

Bruselj, 17. julij 2025
(OR. en)

11242/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0204(NLE)

ECOFIN 950
UEM 388
FIN 827
ECB
EIB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 4. maja 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Bolgarijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 4. maja 2022
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Bolgarijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Bolgarija 15. oktobra 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 4. maja 2022 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022)². Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 je bil spremenjen 8. decembra 2023³.
- (2) Bolgarija je 16. aprila 2025 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. maja 2022 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Bolgarija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

² Glejte dokumenta ST 8091/22 in ST 8091/22 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glejte dokumenta ST 15837/23 in ST 15837/23 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

Poglavje REPowerEU na podlagi člena 21c Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Poglavje REPowerEU vključuje tri nove reforme in dve novi naložbi. Cilj reforme 1 – Okvir upravljanja za energetske revščine in pripravo liberalizacije maloprodajnega trga je vzpostaviti enoto za usklajevanje za odpravljanje energetske revščine in zaščito energetske ranljivih odjemalcev ter izvajati pripravljalne ukrepe za liberalizacijo maloprodajnega trga električne energije. Cilj reforme 2 (Preglednost postopkov priključitve za nove zmogljivosti za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov in skladiščenje) je povečati preglednost postopkov priključitve za nove zmogljivosti za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov z vzpostavitvijo javno dostopnega spletnega zemljevida zmogljivosti omrežja. Cilj reforme 3 (Izboljšanje delovanja izravnalnega trga in omogočanje prilagajanja odjema) je izboljšati delovanje izravnalnega trga v Bolgariji s priključitvijo operaterja prenosnega sistema ESO EAD k platformi za mednarodno usklajevanje avtomatične povrnitve frekvence in stabilno delovanje sistema (Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration and Stable System Operation (PICASSO)) ter sprejetjem analize in priporočil o olajšanju ukrepov za prilagajanje odjema. V okviru naložbe 1 bo vzpostavljen informacijski sistem za lažje prepoznavanje energetske revnih in ranljivih gospodinjstev ter potrjevanje njihovega statusa. Naložba 3 zajema uvajanje energije iz obnovljivih virov in električnih vozil pri zagotavljanju socialnih storitev.

- (4) Poglavje REPowerEU vključuje tudi razširjen ukrep, in sicer razširjeni ukrep naložbe 2 (Nacionalna infrastruktura za shranjevanje električne energije (RESTORE)), ki vpliva na naložbo 8 (Nacionalna infrastruktura za shranjevanje električne energije iz obnovljivih virov (RESTORE)) v okviru komponente 4 (Nizkoogljično gospodarstvo), katere cilj je vzpostavitev objektov za shranjevanje električne energije na omrežju. Razširjeni ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, pomenijo znatno povečanje ambicioznosti ukrepov, ki so že vključeni v načrt za okrevanje in odpornost.
- (5) Glede na to, da se je najvišji finančni prispevek v višini 578 533 524 EUR v skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 in po spremembi Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. maja 2022 z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 8. decembra 2023 znižal, je Bolgarija vključila naložbo 4 (Podpora za nove zmogljivosti za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov in shranjevanje električne energije), ki je bila v poglavje REPowerEU že vključena v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, odobrenim z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 4. maja 2022. Ta ukrep je bil v prvotni načrt za okrevanje in odpornost vključen kot naložba 6 Podpora za nove zmogljivosti za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov in skladiščenje električne energije v okviru komponente 4 (Nizkoogljično gospodarstvo).

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (6) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Bolgarija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 82 ukrepov.

- (7) Bolgarija je pojasnila, da osmih ukrepov ni več mogoče doseči zaradi znatnega povečanja stroškov izvajanja ukrepov zaradi inflacije. To zadeva naslednje ukrepe: naložbo 2 (Modernizacija izobraževalne infrastrukture), naložbo 3 (Zagotavljanje usposabljanja na področju digitalnih znanj in spretnosti ter vzpostavitev platforme za izobraževanje odraslih), naložbo 1 (Program za pospešitev gospodarskega okrevanja in preobrazbe z raziskavami in inovacijami), naložbo 6 (Tretja proga podzemne železnice v Sofiji), reformo 10 (Javna naročila), naložbo 1 (Posodobitev dolgotrajne oskrbe), naložbo 2 (Zagotavljanje pomožnih pripomočkov osebam s trajnimi invalidnostmi) in naložbo 3 (Modernizacija in razvoj psihiatrične oskrbe). Bolgarija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (8) Bolgarija je pojasnila, da šestih ukrepov ni več mogoče doseči zaradi nepričakovanega pomanjkanja povpraševanja. To zadeva: naložbo 7 (Pilotni projekt o soproizvodnji toplote in električne energije iz geotermalnih virov), reformo 1 (Posodobitev strateškega okvira kmetijskega sektorja), naložbo 2 (Evropski sistem za nadzor vlakov na vozilu), naložbo 5 (Varnost v cestnem prometu), naložbo 4 (Izboljšanje kakovosti in trajnosti varnostnih storitev) ter naložbo 6 (Izboljšanje nacionalnega sistema za komunikacijo v sili 112). Bolgarija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (9) Bolgarija je pojasnila, da petih ukrepov ni več mogoče doseči zaradi nepričakovanih pravnih izzivov. To zadeva: naložbo 1 (Vključitev ekosistemskega pristopa in uporaba naravnih rešitev v varstvo območij Natura 2000), naložbo 1 (Železniški vozni park), naložbo 1 (Program gradnje/izgradnje/rekonstrukcije vodovodnega in kanalizacijskega sistema, vključno s čistilnimi napravami za aglomeracije s populacijskim ekvivalentom od 2 000 do 10 000), naložbo 3 (Razvoj socialne ekonomije) in naložbo 4 (Posodobitev Agencije za socialno pomoč). Bolgarija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba z dne 4. maja 2022 ustrezno spremeniti.
- (10) Bolgarija je pojasnila, da šestih ukrepov ni več mogoče doseči zaradi nepričakovanih zamud pri izvajanju. To zadeva: naložbo 2 (Podpora za energijo iz obnovljivih virov za gospodinjstva), naložbo 3 (Podpora za energetske učinkovite sisteme ulične razsvetljave), naložbo 5 (Pilotni projekti za proizvodnjo zelenega vodika), reformo 1 (Dostopno, učinkovito in predvidljivo pravosodje), naložbo 8 (Prostorsko spremljanje, nadzor in upravljanje z nadgradnjo Centra za spremljanje zračnega prostora (AMC)) in naložbo 9 (Digitalizacija podatkov v upravi, ki vsebujejo registre v papirni obliki). Bolgarija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba z dne 4. maja 2022 ustrezno spremeniti.

- (11) Bolgarija je pojasnila, da je bilo 17 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla prvotna ambicija teh ukrepov. To zadeva: naložbo 1 (Centri za naravoslovje, tehnologijo, inženirstvo in matematiko ter inovacije v izobraževanju), naložbo 4 (Mladinski centri), reformo 4 (Spodbujanje projektov na področju energetske učinkovitosti in obnovljivih virov energije s pomočjo računov za energijo), reformo 8 (Liberalizacija trga z električno energijo), reformo 9 (Časovni načrt za podnebno nevtralnost), naložbo 1 (Podpora za prenovo stavbnega fonda), naložbo 2 (Digitalizacija procesov od vil do vilic), reformo 1 (Strateški okvir za promet), reformo 2 (Varnost v cestnem prometu), reformo 5 (Električna mobilnost), naložbo 7 (Zelena mobilnost), reformo 2 (Nadaljevanje reforme vodnega sektorja), reformo 2 (Boj proti korupciji), reformo 3 (Uvedba obvezne sodne mediacije), naložbo 2 (Izboljšanje pogojev za interventno diagnostiko in endovaskularno zdravljenje cerebrovaskularnih bolezni ter ustvarjanje pogojev za podiplomsko usposabljanje strokovnjakov na področju endovaskularnega zdravljenja cerebrovaskularnih bolezni v Bolgariji), naložbo 5 (Posodobitev agencije za zaposlovanje) in naložbo 7 (Razvoj ambulantne oskrbe). Bolgarija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (12) Bolgarija je pojasnila, da je bilo 35 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljše alternative, ki omogoča zmanjšanje upravnega bremena, hkrati pa bodo cilji zadevnih ukrepov še vedno doseženi. To zadeva: reformo 1 (Reforma predšolskega in šolskega izobraževanja ter vseživljenjskega učenja), reformo 1 (Skupna politika za razvoj raziskav in inovacij), naložbo 2 (Krepitev inovacijske zmogljivosti bolgarske akademije znanosti), naložbo 1 (AttractInvestBG), naložbo 2 (Program gospodarske preobrazbe), reformo 6 (Spodbujanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov), reformo 7 (Izkoriščanje potenciala vodikovih tehnologij ter proizvodnje in dobave vodika), reformo 10 (Razogljičenje energetskega sektorja), reformo 11 (Izboljšanje korporativnega upravljanja podjetij v državni lasti v energetskega sektorju), naložbo 4 (Digitalna preobrazba omrežja za prenos električne energije), naložbo 8 (Nacionalna infrastruktura za shranjevanje električne energije iz OVE (RESTORE)), naložbo 1 (Sklad za spodbujanje tehnološkega in ekološkega prehoda kmetijstva), reformo 1 (Razvoj in izvajanje učinkovitega političnega in regulativnega okvira), reformo 2 (Učinkovita uporaba radiofrekvenčnega spektra), naložbo 1 (Obsežna uvedba digitalne infrastrukture), naložbo 2 (Gradnja, razvoj in optimizacija digitalnega sistema TETRA in radijskega releja), reformo 3 (Trajnostna mobilnost v mestih), reformo 4 (Celostni javni prevoz), reformo 4 (Okrepitev postopkov v primeru insolventnosti), reformo 5 (Digitalna reforma bolgarskega gradbenega sektorja), reformo 6 (Reforma registra za sprostitev potenciala e-uprave), reformo 7 (Izboljšanje okvira upravljanja za podjetja v državni lasti),

reformo 8 (Krepitev okvira za preprečevanje pranja denarja), naložbo 1 (Krepitev, nadaljnji razvoj in nadgradnja enotnega informacijskega sistema sodišč), naložbo 2 (Digitalizacija ključnih pravnih postopkov v upravnem sodstvu), naložbo 3 (Preoblikovanje informacijske in komunikacijske infrastrukture na državnem tožilstvu), naložbo 6 Podpora pilotni fazi za uvedbo informacijskega modeliranja stavb, naložbo 11 (Zagotavljanje ustreznega informacijskega in upravnega okolja za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost), reformo 1 (Reforma sistema minimalnega dohodka), reformo 2 (Reforma socialnih storitev), naložbo 6 (Razvoj kulturnih in ustvarjalnih sektorjev), naložbo 7 (Digitalizacija muzejskih zbirk, knjižnic in arhivov), reformo 1 (Nadgradnja strateškega okvira zdravstvenega sektorja), reformo 3 (Povečanje privlačnosti zdravstvenih poklicev in spodbujanje bolj uravnotežene porazdelitve zdravstvenih delavcev po ozemlju) ter naložbo 4 (Podpora za nove zmogljivosti za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov in shranjevanje električne energije) v okviru komponente 13 (Poglavje REPowerEU). Bolgarija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (13) Bolgarija je po umiku ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 zaprosila za uporabo sredstev, ki so se sprostila zaradi umika ukrepov in zmanjšanja ravni njihovega izvajanja, tako da je dodala štiri nove ukrepe in povišala raven izvajanja devetih ukrepov. To zadeva naložbo 9 (Subvencijska shema – Prenova stanovanjskih stavb), naložbo 8 (Oprema za spremljanje in vzdrževanje železniških tirov in voznih vodov), naložbo 9 (Prenova železniške infrastrukture), naložbo 10 (Nov vozni park za podzemno železnico v Sofiji), naložbo 2 (Program gospodarske preobrazbe), naložbo 1 (Železniški vozni park), naložbo 6 (Tretja proga podzemne železnice v Sofiji), naložbo 7 (Zelena mobilnost), reformo 10 (Javna naročila), naložbo 4 (Izboljšanje kakovosti in trajnosti varnostnih storitev), naložbo 2 (Izboljšanje pogojev za interventno diagnostiko in endovaskularno zdravljenje cerebrovaskularnih bolezni ter ustvarjanje pogojev za podiplomsko usposabljanje strokovnjakov na področju endovaskularnega zdravljenja cerebrovaskularnih bolezni v Bolgariji), naložbo 3 (Modernizacija in razvoj psihiatrične oskrbe) in naložbo 4 (Vzpostavitev sistema nujne medicinske pomoči v zraku). Bolgarija je na podlagi tega zaprosila za povečanje obsega izvajanja devetih ukrepov in da se dodajo štirje novi ukrepi. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (14) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost ter okvirna časovnica, ki jih je predložila Bolgarija.

- (15) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost bi bilo treba na splošno prestrukturirati, kar bi moralo privedi do konsolidacije zahtevkov za plačilo.

Ocena Komisije

- (16) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.
- (17) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Bolgarija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. maja 2022 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (c), (g) in (h), Uredbe (EU) 2021/241.

Obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (18) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za Bolgarijo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.

- (19) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo v okviru evropskega semestra 2025 ugotovila, da ni znatnega napredka na področjih, ki jih zajemajo specifična priporočila za državo, kot so energetski prehod, trajnostni promet, zdravstveno varstvo, izobraževanje ter spretnosti, digitalni prehod in deli poslovnega okolja.
- (20) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v priporočilih za posamezno državo, ki jih je Svet naslovil na Bolgarijo v okviru evropskega semestra, zlasti na področjih, kot so socialno vključevanje, izobraževanje in spretnosti, razogljičenje, digitalni prehod in poslovno okolje ter zdravstveno varstvo.

- (21) Pričakuje se, da se bodo s poglavjem REPowerEU okrepile ambicije načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z ustreznimi specifičnimi priporočili za državo na področju energije in zelenega prehoda, zlasti s priporočili 3.5, 3.6 in 3.7 iz leta 2020 o osredotočanju naložb na zeleni in digitalni prehod, zlasti na čisto in učinkovito proizvodnjo in rabo energije in virov, okoljsko infrastrukturo in trajnostni promet, kar bo prispevalo k postopnemu razogljičenju gospodarstva, tudi v premogovniških regijah, ter specifičnim priporočilom 4 iz leta 2024 o zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in pospešitvi zelenega prehoda, zagotavljanju zadostnih zmogljivosti za shranjevanje in izboljšanju infrastrukture elektroenergetskega omrežja. Poglavje REPowerEU prispeva tudi k priporočiloma 3.5 iz leta 2023 o povečanju energijske učinkovitosti in 4.2 iz leta 2024 o odpravljanju energetske revščine .

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (22) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključen v ta načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta⁴ (načelo, da se ne škoduje bistveno).

⁴ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (23) Spremembe, uvedene s spremenjenim načrtom za okrevanje in odpornost, ne vplivajo na pozitivno oceno, izvedeno za prvotni načrt za okrevanje in odpornost v zvezi s tem merilom za ocenjevanje.
- (24) Bolgarija je za nove reforme in naložbe, vključene v poglavje REPowerEU, zagotovila sistematično oceno vseh ukrepov glede na načelo, da se ne škoduje bistveno, v skladu s tehničnimi smernicami iz obvestila Komisije z naslovpm „Tehnične smernice za uporabo ‚načela, da se ne škoduje bistveno‘ v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost“⁵. Iz predloženih informacij izhaja, da noben ukrep, ki je vključen v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (25) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.

⁵ UL C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

- (26) Pričakuje se, da bo izvajanje razširjenih in novih ukrepov neposredno prispevalo k ciljem REPowerEU iz člena 21c(3), točke (b), (c) in (e), Uredbe (EU) 2021/241. Reforma 1 v zvezi z vzpostavitvijo okvira upravljanja za energetske revščine in pripravo liberalizacije maloprodajnega trga ter naložba 1 v zvezi z nacionalnim informacijskim sistemom za energetske revne in ranljiva gospodinjstva prispevata k odpravljanju energetske revščine v skladu s členom 21c(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241. Pričakuje se, da bo reforma 2 s povečanjem preglednosti postopkov priključitve na omrežje olajšala in pospešila uvajanje obnovljivih virov energije ter tako prispevala k cilju iz člena 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. Reforma 3 v zvezi z izboljšanjem delovanja izravnalnega trga in omogočanjem prilagajanja odjema prispeva k cilju iz člena 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241, da se odpravijo notranja in čezmejna ozka grla pri prenosu in distribuciji energije. Naložbi 2 in 4 s podpiranjem naložb v shranjevanje električne energije prispevata k cilju o podpiranju shranjevanja električne energije in pospeševanja vključevanja obnovljivih virov energije, kot je določeno v členu 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241. Naložba 3 v zvezi z namestitvijo fotovoltaičnih sistemov in zagotavljanjem električnih vozil za objekte socialnih služb prispeva k podpiranju brezemisijskega prometa, kot je določeno v členu 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/24 in pospešitvi uvajanja energije iz obnovljivih virov, kot je določeno v členu 21c(3), točka (b), navedene uredbe.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (27) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.
- (28) Večina ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, ima čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.
- (29) Naložbe z večdržavno in čezmejno razsežnostjo vključujejo podporo elektrifikaciji, spodbujanje proizvodnje energije iz obnovljivih virov in vključevanje obnovljivih virov energije v omrežje, s čimer se zmanjšuje povpraševanje države po fosilnih gorivih. Skupni stroški teh ukrepov znašajo 495 753 906 EUR, kar je več kot 30 % ocenjenih stroškov poglavja REPowerEU.
- (30) Ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, zmanjšujejo odvisnost od fosilnih goriv na ravni Unije in nacionalni ravni, kar upravičuje oceno, da se pričakuje, da bodo imeli ti ukrepi v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (31) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 49,9 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 99,5 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (32) Ukrepi, ki so bili črtani ali zmanjšani glede na obseg zahtevanega izvajanja, ne vplivajo na splošne ambicije načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z zelenim prehodom, poglavje REPowerEU pa znatno prispeva k nadaljnji podpori zelenemu prehodu Bolgarije, saj vse reforme in naložbe prispevajo k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in olajšujejo vključevanje energije iz obnovljivih virov
- (33) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, še naprej znatno prispeva k zelenemu prehodu in doseganju podnebnih ciljev Unije za leto 2030 ob hkratnem izpolnjevanju cilja EU glede podnebne nevtralnosti do leta 2050. Pričakuje se, da bodo ukrepi REPowerEU prispevali k zelenemu prehodu s spodbujanjem vključevanja energije iz obnovljivih virov v sistem in prispevanjem k odpravljanju energetske revščine.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (34) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 20,6 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (35) Pozitivna ocena prispevka k digitalnemu prehodu iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. maja 2022 ostaja veljavna. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje spremembe devetnajstih ukrepov in črtanje dveh ukrepov v zvezi z digitalnim prehodom, ne vključuje pa nobenih novih ukrepov, ki bi prispevali k digitalnemu prehodu.

Ocena stroškov

- (36) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (37) Glede na predložene informacije je iz ocene ocenjenih stroškov za nove ukrepe REPowerEU in obstoječe ukrepe, za katere je bila potrebna nova ocena stroškov zaradi sprememb, razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Samo v nekaj primerih so bile podrobnosti o metodologiji in predpostavkah, uporabljenih za oceno stroškov, omejene, deloma zaradi novosti ukrepov. To izključuje oceno A za to merilo za ocenjevanje. Spremembe ocen stroškov za druge spremenjene ukrepe so bile upravičene, sorazmerne z novimi spremenjenimi cilji ter podprte s podrobnimi izračuni in dokazi, zato se raven razumnosti in verjetnosti teh ocen stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost ni spremenila. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (38) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ter dodatni ukrepi iz tega izvedbenega sklepa, ustrezni (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevali dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta⁶.
- (39) Od prejšnje ocene je Komisija pridobila informacije o dejanskem izvajanju bolgarskega sistema revizije in kontrole. To vključuje predhodne ugotovitve revizije zaščite finančnih interesov Unije, ki jo je v Bolgariji izvedla Komisija.
- (40) Komisija glede na te informacije meni, da je sistem notranje kontrole načrta za okrevanje in odpornost Bolgarije na splošno ustrezen.

⁶ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

Enakost

- (41) Prejšnji opis vidikov izvajanja in spremljanja načrta za okrevanje in odpornost ter enakosti spolov ostaja veljaven. Poleg tega je cilj naložbe C13.I1 (Vzpostavitev informacijskega sistema za energetske revna in ranljiva gospodinjstva) in reforme C13.R1 (Okvir upravljanja za energetske revščino in pripravo liberalizacije maloprodajnega trga obravnavati posebne potrebe energetske revnih in ranljivih odjemalcev), da se zagotovi njihova zaščita s ciljno usmerjenimi ukrepi.

Pozitivna ocena

- (42) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (43) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Bolgarije, vključno s poglavjem REPowerEU, znašajo 6 174 106 145 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Bolgarijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁷, ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Bolgarije, znašati 5 688 778 600 EUR.
- (44) Na podlagi člena 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Bolgarija 16. aprila 2025 predložila zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k Uredbi (EU) 2021/241. Ocenjeni skupni stroški ukrepov iz člena 21c(3), točke (b) do (f), Uredbe (EU) 2021/241, vključeni v poglavje REPowerEU, znašajo 498 208 098 EUR. Ker je ta znesek višji od deleža dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Bolgarijo, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Bolgarijo, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je 479 327 545 EUR.

⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (45) Poleg tega je Bolgarija 28. februarja 2023 v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 predložila utemeljeno zahtevo za prerazporeditev vseh preostalih okvirno dodeljenih sredstev v višini 6 000 000 EUR iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizmu za okrevanje in odpornost. Ta znesek bi bilo treba dati na voljo za podporo reformam in naložbam iz poglavja REPowerEU kot dodatno nepovratno finančno podporo.
- (46) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Bolgarijo, vključno s poglavjem REPowerEU, bi moral znašati 6 174 106 145 EUR.
- (47) Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 4. maja 2022 v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep z dne 4. maja 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Bolgarijo se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Bolgarije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, povezanimi s plačilom nepovratne finančne podpore, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

- (2) v členu 2 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Unija da Bolgariji na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 6 174 106 145 EUR*. Ta prispevek vključuje:

- (a) znesek v višini 4 636 043 337 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;

- (b) znesek v višini 1 052 735 263 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023;
- (c) znesek v višini 479 327 545 EUR^{**} v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za ukrepe iz člena 21c navedene uredbe, razen ukrepov iz člena 21c(3), točka (a);
- (d) znesek v višini 6 000 000 EUR, prerazporejen iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizmu za okrevanje in odpornost.

^{*} Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Bolgarije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

^{**} Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Bolgarije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz Priloge IVa k navedeni uredbi.“;

- (3) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Republiko Bolgarijo.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
