



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 juni 2024
(OR. en)

11235/1/24
REV 1

LIMITE

ELARG 89
FIN 574
BUDGET 42
JAI 1049
ASIM 59
MIGR 283

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	ST 10745/24
Betreft:	Conclusies van de Raad over Speciaal verslag 06/2024 van de Rekenkamer: “De Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije – Gunstig voor vluchtelingen en gastgemeenschap, maar impact en duurzaamheid nog niet gewaarborgd”

De delegaties vinden in de bijlage de in hoofde genoemde conclusies van de Raad, die de Raad (Milieu) in zijn zitting van 17 juni 2024 heeft goedgekeurd.

1. De Raad herinnert eraan dat de EU-faciliteit voor vluchtelingen in Turkije is opgericht als antwoord op de ongekeende vluchtelingencrisis waarmee de EU en Turkije te maken kregen. De EU en de lidstaten hebben toegezegd Turkije te zullen helpen met deze zware taak. De Raad prijst de aanzienlijke inspanningen van Turkije om meer dan vier miljoen vluchtelingen op te vangen en in hun behoeften te voorzien, en spreekt zijn voldoening uit over de doorlopende dialoog tussen de EU en Turkije in het kader van de Verklaring EU-Turkije. Overeenkomstig zijn conclusies over uitbreiding van 12 december 2023, wijst de Raad nogmaals op het belang van een volledige en niet-discriminerende uitvoering van de Verklaring EU-Turkije, die het belangrijkste kader voor samenwerking inzake migratie blijft.
2. De Raad herinnert eraan dat de faciliteit, die in totaal 6 miljard EUR beheert, voorziet in een gezamenlijk coördinatiemechanisme en is bedoeld om ervoor te zorgen dat naar behoren in de behoeften van vluchtelingen en gastgemeenschappen in Turkije wordt voorzien. De belangrijkste aandachtsgebieden van de faciliteit zijn humanitaire hulp, onderwijs, gezondheidszorg, gemeentelijke infrastructuur en sociaal-economische steun.
3. De Raad dankt de Europese Rekenkamer voor haar Speciaal verslag 06/2024 over de faciliteit en neemt terdege nota van de daarin vervatte conclusies en aanbevelingen. De Raad neemt er nota van dat de controle, die de periode van december 2022 tot juli 2023 besloeg, tot doel had om na te gaan of de faciliteit de vluchtelingen en gastgemeenschappen in Turkije efficiënt, doeltreffend en duurzaam heeft ondersteund, met speciale aandacht voor het onderdeel ontwikkelingshulp van de verleende steun. De Raad neemt er nota van dat dit speciaal verslag ook een vervolg geeft aan de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar Speciaal verslag nr. 27/2018, dat zich toespitste op de opzet van de faciliteit en het humanitaire onderdeel van de financiering.

4. De Raad is in grote lijnen ingenomen met de algemene conclusie van de Rekenkamer dat de faciliteit in een moeilijke context relevante steun heeft geboden aan vluchtelingen en gastgemeenschappen. De Raad verheugt zich ook over de bevinding dat de Commissie de werking van de faciliteit heeft verbeterd in overeenstemming met de aanbevelingen van de Rekenkamer van 2018, bijvoorbeeld door de behoeftenbeoordeling te verbeteren, het monitoringkader op te schalen, de financieringsinstrumenten te stroomlijnen, de coördinatie van de steun te verbeteren en de doelmatigheid van projecten voor bijstand in contanten aanzienlijk te verbeteren. De Raad onderstreept tevens het strategische belang van een duurzame transitie, met het oog op een sterker eigenaarschap en een blijvende inzet van de Turkse autoriteiten, en neemt nota van de inspanningen van de Commissie om projecten aan de autoriteiten over te dragen. De Raad neemt tevens nota van de inspanningen van de Commissie om de operationele omgeving voor (internationale) niet-gouvernementele organisaties te verbeteren en herinnert in dit verband aan de verantwoordelijkheden van de Turkse autoriteiten.
5. De Raad is ingenomen met de beoordeling van de Rekenkamer dat de faciliteit toepasselijke steun heeft verleend en de geplande outputs heeft geleverd, met name op het gebied van gezondheid en onderwijs, ofschoon er bij de steun op sociaal-economisch gebied en voor gemeentelijke infrastructuur volgens de beoordeling minder vooruitgang is geboekt. De Raad neemt tevens terdege nota van de positieve beoordeling van de Rekenkamer dat de Commissie na de aardbevingen van februari 2023, die een aanzienlijke impact hadden op de uitvoering van de door de faciliteit gefinancierde projecten, snel en efficiënt heeft gereageerd.
6. De Raad neemt nota van de beoordeling van de Rekenkamer dat er verbetering nodig is wat betreft de duurzaamheid en de impactmeting van de steun die in het kader van de faciliteit wordt verleend, met name als het gaat om de sociaal-economische steun en vlaggenschipprojecten op het gebied van onderwijs en gezondheid. In dit verband neemt de Raad terdege nota van de vier aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie: de beoordeling van en het toezicht op de kosten verbeteren, de Turkse autoriteiten aanmoedigen meer relevante gegevens over onderwijs voor vluchtelingen en gastgemeenschappen beschikbaar te stellen, de impactmeting van projecten verbeteren, en de duurzaamheid van projecten versterken.

7. De Raad neemt nota van de antwoorden van de Commissie die bij het speciaal verslag zijn gevoegd, onder meer dat de Commissie heeft ingestemd met drie van de vier aanbevelingen, en is verheugd dat de Commissie er reeds mee aan de slag is gegaan, met name wat betreft de toezichtssystemen en gegevensbeheerkwesties, alsmede specifieke kwesties die in het speciaal verslag zijn genoemd op het gebied van gezondheid en onderwijs. De Raad waardeert dat de Commissie gedeeltelijk heeft ingestemd met de aanbeveling om een dialoog met de lidstaten en de Turkse autoriteiten op te starten over de vraag hoe duurzaamheid kan worden gewaarborgd om het effect van de faciliteit voor de begunstigden te maximaliseren. In dit verband erkent de Raad dat een volledige uitvoering van deze aanbeveling buiten de macht van de Commissie ligt.
8. De Raad verzoekt de Commissie om de Raad en de stuurgroep van de faciliteit regelmatig te informeren over de kwesties die in het speciaal verslag van de Rekenkamer aan de orde worden gesteld en over de uitvoering van bovengenoemde aanbevelingen, en ervoor te zorgen dat deze systematisch en – zover mogelijk – volledig worden opgevolgd. Zonder af te doen aan mogelijke toekomstige besprekingen over aanvullende vluchtelingensteun als onderdeel van een coherente, efficiënte en alomvattende strategie voor vluchtelingensteun, moedigt de Raad de Commissie voorts aan om de bevindingen van het verslag, met name op het gebied van impact en duurzaamheid, te verwerken in haar programma voor de aanvullende vluchtelingensteun in Turkije, alsook in haar besprekingen met de Turkse autoriteiten, aansluitend op de voortzetting van de EU-steun aan Syrische vluchtelingen in Turkije, waartoe de Europese Raad op 1 februari 2024 heeft besloten in het kader van de tussentijdse herziening van het meerjarig financieel kader 2021-2027.
-