



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 юни 2024 г.
(OR. en)

11235/1/24
REV 1

LIMITE

ELARG 89
FIN 574
BUDGET 42
JAI 1049
ASIM 59
MIGR 283

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Делегациите

№ предх. док.: ST 10745/24

Относно: Заключение на Съвета относно Специален доклад № 06/2024 на Сметната палата: „Механизъм за бежанците в Турция: Полезен за бежанците и приемащите общности, но все още без трайно въздействие и устойчивост“

Приложено се изпращат на делегациите посочените по-горе заключения на Съвета, одобрени от Съвета по околна среда на 17 юни 2024 г.

1. Съветът припомня, че Механизмът на ЕС за бежанците в Турция беше създаден в отговор на безпрецедентната криза с бежанците, пред която бяха изправени ЕС и Турция. ЕС и неговите държави членки поеха ангажимент да оказват помощ на Турция в справянето с това предизвикателство. Съветът приветства значителните усилия на Турция за приемане и посрещане на нуждите на над 4 милиона бежанци и изразява задоволство от продължаващия диалог между ЕС и Турция в рамките на изявлението на ЕС и Турция. В съответствие със своите заключения относно разширяването от 12 декември 2023 г. Съветът изтъква отново значението на пълното и недискриминационно прилагане на изявлението на ЕС и Турция, което остава основната рамка за сътрудничество в областта на миграцията.
2. Съветът припомня, че Механизмът, управляващ общо 6 милиарда евро, предвижда съвместен механизъм за координация и има за цел да гарантира адекватно посрещане на нуждите на бежанците и приемащите общности в Турция. Приоритетните области на Механизма са хуманитарна помощ, образование, здравеопазване, общинска инфраструктура и социално-икономическа подкрепа.
3. Съветът благодари на Европейската сметна палата за Специален доклад № 06/2024 и надлежно взема предвид съдържащите се в него заключения и препоръки. Съветът отбелязва, че одитът, който обхваща периода от декември 2022 г. до юли 2023 г., е имал за цел да оцени дали Механизмът подпомага бежанците и приемащите общности в Турция ефикасно, ефективно и устойчиво, чрез съсредоточаване върху свързаното с развитието направление на предоставената подкрепа. Съветът отбелязва, че въпросният специален доклад е и последващо действие по препоръките, отправени от Сметната палата в нейния Специален доклад № 27/2018, в който беше разгледана структурата на Механизма и хуманитарното направление на финансирането.

4. Като цяло Съветът приветства общото заключение на Сметната палата, че в труден контекст Механизмът е предоставил съответната подкрепа на бежанците и приемащите общности. Съветът приветства и констатацията, че Комисията е подобрила функционирането на Механизма в съответствие с препоръките на Сметната палата от 2018 г., например чрез подобряване на оценката на потребностите и засилване на рамката за мониторинг, рационализиране на инструментите за финансиране, подобряване на координацията на помощта и значително подобряване на ефективността на проектите за предоставяне на помощ под формата на парични средства. Съветът подчертава също стратегическото значение на устойчивия преход с оглед на засилването на отговорността на турските власти и техния траен ангажимент и отбелязва усилията на Комисията в посока на предаване на проектите на властите. Съветът отбелязва и усилията на Комисията за подобряване на работната среда за (международните) неправителствени организации и припомня отговорностите на турските власти в това отношение.
5. Съветът приветства оценката на Сметната палата, че Механизмът е предоставил съответната подкрепа и е постигнал планираните крайни резултати, по-специално в областта на здравеопазването и образованието, въпреки че резултатите от социално-икономическата подкрепа и подкрепата за общинска инфраструктура се оценяват като по-ограничени. Съветът взема под внимание и положителната оценка на Сметната палата, че след земетресенията през февруари 2023 г., които са оказали значително въздействие върху изпълнението на проектите, финансирани по линия на Механизма, Комисията е реагирала бързо и ефикасно.
6. Съветът взема под внимание оценката на Сметната палата, че е необходимо подобрение по отношение на устойчивостта и измерването на въздействието на подкрепата, предоставяна по линия на Механизма, особено по отношение на социално-икономическата подкрепа и водещите проекти в областта на образованието и здравеопазването. Във връзка с това Съветът взема надлежно под внимание четирите препоръки на Сметната палата към Комисията: да подобри оценката и мониторинга на разходите; да насърчава турските власти да предоставят по-актуални данни за образованието по отношение на бежанците и приемащите общности; да подобри измерването на въздействието на проектите; да засили устойчивостта на проектите.

7. Съветът взема под внимание отговорите на Комисията, приложени към специалния доклад, включително това, че Комисията е приела три от четирите препоръки, и приветства факта, че Комисията вече е започнала да работи по тях, по-специално по системите за мониторинг и въпросите за управлението на данните, както и по посочените в специалния доклад конкретни въпроси в областта на здравеопазването и образованието. Съветът приветства факта, че Комисията е приела частично препоръката за започване на дискусия с държавите членки и турските власти относно начините за гарантиране на устойчивост, за да се постигне максимално въздействие за бенефициентите на финансирането по линия на Механизма. Във връзка с това Съветът признава, че пълното изпълнение на тази препоръка е извън контрола на Комисията.
8. Съветът приканва Комисията да информира редовно Съвета и ръководния комитет на Механизма за въпросите, поставени в специалния доклад на Сметната палата, както и за изпълнението на посочените препоръки, а също и да гарантира системното и, доколкото е възможно, цялостно предприемане на мерки във връзка с тях. Без да се засягат потенциални бъдещи дискусии за допълнителната подкрепа за бежанците като част от последователна, ефикасна и всеобхватна стратегия за подкрепа на бежанците, Съветът освен това насърчава Комисията да отрази констатациите на доклада в планирането на допълнителната подкрепа за бежанците в Турция, по-специално по отношение на въздействието и устойчивостта, както и в обсъжданията си с турските власти, в съответствие с продължаването на подкрепата от ЕС за сирийските бежанци в Турция, както беше решено от Европейския съвет на 1 февруари 2024 г. в рамките на междинното преразглеждане на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г.