



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 18 юли 2016 г.  
(OR. en)

11245/16

COASI 158  
ASIE 61  
CFSP/PESC 621  
CSDP/PSDC 449  
POLGEN 88  
RELEX 637  
DEVGEN 167  
COHOM 100  
JAI 677  
CODRO 2  
MIGR 138  
COEST 195

#### **РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА**

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	18 юли 2016 г.
До:	Делегациите

---

№ предх. док.:	10997/16
----------------	----------

---

Относно:	Афганистан
	— заключения на Съвета (18 юли 2016 г.)

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Афганистан, приети от Съвета на 3482-рото му заседание, проведено на 18 юли 2016 г.

**Заключения на Съвета относно Афганистан**

1. Съветът одобрява втория годишен доклад за прилагането на Стратегията на Европейския съюз за Афганистан за периода 2014—2016 г. (вж. приложението).  
Вследствие на три години подобрена координация на ЕС се забелязват резултати, на основата на които ще продължи работата по ангажиментите на ЕС и държавите членки в Афганистан. Видимо е постигнат напредък в много области, но той е неравномерен и нетраен. Продължаващата нестабилност изисква реалистичен подход в по-дългосрочен план и постоянна помощ от страна на международната общност, въз основа на принципите на взаимна отчетност.
2. Заключение на Съвета е, че през идните години общата стратегическа цел на ЕС и държавите членки следва да продължи да бъде развитието на институциите на Афганистан с цел запазване на постигнатия до момента напредък и по-нататъшен напредък в развиването на по-ефективна и в крайна сметка стабилна афганистанска държава. Основните цели на настоящата стратегия следва да бъдат обновени, а именно с цел утвърждаване на сигурността; укрепване на демокрацията; стимулиране на икономическото и човешкото развитие; укрепване на правовата държава, включително борбата срещу корупцията, както и защита и утвърждаване на правата на човека, по-специално правата на жените, включително в контекста на мирния процес, и продължаване на борбата срещу наркотичните вещества и производството на наркотици. Стратегията следва да отчита регионалното измерение и да се отличава с необходимата гъвкавост, за да може да се отговори по подходящ начин на потенциалните промени в Афганистан. Освен това, тъй като миграцията се превърна в приоритет за ЕС в отношенията му с Афганистан като цяло, действията на ЕС следва да спомогнат за преодоляване на първопричините за незаконната миграция от Афганистан.

3. Въз основа на тези насоки Съветът би желал да разгледа последващи действия за периода след настоящата стратегия на Европейския съюз за Афганистан за 2014—2016 г. Новата стратегия за периода 2017—2020 г. следва да отговори на предвидената афганистанска национална рамка за мир и развитие, както и на свързаните с нея програми за националните приоритети на Афганистан, които трябва да бъдат одобрени на Конференцията за Афганистан в Брюксел. Стратегията следва да включва цялостен подход, както и взаимните ангажименти, посочени в документа „Самостоятелност чрез рамка за взаимна отчетност“ и в Споразумението за сътрудничество за партньорство и развитие. Тя следва да бъде съсредоточена върху конкретни резултати и да съдържа план за изпълнението ѝ, в който се уточняват постижимите резултати и се прави ясно и координирано разделение на усилията между ЕС и държавите членки, в рамките на отношения между множество донори. В стратегията следва да се проучат възможностите за преминаване към схема за съвместно планиране между заинтересованите европейски участници. Съветът би желал новата стратегия да бъде готова за одобрение до края на първото тримесечие на 2017 г.
4. ЕС настойчиво приканва афганистанското правителство да сътрудничи за връщането и обратното приемане на своите граждани при пълно зачитане на човешките им права и в съответствие с международните задължения и ангажименти. Това представлява централен и съществен елемент от съвместния път напред, който има за цел преодоляването на нарастващия натиск от незаконната миграция, успоредно с инициативите на държавите членки и споразуменията, насочени към постигането на по-нататъшно сътрудничество в областта на обратното приемане. ЕС ще оказва подкрепа за това чрез подпомагане на реинтеграцията, така че да се създаде подходяща среда, която да предлага възможности за афганистанските граждани в страната.
5. ЕС приветства ангажиментите, поети в подкрепа на достатъчни и все по-устойчиви афганистански национални сили за сигурност и отбрана, съгласно утвърденото от Афганистан и държавите участнички в Мисията за решителна подкрепа по време на срещата на върха на НАТО във Варшава на 8—9 юли 2016 г.

6. Като се припомнят заключенията на Съвета от 12 май 2016 г., се очаква Конференцията за Афганистан в Брюксел, насрочена за 4—5 октомври и организирана съвместно от ЕС и афганистанското правителство, да се съсредоточи върху
- значителния напредък в изграждането на афганистанската държава и институции чрез изпълнение на програмата за реформи на правителството на националното единство и конкретни нови ангажименти за следващите години, определени в актуализирания документ „Самостоятелност чрез рамка за взаимна отчетност“;
  - международната подкрепа с оглед устойчиво финансиране на настоящите нива или близо до тях до 2020 г. и засилване на ефективността на помощта в отговор на новата афганистанска национална рамка за мир и развитие и на трайното ни партньорство за сигурност;
  - регионалната подкрепа за политическия процес към мир и засилено трансгранично икономическо сътрудничество.
7. ЕС подчертава, че сигурността и устойчивото развитие са взаимосвързани предизвикателства в процеса на изграждане на държавни институции, който трябва да се ползва с реална политическа подкрепа в региона. Един сигурен, стабилен и проспериращ Афганистан е жизненоважен за мира и стабилността в региона като цяло. ЕС призовава настойчиво всички регионални участници да си сътрудничат активно, за да се насърчава истински и ориентиран към постигането на резултати процес на преговори с цел намиране на трайно решение между страните в конфликта, което да се превърне в основа за мир, сигурност и благоденствие в Афганистан и широкия регион.

8. ЕС приветства и насърчава съгласуваните усилия за подкрепа на афганистанското правителство в насърчаването на съдържателен мирен процес под ръководството и отговорността на Афганистан, който е единственият възможен път за постигане на устойчиво решение на конфликта. ЕС приветства инициативите за създаване на благоприятна среда за такъв процес. Неотложното прекратяване на въоръжения конфликт в Афганистан е в интерес на всички, които се стремят към развитие и стабилност. ЕС припомня принципите, които съставляват неразделна част от стабилността в региона и отвъд него:
- (i) суверенитета, единството, териториалната цялост и независимостта на Ислямска република Афганистан;
  - (ii) приобщаващия характер на мирните преговори под ръководството и отговорността на Афганистан, представляващи всички граждани на Афганистан и техните законни интереси, в това число подходящо представителство на жените;
  - (iii) отказа от насилие и връзки с международния тероризъм; и
  - (iv) спазването на афганистанската конституция, включително на разпоредбите за човешките права и в частност на правата на жените и децата.

Резултатът от този процес следва да бъде зачитан и подкрепян от всички регионални участници и широката международна общност.

9. ЕС призовава настойчиво афганистанските власти да гарантират необходимите изборни реформи, като в частност изготвят график за парламентарни избори. Приобщаващите и прозрачни избори, отразяващи истинската воля на афганистанския народ, следва да доведат до по-голяма политическа стабилност и да укрепят устойчивата демокрация. За тази цел от първостепенно значение е да се възстанови доверието в реформирането на изборния процес.

10. Съветът приветства провеждането на 2-рия диалог по правата на човека между ЕС и Афганистан на местно равнище в Кабул на 1 юни 2016 г., който подчерта трайния ангажимент на афганистанското правителство за подобряване на положението с човешките права, особено с оглед на прилагането на националния план за действие относно Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН. Бяха поети редица конкретни ангажименти, включително по отношение на прилагането на Закона за премахване на насилието срещу жените, които биха могли да станат част от преработеното приложение към документа „Самостоятелност чрез рамка за взаимна отчетност“.
11. Съветът остава загрижен от влошаването на хуманитарната ситуация и припомня колко е важно да се спазва международното хуманитарно право.
12. ЕС запазва ангажимента си да подкрепя усилията на Афганистан за укрепване на гражданската полицейска дейност и след предвиденото през 2016 г. приключване на полицейската мисия EUPOL АФГАНИСТАН.
13. Съветът изразява намерението си да премине към подписване на споразумението за сътрудничество за партньорство и развитие навреме за Конференцията за Афганистан в Брюксел.

---