

Bruxelles, 18. srpnja 2016.
(OR. en)

11245/16

COASI 158
ASIE 61
CFSP/PESC 621
CSDP/PSDC 449
POLGEN 88
RELEX 637
DEVGEN 167
COHOM 100
JAI 677
CODRO 2
MIGR 138
COEST 195

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Na datum: 18. srpnja 2016.
Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 10997/16

Predmet: Afganistan
– zaključci Vijeća (18. srpnja 2016.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o Afganistanu, koje je Vijeće usvojilo na svom 3482. sastanku održanom 18. srpnja 2016.

Zaključci Vijeća o Afganistanu

1. Vijeće potvrđuje drugo godišnje izvješće o provedbi „Strategije Europske unije za Afganistan: 2014. – 2016.” (vidjeti prilog). Tri godine poboljšane koordinacije EU-a polučilo je rezultate na kojima će se nastaviti graditi angažman EU-a i država članica u Afganistanu. Ostvareni napredak vidljiv je u mnogim područjima, ali je neujednačen te i dalje nestabilan. Postojeća nestabilnost zahtijeva realističan dugoročan pristup i trajnu pomoć međunarodne zajednice na temelju načela zajedničke odgovornosti.
2. Vijeće zaključuje da bi sljedećih godina glavni strateški cilj EU-a i država članica i dalje trebao biti razvoj afganistanskih institucija s ciljem zaštite dosad ostvarenog i poticanja daljnjeg napretka u pogledu razvoja učinkovitije i u konačnici održivije afganistanske države. Ključne ciljeve aktualne strategije trebalo bi obnoviti, odnosno promicanje sigurnosti, jačanje demokracije, poticanje gospodarskog i ljudskog razvoja, jačanje vladavine prava, među ostalim borbe protiv korupcije, kao i zaštite i promicanja ljudskih prava, posebno prava žena, među ostalim u kontekstu mirovnog procesa, te nastavak borbe protiv industrije opojnih sredstava i droga. U strategiji bi trebalo uzeti u obzir regionalnu dimenziju i zadržati fleksibilnost za odgovarajuću reakciju na moguće promjene u Afganistanu. Nadalje, budući da su migracije postale prioritet za EU u njegovim cjelokupnim odnosima s Afganistanom, mjerama EU-a trebalo bi doprinijeti rješavanju temeljnih uzroka afganistanskih nezakonitih migracija.

3. Na temelju tih smjernica Vijeće bi pozdravilo daljnje postupanje u odnosu na aktualnu „Strategiju Europske unije za Afganistan: 2014. – 2016.” Novom strategijom za razdoblje 2017. – 2020. trebalo bi odgovoriti na predviđeni Okvir za nacionalni mir i razvoj Afganistana, kao i s njime povezane programe nacionalnih prioriteta Afganistana koje treba odobriti na Briselskoj konferenciji o Afganistanu (BKA). Strategijom bi također trebalo obuhvatiti sveobuhvatan pristup i uzajamne obveze utvrđene u Planu samodostatnosti putem okvira uzajamne odgovornosti i Sporazumu o suradnji za partnerstvo i razvoj. Trebala bi se usmjeriti na konkretne rezultate i obuhvaćati provedbeni plan kojim se utvrđuju ostvarivi rezultati te jasna i koordinirana podjela rada između EU-a i država članica u okviru koji okuplja više donatora. Njome bi se trebale razmotriti mogućnosti poticanja sustava zajedničke izrade programa među zainteresiranim europskim sudionicima. Vijeće se zauzima za to da nova strategija bude spremna za odobrenje do prvog tromjesečja 2017.
4. EU potiče afganistansku vladu na suradnju u pogledu vraćanja i ponovnog prihvata svojih državljana, uz potpuno poštovanje njihovih ljudskih prava te u skladu s međunarodnim dužnostima i obvezama. To je ključna i osnovna sastavnica Zajedničkog puta naprijed, kojim se rješava pitanje rastućeg pritiska nezakonitih migracija, istodobno s inicijativama i sporazumima država članica čiji je cilj ostvarivanje daljnje suradnje u vezi s ponovnim prihvatom. EU bi tome pružio potporu putem pomoći pri reintegraciji, s ciljem stvaranja pogodnog okružja u kojem se afganistanskim državljanima mogu pružiti mogućnosti unutar te zemlje.
5. EU pozdravlja obveze preuzete radi potpore dostatnim i sve održivijim afganistanskim snagama nacionalne obrane i sigurnosti koje su odobrili Afganistan i zemlje koje doprinose misiji za odlučnu podršku na sastanku na vrhu NATO-a u Varšavi 8. i 9. srpnja 2016.

6. Podsjećajući na zaključke Vijeća od 12. svibnja 2016., očekuje se da će glavne teme na Briselskoj konferenciji o Afganistanu, koja je predviđena za 4. i 5. listopada i čiji su domaćini EU i afganistanska vlada, biti
- znatan napredak u izgradnji afganistanske države i institucija putem provedbe plana reformi vlade nacionalnog jedinstva i konkretne nove obveze za predstojeće godine utvrđene u ažuriranom Planu samodostatnosti putem okvira uzajamne odgovornosti;
 - međunarodna potpora s ciljem održivog financiranja na trenutačnim razinama ili na njima bliskim razinama do 2020. te povećanje učinkovitosti pomoći kao odgovor na novi Okvir za nacionalni mir i razvoj Afganistana i naše trajno partnerstvo za sigurnost;
 - regionalna potpora političkom procesu s ciljem uspostave mira i pojačane prekogranične gospodarske suradnje.
7. EU naglašava da sigurnost i održivi razvoj predstavljaju međusobno povezane izazove u sklopu postupka izgradnje države koji se treba temeljiti na istinskoj političkoj potpori unutar regije. Siguran, stabilan i prosperitetan Afganistan ključan je za mir i stabilnost regije u cjelini. EU poziva sve regionalne dionike da aktivno surađuju s ciljem promicanja istinskog postupka pregovora usmjerenog na rezultate, čiji je cilj stvaranje trajnog rješenja među sukobljenim stranama i kojim će se postaviti temelj za mir, sigurnost i blagostanje i u Afganistanu i u široj regiji.

8. EU pozdravlja i potiče koordinirane napore s ciljem pružanja potpore afganistanskoj vladi u promicanju smislenog mirovnog procesa pod afganistanskim vodstvom i afganistanskom odgovornošću, što je jedini ostvariv put prema održivom rješavanju sukoba. EU pozdravlja inicijative za stvaranje pogodnog okružja za takav proces. Prekid oružanog sukoba u Afganistanu hitan je i u interesu svih onih koji žele razvoj i stabilnost. EU podsjeća na načela koja su sastavni dio stabilnosti u regiji i šire:
- (i) suverenitet, jedinstvo, teritorijalnu cjelovitost i neovisnost Islamske Republike Afganistana;
 - (ii) uključivu narav mirovnih pregovora pod afganistanskim vodstvom i afganistanskom odgovornošću, u kojima se zastupaju svi državljani Afganistana i njihovi legitimni interesi, uključujući odgovarajuću zastupljenost žena;
 - (iii) prekid nasilja i veza s međunarodnim terorizmom te
 - (iv) poštovanje afganistanskog ustava, što uključuje njegove odredbe o ljudskim pravima, posebno pravima žena i djece.

Ishod takvog procesa trebali bi poštovati i podupirati svi regionalni akteri i šira međunarodna zajednica.

9. EU potiče afganistanske vlasti da osiguraju nužne izborne reforme, posebno u vezi s utvrđivanjem vremenskog rasporeda za parlamentarne izbore. Uključivi i transparentni izbori na kojima se odražava istinska volja afganistanskog naroda trebali bi dovesti do veće političke stabilnosti i ojačati održivu demokraciju. U tu svrhu presudna je ponovna uspostava povjerenja i pouzdanja u postupak izborne reforme.

10. Vijeće pozdravlja održavanje drugog lokalnog dijaloga o ljudskim pravima Afganistana i EU-a u Kabulu 1. lipnja 2016., na kojem je naglašena trajna predanost afganistanske vlade poboljšavanju stanja ljudskih prava, posebno u pogledu provedbe Nacionalnog akcijskog plana u vezi s Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN-a 1325. Preuzet je niz konkretnih obveza, među ostalim u pogledu provedbe Zakona o iskorjenjivanju nasilja nad ženama, koji bi mogao postati dijelom revidiranog priloga Planu samodostatnosti putem okvira uzajamne odgovornosti.
11. Vijeće je i dalje zabrinuto zbog sve lošijeg humanitarnog stanja i podsjeća na važnost poštovanja međunarodnog humanitarnog prava.
12. EU i dalje predano podupire napore Afganistana na jačanju civilne policije i nakon predviđenog završetka policijske misije EUPOL AFGHANISTAN u 2016.
13. Vijeće iskazuje svoju namjeru da potakne potpisivanje Sporazuma o suradnji za partnerstvo i razvoj na vrijeme za Briselsku konferenciju o Afganistanu.
