



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 18. juuli 2016
(OR. en)

11245/16

COASI 158
ASIE 61
CFSP/PESC 621
CSDP/PSDC 449
POLGEN 88
RELEX 637
DEVGEN 167
COHOM 100
JAI 677
CODRO 2
MIGR 138
COEST 195

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	18. juuli 2016
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	10997/16
Teema:	Afganistan – Nõukogu järeldused (18. juuli 2016)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused Afganistani kohta, mille nõukogu võttis vastu oma 3482. istungil 18. juulil 2016.

Nõukogu järeldused Afganistani kohta

1. Nõukogu kinnitab Euroopa Liidu Afganistani strateegiat (2014–2016) käsitleva teise iga-aastase rakendamisaruaruande (vt lisa). Kolm aastat paremat ELi koordineerimist on näidanud tulemusi, millele ELi ja liikmesriikide tegevus Afganistanis jätkuvalt tugineb. Saavutatud edu on olnud nähtav paljudes valdkondades, kuid see on olnud ebaühtlane ja on endiselt habras. Jätkuvalt habras olukord nõuab realistlikku lähenemisviisi pikemaks perioodiks ning rahvusvahelise üldsuse püsivat abi, mis põhineb vastastikuse vastutuse põhimõtetel.
2. Nõukogu teeb järelduse, et eelolevatel aastatel peaks ELi ja liikmesriikide üldine strateegiline eesmärk olema Afganistani institutsioonide väljaarendamine, et tagada seni saavutatud edu püsimine ja täiendavate edusammude tegemine tõhusamalt toimiva ja lõpuks jätkusuutliku Afganistani riigi arendamiseks. Praeguse strateegia põhieesmärkide kohaldamist tuleks pikendada, eelkõige selleks, et edendada julgeolekut; tugevdada demokraatiat; soodustada majandus- ja inimarengut; tugevdada õigusriigi põhimõtte järgimist, sealhulgas võitlust korrupsiooni vastu, ning inimõiguste, eriti naiste õiguste kaitset ja edendamist, muu hulgas rahuprotsessi raames, ja jätkata võitlust narkootiliste ainete ja uimastitööstuse vastu. Strateegias tuleks arvesse võtta piirkondlikku mõõdet ja säilitada paindlikkus, mis võimaldab asjakohaselt reageerida Afganistanis toimuda võivatele muutustele. Lisaks, kuna ränne on muutunud ELi prioriteediks tema üldistes suhetes Afganistaniga, peaks ELi tegevus aitama tegeleda Afganistani ebaseadusliku rände algpõhjustega.

3. Sellest lähtudes soovib nõukogu tervitada järelmeetmeid, mis võeti seoses praeguse Euroopa Liidu Afganistani strateegiaga 2014–16. Uus strateegia ajavahemikuks 2017–2020 peaks olema kooskõlas kavandatud Afganistani rahu ja arengu riikliku raamistikuga ja samuti sellega seotud Afganistani riiklike prioriteetsete programmidega, mis tuleb heaks kiita Brüsseli Afganistani konverentsil. See strateegia peaks hõlmama terviklikku lähenemisviisi ja vastastikuseid kohustusi, mis on kindlaks määratud vastastikuse vastutuse alusel kujuneva iseseisva toimetuleku raamistikus ning partnerlust ja arengut käsitlevas koostöölepingus. See peaks keskenduma konkreetsetele tulemustele ja sisaldama rakenduskava, milles on täpsustatud saavutatavad tulemused ning ELi ja liikmesriikide selge ja koordineeritud tööjaotus mitme rahastajaga raamistikus. Selle raames tuleks uurida võimalusi töötada välja ühise kavandamise skeem huvitatud Euroopa rahastajate jaoks. Nõukogul oleks hea meel, kui uus strateegia oleks kinnitamiseks valmis 2017. aasta esimeseks kvartaliks.
4. EL kutsub Afganistani valitsust üles tegema koostööd oma kodanike tagasisaatmise ja tagasivõtmise osas, austades täielikult nende inimõigusi ja toimides kooskõlas rahvusvaheliste kohustustega. See on keskne ja hädavajalik element ühistes edasistes sammudes, mille raames käsitletakse ebaseadusliku rände kasvavat survet paralleelselt liikmesriikide algatuste ja kokkulepetega, mille eesmärk on suurendada koostööd tagasivõtmise osas. EL toetaks seda taasintegreerimise alase abi andmisega, et aidata luua soodne keskkond, mis pakub Afganistani kodanikele võimalusi oma riigis.
5. EL tervitab lubadusi, mis tehti piisava ja üha enam jätkusuutliku Afganistani riikliku kaitse- ja julgeolekuväe toetamiseks, mille kiitsid 8.–9. juunil 2016 Varssavis toimunud NATO tippkohtumisel heaks Afganistan ja missiooni Resolute Support panustavad riigid.

6. Tuletades meelde nõukogu 12. mai 2016. aasta järelt, keskendutakse 4.–5. oktoobril ELi ja Afganistani valitsuse poolt ühiselt korraldataval Brüsseli Afganistani konverentsil järgmisele:
- olulised edusammud Afganistani riigi ja institutsioonide väljaarendamises rahvusliku ühtsuse valitsuse reformikava rakendamise kaudu ning uued konkreetsed kohustused eelolevateks aastateks, mis määratletakse vastastikuse vastutuse alusel kujuneva iseseisva toimetuleku ajakohastatud raamistikus;
 - rahvusvaheline toetus pidevale praegusel või sellele lähedasel tasemel rahastamisele kuni 2020. aastani ning abi tõhususe suurendamine, et võtta arvesse uut Afganistani rahu ja arengu riiklikku raamistikku ja meie kestvat julgeolekualast partnerlust;
 - piirkondlik toetus rahu ja tugevdatud piiriülese majanduskoostöö poliitilisele protsessile.
7. EL rõhutab, et julgeolek ja säästev areng on riigi ülesehitamise protsessis omavahel seotud probleemid, millega tegelemine peab rajanema tõelisel poliitilisel toetusel piirkonnas. Turvaline, stabiilne ja jõukas Afganistan on kogu piirkonna rahu ja stabiilsuse tagamise seisukohast määrava tähtsusega. EL kutsub kõiki piirkonna sidusrühmi üles tegema aktiivselt koostööd, et edendada tõelist ja tulemustele suunatud läbirääkimiste protsessi, mille eesmärk on luua konflikti poolte vahel püsiv lahendus, mis on vundamendiks rahule, julgeolekule ja jõukusele nii Afganistanis kui ka piirkonnas laiemalt.

8. EL tervitab ja ergutab kooskõlastatud jõupingutusi, mida tehakse toetamiseks Afganistani valitsust sisulise, Afganistani juhitud ja Afganistani enda vastutusel toimuva rahuotsessi edendamiseks, mis on konfliktile püsiva lahenduse leidmiseks ainus realistlik viis. EL tervitab algatusi luua sellist otsessi soodustav keskkond. Relvakonflikti lõpetamine Afganistanis on kiireloomuline ülesanne ja kõigi nende huvides, kes püüavad saavutada arengut ja stabiilsust. EL tuletab meelde põhimõtted, mis on piirkonnas ja sellest laiemal alal stabiilsuse lahutamatuks osaks:

- i) Afganistani Islamivabariigi suveräänsus, ühtsus, territoriaalne terviklikkus ja sõltumatus;
- ii) Afganistani juhitud ja Afganistani enda vastutusel toimuva rahuotsessi kaasav olemus, mille puhul on esindatud kõik Afganistani kodanikud ja nende seaduslikud huvid ning muu hulgas on piisaval määral esindatud naised;
- iii) vägivallast ja rahvusvahelise terrorismiga omatavatest sidemetest loobumine ning
- iv) Afganistani põhiseaduse, muu hulgas selle inimõigusi käsitlevate sätete, eriti naiste ja laste õigusi käsitlevate sätete austamine.

Selle otsessi tulemust peaksid austama ja toetama kõik osalejad piirkonnas ja laiem rahvusvaheline kogukond.

9. EL kutsub Afganistani ametiasutusi üles tagama vajalikud valimisreformid ja eelkõige kehtestama parlamendivalimiste kalendri. Afganistani rahva tõelist tahet kajastavad kaasavad ja läbipaistvad valimised peaksid kaasa tooma suurema poliitilise stabiilsuse ja tugevdama jätkusuutlikku demokraatiat. Seetõttu on ülimalt oluline uuesti luua usaldus ja kindlustunne valimisreformi otsessi suhtes.

10. Nõukogu tervitab 2. kohaliku Afganistani ja ELi vahelise inimõigustealase dialoogi pidamist 1. juunil 2016 Kabulis, mille käigus rõhutati Afganistani valitsuse jätkuvat pühendumist inimõiguste olukorra parandamisele, eelkõige seoses ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooni 1325 käsitleva riikliku tegevuskava rakendamisega. On võetud mitu konkreetset kohustust, muu hulgas seoses naistevastase vägivalda kaotamise seadusega, mis võiks olla vastastikuse vastutuse alusel kujuneva iseseisva toimetuleku raamistiku muudetud lisa üks osa.
11. Nõukogu tunneb jätkuvalt muret humanitaarolukorra pärast ning tuletab meelde, et tähtis on järgida rahvusvahelist humanitaarõigust.
12. EL on jätkuvalt pühendunud toetama Afganistani jõupingutusi tsiviilpolitsei tugevdamisel ka pärast politseimissiooni EUPOL Afghanistani kavandatavat lõpuleviimist 2016. aastal.
13. Nõukogu väljendab oma kavatsust teha tööd selleks, et partnerlust ja arengut käsitleva koostöölepingu allkirjastamine toimuks Brüsseli Afganistani konverentsi silmas pidades õigeaegselt.
