



Bruxelles, 17 iulie 2025
(OR. en)

11242/25

Dosar interinstituțional:
2025/0204(NLE)

ECOFIN 950
UEM 388
FIN 827
ECB
EIB

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 4 mai 2022 de aprobare a evaluării
planului de redresare și reziliență al Bulgariei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 4 mai 2022
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Bulgariei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului
din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20
alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Bulgaria, la 15 octombrie 2021, a planului național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 4 mai 2022, Consiliul a aprobat această evaluare pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare² (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022”). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 a fost modificată de către Consiliu prin Decizia de punere în aplicare din 8 decembrie 2023³.
- (2) La 16 aprilie 2025, Bulgaria a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat în întregime din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Bulgaria a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

² A se vedea documentele ST 8091/22 și ST 8091/22 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentele ST 15837/23 și ST 15837/23 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

Capitolul privind REPowerEU în temeiul articolului 21c din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Capitolul privind REPowerEU include trei reforme noi și două investiții noi. Reforma 1 (Cadrul de guvernare pentru sărăcia energetică și pregătirea liberalizării pieței cu amănuntul) vizează înființarea unei unități de coordonare pentru a aborda sărăcia energetică și a-i proteja pe consumatorii vulnerabili din punct de vedere energetic, precum și pentru a pune în aplicare acțiuni pregătitoare pentru liberalizarea pieței cu amănuntul a energiei electrice. Reforma 2 (Transparența procedurilor de conectare pentru noile capacități de energie din surse regenerabile și de stocare) are obiectivul de a spori transparența procedurilor de conectare pentru noile capacități de energie din surse regenerabile prin crearea unei hărți online, accesibilă publicului, privind capacitatea de găzduire a rețelei. Reforma 3 (Îmbunătățirea funcționării pieței de echilibrare și favorizarea răspunsului la cerere) urmărește să îmbunătățească funcționarea pieței de echilibrare din Bulgaria prin aderarea operatorului de sistem de transport ESO EAD la Platforma pentru coordonarea internațională a restabilirii automate a frecvențelor și a exploatării stabile a sistemului (*Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration and Stable System Operation – PICASSO*) și prin adoptarea unei analize și a unor recomandări privind facilitarea măsurilor care vizează consumul dispecerizabil. În cadrul investiției 1, va fi creat un sistem de informații menit să faciliteze identificarea gospodăriilor vulnerabile și afectate de sărăcia energetică și să ateste statutul acestora. Investiția 3 acoperă utilizarea energiei din surse regenerabile și a vehiculelor electrice în cadrul furnizării de servicii sociale.

- (4) Capitolul privind REPowerEU include, de asemenea, o măsură extinsă, și anume Investiția 2 [Infrastructura națională pentru stocarea energiei electrice din surse regenerabile (RESTORE)] care afectează investiția 8 [Infrastructura națională pentru stocarea energiei electrice din surse regenerabile (RESTORE)] din cadrul componentei 4 (O economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon), cu scopul de a implementa instalații de stocare a energiei electrice la nivel de rețea. Măsura extinsă inclusă în capitolul privind REPowerEU introduce o îmbunătățire substanțială a nivelului de ambiție al măsurilor deja cuprinse în planul de redresare și reziliență.
- (5) Având în vedere reducerea contribuției financiare maxime cu 578 533 524 EUR în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 și ca urmare a modificării Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 decembrie 2023, Bulgaria a inclus Investiția 4 (Sprijin pentru noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile și de stocare a energiei electrice), care figura deja în planul inițial de redresare și reziliență aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022, în capitolul privind REPowerEU. Măsura respectivă s-a reflectat în planul inițial de redresare și reziliență ca Investiția 6 (Sprijin pentru noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile și de stocare a energiei electrice) din cadrul componentei 4 (O economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon).

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (6) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Bulgaria din cauza unor circumstanțe obiective privesc 82 de măsuri.

- (7) Bulgaria a explicat că opt măsuri nu mai pot fi realizate din cauza unei creșteri considerabile a costului de punere în aplicare a măsurilor ca urmare a inflației. Sunt vizate următoarele măsuri: Investiția 2 (Modernizarea infrastructurilor educaționale); Investiția 3 (Furnizarea de cursuri de formare în materie de competențe digitale și crearea unei platforme pentru învățarea în rândul adulților); Investiția 1 (Programul de accelerare a redresării și a transformării economice prin cercetare și inovare); Investiția 6 (Linia de metrou 3 din Sofia); Reforma 10 (Achizițiile publice); Investiția 1 (Modernizarea îngrijirii pe termen lung); Investiția 2 (Furnizarea de dispozitive de asistență pentru persoanele cu handicap permanent) și Investiția 3 (Modernizarea și dezvoltarea asistenței psihiatrice). Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurilor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (8) Bulgaria a explicat că șase măsuri nu mai pot fi realizate din cauza lipsei neprevăzute a cererii. Sunt vizate: Investiția 7 (Proiect-pilot privind producerea combinată de energie termică și electrică din surse geotermale); Reforma 1 (Actualizarea cadrului strategic al sectorului agricol); Investiția 2 (Echipamente de bord pentru Sistemul european de control și comandă al trenului); Investiția 5 (Siguranța rutieră); Investiția 4 (Îmbunătățirea calității și sustenabilității serviciilor de securitate) și Investiția 6 (Îmbunătățirea sistemului național de comunicații de urgență 112). Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurilor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (9) Bulgaria a explicat că cinci măsuri nu mai pot fi realizate din cauza unor provocări juridice neprevăzute. Sunt vizate: Investiția 1 (Integrarea abordării ecosistemice și aplicarea soluțiilor bazate pe natură în protejarea siturilor Natura 2000); Investiția 1 (Material rulant feroviar); Investiția 1 (Programul pentru construirea/finalizarea/reconstrucția sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv a stațiilor de epurare a apelor uzate pentru aglomerările cu un echivalent-locuitor cuprins între 2 000 și 10 000); Investiția 3 (Dezvoltarea economiei sociale); și Investiția 4 (Modernizarea Agenției de Asistență Socială). Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurilor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (10) Bulgaria a explicat că șase măsuri nu mai pot fi realizate din cauza unor întârzieri neprevăzute în ceea ce privește punerea în aplicare. Sunt vizate: Investiția 2 (Sprijin pentru energia din surse regenerabile pentru gospodării); Investiția 3 (Sprijin pentru instalarea unor sisteme de iluminat stradal eficiente din punct de vedere energetic); Investiția 5 (Proiecte-pilot pentru producția de hidrogen verde); Reforma 1 (O justiție accesibilă, eficace și previzibilă); Investiția 8 [Monitorizarea, controlul și gestionarea spațiului prin modernizarea Centrului de monitorizare aerospațială (AMC)]; și Investiția 9 (Digitalizarea datelor din cadrul structurilor de administrație care utilizează registre pe suport de hârtie). Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurilor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (11) Bulgaria a explicat că 17 măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune, cu scopul de a atinge nivelul inițial de ambiție al măsurilor respective. Sunt vizate: Investiția 1 [Centre de științe, tehnologie, inginerie și matematică (STIM) și inovarea în educație]; Investiția 4 (Centre pentru tineret); Reforma 4 (Stimularea eficienței energetice și a proiectelor privind energia din surse regenerabile prin intermediul facturilor la energie); Reforma 8 (Liberalizarea pieței energiei electrice); Reforma 9 (Foaia de parcurs către neutralitatea climatică); Investiția 1 (Sprijin pentru renovarea parcului imobiliar); Investiția 2 (Digitalizarea proceselor de la fermă la consumator); Reforma 1 (Cadrul strategic pentru transporturi); Reforma 2 (Siguranța rutieră); Reforma 5 (Mobilitatea electrică); Investiția 7 (Mobilitatea verde); Reforma 2 (Continuarea reformei sectorului apei); Reforma 2 (Anticorupție); Reforma 3 (Introducerea medierii judiciare obligatorii); Investiția 2 (Îmbunătățirea condițiilor pentru diagnosticarea intervențională și tratamentul endovascular al bolilor cerebrovasculare și crearea condițiilor pentru formarea postuniversitară a specialiștilor în domeniul tratamentului endovascular al bolilor cerebrovasculare în Bulgaria); Investiția 5 (Modernizarea Agenției pentru Ocuparea Forței de Muncă); și Investiția 7 (Dezvoltarea asistenței medicale ambulatorii). Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurilor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (12) Bulgaria a explicat că au fost modificate 35 de măsuri pentru a pune în aplicare alternative mai bune, care să permită reducerea sarcinii administrative concomitent cu îndeplinirea obiectivelor măsurilor respective. Sunt vizate: Reforma 1 (Reforma învățământului preșcolar și școlar și a învățării pe tot parcursul vieții); Reforma 1 (Politica comună pentru dezvoltarea cercetării și a inovării); Investiția 2 (Consolidarea capacității de inovare a Academiei de Științe din Bulgaria); Investiția 1 (AttractInvestBG); Investiția 2 (Programul de transformare economică); Reforma 6 (Stimularea producției de energie electrică din surse regenerabile); Reforma 7 (Valorificarea potențialului tehnologiilor pe bază de hidrogen și al producției și aprovizionării cu hidrogen); Reforma 10 (Decarbonizarea sectorului energetic); Reforma 11 (Îmbunătățirea guvernantei corporative a companiilor de stat din sectorul energetic); Investiția 4 (Transformarea digitală a rețelei de transport al energiei electrice); Investiția 8 [Infrastructura națională de stocare a energiei electrice din SRE (RESTORE)]; Investiția 1 (Fondul pentru promovarea tranziției tehnologice și ecologice a agriculturii); Reforma 1 (Dezvoltarea și punerea în aplicare a unui cadru de politică și de reglementare eficace); Reforma 2 (Utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio); Investiția 1 (Implementarea pe scară largă a infrastructurii digitale); Investiția 2 (Construirea, dezvoltarea și optimizarea sistemului digital TETRA și a rețelei de releu radio); Reforma 3 (Mobilitatea urbană durabilă); Reforma 4 (Transportul public integrat); Reforma 4 (Consolidarea procedurilor de insolvență); Reforma 5 (Reforma digitală a sectorului construcțiilor din Bulgaria); Reforma 6 (Reforma registrului pentru a debloca potențialul guvernării electronice); Reforma 7 (Îmbunătățirea cadrului de guvernanță pentru întreprinderile de stat);

Reforma 8 (Consolidarea cadrului de combatere a spălării banilor); Investiția 1 (Consolidarea, dezvoltarea în continuare și valorificarea sistemului informațional unificat al instanțelor); Investiția 2 (Digitalizarea principalelor procese de soluționare a litigiilor în domeniul justiției administrative); Investiția 3 (Transformarea infrastructurii de informare și comunicare din cadrul Parchetului); Investiția 6 (Sprijinirea unei faze-pilot pentru introducerea modelării informatice a clădirilor); Investiția 11 (Asigurarea unui mediu administrativ și de informare adecvat pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență); Reforma 1 (Reforma sistemului de venit minim); Reforma 2 (Reforma serviciilor sociale); Investiția 6 (Dezvoltarea sectoarelor culturale și creative); Investiția 7 (Digitalizarea colecțiilor muzeelor, bibliotecilor și arhivelor); Reforma 1 (Modernizarea cadrului strategic al sectorului asistenței medicale); Reforma 3 (Îmbunătățirea atractivității profesiilor din domeniul sănătății și promovarea unei distribuții mai echilibrate, pe întregul teritoriul, a profesioniștilor din domeniul sănătății); și Investiția 4 (Sprijin pentru noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile și de stocare a energiei electrice) din cadrul componentei 13 (capitolul privind REPowerEU). Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurilor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (13) În urma eliminării unor măsuri în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, Bulgaria a solicitat să fie utilizate resursele care au devenit disponibile prin eliminarea măsurilor și scăderea nivelului de punere în aplicare pentru a adăuga patru măsuri noi și a spori nivelul de punere în aplicare pentru nouă măsuri. Sunt vizate: Investiția 9 (Schema de subvenții - Renovarea clădirilor rezidențiale); Investiția 8 (Echipamente pentru monitorizarea și întreținerea liniilor de cale ferată și a liniilor aeriene); Investiția 9 (Renovarea infrastructurii feroviare); și Investiția 10 (Material rulant nou pentru metroul din Sofia); Investiția 2 (Programul de transformare economică); Investiția 1 (Material rulant feroviar); Investiția 6 (Linia de metrou 3 din Sofia); Investiția 7 (Mobilitatea verde); Reforma 10 (Achizițiile publice); Investiția 4 (Îmbunătățirea calității și a sustenabilității serviciilor de securitate); Investiția 2 (Îmbunătățirea condițiilor pentru diagnosticarea intervențională și tratamentul endovascular al bolilor cerebrovasculare și crearea condițiilor pentru formarea postuniversitară a specialiștilor în domeniul tratamentului endovascular al bolilor cerebrovasculare în Bulgaria); Investiția 3 (Modernizarea și dezvoltarea asistenței psihiatrice); și Investiția 4 (Construirea unui sistem aerian de asistență medicală de urgență). Pe această bază, Bulgaria a solicitat sporirea nivelului de punere în aplicare pentru nouă măsuri și adăugarea a patru noi măsuri. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

Distribuția jaloanelor și a țințelor

- (14) Distribuția jaloanelor și a țințelor în tranșe ar trebui să fie modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Bulgaria.

- (15) Planul de redresare și reziliență inițial ar trebui să facă obiectul unei restructurări globale, care ar trebui să conducă la o consolidare a cererilor de plată.

Evaluarea realizată de către Comisie

- (16) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (17) Comisia consideră că modificările prezentate de Bulgaria nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare din 4 mai 2022 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (c), (g) și (h) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (18) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la din Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va contribui la o abordare eficace (nota A) a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice adresate Bulgariei sau a unei părți semnificative a acestora, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.

- (19) În urma evaluării, în cadrul semestrului european 2025, a progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor recomandărilor relevante specifice fiecărei țări, Comisia a constatat că nu s-au înregistrat progrese substanțiale în domeniile care fac obiectul recomandărilor specifice adresate țării, cum ar fi tranziția energetică, transportul durabil, asistența medicală, educația și competențele, tranziția digitală și anumite părți ale domeniului mediului de afaceri.
- (20) Planul de redresare și reziliență modificat include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora, evidențiate în recomandările specifice adresate Bulgariei de către Consiliu în contextul semestrului european, în special în recomandările referitoare la domenii precum incluziunea socială, educația și competențele, decarbonizarea, tranziția digitală, mediul de afaceri și asistența medicală.

- (21) Se preconizează că introducerea capitolului privind REPowerEU va consolida nivelul de ambiție al planului de redresare și reziliență în ceea ce privește recomandările relevante specifice țării în domeniul energiei și al tranziției verzi, în special recomandările 3.5, 3.6 și 3.7 din 2020, privind concentrarea investițiilor pe tranziția verde și pe cea digitală, în special pe producția și utilizarea curată și eficientă a energiei și a resurselor, pe infrastructura de mediu și pe transportul durabil, contribuind la o decarbonizare progresivă a economiei, inclusiv în regiunile carbonifere, și recomandarea 4 din 2024 privind reducerea dependenței de combustibilii fosili și accelerarea tranziției verzi, asigurarea unei capacități de stocare suficiente și consolidarea infrastructurii rețelei de energie electrică. Capitolul privind REPowerEU contribuie, de asemenea, la recomandarea 3.5 din 2023 privind creșterea eficienței energetice și la recomandarea 4.2 din 2024 privind combaterea sărăciei energetice.

Principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”

- (22) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/24, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de punere în aplicare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ (principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”).

⁴ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (23) Modificările introduse de planul de redresare și reziliență modificat nu afectează evaluarea pozitivă efectuată pentru planul inițial de redresare și reziliență cu privire la acest criteriu de evaluare.
- (24) În ceea ce privește noile reforme și investiții introduse în capitolul privind REPowerEU, Bulgaria a oferit o evaluare sistematică a fiecărei măsuri în raport cu principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”, în conformitate cu orientările tehnice puse la dispoziție prin Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”⁵. Informațiile furnizate arată că niciuna dintre măsurile incluse în planul de redresare și reziliență modificat nu va prejudicia în mod semnificativ.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU

- (25) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/24, se preconizează că introducerea capitolului privind REPowerEU va contribui în mod eficace în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la o creștere a gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la o sporire a capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.

⁵ JO C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

- (26) Se preconizează că punerea în aplicare a măsurilor extinse și a celor noi va contribui în mod direct la atingerea obiectivelor REPowerEU prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b), (c) și (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Reforma 1 privind instituirea unui cadru de guvernanta pentru sărăcia energetică și pregătirea pentru liberalizarea pieței cu amănuntul și investiția 1 privind un sistem național de informații pentru gospodăriile vulnerabile și afectate de sărăcia energetică contribuie la combaterea sărăciei energetice în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241. Prin creșterea transparenței procedurilor de racordare la rețea, se preconizează că reforma 2 va facilita și va accelera utilizarea surselor regenerabile de energie și, prin urmare, contribuie la atingerea obiectivului stabilit la articolul 21c alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241. Reforma 3 privind îmbunătățirea funcționării pieței de echilibrare și favorizarea reacției din partea cererii contribuie la atingerea obiectivului stabilit la articolul 21c alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 privind remedierea blocajelor interne și transfrontaliere din calea transportului și a distribuției energiei. Prin sprijinirea investițiilor în sisteme de stocare a energiei electrice, investițiile 2 și 4 contribuie la atingerea obiectivului de sprijinire a stocării energiei electrice și de accelerare a integrării surselor regenerabile de energie stabilit la articolul 21c alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Investiția 3 privind instalarea de sisteme fotovoltaice și furnizarea de vehicule electrice pentru infrastructurile de servicii sociale contribuie atât la sprijinirea transportului cu emisii zero astfel cum se prevede la articolul 21c alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, cât și la accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile astfel cum se prevede la articolul 21c alineatul (3) litera (b) din regulamentul respectiv.

Măsuri cu o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional

- (27) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (db) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.13 din anexa V la regulamentul respectiv, se preconizează că măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional.
- (28) Majoritatea măsurilor incluse în capitolul privind REPowerEU au o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional.
- (29) Investițiile cu o dimensiune multinațională și transfrontalieră constau în sprijinirea electrificării, promovarea producției de energie din surse regenerabile și integrarea surselor regenerabile de energie în rețea, reducând astfel cererea de combustibili fosili din această țară. Costurile totale ale măsurilor respective sunt de 495 753 906 EUR, ceea ce reprezintă peste 30 % din costurile estimate aferente capitolului privind REPowerEU.
- (30) Măsurile cuprinse în capitolul privind REPowerEU reduc dependența de combustibilii fosili atât la nivelul Uniunii naționale, cât și la nivel național, ceea ce justifică evaluarea potrivit căreia se preconizează că măsurile respective vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (31) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/24, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 49,9 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat și 99,5 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, informațiile din planul de redresare și reziliență modificat sunt coerente cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (32) Măsurile eliminate sau reduse în privința nivelului de punere în aplicare necesar nu au un impact asupra nivelului general de ambiție al planului de redresare și reziliență în ceea ce privește tranziția verde, în timp ce capitolul privind REPowerEU contribuie în mod semnificativ la sprijinirea în continuare tranziția verde a Bulgariei, având în vedere că toate reformele și investițiile contribuie la reducerea dependenței de combustibilii fosili și facilitează integrarea surselor regenerabile de energie.
- (33) Planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU continuă să contribuie în mod semnificativ la tranziția verde, precum și la realizarea obiectivelor climatice ale Uniunii pentru 2030, respectând în același timp obiectivul neutralității climatice a UE până în 2050. Se preconizează că măsurile REPowerEU vor contribui la tranziția verde prin promovarea integrării energiei din surse regenerabile în sistem și prin contribuția la combaterea sărăciei energetice.

Contribuția la tranziția digitală

- (34) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/24, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 20,6 % din alocarea totală aferentă planului de redresare și reziliență modificat, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la regulamentul menționat.
- (35) Evaluarea pozitivă a contribuției la tranziția digitală inclusă în decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 rămâne valabilă. Planul de redresare și reziliență modificat implică modificări care vizează nouăsprezece măsuri privind tranziția digitală, eliminarea a două măsuri privind tranziția digitală și nu include niciun fel de noi măsuri care să contribuie la tranziția digitală.

Stabilirea costurilor

- (36) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/24, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (37) Potrivit informațiilor furnizate, evaluarea estimărilor costurilor pentru noile măsuri REPowerEU și pentru măsurile existente ale căror modificări au implicat o nouă evaluare a costurilor arată că majoritatea costurilor sunt rezonabile și plauzibile. Detaliile privind metodologia și ipotezele utilizate pentru estimările costurilor au fost limitate, parțial din cauza noutății măsurilor, doar în câteva cazuri. Acest lucru împiedică acordarea unei note A pentru acest criteriu de evaluare. În plus, modificările estimărilor costurilor pentru celelalte măsuri modificate au fost justificate, proporționale cu noile ținte revizuite și susținute prin calcule și dovezi detaliate și, ca atare, caracterul rezonabil și plauzibil al acestor estimări ale costurilor nu s-a modificat în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial. În fine, valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (38) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/24, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat și măsurile suplimentare cuprinse în prezenta decizie de punere în aplicare sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese atunci când se utilizează fondurile puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace vizând promovarea și asigurarea respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protecția bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului⁶.
- (39) De la evaluarea anterioară, Comisia a avut acces la informații privind punerea în aplicare efectivă a sistemului de audit și control din Bulgaria, inclusiv la constatările auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în Bulgaria.
- (40) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Bulgariei este, în ansamblu, adecvat.

⁶ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

Egalitate

- (41) Descrierea anterioară a aspectelor legate de implementarea și monitorizarea planului de redresare și reziliență, precum și de egalitatea de gen rămâne valabilă. De asemenea, investiția C13I1 (Instituirea unui sistem de informații privind gospodăriile vulnerabile și afectate de sărăcia energetică) și reforma C13R1 (Cadrul de guvernanță privind sărăcia energetică și pregătirea liberalizării pieței cu amănuntul) vizează abordarea nevoilor specifice ale consumatorilor vulnerabili și afectați de sărăcia energetică, în vederea asigurării protecției acestora prin măsuri specifice.

Evaluare pozitivă

- (42) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat.

Contribuția financiară

- (43) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Bulgariei sunt de 6 174 106 145 EUR. Întrucât quantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Bulgaria, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului⁷ și cu articolul 20 alineatul (4) și articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 care este alocată planului de redresare și reziliență modificat al Bulgariei ar trebui să fie egală cu 5 688 778 600 EUR.
- (44) În temeiul articolului 21a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, la 16 aprilie 2025, Bulgaria a prezentat o cerere de alocare a veniturilor menționate la articolul 21a alineatul (1) din regulamentul respectiv, împărțite între statele membre pe baza indicatorilor stabiliți în metodologia din anexa IVa la Regulamentul (UE) 2021/241. Costurile totale estimate ale măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) literele (b)–(f) din Regulamentul (UE) 2021/241 incluse în capitolul privind REPowerEU sunt de 498 208 098 EUR. Întrucât acest quantum este mai mare decât cota de alocare disponibilă pentru Bulgaria, sprijinul financiar nerambursabil suplimentar disponibil pentru această țară ar trebui să fie egal cu cota de alocare. Acest quantum este egal cu 479 327 545 EUR.

⁷ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (45) În plus, în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755, la 28 februarie 2023, Bulgaria a prezentat o cerere motivată de transfer al întregii sale alocări provizorii rămase din resursele rezervei de ajustare la Brexit către Mecanismul de redresare și reziliență, în valoare de 6 000 000 EUR. Cuantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziție pentru a sprijini reformele și investițiile din capitolul privind REPowerEU ca sprijin financiar nerambursabil suplimentar.
- (46) Contribuția financiară totală disponibilă pentru Bulgaria, care include capitolul privind REPowerEU, ar trebui să fie de 6 174 106 145 EUR.
- (47) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare din 4 mai 2022 ar trebui să fie înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Bulgariei se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Bulgariei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a acestuia, inclusiv jaloanele și țintele relevante legate de plata sprijinului financiar nerambursabil, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. La articolul 2, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Bulgariei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în cuantum de 6 174 106 145 EUR*. Respectiva contribuție include:

- (a) un cuantum de 4 636 043 337 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022;

- (b) un cuantum de 1 052 735 263 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023–31 decembrie 2023;
- (c) un cuantum de 479 327 545 EUR^{**}, în conformitate cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, exclusiv pentru măsurile menționate la articolul 21c din regulamentul respectiv, cu excepția măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) litera (a);
- (d) un cuantum de 6 000 000 EUR, transferat din rezerva de ajustare la Brexit către Mecanismul de redresare și reziliență.

* Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Bulgariei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

** Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Bulgariei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa IVa la regulamentul menționat.”

3. Anexa se înlocuiește cu textul prevăzut în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Bulgaria.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
