



Bruxelles, den 18. juli 2016
(OR. en)

11252/16

COASI 160	ECOFIN 706
ASIE 63	ENER 288
POLGEN 90	COMPET 423
RELEX 641	RECH 252
CFSP/PESC 623	JAI 679
CSDP/PSDC 451	CYBER 87
DEVGEN 169	IND 163
CLIMA 89	ENV 498
TRANS 303	CULT 65
WTO 217	CONOP 59

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 18. juli 2016

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 11319/16

Vedr.: EU-strategi over for Kina

– Rådets konklusioner (af 18. juli 2016)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om en EU-strategi over for Kina, som Rådet vedtog på 3482. samling den 18. juli 2016.

Rådets konklusioner om en EU-strategi over for Kina

1. Rådet ser med tilfredshed på den højtstående repræsentants og Europa-Kommissionens fælles meddelelse "Byggesten til en ny EU-strategi for forbindelserne med Kina", der sammen med disse konklusioner udgør politikrammen for EU's forbindelser med Kina de kommende år.
2. Rådet øjner store muligheder for samarbejde med Kina, der navnlig kan bidrage til at skabe beskæftigelse og vækst i Den Europæiske Union og engagere Kina i landets reformproces på en måde, som sikrer åbenhed, lige konkurrencevilkår og virkelige gensidige fordele. De går hånd i hånd med vigtige chancer for at arbejde sammen med Kina for at fremme globale offentlige goder, bæredygtig udvikling og international sikkerhed og for at tackle globale og regionale udfordringer i det multilaterale system.
3. EU's og Kinas strategiske dagsorden for samarbejde frem mod 2020 spiller en betydningsfuld rolle som et vigtigt fælles dokument på højeste niveau, som danner grundlag for det strategiske partnerskab mellem landene. EU's strategi over for Kina fremmer EU's egne interesser og universelle værdier; den anerkender behovet for, at Kina spiller en større rolle i det internationale system, og hjælper landet med at udstikke rammerne for den, og bygger på en positiv dagsorden for partnerskab, samtidig med at meningsforskelle skal håndteres konstruktivt.
4. Rådet forventer, at EU's forbindelser med Kina skal være til gensidig fordel i alle henseender. EU's samarbejde med Kina er principfast, praktisk og pragmatisk og forbliver tro mod vores værdier og interesser. EU forventer også, at Kina påtager sig et ansvar i tråd med sin globale indvirkning og støtter den regelbaserede verdensorden, som også kommer det til gode.

5. Rådet understreger, at fremme af menneskerettighederne og retsstatsforhold fortsat vil have en central placering i EU's samarbejde med Kina. Den stadige tilbageholdelse og chikane af menneskerettighedsforkæmpere, advokater, journalister og arbejdsretsforkæmpere og deres familier er fortsat en kilde til stor bekymring. EU vil vedblive med indtrængende at opfordre Kina til at opfylde sine internationale forpligtelser, overholde internationale standarder og respektere sine egne forfatningsmæssige beskyttelsesforanstaltninger og erklærede tilsagn om at opretholde retsstaten. EU opfordrer fortsat Kina til at sikre et sikkert og gunstigt klima for civilsamfundet – herunder udenlandske NGO'er – og beskytte rettighederne for personer, der tilhører mindretal, ikke mindst i Tibet og Xinjiang.
6. Rådet bekræfter EU's "ét-Kina-politik". EU vil også fremover støtte den fulde anvendelse af forfatningen og princippet om "ét land – to systemer" både i Hongkong og Macao. EU bekræfter sit tilsagn om fortsat at udvikle sine forbindelser med Taiwan og bakke op om de fælles værdier, der ligger til grund for Taiwans forvaltningssystem. EU vil aktivt støtte den konstruktive udvikling af forbindelserne hen over Taiwanstrædet som led i en fredelig udvikling af Asien-Stillehavsområdet.
7. Indgåelse af en generel investeringsaftale er EU's hovedprioritet for at uddybe og genskabe balancen i sine økonomiske forbindelser med Kina. Rådet mener, at mere ambitiøse reformer i Kina med henblik på liberalisering af landets økonomi, mindskelse af den rolle, som den statsejede sektor spiller, og etablering af lige konkurrencevilkår for erhvervslivet vil åbne nye markedsmuligheder. Efter at der er indgået en ambitiøs generel investeringsaftale, vil dette, når betingelserne er til stede, gøre det muligt for begge parter at overveje at indfri mere omfattende ambitioner som f.eks. en frihandelsaftale på længere sigt. På grundlag af de investeringsbestemmelser, der forhandles om med Kina, vil EU undersøge mulighederne for at indlede forhandlinger om investering med Hongkong og Taiwan. EU forventer en hurtig indgåelse af en aftale om geografiske betegnelser på grundlag af de højeste internationale beskyttelsesniveauer.

8. Rådet byder produktive kinesiske investeringer i Europa velkommen, forudsat at de foretages i overensstemmelse med EU's politikker og lovgivning. Investeringsplanen for Europa bør afføde nye muligheder for samarbejde om alle investeringsaspekter. Kina bør begrænse sine sikkerhedsrelaterede kontroller af EU-investeringer i Kina til kun at omfatte forhold vedrørende legitime nationale sikkerhedshensyn. På basis af princippet om gensidighed forventer EU, at kinesiske udenlandske direkte investeringer i Europa bygger på frie markedsprincipper, og vil være særlig opmærksomt på de potentielle markedsfordrejninger og andre investeringsrisici, som forårsages af virksomheder, der modtager subsidier eller andre fordele fra staten.
9. Rådet er alvorligt bekymret over industriel overkapacitet i en række erhvervssektorer i Kina, navnlig fremstilling af stål. EU forventer, at Kina foretager betydelige og kontrollerbare nettonedskæringer i sin industrielle overkapacitet ud fra en tidsplan for gennemførelsen af landets tilsagn herom og med inddragelse af en uafhængig overvågningsmekanisme som anbefalet af OECD. Kinas initiativer for at opgradere sin økonomi bør baseres på gennemsigtighed, åbenhed og ligebehandling i tråd med markedsprincipper.
10. Rådet opfordrer til at styrke forsknings- og innovationssamarbejdet med Kina. Samarbejde om den digitale økonomi bør skabe vækst gennem åbne markeder, fælles standarder og fælles forskning. Sikring af lige konkurrencevilkår, herunder gensidig adgang til forskningsprogrammer og finansielle midler, vil også fremover være en forudsætning for det videre samarbejde. EU og dets medlemsstater vil intensivere samarbejdet med Kina om beskyttelse og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og samtidig styrke indsatsen for at bekæmpe cybertyveri af intellektuelle ejendomsrettigheder og forretningshemmeligheder.

11. Forbindelsesplatformen mellem EU og Kina bør tages fuldt ud i brug inden længe og bruges til at skabe synergier mellem EU's og Kinas initiativer og udnytte mulighederne for at forbedre transport-, service- og infrastrukturforbindelserne mellem Europa og Asien, ikke mindst ved som en prioritet at samarbejde hen imod en enighed om listen over pilotprojekter og indkredsning af prioriterede tiltag. Subregionale samarbejdsrammer, såsom Kina-CØEL, skal også tage sigte på at skabe sådanne synergier i overensstemmelse med EU's politikker og lovgivning. Rådet støtter samarbejde med Kina om dets "ét bælte, én vej"-initiativ, forudsat at Kina opfylder sit erklærede mål om at gøre det til en åben platform, der overholder markedets regler, EU's og internationale krav og standarder, og supplerer EU's politikker og projekter for at skabe fordele for alle berørte parter og i alle landene langs de planlagte ruter.
12. Mellemfolkelige forbindelser inden for videnskab, uddannelse, kultur, sundhed, ungdom, sport og andre områder bør integreres i alle forbindelserne mellem EU og Kina for at bidrage til civilsamfundets udvikling i Kina og støtte Kinas overgang til en mere bæredygtig og inklusiv social og økonomisk model. Når det er lykkedes at tage de første skridt til at fremme mobilitet, bekæmpe ulovlig migration og fremme irregulære migranternes tilbagesendelse, bør EU og Kina indlede forhandlinger om aftaler om visumlempelse og samarbejde om bekæmpelse af irregulær migration, herunder tilbagetagelse.
13. EU vil sigte mod at aftale en bredere udenrigspolitisk samarbejdsdagsorden med Kina med det grundlæggende formål at fremme Kinas konstruktive og aktive deltagelse i at skabe sikkerhed som et globalt offentligt gode. Rådet tilskynder Kina til at deltage på en konsekvent måde i internationale konfliktløsningsprocesser og således varetage sit ansvar som permanent medlem af FN's Sikkerhedsråd. På grundlag af det konstruktive samarbejde mellem Kina og EU under forhandlingerne om Iranaftalen vil EU tilstræbe et aktivt samarbejde med Kina vedrørende f.eks. Afghanistan, Myanmar, Syrien, Libyen, Den Demokratiske Folkerepublik Korea, migrationsproblemerne og Mellemøsten.

14. EU bør samarbejde med Kina for at sikre, at dets tilstedeværelse i EU's østlige og sydlige nabolande samt Centralasien styrker den regelbaserede forvaltning, den bæredygtige udvikling og den regionale sikkerhed.
15. EU's politik over for Kina skal være del af en velafbalanceret tilgang til Asien-Stillehavsområdet, der fuldt ud udnytter og tager hensyn til EU's nære forbindelser med partnere som f.eks. USA, Japan, Korea, ASEAN-landene, Australien, New Zealand med flere samt EU's andel i Asiens sikkerhed.
16. Den Europæiske Union og dens medlemsstater anerkender som kontraherende parter i De Forenede Nationers havretskonvention (UNCLOS) den kendelse, som voldgiftsdomstolen har afsagt, og er fast besluttet på at opretholde en retsorden for havene, der bygger på principperne i folkeretten, UNCLOS og fredelig bilæggelse af tvister.

EU tager ikke stilling til suverænitetsaspekterne af krav. Det mener, at det er nødvendigt, at parterne i tvisten løser den på fredelig vis, præciserer deres krav og forfølger dem under overholdelse af og i overensstemmelse med folkeretten, herunder arbejdet inden for rammerne af UNCLOS.

EU minder om, at tvistbilæggelsesmekanismerne som fastsat i UNCLOS bidrager til at opretholde og fremme en verdensorden, der bygger på retsstatsprincippet, og er afgørende for at bilægge tvister.

EU understreger også, at det er meget vigtigt at værne om de friheder, rettigheder og forpligtelser, der er fastsat i UNCLOS, navnlig retten til fri sejlads og overflyvning.

EU støtter en hurtig afslutning af forhandlingerne med henblik på en effektiv adfærdskodeks mellem ASEAN og Kina om gennemførelse af erklæringen fra 2002 om parternes adfærd i Det Sydkinesiske Hav.

EU, som minder om sin erklæring af 11. marts 2016, opfordrer de berørte parter til at tackle de resterende og andre relaterede spørgsmål gennem forhandling og andre fredelige midler og at afholde sig fra aktiviteter, der kan skabe spændinger. Som medlem af ASEAN Regional Forum (ARF) og som høj kontraherende part i traktaten fra 1976 om venskab og samarbejde i Sydøstasien ønsker EU desuden at "skabe et samarbejde til fremme af fred, harmoni og stabilitet i regionen". EU er derfor rede til at fremme aktiviteter, der bidrager til at opbygge tillid mellem de berørte parter.

Samtidig med at EU og dets medlemsstater understreger betydningen af, at alle lande samarbejder om at beskytte det marine økosystem, der allerede er truet af forøgelsen af skibsfarten og oprensning, vil de fortsætte med at organisere dialoger på højt plan om søfartssikkerhedssamarbejde og udveksling af bedste praksis om fælles forvaltning og udvikling af fælles ressourcer, såsom fiskeri, samt om kapacitetsopbyggende foranstaltninger.

17. Rådet støtter etableringen af en regelmæssig og indholdsrig EU-dialog med Kina med henblik på sammen med medlemsstaterne at nå til større enighed om nedrustning, ikkespredning, terrorbekæmpelse, migration og cybersikkerhed. EU's standpunkt til våbenembargoen er uændret.
18. Rådet er enig om, at der er yderligere potentiale til at udvide EU's sikkerheds- og forsvarssamarbejde med Kina, og støtter yderligere arbejde i denne henseende, ikke mindst i Afrika, herunder en udvidelse af det vellykkede samarbejde til søs mellem EU og Kina om bekæmpelse af piratvirksomhed til også at omfatte fredsbevarende operationer og kapacitetsopbygning på land.

19. Rådet ser med tilfredshed på det voksende bidrag, som Kina yder med hensyn til at tackle globale udfordringer såsom bæredygtig udvikling, klimaændringer, energisikkerhed, miljø og sundhed, og støtter forslagene i den fælles meddelelse om at styrke samarbejdet mellem EU og Kina på disse områder. Rådet understreger, at 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling giver EU og Kina en fælles interesse i at udrydde fattigdom og sikre en bæredygtig udvikling for alle ved hjælp af effektive institutioner, god forvaltningsskik, retsstatsprincippet og fredelige samfund. EU understreger, at et samarbejdende partnerskab med alle relevante interessenter er afgørende for dagsordenens effektive gennemførelse.
20. EU vil tilskynde Kina til at øge sit bidrag til den internationale indsats for at løse den aktuelle flygtninge- og migrationskrise, herunder fremme irregulære migranternes tilbagesendelse.
21. Med udgangspunkt i resultaterne af Kinas formandskab for G20 vil EU samarbejde med Kina på områder som f.eks. gennemførelse af G20's vækststrategier, sikring af en stærk, bæredygtig og afbalanceret vækst og modstandsdygtige globale finansielle markeder, fremme af international koordinering af skattepolitikken, investeringer i sammenkoblede infrastrukturer, imødegåelse af klimaændringer/finansiering, flygtninge og migration, sundhed og globale forpligtelser med hensyn til bekæmpelse af korruption. EU tilskynder Kina til at spille en mere engageret og aktiv rolle i Verdenshandelsorganisationen og i multilaterale og plurilaterale handels- og investeringsinitiativer, idet det bør påtage sig et ansvar, der afspejler de fordele, det drager af et åbent handelssystem, og styrke ambitionerne for disse initiativer.
22. EU vil i sin tilgang til Kina tale med én stemme og forsvare sine synspunkter klart og eftertrykkeligt. Medlemsstaterne, den højtstående repræsentant og Kommissionen vil i deres forbindelser med Kina samarbejde for at sikre sammenhæng med EU-retten, EU's regler og EU's politikker, og at de samlede resultater gavner EU som helhed.

23. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til i nært samarbejde med medlemsstaterne at videreføre arbejdet med gennemførelsen af de prioriteter, der er opstillet i den fælles meddelelse og disse rådskonklusioner. Gennemførelsen af EU's strategi over for Kina vil blive evalueret så regelmæssigt som påkrævet i Udenrigsrådet og andre relevante rådssammensætninger.
-