



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. juli 2025
(OR. en)

11242/25

Interinstitutionel sag:
2025/0204(NLE)

ECOFIN 950
UEM 388
FIN 827
ECB
EIB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelsen af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen
af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 4. maj 2022
om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter indgivelsen af Bulgariens nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 15. oktober 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 4 maj 2022 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 8. december 2023³.
- (2) Den 16. april 2025 rettede Bulgarien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at dele af RRP'en ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Bulgarien indgivet en ændret RRP.

² Jf. dokument ST 8091/22 og ST 8091/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 15837/23 og ST 15837/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

Kapitlet om REPowerEU baseret på artikel 21c i forordning (EU) 2021/241

- (3) Kapitlet om REPowerEU omfatter tre nye reformer og to nye investeringer. Reform 1 (Styringsramme for energifattigdom og forberedelse af liberaliseringen af detailmarkedet) har til formål at oprette en koordineringsenhed, der skal bekæmpe energifattigdom og beskytte energisårbare forbrugere, samt gennemføre forberedende foranstaltninger til liberaliseringen af detailmarkedet for elektricitet. Reform 2 (Gennemsigtighed i tilslutningsprocedurer for ny kapacitet til vedvarende energi og lagring) har til formål at øge gennemsigtigheden af tilslutningsprocedurer for ny kapacitet til vedvarende energi ved at udarbejde et offentligt tilgængeligt onlinekort over netkapacitet. Reform 3 (Forbedring af balancemarkedets funktion og muliggørelse af efterspørgselsreaktion) har til formål at forbedre balancemarkedets funktion i Bulgarien gennem transmissionssystemoperatøren ESO EAD's tiltrædelse af Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration and Stable System Operation (PICASSO) samt vedtagelse af en analyse og anbefalinger om fremme af efterspørgselsreaktionsforanstaltninger. Under investering 1 vil der blive oprettet et informationssystem for at lette identifikationen af energifattige og sårbare husholdninger og certificere deres status. Investering 3 omfatter udbredelsen af vedvarende energi og elektriske køretøjer i forbindelse med leveringen af sociale tjenester.

- (4) REPowerEU-kapitlet omfatter også en opskaleret foranstaltning, nemlig en opskaleret foranstaltning under investering 2 (Opskaleret foranstaltning: National infrastruktur til lagring af elektricitet (RESTORE)), der påvirker investering 8 (National infrastruktur til lagring af elektricitet fra vedvarende energikilder (RESTORE)) under komponent 4 (Lavemissionsøkonomi) med henblik på at etablere ellagringsfaciliteter for hele elnettet. Den øgede foranstaltning i REPowerEU-kapitlet indfører en væsentlig forbedring af ambitionsniveauet for den foranstaltning, der allerede indgår i RRP'en.
- (5) I betragtning af faldet i det maksimale finansielle bidrag på 578 533 524 EUR i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og efter ændringen af Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 8. december 2023 har Bulgarien medtaget investering 4 (Støtte til ny kapacitet til elproduktion fra vedvarende energikilder og oplagring af elektricitet), som allerede var indeholdt i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022, i REPowerEU-kapitlet. Denne foranstaltning blev afspejlet i nævnte gennemførelsesafgørelse som investering 6 (Støtte til ny kapacitet til elproduktion fra vedvarende energikilder og oplagring af elektricitet) under komponent 4 (Lavemissionsøkonomi).

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (6) De ændringer af RRP'en, som Bulgarien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 82 foranstaltninger.

- (7) Bulgarien har forklaret, at otte foranstaltninger ikke længere kan gennemføres, da omkostningerne ved gennemførelsen af foranstaltningerne som følge af inflationen er steget betydeligt. Dette vedrører følgende foranstaltninger: investering 2 (Modernisering af uddannelsesinfrastrukturer), investering 3 (Tilvejebringelse af uddannelse i digitale færdigheder og oprettelse af en platform for voksenuddannelse), investering 1 (Program til fremskyndelse af økonomisk genopretning og omstilling gennem forskning og innovation), investering 6 (Sofia-metroens linje 3), reform 10 (Offentlige udbud), investering 1 (Modernisering af langtidspleje), investering 2 (Levering af hjælpemidler til personer med permanente handicap) og investering 3 (Modernisering og udvikling af psykiatrisk pleje). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse milepæle ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) Bulgarien har forklaret, at seks foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på grund af uventet mangel på efterspørgsel. Det drejer sig om: investering 7 (Pilotprojekt vedrørende kombineret kraftvarmeproduktion fra geotermiske kilder), reform 1 (Ajourføring af den strategiske ramme for landbrugssektoren), investering 2 (Det europæiske togkontrolsystem ombordværende udstyr), investering 5 (Trafiksikkerhed), investering 4 (Forbedring af sikkerhedstjenesternes kvalitet og bæredygtighed) og investering 6 (Forbedring af det nationale 112-alarmkommunikationssystem). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse milepæle ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (9) Bulgarien har forklaret, at fem foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på grund af uventede retlige udfordringer. Det drejer sig om: investering 1 (Integrering af økosystemtilgangen og anvendelse af naturbaserede løsninger i beskyttelsen af Natura 2000-områder), investering 1 (Jernbaners rullende materiel), investering 1 (Program for opførelse/færdiggørelse/genopbygning af vandforsynings- og kloaksystemer, herunder spildevandsrensningsanlæg for byområder med mellem 5 000 og 10 000 PE), investering 3 (Udvikling af den sociale økonomi) og investering 4 (Modernisering af agenturet for social bistand). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse milepæle ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (10) Bulgarien har forklaret, at seks foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på grund af uventede forsinkelser i gennemførelsen. Det drejer sig om: investering 2 (Støtte til vedvarende energi til husholdninger), investering 3 (Støtte til energieffektive gadebelysningssystemer), investering 5 (Pilotprojekter vedrørende produktion af grøn brint og biogas), reform 1 (Tilgængelig, effektiv og forudsigelig retspleje), investering 8 (Fysisk overvågning, kontrol og forvaltning gennem opgradering af Aerospace Monitoring Centre (AMC)) og investering 9 (Digitalisering af data i administrationen, der indeholder papirregistre). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse milepæle ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (11) Bulgarien har forklaret, at 17 foranstaltninger er blevet ændret med henblik på at gennemføre bedre alternativer for at nå disse foranstaltningers oprindelige ambition. Det drejer sig om: investering 1 (STEM-centre og innovation inden for uddannelse), investering 4 (Ungdomscentre), reform 4 (Fremme af projekter vedrørende energieffektivitet og vedvarende energi gennem energiregningerne), reform 8 (Liberalisering af elmarkedet), reform 9 (Køreplan for klimaneutralitet), investering 1 (Støtte til renovering af bygningsmassen), investering 2 (Digitalisering af processer fra jord til bord), reform 1 (Strategisk transportramme), reform 2 (Færdselssikkerhed), reform 5 (Elektrisk mobilitet), investering 7 (Grøn mobilitet), reform 2 (Fortsættelse af reformen af vandsektoren), reform 2 (Bekæmpelse af korruption), reform 3 (Indførelse af obligatorisk retslig mægling), investering 2 (Forbedring af betingelserne for interventionel diagnosticering og endovaskulær behandling af cerebrovaskulære sygdomme og skabelse af betingelser for efteruddannelse af specialister inden for endovaskulær behandling af cerebrovaskulære sygdomme i Bulgarien), investering 5 (Modernisering af arbejdsformidlingen) og investering 7 (Udvikling af ambulant behandling). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse milepæle ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (12) Bulgarien har forklaret, at 35 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde, samtidig med at målene for de respektive foranstaltninger stadig nås. Det drejer sig om: reform 1 (Reform inden for førskole- og skoleuddannelse og livslang læring), reform 1 (Fælles politik for udvikling af forskning og innovation), investering 2 (Styrkelse af det bulgarske videnskabsakademis innovationskapacitet), investering 1 (AttractInvestBG), investering 2 (Økonomisk omstillingsprogram), reform 6 (Fremme af elproduktion fra vedvarende energikilder), reform 7 (Udnyttelse af potentialet i brintteknologier samt brintproduktion og -forsyning), reform 10 (Dekarbonisering af energisektoren), reform 11 (Forbedring af virksomhedsledelsen i statsejede virksomheder inden for energisektoren), investering 4 (Digital omstilling af eltransmissionsnettet), investering 8 (National infrastruktur til lagring af elektricitet fra vedvarende energikilder (RESTORE)), investering 1 (Fond til fremme af den teknologiske og økologiske omstilling af landbruget), reform 1 (Udvikling og gennemførelse af effektive politiske og lovgivningsmæssige rammer), reform 2 (Effektiv udnyttelse af radiofrekvensspektret), investering 1 (Storstilet udrulning af digital infrastruktur), investering 2 (Opførelse, udvikling og optimering af det digitale TETRA-system og radiorelænet), reform 3 (Bæredygtig mobilitet i byerne), reform 4 (Integreret offentlig transport), reform 4 (Styrkelse af insolvensprocedurerne), reform 5 (Digital reform af den bulgarske bygge- og anlægssektor), reform 6 (Registerreform for at frigøre potentialet i e-forvaltning), reform 7 (Forbedring af forvaltningsrammen for statsejede virksomheder),

reform 8 (Styrkelse af rammen for bekæmpelse af hvidvask af penge), investering 1 (Styrkelse, videreudvikling og udbygning af domstolenes fælles informationssystem), investering 2 (Digitalisering af centrale retssagsprocesser inden for forvaltningsretten), investering 3 (Omstilling af informations- og kommunikationsinfrastrukturen hos anklagemyndigheden), investering 6 (Støtte til en pilotfase for indførelse af bygningsinformationsmodellering), investering 11 (Sikring af et passende informations- og administrativt miljø for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen), reform 1 (Reform af mindstelønsordningen), reform 2 (Reform af de sociale tjenesteydelser), investering 6 (Udvikling af de kulturelle og kreative sektorer), investering 7 (Digitalisering af samlinger hos museer, biblioteker og arkiver), reform 1 (Opgradering af den strategiske ramme for sundhedssektoren), reform 3 (Forbedring af sundhedserhvervenes tiltrækningskraft og fremme af en mere afbalanceret fordeling af sundhedspersonale i hele området) og investering 4 (Støtte til ny kapacitet til elproduktion fra vedvarende energikilder og oplagring af elektricitet) under komponent 13 (REPowerEU-kapitlet). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse milepæle ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (13) Efter ophævelsen af foranstaltningerne i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Bulgarien anmodet om at anvende de ressourcer, der frigøres ved fjernelse af foranstaltninger og faldet i deres gennemførelsesniveau, til at tilføje fire nye foranstaltninger og øge gennemførelsesniveauet for ni foranstaltninger. Det drejer sig om: investering 9 (Støtteordning – renovering af beboelsesejendomme), investering 8 (Udstyr til overvågning og vedligeholdelse af jernbanespor og køreledninger), investering 9 (Renovering af jernbaneinfrastruktur), investering 10 (Nyt rullende materiel til metroen i Sofia), investering 2 (Økonomisk omstillingsprogram), investering 1 (Jernbaners rullende materiel), investering 6 (Sofia-metroens linje 3), investering 7 (Grøn mobilitet), reform 10 (Offentlige udbud), investering 4 (Forbedring af sikkerhedstjenesternes kvalitet og bæredygtighed), investering 2 (Forbedring af betingelserne for interventionel diagnosticering og endovaskulær behandling af cerebrovaskulære sygdomme og skabelse af betingelser for efteruddannelse af specialister inden for endovaskulær behandling af cerebrovaskulære sygdomme i Bulgarien), investering 3 (Modernisering og udvikling af psykiatrisk pleje) og investering 4 (Opbygning af et medicinsk luftberedskabssystem). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at gennemførelsesniveauet for ni foranstaltninger øges og at fire nye foranstaltninger tilføjes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Fordeling af milepæle og mål

- (14) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af RRP'en og den vejledende tidsplan, som Bulgarien har forelagt.

- (15) Den oprindelige RRP bør gennemgå en samlet omstrukturering, som bør føre til en konsolidering af betalingsanmodninger.

Kommissionens vurdering

- (16) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.
- (17) Kommissionen mener ikke, at de ændringer, som Bulgarien har foreslået, påvirker den positive vurdering af RRP'en, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 for så vidt angår RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), c), g) og h), i forordning (EU) 2021/241.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Bulgarien, herunder finanspolitiske aspekter heraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester.

- (19) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester 2025, konstateres der ikke væsentlige fremskridt på områder, der er omfattet af landespecifikke henstillinger, såsom energiomstilling, bæredygtig transport, sundhedsvæsenet, uddannelse og kompetencer, digital omstilling og dele af erhvervsklimaet.
- (20) Den ændrede RRP omfatter et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at tackle alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Bulgarien som led i det europæiske semester, navnlig på områder som social inklusion, uddannelse og færdigheder, dekarbonisering, digital omstilling og erhvervsklima samt sundhedspleje.

- (21) REPowerEU-kapitlet forventes at styrke RRP'ens ambition med hensyn til de relevante landespecifikke henstillinger på energiområdet og inden for den grønne omstilling, navnlig henstilling 3.5, 3.6 og 3.7 af 2020 om at fokusere investeringerne i den grønne og digitale omstilling, især i ren og effektiv produktion og anvendelse af energi og ressourcer, miljøinfrastruktur og bæredygtig transport, hvilket bidrager til en gradvis dekarbonisering af økonomien, herunder i kulregionerne, samt henstilling 4 af 2024 om at reducere afhængigheden af fossile brændstoffer og fremskynde den grønne omstilling, sikre tilstrækkelig lagringskapacitet og styrke elnetinfrastrukturen. REPowerEU-kapitlet bidrager også til henstilling 4.2 af 2024 om bekæmpelse af energifattigdom og 3.5 af 2024 om øget energieffektivitet.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (22) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning⁴ (EU) 2020/852 (princippet om ikke at gøre væsentlig skade – DNSH-princippet).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (23) De ændringer, der blev indført ved den ændrede RRP, påvirker ikke den positive vurdering, der blev foretaget for den oprindelige RRP med hensyn til dette vurderingskriterium.
- (24) For så vidt angår de nye reformer og investeringer, der blev indført i REPowerEU-kapitlet, har Bulgarien foretaget en systematisk vurdering af hver foranstaltning i forhold til princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i overensstemmelse med den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"⁵. De fremlagte oplysninger viser, at ingen foranstaltning i den ændrede RRP gør væsentlig skade.

Bidrag til REPowerEU-målene

- (25) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i og bilag V, kriterium 2.12, til forordning (EU) 2021/241 forventes kapitlet om REPowerEU i vid udstrækning (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringsskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

⁵ EUT C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

- (26) Gennemførelsen af de opskalerede og nye foranstaltninger skal bidrage direkte til REPowerEU-målene, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra b), c) og e), i forordning (EU) 2021/241. Reform 1 vedrørende etablering af en styringsramme for energifattigdom og forberedelse af liberaliseringen af detailmarkedet samt investering 1 vedrørende et nationalt informationssystem for energifattige og sårbare husholdninger bidrager til at bekæmpe energifattigdom, jf. artikel 21c, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241. Ved at øge gennemsigtigheden i nettilslutningsprocedurerne forventes reform 2 at lette og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og dermed bidrage til det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241. Reform 3 om forbedring af balancemarkedets funktion og muliggørelse af efterspørgselsreaktion bidrager til målet i artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 om at afhjælpe interne og grænseoverskridende flaskehalse i energitransmissionen og -distributionen. Ved at støtte investeringer i oplagring af elektricitet bidrager investering 2 og 4 til målet om at støtte oplagring af elektricitet og fremskynde integrationen af vedvarende energikilder som fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241. Investering 3 vedrørende installation af solcellesystemer og levering af elektriske køretøjer til sociale servicefaciliteter bidrager både til at støtte nulmissionstransport som fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og til at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi som fastsat i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra b).

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (27) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i og bilag V, kriterium 2.13, til forordning (EU) 2021/241 forventes foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.
- (28) De fleste foranstaltninger, der indgår i REPowerEU-kapitel, har en grænseoverskridende dimension eller virkning, der omfatter flere lande.
- (29) Investeringerne med en tværnational og grænseoverskridende dimension omfatter støtte til elektrificering, fremme af produktion af vedvarende energi og integrationen af vedvarende energikilder i nettet, hvilket dermed mindsker landets efterspørgsel efter fossile brændstoffer. De samlede omkostninger ved disse foranstaltninger beløber sig til i alt 495 753 906 EUR, hvilket svarer til mere end 30 % af de anslåede omkostninger til kapitlet om REPowerEU.
- (30) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer på både EU-plan og nationalt plan, hvilket begrundes vurderingen af, at disse foranstaltninger i vid udstrækning (A-rating) forventes at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 49,9 % af den ændrede RRP's samlede tildeling og 99,5 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (32) De foranstaltninger, der er fjernet eller reduceret med hensyn til det krævede gennemførelsesniveau, påvirker ikke RRP'ens overordnede ambition med hensyn til den grønne omstilling, mens der i REPowerEU-kapitlet bidrages betydeligt for yderligere at støtte Bulgariens grønne omstilling, da alle reformer og investeringer bidrager til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og lette integrationen af vedvarende energi.
- (33) Den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, bidrager fortsat i høj grad til den grønne omstilling samt til at nå Unionens klimamål for 2030 og samtidig opfylde målet om EU-klimaneutralitet senest i 2050. REPowerEU-foranstaltningerne forventes at bidrage til den grønne omstilling ved at fremme integrationen af vedvarende energi i systemet og hjælpe med at bekæmpe energifattigdom.

Bidrag til den digitale omstilling

- (34) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 20,6 % af den ændrede RRP's samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.
- (35) Den positive vurdering af bidraget til den digitale omstilling i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 gælder fortsat. Den ændrede RRP indebærer ændringer af 19 foranstaltninger vedrørende den digitale omstilling, fjernelse af to foranstaltninger vedrørende den digitale omstilling, og omfatter ikke nye foranstaltninger, der bidrager til den digitale omstilling.

Omkostninger

- (36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (37) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for de nye REPowerEU-foranstaltninger og for de eksisterende foranstaltninger, hvis ændringer medførte en ny omkostningsvurdering, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Kun i nogle få tilfælde var detaljerne om den metode og de antagelser, der blev lagt til grund for omkostningsoverslagene, begrænsede, til dels på grund af foranstaltningernes nye karakter. Dette udelukker en A-rating for dette vurderingskriterium. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de andre ændrede foranstaltninger berettigede, proportionale med de nye reviderede mål og understøttet af detaljerede beregninger og dokumentation, og som sådan blev rimeligheden og troværdigheden af disse omkostningsoverslag ikke ændret i forhold til den oprindelige RRP. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (38) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, og de yderligere foranstaltninger i denne gennemførelsesafgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁶.
- (39) Siden den foregående vurdering har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den faktiske gennemførelse af Bulgariens revisions- og kontrolsystem. Dette omfatter de foreløbige resultater af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen foretog i Bulgarien.
- (40) På baggrund af disse oplysninger mener Kommissionen, at det interne kontrolsystem vedrørende Bulgariens RRP generelt er tilstrækkeligt.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

Ligestilling

- (41) Den tidligere beskrivelse af RRP'ens gennemførelses- og overvågningsaspekter samt ligestilling mellem kønnene er fortsat gyldig. Desuden har investering C13I1 (Etablering af et informationssystem om energifattige og sårbare husholdninger) og reform C13R1 (Styringsramme for energifattigdom og forberedelse af liberalisering af detailmarkedet) til formål at imødekomme de specifikke behov hos energifattige og sårbare forbrugere med henblik på at sikre deres beskyttelse gennem målrettede foranstaltninger.

Positiv vurdering

- (42) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP.

Finansielt bidrag

- (43) De anslåede samlede omkostninger i Bulgariens ændrede RRP, herunder et REPowerEU-kapitel, beløber sig til 6 174 106 145 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgarien, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁷, og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Bulgariens ændrede RRP, udgøre 5 688 778 600 EUR.
- (44) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Bulgarien den 16. april 2025 en anmodning om fordeling af de indtægter, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 21a, stk. 1, og som deles mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IVa til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i forordning (EU) 2021/241, og som indgår i REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 498 208 098 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Bulgarien, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Bulgarien, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 479 327 545 EUR.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (45) Desuden indgav Bulgarien den 28. februar 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i forordning (EU) 2021/1755⁷ en begrundet anmodning om at overføre alle sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til genopretnings- og resiliensfaciliteten, som beløber sig til 6 000 000 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under kapitlet om REPowerEU som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.
- (46) Det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgarien, inklusive et REPowerEU-kapitel, bør være på 6 174 106 145 EUR.
- (47) Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Bulgariens ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål vedrørende udbetalingen af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data, er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

- 2) Artikel 2, stk. 1, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Bulgarien i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 6 174 106 145 EUR*. Dette bidrag omfatter:

- a) et beløb på 4 636 043 337 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022

- b) et beløb på 1 052 735 263 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
- c) et beløb på 479 327 545 EUR** i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til foranstaltninger som omhandlet i nævnte forordnings artikel 21c, med undtagelse af foranstaltninger omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra a)
- d) et beløb på 6 000 000 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til genopretnings- og resiliensfaciliteten.

* Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Bulgariens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

** Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Bulgariens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i bilag IVa til nævnte forordning."

- 3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
