

**Bryssel den 17 juli 2025
(OR. en)**

11242/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0204(NLE)**

**ECOFIN 950
UEM 388
FIN 827
ECB
*EIB***

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 4 maj 2022 om godkännande av
bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 4 maj 2022
om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av
den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter att Bulgarien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen för den 15 oktober 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 4 maj 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022*)². Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023³.
- (2) Den 16 april 2025 lämnade Bulgarien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. Därför har Bulgarien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

² Se dokumenten ST 8091/22 INIT och ST 8091/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 15837/23 INIT och ST 15837/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

REPowerEU-kapitlet på grundval av artikel 21c i förordning (EU) 2021/241

- (3) REPowerEU-kapitlet innehåller tre nya reformer och två nya investeringar. Reform 1 (Styrningsramverket för energifattigdom och förberedelser inför liberalisering av detaljhandelsmarknaden) syftar till att inrätta en samordningsenhet för att ta itu med energifattigdom och skydda utsatta konsumenter, samt att genomföra förberedande åtgärder för liberalisering av elmarknaden. Reform 2 (Transparens i anslutningsförfaranden för ny förnybar kapacitet och lagringskapacitet) har som mål att öka transparensen i anslutningsförfaranden för ny förnybar kapacitet genom att skapa en offentligt tillgänglig onlinekarta för nätkapacitet. Reform 3 (Förbättra balansmarknadens funktion och möjliggöra efterfrågefleksibilitet) syftar till att förbättra balansmarknadens funktion i Bulgarien genom att den systemansvariga för överföringssystem ESO EAD ansluter sig till plattformen för utbyte av aFRR-balansenergi (Picasso) och anta en analys och rekommendationer om underlättande av efterfrågefleksibilitet. Inom investering 1 kommer ett system att inrättas för att göra det lättare att identifiera energifattigdom och fastställa kriterier för att identifiera hushåll som lever i energifattigdom och utsatta konsumenter. Investering 3 omfattar användning av förnybar energi och elfordon vid tillhandahållande av sociala tjänster.

- (4) REPowerEU-kapitlet omfattar också en utökad åtgärd, nämligen investering 2 (utökad åtgärd: Nationell infrastruktur för lagring av el (RESTORE)) som påverkar investering 8 (Nationell infrastruktur (Nationell infrastruktur för lagring av el från förnybara energikällor (RESTORE) inom del 4 (Koldioxidsnål ekonomi), i syfte att använda infrastruktur för ellagringsanläggningar i kraftnätsskala. Den utökade åtgärden i REPowerEU-kapitlet innebär en avsevärd förbättring av ambitionsnivån för åtgärden som redan finns med i återhämtnings- och resiliensplanen.
- (5) Med tanke på minskningen av det högsta ekonomiska bidraget på 578 533 524 EUR i enlighet med artikel 11.2 i förordningen (EU) 2021/241, och som en följd av ändringen av rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 genom rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023, har Bulgarien tagit med investering 4 (Stöd till ny kapacitet för elproduktion från förnybara energikällor och lagring av el) som redan fanns med återhämtnings och resiliensplanen i rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 i REPowerEU-kapitlet. Åtgärden återspeglades i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen som investering 6 (Stöd till ny kapacitet för elproduktion från förnybara energikällor och lagring av el) inom del 4 (Koldioxidsnål ekonomi).

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (6) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Bulgarien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 82 åtgärder.

- (7) Bulgarien har förklarat att åtta åtgärder inte längre går att genomföra på grund av högre genomförandekostnader orsakade av inflationen. Detta rör följande åtgärder: investering 2 (Modernisering av utbildningsinfrastruktur), investering 3 (Tillhandahållande av utbildning i digitala färdigheter och inrättande av en plattform för vuxenutbildning), investering 1 (Program för att påskynda ekonomisk återhämtning och omställning genom forskning och innovation), investering 6 (Tunnelbanelinje 3 i Sofia), reform 10 (Offentlig upphandling), investering 1 (Modernisering av långvarig vård och omsorg), investering 2 (Tillhandahållande av hjälputrustning till personer med permanent funktionsnedsättning) och investering 3 (Modernisering av psykiatrisk vård). På grundval av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 ändras i enlighet med detta.
- (8) Bulgarien har förklarat att sex åtgärder delvis inte längre är genomförbara på grund av oväntad bristande efterfrågan. Detta rör: investering 7 (Pilotprojekt om kraftvärme från geotermiska källor), reform 1 (Uppdatering av den strategiska ramen för jordbrukssektorn), investering 2 (Ombordutrustning för det europeiska tågkontrollsystemet), investering 5 (Trafiksäkerhet), investering 4 (Förbättring av säkerhetstjänsternas kvalitet och hållbarhet) och investering 6 (Förbättring av det nationella nödkommunikationssystemet 112). På grundval av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 ändras i enlighet med detta.

- (9) Bulgarien har förklarat att fem åtgärder inte längre går att genomföra på grund av oförutsedda juridiska problem. Detta rör: investering 1 (Integrering av ekosystemansatsen och tillämpning av naturbaserade lösningar i skyddet av Natura 2000-områden), investering 1 (Rullande järnvägsmateriel), investering 1 (Program för uppförande/slutförande/ombyggnad av vattenförsörjnings- och avloppssystem, inklusive reningsverk för tätorter med mellan 2 000 och 10 000 personekvivalenter), investering 3 (Utveckling av den sociala ekonomin) och investering 4 (Modernisering av socialtjänsten). På grundval av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (10) Bulgarien har förklarat att sex åtgärder inte längre går att genomföra på grund av förutsedda förseningar i genomförandet. Detta rör: investering 2 (Stöd till förnybar energi för hushåll), investering 3 (Stöd till energieffektiva gatubelysningssystem), investering 5 (Pilotprojekt för produktion av grön vätgas), reform 1 (Tillgänglig, effektiv och förutsägbar rättvisa), investering 8 (Rumslig övervakning, kontroll och förvaltning genom uppgradering av Aerospace Monitoring Centre (AMC)) och investering 9 (Digitalisering av uppgifter i förvaltningen som innehåller pappersregister). På grundval av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (11) Bulgarien har förklarat att 17 åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med dessa åtgärder. Detta rör: investering 1 (STEM-centrum och innovation inom utbildning), investering 4 (Ungdomscentrum), reform 4 (Främja projekt för energieffektivitet och förnybar energi genom energiräkningarna), reform 8 (Avreglering av elmarknaden), reform 9 (Färdplan för klimatneutralitet), investering 1 (Stöd till renovering av byggnadsbeståndet), investering 2 (Digitalisering av processer från jord till bord), reform 1 (Strategisk transportram), reform 2 (Vägsäkerhet), reform 5 (Elektrisk mobilitet) och investering 7 (Grön rörlighet), reform 2 (Fortsatt reform av vattensektorn), reform 2 (Korruptionsbekämpning), reform 3 (Införande av obligatorisk rättslig medling), investering 2 (Förbättra villkoren för interventionsdiagnos och endovaskulär behandling av cerebrovaskulära sjukdomar och främja påbyggnads- och specialistutbildning på området för cerebrovaskulära sjukdomar i Bulgarien), investering 5 (Modernisering av arbetsförmedlingen), investering 7 (Utveckling av öppenvård). På grundval av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (12) Bulgarien har förklarat att 35 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta rör: reform 1 (Reform av förskole- och skolutbildning samt livslångt lärande), reform 1 (Gemensam politik för utveckling av forskning och innovation), investering 2 (Förbättring av den bulgariska vetenskapsakademiens innovationskapacitet), investering 1 (AttractInvestBG), investering 2 (Program för ekonomisk omställning), reform 6 (Ökad elproduktion från förnybara källor), reform 7 (Frigöra potentialen hos vätgasteknik och vätgasproduktion och vätgasförsörjning), reform 10 (Utfasning av fossila bränslen i energisektorn), reform 11 (Förbättra företagsstyrningen i statsägda företag inom energisektorn), investering 4 (Digital omställning av elöverföringsnätet), investering 8 (Nationell infrastruktur för lagring av el från förnybara energikällor (RESTORE)), investering 1 (Fond för att främja jordbrukets tekniska och ekologiska omställning), reform 1 (Utveckla och genomföra en effektiv politik och ett effektivt regelverk), reform 2 (Effektiv användning av radiospektrum), investering 1 (Storskalig utbyggnad av digital infrastruktur), investering 2 (Uppbyggnad, utveckling och optimering av det digitala TETRA-systemet och radiorelänätet), reform 3 (Hållbar rörlighet i städer), reform 4 (Integrerad kollektivtrafik), reform 4 (Stärka insolvensförfaranden), reform 5 (Digital reform av den bulgariska byggsektorn), reform 6 (Reform av registret för att frigöra e-förvaltningens potential), reform 7 (Förbättra styrningsramen för statsägda företag),

reform 8 (Förstärkning av regelverket för bekämpning av penningtvätt), investering 1 (Stärka, vidareutveckla och bygga vidare på det enhetliga informationssystemet för domstolar), investering 2 (Digitalisering av viktiga rättstvister inom förvaltningsrätten), investering 3 (Omställning av informations- och kommunikationsinfrastrukturen vid åklagarmyndigheten), investering 6 (Stöd till en pilotfas för införande av byggnadsinformationsmodellering), investering 11 (Säkerställa en lämplig informations- och förvaltningsmiljö för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen), reform 1 (Reform av minimiinkomstsystemet), reform 2 (Reform av sociala tjänster), investering 6 (Utveckla de kulturella och kreativa sektorerna), investering 7 (Digitalisering av samlingar i museer, bibliotek och arkiv), reform 1 (Uppgradering av den strategiska ramen för hälso- och sjukvårdssektorn), reform 3 (Göra hälso- och sjukvårdsyrkena mer attraktiva och främja en mer balanserad fördelning av hälso- och sjukvårdspersonal över hela territoriet) och investering 4 (Stöd till ny kapacitet för elproduktion från förnybara energikällor och lagring av el) i del 13 (REPowerEU-kapitlet). På grundval av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (13) Efter strykningen av åtgärder enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Bulgarien begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärderna stryks och deras genomförandenivå sänks för att lägga till fyra nya åtgärder och öka genomförandenivån för nio åtgärder. Detta rör: investering 9 (Stödordning – Renovering av bostadshus), investering 8 (Utrustning för övervakning och underhåll av järnvägsspår och luftledningar) investering 9 (Renovering av järnvägsinfrastruktur) och investering 10 (Nytt rullande materiel för tunnelbanan i Sofia), investering 2 (Program för ekonomisk omställning), investering 1 (Rullande järnvägsmateriel), investering 6 (Tunnelbanelinje 3 i Sofia), investering 7 (Grön rörlighet), reform 10 (Offentlig upphandling), investering 4 (Förbättring av säkerhetstjänsternas kvalitet och hållbarhet), investering 2 (Förbättra villkoren för interventionsdiagnos och endovaskulär behandling av cerebrovaskulära sjukdomar och främja påbyggnads- och specialistutbildning på området för cerebrovaskulära sjukdomar i Bulgarien), investering 3 (Modernisering av psykiatrisk vård), investering 4 (Inrättande av ett ambulanssystem för flyg). På grundval av detta har Bulgarien begärt att genomförandenivån för nio åtgärder ökas och att fyra nya åtgärder läggs till. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta

Fördelning av delmål och mål

- (14) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Bulgarien lagt fram.

- (15) Den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen bör genomgå en övergripande omstrukturering som bör leda till en konsolidering av betalningsansökningar.

Kommissionens bedömning

- (16) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.
- (17) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Bulgarien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 vad gäller återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, c, g och h i förordning (EU) 2021/241.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställs i de relevanta landsspecifika rekommendationerna

- (18) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Bulgarien, inbegripet finanspolitiska aspekter av dessa eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

- (19) Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av alla relevanta landsspecifika rekommendationer som en del av den europeiska planeringsterminen 2025 konstaterar kommissionen att inga betydande framsteg gjorts på områden som omfattas av de landsspecifika rekommendationerna, såsom energiomställningen, hållbara transporter, hälso- och sjukvård, utbildning och kompetens, den digitala omställningen och delar av företagsklimatet.
- (20) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Bulgarien från rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt på områden såsom social inkludering, utbildning och kompetens, utfasning av fossila bränslen, den digitala omställningen, företagsklimatet och hälso- och sjukvård.

- (21) REPowerEU-kapitlet förväntas bidra till att stärka återhämtnings- och resiliensplanens ambitionsnivå när det gäller de relevanta landsspecifika rekommendationerna på energiområdet och för den gröna omställningen, särskilt rekommendationer 3.5, 3.6 och 3.7 från 2020 om prioriterade investeringar i den gröna och den digitala omställningen, särskilt i ren och effektiv produktion och användningen av energi och resurser, miljöinfrastruktur och hållbara transporter, vilket bidrar till en gradvis utfasning av fossila bränslen i ekonomin, inbegripet i kolregioner, samt 2024 års rekommendation 4 om att minska beroendet av fossila bränslen och påskynda den gröna omställningen, säkerställa tillräcklig lagringskapacitet och förbättra elnätsinfrastrukturen. REPowerEU-kapitlet bidrar också till rekommendation 3.5 från 2023 om ökad energieffektivitet och rekommendation 4.2 från 2024 om åtgärder mot energifattigdom.

Inte orsakar någon betydande skada

- (22) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och avsnitt 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁴ (principen om att *inte orsaka betydande skada*).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (23) De ändringar som infördes genom översynen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte den positiva bedömning som gjordes för det ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen när det gäller detta bedömningskriterium.
- (24) När det gäller de nya reformer och investeringar som infördes i REPowerEU-kapitlet tillhandahöll Bulgarien en systematisk bedömning av varje åtgärd mot principen om att *inte orsaka betydande skada* i linje med den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*⁵. Den information som lämnats tyder på att ingen åtgärd i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (25) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.

⁵ EUT C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

- (26) Genomförandet av de utökade och nya åtgärderna ska direkt bidra till de REPowerEU-mål som anges i artikel 21c.3 b, c och e i förordning (EU) 2021/241. Reform 1 om inrättandet av styrningsramverket för energifattigdom och förberedelser inför liberalisering av detaljhandelsmarknaden och investering 1 om energifattiga och sårbara hushåll bidrar till att ta itu med energifattiga och utsatta konsumenter enligt artikel 21c.3 c i förordning (EU) 2021/241. Genom ökad transparens i anslutningsförfaranden förväntas reform 2 underlätta och påskynda användningen av förnybara källor och därmed bidra till målet som fastställs i artikel 21c.3 b i förordning (EU) 2021/241. Reform 3 om att förbättra balansmarknadens funktion och möjliggöra efterfrågefleksibilitet bidrar till målet i artikel 21c.3 e i förordning (EU) 2021/241 att undanröja interna och gränsöverskridande flaskhalsar i energiöverföringen och energidistributionen. Genom att stödja investeringar i ellagring bidrar investeringarna 2 och 4 till målet att stödja ellagring och förbättra integrationen av förnybara energikällor, enligt artikel 21c.3.e i förordning (EU) 2021/241. Investering 3 om installation av solcellssystem och tillhandahållande av elfordon för inrättningar för sociala tjänster bidrar både till att stödja transporter med nollutsläpp, enligt artikel 21c.3.e i förordning (EU) 2021/241 och att påskynda användning av förnybar energi, enligt artikel 21c.3.b i den förordningen.

Åtgärder med gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder

- (27) I enlighet med artikel 19.3 db i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.13 i bilaga V till samma förordning förväntas de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning (betyg A) ha gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder.
- (28) De flesta åtgärder som tagits med i REPowerEU-kapitlet har gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder,
- (29) investeringar med gränsöverskridande aspekter och aspekter som omfattar flera länder utgörs av stöd till elektrifiering och produktion och integrering av förnybara energikällor i nätet vilket minskar landets beroende av fossila bränslen. De totala kostnaderna för dessa åtgärder uppgår till 495 753 906 EUR vilket överstiger 30 % av de beräknade kostnaderna för REPowerEU-kapitlet.
- (30) Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet minskar beroendet av fossila bränslen på såväl nationell nivå som EU-nivå, vilket motiverar bedömningen att dessa åtgärder i stor utsträckning (Betyg A) förväntas ha gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (31) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 49,9 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 99,5 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (32) De åtgärder som stryks eller minskas med avseende på genomförandenviån påverkar inte återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambition när det gäller den gröna omställningen, medan REPowerEU-kapitlet bidrar avsevärt till att ytterligare stödja Bulgariens gröna omställning, eftersom alla reformer och investeringar bidrar till att minska beroendet av fossila bränslen och göra det lättare att integrera förnybara energikällor i systemet.
- (33) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bidrar i stor utsträckning till den gröna omställningen, samt till uppnåendet av unionens klimatmål för 2030 samtidigt som den är förenlig med EU:s mål om klimatneutralitet senast 2050. REPowerEU-åtgärderna förväntas bidra till den gröna omställningen genom att göra det lättare att integrera förnybara energikällor i systemet och ta itu med energifattigdom.

Bidrag till den digitala omställningen

- (34) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 20,6 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (35) Den positiva bedömningen av bidraget till den digitala omställningen i rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 är fortfarande giltig. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innebär ändringar av nitton åtgärder som rör den digitala omställningen, borttagande av två åtgärder som rör den digitala omställningen, och inkluderar inte några nya åtgärder som bidrar till den digitala omställningen.

Kostnader

- (36) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (37) Enligt den information som lämnats visar bedömningen av kostnadsberäkningarna för de nya REPowerEU-åtgärderna och för de befintliga åtgärder vars ändringar medförde en ny kostnadsberäkning att de flesta av kostnaderna är rimliga och trovärdiga. Endast i ett fåtal fall var detaljerna angående den metod och de antaganden som användes för att göra kostnadsberäkningarna begränsade, delvis på grund av att åtgärderna var nya. Detta medförde att betyget A inte kunde tilldelas enligt detta bedömningskriterium. Ändringarna i kostnadsberäkningarna för de andra ändrade åtgärderna var för övrigt motiverade, proportionella mot de nya reviderade målen och underbyggda av detaljerade beräkningar och bevis, och därför ändrades inte rimligheten och trovärdigheten i dessa kostnadsberäkningar jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Slutligen överensstämmer den beräknade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (38) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta genomförandebeslut är i enlighet med artikel 19.3 j och kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen, och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens budget i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁶.
- (39) Sedan den föregående bedömningen har kommissionen haft tillgång till information om det faktiska genomförandet av Bulgariens revisions- och kontrollsystem. Informationen omfattar preliminära slutsatser från den revision avseende skyddet av unionens ekonomiska intressen som utförts av kommissionen i Bulgarien.
- (40) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan överlag är lämpligt.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>)

Jämlikhet

- (41) Den tidigare beskrivningen av återhämtnings- och resiliensplanens genomförande- och övervakningsaspekter samt jämställdhetsaspekter är fortfarande giltig. Investering C13I1 (Inrätta ett informationssystem för att göra det lättare att identifiera energifattigdom och fastställa kriterier för att identifiera hushåll som lever i energifattigdom och utsatta konsumenter) och reform C13R1 (Inrättandet av styrningsramverket för energifattigdom och förberedelser inför liberalisering av detaljhandelsmarknaden) syftar specifikt till att skydda energifattiga och utsatta konsumenter genom riktade åtgärder.

Positiv bedömning

- (42) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Finansiellt bidrag

- (43) Den uppskattade totala kostnaden för Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 6 174 106 145 EUR. Eftersom de skattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Bulgarien, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁷ och med artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 5 688 778 600 EUR.
- (44) I enlighet med artikel 21a.5 i förordning (EU) 2021/241 lämnade Bulgarien den 16 april 2025 in en ansökan om fördelning av de inkomster som avses i artikel 21a.1 i den förordningen, fördelade mellan medlemsstaterna på grundval av de indikatorer som anges i metoden i bilaga IVa till förordning (EU) 2021/241. De uppskattade totala kostnaderna för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 b–f i förordning (EU) 2021/241 och som ingår i REPowerEU-kapitlet uppgår till 498 208 098 EUR. Eftersom detta belopp är högre än den tilldelning som är tillgänglig för Bulgarien bör detta ytterligare icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som är tillgängligt för Bulgarien motsvara tilldelningen. Detta belopp är lika med 479 327 545 EUR.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (45) I enlighet med artikel 4a i förordning (EU) 2021/1755⁷ lämnade Bulgarien den 28 februari 2023 dessutom in en motiverad begäran om att få överföra alla sina återstående preliminära anslag på 6 000 000.EUR från medlen i brexitjusteringsreserven till faciliteten för återhämtning och resiliens. Detta belopp bör göras tillgängligt för att stödja reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet i form av ytterligare icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.
- (46) Det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Bulgarien, inbegripet REPowerEU-kapitlet, bör vara 6 174 106 145 EUR.
- (47) Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut (EU) av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål som är knutna till utbetalningen av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. I artikel 2 ska punkt 1 ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 6 174 106 145 EUR tillgängligt för Bulgarien*. Detta bidrag omfattar följande:

- (a) ett belopp om 4 636 043 337 EUR, vilket ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022,

- (b) ett belopp om 1 052 735 263 EUR, vilket ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023,
- (c) ett belopp om 479 327 545** EUR i enlighet med 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, enbart för åtgärder som avses i artikel 21c i den förordningen, med undantag för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 a,
- (d) ett belopp om 6 000 000 EUR, överfört från brexitjusteringsreserven till faciliteten för återhämtning och resiliens.

* Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Bulgariens proportionella andel av utgifterna som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

** Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Bulgariens proportionella andel av utgifterna som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i bilaga IVa till den förordningen.”

3. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Bulgarien.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
