



Svet  
Evropske unije

Bruselj, 18. julij 2016  
(OR. en)

11245/16

COASI 158  
ASIE 61  
CFSP/PESC 621  
CSDP/PSDC 449  
POLGEN 88  
RELEX 637  
DEVGEN 167  
COHOM 100  
JAI 677  
CODRO 2  
MIGR 138  
COEST 195

#### IZID POSVETOVANJA

---

Pošiljatelj:        generalni sekretariat Sveta  
Datum:             18. julij 2016  
Prejemnik:         delegacije  
Št. predh. dok.:   10997/16  
Zadeva:            Afganistan  
                      – sklepi Sveta (18. julij 2016)

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Afganistanu, ki jih je Svet sprejel na 3482. seji 18. julija 2016.

**Sklepi Sveta o Afganistanu**

1. Svet podpira drugo letno poročilo o izvajanju strategije Evropske unije za Afganistan za obdobje 2014–16 (gl. prilogo). Tri leta izboljšane usklajevanja EU so prinesla rezultate, na podlagi katerih bodo EU in države članice še naprej razvijale svoje sodelovanje v Afganistanu. Napredek je viden na številnih področjih, vendar pa je neenakomeren in še vedno nestabilen. Zaradi te stalne negotovosti je potreben dolgoročen realističen pristop ter trajna pomoč mednarodne skupnosti, ki bo temeljila na načelih vzajemne odgovornosti.
2. Svet ugotavlja, da bi moral biti v prihodnjih letih splošni strateški cilj EU in držav članice še naprej razvoj afganistanskih institucij in s tem ohranitev dosedanjega napredka ter nadaljnji razvoj bolj učinkovite in dolgoročno trajnostne afganistanske države. Treba bi bilo izpopolniti ključne cilje sedanje strategije, to so predvsem zagotavljanje varnosti, krepitev demokracije, spodbujanje gospodarskega in človekovega razvoja, krepitev pravne države, vključno z bojem proti korupciji ter varstvom in spodbujanjem človekovih pravic, zlasti pravic žensk, tudi v okviru mirovnega procesa, ter nadaljnji boj proti industriji narkotikov in prepovedanih drog. V strategiji bi bilo treba upoštevati regionalno razsežnost in ohranjati prožnost za ustrezno odzivanje na morebitne spremembe v Afganistanu. Glede na to, da so za EU v odnosih z Afganistanom postale migracije prednostna naloga, bi morala s svojimi ukrepi pripomoči k reševanju temeljnih vzrokov nezakonitih migracij iz Afganistana.

3. Svet se na podlagi teh smernic zavzema za nadgradnjo sedanje strategije Evropske unije za Afganistan za obdobje 2014–16. V novi strategiji za obdobje 2017–20 bi morali upoštevati predvideni afganistanski nacionalni mirovni in razvojni okvir ter afganistanske nacionalne programe prednostnih nalog, ki naj bi jih potrdili na bruseljski konferenci o Afganistanu. V strategijo bi bilo treba vključiti celovit pristop in vzajemne zaveze, opredeljene v okviru samozadostnosti na podlagi vzajemne odgovornosti ter v sporazumu o sodelovanju za partnerstvo in razvoj. Usmerjena bi morala biti v konkretne rezultate in vključevati tudi izvedbeni načrt s točno določenimi uresničljivimi cilji ter jasno in usklajeno delitev dela med EU in državami članicami, ob sodelovanju več donatorjev. S strategijo bi bilo treba preučiti, kakšne so možnosti za oblikovanje evropskega sistema za skupno načrtovanje programov med zainteresiranimi akterji. Svet se zavzema, da bi bila nova strategija pripravljena za sprejetje do prvega četrtertja leta 2017.
4. EU poziva afganistansko vlado, naj sodeluje pri vračanju in ponovnem sprejemu svojih državljanov ter pri tem dosledno spoštuje njihove človekove pravice in ravna v skladu z mednarodnimi obveznostmi in zavezami. To je osrednji in bistveni element projekta skupnega ukrepanja v prihodnosti (angl. *Joint Way Forward*), v okviru katerega se – vzporedno s pobudami in sporazumi držav članic, katerih cilj je krepitev sodelovanja na področju ponovnega sprejema –, obravnava vse večji pritisk nedovoljenih migracij. EU bi k temu prispevala s pomočjo za ponovno vključevanje, s čimer bi pripomogli k vzpostavitvi spodbudnega okolja, ki lahko afganistanskim državljanom zagotovi priložnosti znotraj države.
5. EU pozdravlja zaveze, ki so jih na varšavskem vrhu zveze Nato 8. in 9. julija 2016 sprejeli Afganistan in države, ki sodelujejo v misiji Odločna podpora (angl. *Resolute Support Mission*); z njimi so podprli vzpostavitev sposobnih in vedno bolj trajnostnih afganistanskih nacionalnih obrambnih in varnostnih sil.

6. Na bruseljski konferenci o Afganistanu, ki jo 4. in 5. oktobra skupaj organizirata EU in afganistanska vlada, naj bi se ob upoštevanju sklepov Sveta, sprejetih 12. maja 2016, osredotočili na

- znaten napredek pri krepitvi afganistanske države in institucij z izvajanjem programa reform vlade narodne enotnosti ter konkretne nove zaveze za prihodnja leta, določene v posodobljenem okviru samozadostnosti na podlagi vzajemne odgovornosti;
- mednarodno podporo z nadaljnjim financiranjem na sedanji ravni ali blizu te ravni do leta 2020, večjo učinkovitost pomoči v odziv na novi afganistanski nacionalni mirovni in razvojni okvir ter naše trajno varnostno partnerstvo;
- regionalno podporo za politični proces, katerega cilja sta mir in okrepljeno čezmejno gospodarsko sodelovanje.

7. EU poudarja, da sta v procesu oblikovanja države, ki mora temeljiti na resnični politični podpori v regiji, varnost in trajnostni razvoj medsebojno povezana izziva. Varen, stabilen in uspešen Afganistan je bistvenega pomena za mir in stabilnost v celotni regiji. EU poziva vse regionalne deležnike, naj si skupaj dejavno prizadevajo za pristen pogajalski proces, ki bo prinesel rezultate in omogočil sprejetje trajne rešitve za vse strani v konfliktu, to pa bo podlaga za mir, varnost in blaginjo tako v Afganistanu kot širše v regiji.

8. EU pozdravlja in spodbuja usklajena prizadevanja v podporo afganistanski vladi pri zavzemanju za verodostojen mirovni proces, ki ga vodi in za katerega je odgovoren Afganistan, kar je edina možnost za trajno rešitev konflikta. Pozitivno ocenjuje pobude za vzpostavitev ustreznega okolja za takšen proces. Oboroženi konflikt v Afganistanu se mora končati, saj je to v interesu vseh, ki si prizadevajo za razvoj in stabilnost. EU opozarja na načela, ki so nujna za stabilnost v tej regiji in širše:
- (i) suverenost, enotnost, ozemeljska nedotakljivost in neodvisnost Islamske republike Afganistan;
  - (ii) vključujoča mirovna pogajanja, ki jih vodi in za katere je odgovoren Afganistan, in ki predstavljajo vse državljane Afganistana in njihove legitimne interese, med drugim tudi z ustrezno zastopanostjo žensk;
  - (iii) odpoved nasilju in povezavam z mednarodnim terorizmom ter
  - (iv) spoštovanje afganistanske ustave, vključno z njenimi določbami o človekovih pravicah, zlasti pravicah žensk in otrok.

Izid takega procesa bi morali spoštovati in podpirati vsi regionalni akterji ter širša mednarodna skupnost.

9. EU poziva afganistanske oblasti, naj poskrbijo za ustrezno reformo volilnega sistema, predvsem s pripravo časovnega razporeda za parlamentarne volitve. Vključujoče in pregledne volitve, ki resnično odražajo voljo prebivalcev Afganistana, bi morale omogočiti večjo politično stabilnost in okrepiti trajnostno demokracijo. Zato je izjemno pomembno, da se ponovno vzpostavi zaupanje v proces reforme volilnega sistema.

10. Svet pozitivno ocenjuje drugi dialog na lokalni ravni med Afganistanom in EU o človekovih pravicah, ki je bil organiziran 1. junija 2016 v Kabulu in med katerim je afganistanska vlada potrdila, da se bo tudi v prihodnje zavzemala za izboljšanje razmer na področju človekovih pravic, zlasti z izvajanjem nacionalnega akcijskega načrta v zvezi z resolucijo Varnostnega sveta ZN 1325. Sprejetih je bilo več konkretnih zavez, med drugim tudi glede izvajanja zakona o odpravi nasilja nad ženskami, ki bi ga lahko vključili v revidirano prilogo k okviru samozadostnosti na podlagi vzajemne odgovornosti.
11. Svet je še vedno zaskrbljen zaradi humanitarnih razmer in opozarja na pomen spoštovanja mednarodnega humanitarnega prava.
12. EU bo tudi v prihodnje, po predvidenem zaključku policijske misije EUPOL AFGHANISTAN leta 2016, podpirala Afganistan pri prizadevanjih za krepitev civilne policije.
13. Svet izraža namero, da bi sporazum o sodelovanju za partnerstvo in razvoj podpisali še pred bruseljsko konferenco o Afganistanu.

---