



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 juli 2016
(OR. en)

11245/16

COASI 158
ASIE 61
CFSP/PESC 621
CSDP/PSDC 449
POLGEN 88
RELEX 637
DEVGEN 167
COHOM 100
JAI 677
CODRO 2
MIGR 138
COEST 195

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat
av den: 18 juli 2016
till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 10997/16

Ärende: Afghanistan
– Rådets slutsatser (den 18 juli 2016)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Afghanistan, som antogs av rådet vid dess 3482:a möte den 18 juli 2016.

Rådets slutsatser om Afghanistan

1. Rådet ställer sig bakom den andra årliga rapporten om genomförandet av Europeiska unionens strategi för Afghanistan 2014–2016 (se bilagan). Tre år av förbättrad samordning inom EU har gett resultat som EU:s och medlemsstaternas engagemang i Afghanistan kommer att bygga vidare på. Framstegen har kunnat skönjas på många områden, men de har varit ojämna och är fortfarande instabila. Det fortsatt instabila läget kräver en realistisk, mer långsiktig strategi och kontinuerligt bistånd från det internationella samfundet på grundval av principerna om ömsesidig ansvarighet.
2. Rådet drar slutsatsen att EU:s och medlemsstaternas övergripande strategiska mål under de kommande åren alltså bör vara att utveckla Afghanistans institutioner så att de kan trygga de framsteg som hittills gjorts och göra ytterligare framsteg med utvecklingen av en mer effektiv och i slutänden hållbar afghansk stat. Det är lämpligt att fortsätta att eftersträva de centrala målen i den nuvarande strategin. dvs. att främja säkerhet, stärka demokratin, uppmuntra ekonomisk och mänsklig utveckling, stärka rättsstatsprincipen, inbegripet korruptionsbekämpning och skydd och främjande av de mänskliga rättigheterna, särskilt kvinnors rättigheter, däribland inom ramen för fredsprocessen, samt fortsätta kampen mot narkotika och narkotikaindustrin. Strategin bör även beakta den regionala dimensionen och upprätthålla flexibilitet så att man kan reagera på lämpligt sätt på eventuella förändringar i Afghanistan. Eftersom migration har blivit en prioritet i EU:s övergripande förbindelser med Afghanistan bör EU:s insatser dessutom bidra till att åtgärda de bakomliggande orsakerna till den afghanska irreguljära migrationen.

3. På grundval av denna vägledning skulle rådet välkomna att EU:s nuvarande strategi för Afghanistan 2014–2016 följs upp. Den nya strategin för perioden 2017–2020 bör anpassas till den planerade afghanska nationella freds- och utvecklingsramen och till dithörande afghanska nationella prioriterade program, som ska godkännas vid konferensen i Bryssel om Afghanistan. Strategin bör omfatta en övergripande metod och de ömsesidiga åtaganden som fastställs i ramen för oberoende genom ömsesidig ansvarighet (*Self-Reliance through Mutual Accountability Framework*) och i samarbetsavtalet om partnerskap och utveckling. Den bör inriktas på konkreta resultat och inbegripa en genomförandeplan som specificerar mål som går att förverkliga och en tydlig samordnad arbetsfördelning mellan EU och medlemsstaterna i ett ramverk med flera bidragsgivare. I den bör man undersöka möjligheterna att övergå till ett gemensamt programplaneringssystem för berörda europeiska bidragsgivare. Rådet skulle helst se att den nya strategin är klar för godkännande senast första kvartalet 2017.
4. EU uppmanar Afghanistans regering att samarbeta om återvändande och återtagande av landets egna medborgare, med full respekt för deras mänskliga rättigheter och i enlighet med internationella skyldigheter och åtaganden. Detta är en central och nödvändig del av Joint Way Forward, som behandlar det ökande trycket från irreguljär migration vid sidan av medlemsstaternas initiativ och avtal för att få till stånd ytterligare samarbete om återtagande. EU skulle stödja detta genom återanpassningsstöd för att bidra till att skapa gynnsamma förutsättningar som kan ge de afghanska medborgarna möjligheter inom landet.
5. EU välkomnar de åtaganden som gjorts till stöd för tillräckliga och alltmer hållbara afghanska nationella försvars- och säkerhetsstyrkor i enlighet med vad Afghanistan och bidragande länder i uppdraget Resolute Support stödde vid Natos toppmöte i Warszawa den 8–9 juli 2016.

6. Konferensen i Bryssel om Afghanistan, som planeras äga rum den 4–5 oktober och som anordnas av EU tillsammans med den afghanska regeringen, förväntas med tanke på rådets slutsatser av den 12 maj 2016 att inriktas på
- påtagliga framsteg med stats- och institutionsbyggande i Afghanistan via genomförande av samlingsregeringens reformagenda och konkreta nya åtaganden för de kommande åren fastställda i en uppdaterad ram för oberoende genom ömsesidig ansvarighet,
 - internationellt stöd inför fortsatt finansiering på eller nära nuvarande nivåer fram till och med 2020 och ökad biståndseffektivitet som svar på den nya afghanska nationella freds- och utvecklingsramen och vårt partnerskap för bestående säkerhet,
 - regionalt stöd för en politisk process för fred och stärkt gränsöverskridande ekonomiskt samarbete.
7. EU understryker att säkerhet och hållbar utveckling är inbördes sammanhängande utmaningar i ett statsbyggnadsarbete, vilket måste vila på verkligt politiskt stöd i regionen. Ett säkert, stabilt och välmående Afghanistan är avgörande för freden och stabiliteten i regionen som helhet. EU uppmanar alla regionala intressenter att aktivt samarbeta för att främja en genuin och resultatorienterad förhandlingsprocess vars syfte är att skapa en varaktig lösning för parterna i konflikten, vilket lägger grunden för fred, säkerhet och välstånd i såväl Afghanistan som den omgivande regionen.

8. EU välkomnar och uppmuntrar samordnade insatser för att stödja Afghanistans regering i främjandet av en meningsfull, afghanledd och afghankontrollerad fredsprocess, som är den enda hållbara vägen mot en varaktig lösning på konflikten. EU välkomnar de initiativ som syftar till att skapa gynnsamma förutsättningar för en sådan process. Det brådskar med att få ett slut på de väpnade konflikterna i Afghanistan, vilket är angeläget för alla som strävar efter utveckling och stabilitet. EU erinrar om de principer som är ett integrerat inslag i stabiliteten i och utanför regionen:
- (i) Islamiska republiken Afghanistans suveränitet, enhet och territoriella integritet och självständighet,
 - (ii) den inkluderande karaktären hos de afghanledda och afghankontrollerade fredssamtalen som ska representera alla medborgare i Afghanistan och deras legitima intressen, inbegripet tillräcklig kvinnlig representation,
 - (iii) avståndstagande från våld och kopplingar till internationell terrorism,
 - (iv) respekt för den afghanska konstitutionen, inklusive dess bestämmelser om mänskliga rättigheter, särskilt kvinnors och barns rättigheter.

Resultatet av denna process bör respekteras och stödjas av alla regionala aktörer och det bredare internationella samfundet.

9. EU vädjar till de afghanska myndigheterna att säkerställa nödvändiga valreformer, framför allt genom att fastställa en tidsplan för parlamentsvalen. Inkluderande och transparenta val som avspeglar det afghanska folkets genuina vilja bör medföra ökad politisk stabilitet och stärka hållbar demokrati. I detta syfte är det av yttersta vikt att återskapa förtroendet för valreformarbetet.

10. Rådet välkomnar att den andra lokala människorättsdialogen mellan Afghanistan och EU genomfördes i Kabul den 1 juni 2016, där man betonade den afghanska regeringens fortsatta åtagande att förbättra människorättssituationen, särskilt med hänsyn till genomförandet av den nationella handlingsplanen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325. Ett antal konkreta åtaganden har gjorts, bland annat när det gäller genomförandet av lagen om avskaffande av våld mot kvinnor, och de skulle kunna ingå i en reviderad bilaga till ramen för oberoende genom ömsesidig ansvarighet.
11. Rådet förblir oroad över den humanitära situationen och erinrar om vikten av att respektera internationell humanitär rätt.
12. EU står fast vid sitt åtagande att stödja de afghanska ansträngningarna för att stärka det civila polisarbetet efter det planerade slutförandet av polisuppdraget Eupol Afghanistan under 2016.
13. Rådet uttrycker sin avsikt att gå vidare med undertecknandet av samarbetsavtalet om partnerskap och utveckling i tid inför konferensen i Bryssel om Afghanistan.
