



Bruxelles, den 18. juli 2016
(OR. en)

11245/16

COASI 158
ASIE 61
CFSP/PESC 621
CSDP/PSDC 449
POLGEN 88
RELEX 637
DEVGEN 167
COHOM 100
JAI 677
CODRO 2
MIGR 138
COEST 195

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
dato: 18. juli 2016
til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10997/16

Vedr.: Afghanistan
- Rådets konklusioner (18. juli 2016)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Afghanistan, der blev vedtaget af Rådet den 18. juli 2016 på 3482. samling.

Rådets konklusioner om Afghanistan

1. Rådet godkender den anden årlige gennemførelsesrapport inden for Den Europæiske Unions strategi for Afghanistan 2014-2016 (se bilaget). Tre år med forbedret EU-koordinering har givet resultater, som EU's og medlemsstaternes engagement i Afghanistan fortsat vil bygge videre på. De opnåede fremskridt har været synlige på mange områder, men de har været ujævne og er stadig skrøbelige. Den fortsatte sårbarhed berettiger en realistisk tilgang på længere sigt og vedvarende bistand fra det internationale samfund baseret på principperne om gensidig ansvarlighed.
2. Rådets konklusion er, at EU's og medlemsstaternes overordnede strategiske mål i de kommende år fortsat bør være at udvikle de afghanske institutioner for at sikre de foreløbige fremskridt og gøre yderligere fremskridt med hensyn til udvikling af en mere effektiv og i sidste ende levedygtig afghansk stat. De centrale målsætninger i den nuværende strategi bør fornys, nemlig at fremme sikkerhed, styrke demokratiet, fremme økonomisk og menneskelig udvikling, styrke retsstatsprincippet, herunder bekæmpelse af korruption, og beskyttelse og fremme af menneskerettigheder, navnlig kvinders rettigheder, også i forbindelse med fredsprocessen, samt fortsætte kampen mod narkotikaindustrien. Strategien bør tage hensyn til den regionale dimension og være tilstrækkelig fleksibel til at kunne tage passende højde for potentielle ændringer i Afghanistan. Eftersom migration er blevet en prioritet for EU i dets overordnede forbindelser med Afghanistan, bør EU's tiltag endvidere bidrage til at håndtere de grundlæggende årsager til afghansk irregulær migration.

3. Ud fra disse retningslinjer ser Rådet gerne en opfølgning af Den Europæiske Unions strategi for Afghanistan 2014-2016. Den nye strategi for perioden 2017-2020 bør tage hensyn til såvel den planlagte afghanske nationale ramme for fred og udvikling som de hertil knyttede afghanske nationale prioritetsprogrammer, der skal godkendes på konferencen i Bruxelles om Afghanistan. Strategien bør indeholde en samlet tilgang og de gensidige forpligtelser, der er fastlagt i rammen for selvhjulpethed gennem gensidig ansvarlighed og samarbejdsaftalen om partnerskab og udvikling. Den bør fokusere på konkrete resultater og omfatte en gennemførelsesplan, der fastlægger realistiske resultater og en klar, koordineret arbejdsdeling mellem EU og medlemsstaterne i en multidonorramme. Den bør undersøge mulighederne for at bevæge sig i retning af en fælles programmeringsordning blandt interesserede europæiske bidragsydere. Rådet ser gerne, at den nye strategi ligger klar til godkendelse inden udgangen af første kvartal af 2017.
4. EU opfordrer indtrængende den afghanske regering til at samarbejde om tilbagevenden og tilbagetagelse af dets statsborgere med fuld respekt for deres menneskerettigheder og i overensstemmelse med internationale forpligtelser og tilsagn. Dette er et centralt og afgørende element i "Joint Way Forward", som omhandler det voksende pres fra irregulær migration sideløbende med medlemsstaternes initiativer og aftaler med henblik på at opnå yderligere samarbejde om tilbagetagelse. EU vil støtte dette gennem bistand til reintegration for at hjælpe til at skabe et gunstigt miljø, der giver afghanske borgere muligheder inden for landets grænser.
5. EU ser med tilfredshed på de tilsagn, der er givet til støtte for tilstrækkelige og i stigende grad bæredygtige afghanske nationale forsvars- og sikkerhedsstyrker som vedtaget på NATO's topmøde i Warszawa den 8.-9. juli 2016 af Afghanistan og de deltagende lande i den målrettede støttemission.

6. På baggrund af Rådets konklusioner af 12. maj 2016 forventes det, at konferencen i Bruxelles om Afghanistan, som er planlagt den 4.-5. oktober og organiseres af EU og den afghanske regering i fællesskab, vil fokusere på
- betydelige fremskridt med afghansk stats- og institutionsopbygning i kraft af gennemførelsen af den nationale samlingsregerings reformdagsorden og konkrete nye tilsagn for de kommende år som defineret i en opdateret ramme for selvhjulpethed gennem gensidig ansvarlighed
 - international støtte med henblik på vedvarende finansiering på eller tæt på det nuværende niveau indtil 2020 og større bistandseffektivitet som reaktion på den nye afghanske nationale ramme for fred og udvikling og vores vedvarende sikkerhedspartnerskab
 - regional støtte til en politisk proces hen imod fred og styrket grænseoverskridende økonomisk samarbejde.
7. EU understreger, at sikkerhed og bæredygtig udvikling er indbyrdes forbundne udfordringer i en statsopbygningsproces, der skal understøttes af ægte politisk opbakning i regionen. Et sikkert, stabilt og fremgangsrigt Afghanistan er afgørende for fred og stabilitet i regionen som helhed. EU opfordrer indtrængende alle regionale aktører til aktivt at samarbejde med henblik på at fremme en reel og resultatorienteret forhandlingsproces med henblik på at skabe en varig løsning mellem parterne i konflikten, som kan danne grundlag for fred, sikkerhed og velstand både i Afghanistan og regionen som helhed.

8. EU ser med tilfredshed på og tilskynder til koordinerede bestræbelser på at støtte den afghanske regering med hensyn til at fremme en meningsfuld afghanskledet og afghanskejet fredsproces, som er den eneste farbare vej for en holdbar løsning på konflikten. EU hilser initiativerne til at skabe et gunstigt klima for en sådan proces velkommen. En afslutning af den væbnede konflikt i Afghanistan er bydende nødvendig og af interesse for alle, der søger udvikling og stabilitet. EU erindrer om de principper, der udgør en integrerende del af stabiliteten i og uden for regionen:

- i) Den Islamiske Republik Afghanistans suverænitet, enhed, territoriale integritet og uafhængighed
- ii) den inklusive karakter af afghanskledede og afghanskejede fredsforhandlinger, der repræsenterer alle borgere i Afghanistan og deres legitime interesser, herunder tilstrækkelig repræsentation af kvinder
- iii) frasigelse af vold og forbindelser til international terrorisme og
- iv) respekt for den afghanske forfatning, herunder dens bestemmelser om menneskerettigheder, navnlig kvinders og børns rettigheder.

Resultatet af en sådan proces bør respekteres og støttes af alle regionale aktører og det bredere internationale samfund.

9. EU opfordrer indtrængende de afghanske myndigheder til at sikre de nødvendige valgreformer, navnlig ved at opstille en tidsplan for parlamentsvalgene. Inklusive og gennemsigtige valg, som afspejler det afghanske folks oprigtige vilje bør føre til større politisk stabilitet og styrke et bæredygtigt demokrati. Med henblik herpå er genskabelse af tilliden til og troen på valgreformprocessen af allerstørste betydning.

10. Rådet ser med tilfredshed på afholdelsen af den anden lokale menneskerettighedsdialog mellem EU og Afghanistan i Kabul den 1. juni 2016, som understregede den afghanske regerings fortsatte tilsagn om at forbedre menneskerettighedssituationen, navnlig med henblik på at gennemføre den nationale handlingsplan for FN's Sikkerhedsråds resolution 1325. En række konkrete tilsagn er blevet givet, herunder med hensyn til gennemførelsen af loven om afskaffelse af vold mod kvinder, som vil kunne indgå i det reviderede bilag til rammen for selvhjulpenhed gennem gensidig ansvarlighed.
11. Rådet er fortsat bekymret over den humanitære situation og minder om, hvor vigtigt det er at respektere den humanitære folkeret.
12. EU er fortsat fast besluttet på at støtte de afghanske bestræbelser på at styrke den civile politiindsats også efter den planlagte afslutning af politimissionen EUPOL AFGHANISTAN i 2016.
13. Rådet giver udtryk for, at det har til hensigt at bevæge sig hen imod undertegnelse af samarbejdsaftalen om partnerskab og udvikling i tide forud for konferencen i Bruxelles om Afghanistan.