.** Näin edistetään **erityisesti** digitaalisia taitoja ja keskeisiä mahdollistavia teknologioita mutta myös taitoja, joilla tuetaan nousevia aloja, jotta ihmisillä [...] on **mahdollisuus hankkia** digitalisaatioon, teknologia- ja innovaatiovetoisiin muutoksiin sekä sosiaalisiin ja taloudellisiin muutoksiin mukautettua osaamista, **myös vähentää sukupuolenmukaista eriytymistä työmarkkinoilla,** helpottaa urasiirtymiä **ja** liikkuvuutta ja tukea erityisesti **matalan** osaamis- tai [...] koulutustason [...] **henkilöitä.** Digitaalisen ja vihreän siirtymän haasteisiin on osaamisunionin mukaisesti vastattava työntekijöiden täydennys- ja uudelleen koulutuksella **ja** koulutuksen mukauttamisella [...] **työmarkkinoiden tarpeisiin.**
- (10) [Asetuksessa (EU) [**kumppanuussuunnitelmia** koskeva asetus] vahvistetaan yleiset säännöt [...] kansallisille **ja** alueellisille **kumppanuussuunnitelmille,** jäljempänä 'kumppanuussuunnitelmat', ja vahvistetaan erityisesti tavoitteet, joita **kumppanuussuunnitelmilla** on tarkoitus tukea, sekä tällaisten suunnitelmien laatimista, täytäntöönpanoa, hallinnointia, [...] valvontaa **ja tarkastuksia** koskevat säännöt. ESR on yksi **kumppanuussuunnitelman** puitteissa ryhmitellyistä rahastoista, joista jäsenvaltioille kohdennetaan ennalta varoja asetuksen (EU) [...] [**kumppanuussuunnitelmia** koskeva asetus] mukaisesti. Sen vuoksi on tarpeen selventää ESR:n tuen soveltamisalaa suhteessa **kumppanuussuunnitelmia** koskevassa asetuksessa asetettuihin tavoitteisiin ja vahvistaa ESR:n täytäntöönpanoa koskevat erityissäännökset.]

- (11) [...]
- (12) [Euroopan yhteiskuntien ja Euroopan sosiaalisen mallin vahvistamiseksi jäsenvaltioiden olisi osoitettava ESR:lle tietty vähimmäismäärä varoja asetuksen (EU) **[kumppanuussuunnitelmia** koskeva asetus] mukaisesti hyväksytyistä **kumppanuussuunnitelmistaan.**] Jäsenvaltioiden [...] sosioekonomisten haasteiden luonne ja vakavuus vaihtelevat jäsenvaltioiden sisäisesti **ja niiden välillä**, [...] minkä vuoksi ohjelmasuunnittelun on tapahduttava joustavammin siten, että **otetaan huomioon jäsenvaltioiden** sosiaaliset erot **ja haasteet ja varmistetaan samalla, että** jäsenvaltiot **osoittavat resursseja toimenpiteisiin, joilla puututaan unionin [...] tason keskeisiin yhteiskunnallisiin haasteisiin eli nuorisotyöttömyyteen, vähävaraisimpien tukemiseen, lapsiköyhyyteen ja [...] sosiaaliseen osallisuuteen.**

- (13) ESR:stä olisi tuettava työllisyyttä, **myös itsenäistä ammatinharjoittamista**, kaikkien yhdenvertaista pääsyä työmarkkinoille, oikeudenmukaisia ja laadukkaita työoloja ja työvoiman liikkuvuutta. ESR:stä olisi tuettava jäsenvaltioita niiden antaessa [...] työttömille ja työelämän ulkopuolella oleville **henkilöille** tehokasta, oikea-aikaista, koordinoitua ja räätälöityä apua, **jolla** tuetaan työnhakua, koulutusta, täydennys- ja uudelleen koulutusta ja muiden mahdollistavien palvelujen saatavuutta, kiinnittäen erityistä huomiota haavoittuvassa asemassa oleviin **ihmisiin** ja **henkilöihin**, joihin vihreä ja digitaalinen siirtymä tai työmarkkinoiden häiriöt vaikuttavat kielteisesti, sekä niihin, jotka ovat kauimpana työmarkkinoista. **ESR:n voi jatkossakin hyödyntää yhteisötalouden tarjoamia mahdollisuuksia luoda ja ylläpitää laadukkaita työpaikkoja.** ESR:n tuessa olisi edelleen keskityttävä nuorisotyöttömyyteen sekä työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevia nuoria koskevaan ongelmaan **ehkäisemällä** ammatillisten tai yleissivistävien opintojen varhaista lopettamista ja [...] **edistämällä** siirtymistä koulusta työelämään, myös panemalla vahvistettu nuorisotakuu täytäntöön kaikilta osin, minkä olisi myös tuettava nuorten laadukkaita työllistymismahdollisuuksia. [...]
- 14) ESR:n olisi lisättävä työvoiman tarjontaa sekä parannettava koulutusta ja elinikäistä osaamisen hankkimista. ESR:stä olisi erityisesti tuettava koulutuksessa menestymistä ja työelämään siirtymistä, elinikäistä oppimista, mukaan lukien kaikissa elämänvaiheissa tapahtuva virallinen, epävirallinen ja arkioppiminen, **tutkintojen tunnustamista** ja työllistyvyyttä, lisättävä kilpailukykyä ja edistettävä yhteiskunnallista ja taloudellista innovointia tukemalla näihin aloihin liittyviä laajennuskelpoisia ja kestäviä aloitteita. [...]

- (15) **ESR:n tukea olisi [...] käytettävä sukupuolten tasa-arvon ja kaikkien yhtäläisten mahdollisuuksien edistämiseen, vahvojen sosiaalisten turvaverkkojen tukemiseen, sosiaalisen osallisuuden ja sukupolvien välisen oikeudenmukaisuuden edistämiseen ja köyhyyden torjumiseen. ESR:stä olisi tuettava jäsenvaltioiden [...] pyrkimyksiä torjua köyhyyttä muun muassa puuttumalla aineelliseen puutteeseen, jotta voidaan katkaista huono-osaisuuden siirtyminen sukupolvelta toiselle, ja edistettävä sosiaalista osallisuutta varmistamalla yhtäläiset mahdollisuudet kaikille, [...] torjumalla syrjintää ja puuttumalla terveyseroihin. Tämä edellyttää, että otetaan käyttöön erilaisia toimintapolitiikkoja, jotka kohdistetaan heikoimmassa asemassa oleviin heidän iästään riippumatta, mukaan lukien köyhyys- tai syrjäytymisvaarassa olevat [...] lapset, marginalisoituneet yhteisöt, kuten romanit, kolmansien maiden kansalaiset, myös maahanmuuttajat, ja työssäkäyvät köyhät sekä kaikkein vähävaraisimmat henkilöt. ESR:llä olisi [...] edistettävä kaukana työmarkkinoista olevien aktiivista osallistamista heidän sosioekonomisen integroitumisensa varmistamiseksi. ESR:n olisi lisäksi puututtava [...] asunnottomuuteen, myös ehkäisevillä ja lieventävillä toimenpiteillä asunnottomuuden vähentämistä käsittelevästä eurooppalaisesta foorumista vuonna 2021 annetun Lissabonin julistuksen mukaisesti.**

- (16) ESR:n olisi [...] **helpotettava palvelujen saatavuutta**, mukaan lukien tukemalla terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitopalvelujen nykyaikaistamista, digitalisointia ja häiriönsietokykyä [...]. Kohtuuhintaisten, kestävien ja korkealaatuisten palvelujen [...] **saatavuus on välttämätön edellytys** yhtäläisten mahdollisuuksien ja työvoiman liikkuvuuden varmistamiselle. ESR:n olisi **varmistettava, että kaikilla**, myös lapsilla [...] **eurooppalaisen lapsitakuun mukaisesti, on mahdollisuus saada laadukkaita peruspalveluja**. Vammaisten henkilöiden erityistarpeet, mukaan lukien esteettömyys, olisi [...] **otettava huomioon näiden palvelujen sekä itsenäisen elämän yhteydessä**. ESR:stä olisi lisäksi [...] **tuettava sosiaalisen suojelun järjestelmien nykyaikaistamista ja parannettava erityisesti niiden saatavuutta**.

- (16 a)** Vuoteen 2040 mennessä unionin työmarkkinoilta poistuu vuosittain noin miljoona ihmistä. Samaan aikaan elinajanodote kasvaa. Tällä on vaikutuksia unionin yhteiskuntiin ja työmarkkinoihin. Yhdessä nämä suuntaukset lisäävät jäsenvaltioiden sosiaaliturvajärjestelmiin kohdistuvaa painetta ja asettavat niiden kestävyys- ja riittävyyden koetukselle. Niiden myötä terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmiin ja näillä aloilla työskenteleviin ihmisiin kohdistuu uudenlaisia haasteita. Työvoimapula ja osaamisvaje lisääntyvät, mikä haittaa talouskasvua ja kilpailukykyä. ESR:n tuella olisi lievennettävä väestörakenteen muutoksen vaikutuksia integroiduilla toimintatavoilla, jotka käsittävät sekä toimintapoliittiset uudistukset että investoinnit inhimilliseen pääomaan ja joissa otetaan huomioon alueelliset erot ja alueet, jotka kärsivät eniten väestökadosta, kuten saaret, syrjäseudut ja harvaan asutut alueet ja ulkorajoilla sijaitsevat alueet. Kuten Euroopan komission tiedonannossa Venäjän, Valko-Venäjän ja Ukrainan rajalla sijaitsevista EU:n itäisistä alueista todetaan, väestökadon, ikääntyvän yhteiskunnan, alhaisen väestötiheyden, nuorten heikon pysymisen alueilla ja työvoimapulan kaltaiset haasteet yhdessä turvallisuushaasteiden, kuten hybridiuhat ja disinformaatio, vaikuttavat itäisten raja-alueiden kasvuun ja vaurauteen.
- (16 b)** On ratkaisevan tärkeää tukea sosiaalista innovointia, sillä se edistää ylöspäin tapahtuvaa sosiaalista lähentymistä. Sosiaalinen innovointi voi kattaa koko innovointiprosessin sosiaalisten tarpeiden tunnistamisesta ja prototyyppien luomisesta testauksen ja validoinnin kautta onnistuneiden mallien lopulliseen laajentamiseen ja vakiinnuttamiseen julkisessa politiikassa.

- (17) Demokratia, oikeusvaltioperiaate ja perusoikeuksien kunnioittaminen **ja lujittaminen** ovat unionin [...] **yhteisiä arvoja, jotka on vahvistettu Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja', johdanto-osassa.** Nämä arvot ovat olennaisen tärkeitä kaikille henkilöille, erityisesti niille, jotka ovat kaikkein haavoittuvimmassa asemassa. Ne ovat lisäksi **ratkaisevan tärkeitä** ESR:n tehokkaan täytäntöönpanon kannalta. Sen vuoksi ESR:stä olisi tuettava näiden arvojen edistämistä ja täytäntöönpanoa kaikkien osalta. ESR:stä [...] **olisi** myös jatkossa tuettava vammaisten henkilöiden oikeuksia, sellaisina kuin ne on vahvistettu YK:n yleissopimuksessa vammaisten henkilöiden oikeuksista. Sillä [...] **olisi** varmistettava myös johdonmukaisuus suhteessa tasa-arvon unioniin ja siihen liittyviin **strategioihin**, joilla pyritään **torjumaan** sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautumiseen perustuvaa syrjintää ja varmistamaan sosiaalinen yhteenkuuluvuus ylläpitämällä ja kehittämällä oikeusvaltioperiaatteeseen perustuvia avoimia, perusoikeuksiin perustuvia, demokraattisia, tasa-arvoisia ja osallistavia yhteiskuntia. **ESR:stä olisi tuettava myös toimenpiteitä, joilla torjutaan sukupuoleen perustuvaa väkivaltaa, myös ennaltaehkäisevien toimenpiteiden avulla.**
- (18) Asetuksessa (EU) [**kumppanuussuunnitelmia** koskeva asetus] edellytetään, että jäsenvaltiot noudattavat horisontaalisia periaatteita [...] **kumppanuussuunnitelmien** valmistelussa ja täytäntöönpanossa. Jäsenvaltioita olisi tässä yhteydessä myös kannustettava käyttämään ESR:ää sellaisten kohdennettujen toimien **tukemiseen**, joilla edistetään horisontaalisia periaatteita, kuten sukupuolten tasa-arvoa [...], **syrjimättömyyttä**, palvelujen saatavuutta [...] vammaisille **henkilöille ja** vammaisten henkilöiden aktiivista osallistumista.

- (19) **Hoitaessaan tämän asetuksen mukaisia tehtäviään kansallisten rekisterinpitäjien on noudatettava henkilötietojen käsittelyssä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679³. Elintarvikkeita ja/tai perushyödykkeitä saavien vähävaraisimpien henkilöiden ihmisarvo ja yksityisyys olisi taattava. Leimautumisen välttämiseksi ja asetuksen (EU) [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetusta] ja asetuksen (EU) [tuloksellisuusasetusta] vaatimusten mukaisesti elintarvikkeita ja/tai perushyödykkeitä saavia henkilöitä ei pitäisi vaatia tunnistautumaan tukea saadessaan ellei se ole tarpeen.**
- (20) [...]
- (21) [...]

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetusta) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

- (22) [...]
- (23) ESR:stä tuettavien toimien tehokas ja vaikuttava toteutus edellyttää hyvää hallintotapaa ja kumppanuutta kaikilta asianomaisilta eri aluetasojen toimijoilta ja sosioekonomisilta toimijoilta, erityisesti työmarkkinaosapuolilta ja kansalaisjärjestöiltä. Sen vuoksi on välttämätöntä, että jäsenvaltiot kannustavat työmarkkinaosapuolia ja kansalaisjärjestöjä osallistumaan ESR:n toimien toteutukseen. Jäsenvaltioiden, jotka ovat saaneet maakohtaisen suosituksen tällä alalla, olisi [...] edistettävä työmarkkinaosapuolten ja kansalaisjärjestöjen valmiuksien kehittämistä. **ESR:stä olisi tuettava työmarkkina-, koulutus-, sosiaali- ja terveysinstituutioiden ja -palvelujen nykyaikaistamista.**
- (24) Kun otetaan huomioon syrjäisimpien alueiden erityispiirteet ja rajoitteet **SEUT 349 artiklan mukaisesti**, jäsenvaltioiden olisi sisällytettävä syrjäisimpiä alueita koskevaan lukuunsa toimenpiteitä, joilla edistetään työllisyyttä ja työvoiman liikkuvuutta [...], koulutusta ja osaamista **sekä** sosiaalista osallisuutta, **myös liikkuvuustoimenpiteillä.**

- (25) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen [...] **tavoitteita** eli parantaa työmarkkinoiden toimivuutta, edistää pääsyä laadukkaisiin työpaikkoihin, parantaa koulutuksen saatavuutta ja laatua, edistää sosiaalista osallisuutta ja terveyttä ja vähentää köyhyyttä, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen [...] **näiden tavoitteiden** saavuttamiseksi.
- (25 a) **Jotta voidaan taata keskeytyksetön tuki ja mahdollistaa johdonmukainen ja oikea-aikainen täytäntöönpano vuosien 2028–2034 monivuotisen rahoituskehityksen alusta, tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä,**

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde

1. [Tässä asetuksessa vahvistetaan Euroopan sosiaalirahaston täytäntöönpanoa ohjelmakaudella 2028–2034 koskevat erityisedellytykset osana unionin tukea asetuksen XX [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetusta] 2 artiklassa ja erityisesti sen b ja e alakohdassa vahvistettujen yleistavoitteiden mukaisesti.
2. Tätä unionin tukea myönnetään kansallisen ja alueellisen kumppanuussuunnitelman nojalla asetuksessa (EU) [...] [**kumppanuussuunnitelmia koskeva asetusta**] vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.]

2 artikla

ESR:n tuki

1. Euroopan sosiaalirahastosta (ESR) tuetaan asetuksen [...] (EU) [**kumppanuussuunnitelmia koskeva asetusta**] 3 artiklan **1 kohdassa ja erityisesti 3 artiklan 1 kohdan c alakohdan i–v alakohdassa ja 3 artiklan 1 kohdan e alakohdan i alakohdassa** vahvistettuja **asiaankuuluvia** erityistavoitteita.
- (2) [...] Asetuksen [...] (EU) [**kumppanuussuunnitelmia koskeva asetusta**] 2 artiklan b alakohdan soveltamiseksi **jäsenvaltioiden ESR:n käytön on tapauksen mukaan** perustuttava [...] **SEUT 148 artiklan 2 kohdassa** tarkoitettuihin jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoihin, jotka vahvistetaan päätöksessä (EU) xxxx [neuvoston viimeistään 1 päivänä tammikuuta 2027 hyväksymät työllisyyden suuntaviivat].

3 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'sosiaalisella innovoinnilla' toimea, jonka tavoitteet ja keinot ovat sosiaalisia, ja erityisesti toimea, joka liittyy tuotteita, palveluja, käytäntöjä ja malleja koskevien uusien ideoiden kehittämiseen ja toteutukseen ja joka samanaikaisesti vastaa sosiaalisiin tarpeisiin tai haasteisiin ja luo uusia sosiaalisia suhteita tai sosiaalista yhteistyötä julkisten, kansalaisjärjestöjen tai yksityisten organisaatioiden välillä, mikä on hyväksi yhteiskunnalle ja vahvistaa yhteiskunnan toimintavalmiuksia;**
- 2) 'vähävaraisimmilla' luonnollisia henkilöitä, jotka ovat yksittäisiä henkilöitä tai henkilöiden muodostamia perheitä, kotitalouksia tai ryhmiä, mukaan lukien haavoittuvassa asemassa olevat lapset ja asunnottomat, joiden avuntarve on todettu sellaisin objektiivisin perustein, jotka toimivaltaiset viranomaiset ovat vahvistaneet asianomaisia sidosryhmiä kuultuaan ja joihin voi sisältyä elementtejä, jotka mahdollistavat kohdentamisen tietyillä maantieteellisillä alueilla eläville vähävaraisimmille;**
- 3) 'perushyödykkeellä' tavaroita, jotka täyttävät henkilön ihmisarvoisen elämän perustarpeet, kuten vaatteet, hygieniatuotteet, mukaan lukien naisten hygieniatuotteet, ja koulutarvikkeet;**
- 4) 'liitännäistoimenpiteellä' toimea, jota tarjotaan elintarvikkeiden ja/tai perushyödykkeiden jakamisen lisäksi ja jonka tavoitteena on torjua sosiaalista syrjäytymistä ja edistää köyhyyden poistamista esimerkiksi ohjaamalla sosiaali- ja terveyspalvelujen puoleen tai tarjoamalla kyseisiä palveluja, mukaan lukien psykologinen tuki, taikka antamalla asianmukaista tietoa julkisista palveluista tai kotitalouden raha-asoiden hoitoa koskevaa neuvontaa;**

4 artikla

Sosiaalinen innovointi

1. **Jäsenvaltiot voivat tukea** sosiaalista innovointia [...] ESR:n soveltamisalaan kuuluvilla aloilla erityisesti innovatiivisten ratkaisujen testaamiseksi, arvioimiseksi ja laajentamiseksi, myös paikallisella tai alueellisella tasolla, jotta voidaan vastata sosiaalisiin tarpeisiin yhteistyössä asianomaisten kumppaneiden [...], **mukaan lukien viranomaiset, työmarkkinaosapuolet, yhteisötalouden toimijat, yksityinen sektori ja kansalaisyhteiskunta**, kanssa.
2. Komissio käyttää omasta aloitteestaan teknistä apua asetuksen (EU) [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] 12 artiklan mukaisesti helpottaakseen valmiuksien kehittämistä sosiaalista innovointia varten erityisesti tukemalla vastavuoroista oppimista, **harjoittamalla** kansainvälistä yhteistyötä, perustamalla verkostoja sekä levittämällä ja edistämällä hyviä käytäntöjä ja menetelmiä.

5 artikla

Väestörakenteen muutokseen vastaamista varten myönnettävä tuki

Jäsenvaltiot ja alueet [...] **voivat** esittää yhdenmestävän lähestymistavan väestörakenteen **muutoksesta** johtuviin haasteisiin vastaamiseksi kansallisen ja alueellisen kumppanuussuunnitelman yhdessä tai useammassa asiaa käsittelevässä luvussa.

Tuki [...] vähävaraisimmille

1. Jäsenvaltioiden [...] **on myönnettävä tukea vähävaraisimmille** aineelliseen puutteeseen vastaamista varten jakamalla elintarvikkeita [...] **ja/tai perushyödykkeitä tai toteuttamalla sosiaalista osallisuutta lisääviä toimia, joilla edistetään vähävaraisimpien integroitumista yhteiskuntaan. Elintarvikkeiden ja/tai perushyödykkeiden jakamisen muodossa annettavan tuen on oltava** kulutustavaroiden turvallisuutta koskevan unionin lainsäädännön mukaista. **Vähävaraisimmille annettavan tuen on oltava täydentävää niihin mahdollisiin sosiaalietuuksiin nähden, joita voidaan tarjota kansallisista sosiaalijärjestelmistä tai kansallisen lainsäädännön mukaisesti.**
2. Jäsenvaltioiden ja tuensaajien on valittava elintarvikkeet ja/tai perushyödykkeet vähävaraisimpien henkilöiden tarpeisiin liittyvin objektiivisin perustein. Elintarvikkeisiin ja tapauksen mukaan [...] **perushyödykkeisiin** sovellettavissa valintaperusteissa on reilun ja oikeudenmukaisen vihreän siirtymän varmistamiseksi myös otettava huomioon ilmastoon ja ympäristöön liittyvät näkökohdat. Jaettavien elintarviketyyppien valinnassa on tarvittaessa otettava huomioon se, miten ne edistävät vähävaraisimpien tasapainoista ruokavaliota. Elintarvikkeet ja/tai perushyödykkeet voidaan antaa vähävaraisimmille suoraan tai välillisesti esimerkiksi sähköisten tai muunlaisten arvosetelien tai korttien muodossa edellyttäen, että ne voidaan lunastaa ainoastaan elintarvikkeina ja/tai perushyödykkeinä. [...]
3. Komission ja jäsenvaltioiden on varmistettava, että myönnettäessä tukea aineelliseen puutteeseen puuttumista varten vähävaraisimpien ihmisarvoa kunnioitetaan ja estetään heidän leimautumisensa. **Kun tuki annetaan elintarvikkeiden ja/tai perushyödykkeiden muodossa, vähävaraisimmat on vapautettava valvonnasta ja tarkastuksista paitsi, jos riskinarvioinnissa todetaan erityinen sääntöjenvastaisuuksien tai petosten riski.**

4. Jäsenvaltioiden on täydennettävä elintarvikkeiden ja/tai perushyödykkeiden [...] **jakamista toteuttamalla** liitännäistoimenpiteitä [...].

Ensimmäistä alakohtaa ei sovelleta, jos tällaisten toimenpiteiden **toteuttaminen** ei ole mahdollista, **esimerkiksi** jos tukea annetaan luonnonkatastrofin kaltaisen hätätilanteen johdosta.

5. **Tapauksen mukaan ja asetuksen (EU) [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] ja asetuksen (EU) [tuloksellisuusasetus] vaatimusten mukaisesti tukea aineelliseen puutteeseen puuttumista varten voidaan jakaa ilman, että** vähävaraisimmilta henkilöiltä **edellytetään tunnistautumista jakelupaikalla, jos tunnistautuminen ei ole tarpeen.**

7 artikla

Kumppanuus

Jäsenvaltioiden on varmistettava työmarkkinaosapuolten ja kansalaisjärjestöjen mielekäs osallistuminen laadukkaita työpaikkoja, koulutusta [...] ja sosiaalista osallisuutta koskeville toimintapolitiikoille myönnettävän tuen toteutukseen asetuksen XX **[kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus]** 6 artiklan mukaisesti.

SEUT 163 artiklan nojalla perustettu komitea

1. Komissiota avustaa SEUT 163 artiklalla perustettu komitea, jäljempänä 'ESR-komitea', asetuksen [...] (EU) [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] 3 artiklan 1 kohdan [...] **c alakohdan i–v alakohdassa ja e alakohdan i alakohdassa** [...] tarkoitettujen **erityistavoitteiden** tukemisessa.
- 2) Kukin jäsenvaltio nimittää yhden hallituksen edustajan, yhden työntekijäjärjestöjen edustajan, yhden työnantajajärjestöjen edustajan ja yhden varajäsenen kullekin jäsenelle enintään seitsemän vuoden toimikaudeksi. Jäsenen poissa ollessa varajäsenellä on ilman eri toimenpiteitä oikeus osallistua kokouksiin. **ESR-komiteaan kuuluu yksi edustaja kustakin työntekijäjärjestöstä ja työnantajajärjestöstä edustavasta unionin tason järjestöstä. ESR-komitea ja sen työryhmät voivat kutsua kokouksiinsa sidosryhmien edustajia, joilla ei ole äänioikeutta. Heihin voi kuulua Euroopan investointipankin ja Euroopan investointirahaston sekä asiaankuuluvien kansalaisjärjestöjen edustajia.**
3. **ESR-komitea voi antaa lausuntoja**
 - a) **mistä tahansa ESR:n täytäntöönpanoon liittyvästä kysymyksestä;**
 - b) **kysymyksistä, jotka koskevat ESR:stä myönnettävää tukea Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin panemiseksi täytäntöön, mukaan lukien maakohtaiset suositukset ja eurooppalaiseen ohjausjaksoon liittyvät prioriteetit;**
 - c) **kysymyksistä, jotka koskevat asetusta (EU) [...] [kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus] ESR:n osalta.**

ESR-komitea antaa lausuntonsa hyväksytyjen äänten ehdottomalla enemmistöllä, ja lausunnot toimitetaan tiedoksi Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle.

Komissio tiedottaa ESR-komitealle kirjallisesti, millä tavoin tämän lausunnot on otettu huomioon.

9 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana [...] päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Sitä sovelletaan kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034 annetun asetuksen (EU) [...] soveltamispäivästä.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puheenjohtaja Puheenjohtaja

Neuvoston puolesta
