

**Bryssel den 26 juni 2026
(OR. en)**

11234/26

FIN 984

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	26 juni 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 344 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET om uppföljning av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2024

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 344 final.

Bilaga: COM(2026) 344 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.6.2026
COM(2026) 344 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET
om uppföljning av ansvarsfrihetsförfarandet för budgetåret 2024

Rapport om uppföljningen av Europaparlamentets och rådets
framställningar till kommissionen i resolutionerna respektive
rekommendationen om ansvarsfrihet för budgetåret 2024

Innehåll

1.	Inledning.....	1
2.	Budgeten uppnår sina mål.....	1
3.	Skydda EU:s ekonomiska intressen.....	4
4.	Transparens	11
5.	Hållbarhet i unionens skuldsättning.....	14
6.	Framtiden.....	14

1. Inledning

Den 29 april 2026 beviljade Europaparlamentet, efter en rekommendation från rådet, kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av EU:s budget 2024.

I denna rapport sammanfattas de viktigaste åtgärder som kommissionen vidtagit för att bemöta de viktigaste framställningarna från i) Europaparlamentet i dess resolution om ansvarsfrihet¹ och ii) rådet i dess rekommendation om ansvarsfrihet². Kommissionen kommer att besvara specifika framställningar senare i år.

2. Budgeten uppnår sina mål

År 2024 spelade EU:s budget en viktig roll för att hjälpa EU att förverkliga sina politiska prioriteringar. Såsom anges i *Årlig förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget – Budgetåret 2024*³ bidrog EU:s budget till att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen, stödja jordbrukare och förbättra jordbrukets produktivitet. Den stödde den gröna och den digitala omställningen samt stärkandet av EU:s yttre gränser och försvarskapacitet, bidrog till att ta itu med migrationstrycket, gav orubbligt stöd till Ukraina och hjälpte EU att hantera den humanitära krisen i Mellanöstern.

EU:s budget var en viktig drivkraft för att öka EU:s konkurrenskraft, stärka den ekonomiska säkerheten (t.ex. genom att investera i ren teknik, humankapital och gränsöverskridande infrastruktur för att stärka den regionala utvecklingen och den inre marknaden) och stödja EU:s strategiska partnerskap över hela världen.

a. Budgetgenomförande

Parlamentet oroas över genomförandegraden för EU:s budget inom den nuvarande fleråriga budgetramen och när det gäller faciliteten för återhämtning och resiliens. Parlamentet noterar att förseningar i genomförandet ökar risken för återtåganden och press mot slutet av programplaneringsperioden.

Kommissionen betonar att de belopp som anslagits men ännu inte betalats från EU:s budget, dvs. utestående åtaganden (*reste à liquider*) var 35 miljarder euro

¹ [Europaparlamentets beslut av den 29 april 2026 om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2024, avsnitt III – kommissionen, genomförandeorgan och nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden \(2025/2145 \(DEC\)\)](#).

² [Rådets rekommendation om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2024 \(5749/26\)](#).

³ [Rapport från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och revisionsrätten, Årlig förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget – Budgetåret 2024, COM\(2025\) 824, 17.6.2025](#).

lägre i slutet av 2024 än i slutet av 2023. Nästan hälften av de utestående åtagandena i slutet av 2024 (exklusive utestående åtaganden från NextGenerationEU – NGEU) är kopplade till sammanhållningspolitiken och därmed till medlemsstaternas genomförande av medel inom ramen för delad förvaltning. I och med att det lokala projekturvalet ökade från omkring 12 % i slutet av 2023 till omkring 37 % (2024) och cirka 65 % (2025) av de tillgängliga anslagen för sammanhållningsprogrammen 2021–2027 påskyndades det finansiella genomförandet avsevärt, och många medlemsstater lämnade in betalningsansökningar som gick långt utöver deras tillbakadragandemål för N+3. Tack vare denna positiva utveckling har projekturvalet och betalningarna börjat komma ikapp jämfört med 2014–2020. För att säkerställa ett smidigt genomförande hjälper kommissionen medlemsstaterna att stärka sin administrativa kapacitet och ta itu med investeringsrelaterade flaskhalsar.

Kommissionen kommer att fortsätta att följa genomförandet av EU:s program och instrument noga. Den offentliggör årligen information om prognosen för budgetgenomförandet och en lägesrapport om utestående åtaganden.

När det gäller de utestående åtagandena inom NextGenerationEU såg många medlemsstater över sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner, omfördelade resurser till mogna projekt, justerade delmål och mål samt åtgärdade flaskhalsar i genomförandet, samtidigt som de upprätthölls ambitionerna i planerna för återhämtning och resiliens. Dessa översyner syftade till att återspegla förändrade omständigheter och förbättra resultaten, och var inriktade på slutföra betalningarna inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens i tid före utgången av 2026. Den 30 april 2026 antog kommissionen [riktlinjer för medlemsstaterna](#) om operativa aspekter med anknytning till slutfasen för och avslutandet av faciliteten för återhämtning och resiliens för att säkerställa ett framgångsrikt slutförande av denna.

I viss utsträckning kan medlemsstaterna ha prioriterat genomförandet och översynen av sina planer för återhämtning och resiliens, vilket kan ha lett till förseningar i genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen. Samtidigt bidrar åtgärder som stöds inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens till att påskynda genomförandet av medel inom den fleråriga budgetramen. Till exempel förväntas de reformer inom faciliteten för återhämtning och resiliens som syftar till att skynda på tillståndsförfarandena få positiva spridningseffekter på genomförandet av investeringsåtgärderna inom ramen för andra EU-fonder.

b. Att ta itu med nya prioriteringar: försvar och Ukraina

Kommissionen välkomnar parlamentets åsikt att "försvaret av och stöde[t] till Ukraina måste behandlas som den budgetmässiga prioriteringen i det nuvarande geopolitiska sammanhanget, och att resurser bör omfördelas från program med lägre prioritet för att uppnå detta mål"⁴.

Kommissionen har åtagit sig att stärka EU:s försvarskapacitet. Den har föreslagit flera initiativ för att öka försvarsberedskapen och investeringarna, bland annat i) upp till 150 miljarder euro i lån till medlemsstaterna som stöds av EU:s budget inom ramen för instrumentet Säkerhetsaktion för Europa (Safe-instrumentet), ii) den gemensamma vitboken om europeisk försvarsberedskap 2030, iii) ReArm Europe och iv) omnibuspaketet om försvarsberedskap.

Från det att Ryssland invaderade Ukraina fram till slutet av 2024 ledde EU:s orubbliga åtagande gentemot Ukraina till att 130,2 miljarder euro hade mobiliserats för att ge landet finansiellt, ekonomiskt, humanitärt, militärt och diplomatiskt stöd. I februari 2024 inrättades Ukrainafaciliteten för att stödja Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering. För att tillgodose Ukrainas finansieringsbehov 2026–2027 antogs Ukrainastödslånet, som tillhandahåller upp till 90 miljarder euro 2026–2027 och finansieras genom EU-lån på kapitalmarknaderna, [i februari 2026](#).

c. EU-finansieringens inverkan på klimat och biologisk mångfald

Kommissionen noterar Europeiska revisionsrättens iakttagelser om "brister i kommissionens metod för att uppskatta klimateffekterna av unionens utgifter"⁵ och parlamentets uttalande om att "de nuvarande metoderna för att spåra utgifter för klimatet och den biologiska mångfalden inte till fullo fångar upp alla effekter av unionens verksamhet"⁶.

Kommissionen strävar efter att mäta bidraget från och resultaten av EU:s budget när det gäller klimatåtgärder och biologisk mångfald i linje med den nuvarande prestationsramen. För faciliteten för återhämtning och resiliens, den gemensamma jordbrukspolitiken och sammanhållningspolitiken är den skyldig att tillämpa den metod och de särskilda koefficienter som anges i respektive grundläggande rättsakt om inrättande av dessa program. För den fleråriga budgetramen 2028–2034 har kommissionen föreslagit ett anpassat system för att övervaka EU:s utgifter och resultat med avseende på klimat- och miljömålen.

⁴ Se punkt 17 – 2025/2145(DEC).

⁵ Se punkt 13 – 2025/2145(DEC).

⁶ Ibid.

3. Skydda EU:s ekonomiska intressen

Kommissionen fäster största vikt vid att övervaka användningen av EU-medel i samarbete med nationella myndigheter och andra genomförandepartner.

a. Utgifter i linje med EU:s värden, inbegripet rättsstatsprincipen

Rättsstatsprincipen

Parlamentet uppmanar kommissionen att fullt ut och konsekvent dra nytta av de instrument som finns tillgängliga för att tillfälligt hålla inne eller skydda EU-finansiering när brister i rättsstatsprincipen påverkar en sund ekonomisk förvaltning i de berörda medlemsstaterna, särskilt i Ungern och Slovakien.

Enligt villkorlighetsförordningen övervakar kommissionen proaktivt situationen i alla medlemsstater för att identifiera överträdelser av rättsstatsprincipen som omfattas av denna förordnings tillämpningsområde så tidigt som möjligt. Kommissionen drar full nytta av alla tillgängliga sektorsspecifika och allmänna rättsliga instrument för att ta itu med överträdelser av rättsstatsprincipen i medlemsstaterna som påverkar eller utgör ett hot mot en sund ekonomisk förvaltning av EU:s budget eller skyddet av EU:s ekonomiska intressen på ett tillräckligt direkt sätt.

Ungern har varit föremål för åtgärder enligt villkorlighetsförordningen för att skydda EU:s budget sedan 2022, bland annat genom att i) dra in 55 % av budgetåtagandena till tre sammanhållningsprogram och ii) förbjuda ingåendet av nya rättsliga åtaganden gällande EU-finansiering inom ramen för direkt och indirekt förvaltning med allmännyttiga truster eller enheter av allmänt intresse som förvaltas av dem.

Utöver villkorlighetsförordningen förfogar kommissionen över andra viktiga instrument för att skydda EU:s budget, särskilt följande: i) de övergripande nödvändiga villkoren om Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna enligt förordningen om gemensamma bestämmelser och ii) de delmål och mål som rör problem i fråga om rättsstatsprincipen inom ramen för nationella planer för återhämtning och resiliens.

Under nästa fleråriga budgetram förblir respekten för rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna ett måste – villkorlighetsförordningen kommer att fortsätta att gälla för alla fonder. De nationella och regionala partnerskapsplanerna kan enligt kommissionens förslag tillåta ekonomiskt stöd till åtgärder för att stärka rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna samtidigt som övergripande villkor tillämpas för att säkerställa att EU-budgeten skyddas mot överträdelser av rättsstatsprincipen och stadgan. Om en överträdelse fortfarande inte har avhjälpits efter ett år kan de berörda medlen omfördelas till program inom

ramen för direkt eller indirekt förvaltning, särskilt sådana som stöder demokrati, det civila samhället eller insatser för korruptionsbekämpning, inom det årliga budgetförfarandet och med förbehåll för att parlamentet och rådet godkänner det. För att få EU-finansiering måste medlemsstaterna dessutom inrätta mekanismer för att säkerställa fortsatta utbetalningar till stödmottagare även om EU-finansieringen hålls inne. Dessa skyddsåtgärder utgör en central del av deras förvaltnings- och kontrollsystem.

EU:s värden

Kommissionen noterar parlamentets krav på en "riskbaserad kontroll av mottagarnas efterlevnad av unionens värden, i syfte att upptäcka potentiella överträdelser"⁷. Enligt budgetförordningen ska kommissionen övervaka alla steg av sin kontraktsförvaltning för att säkerställa att organisationer och projekt som är oförenliga med EU:s värden inte erhåller stöd. Alla mottagare av EU-finansiering måste genom avtal åta sig att respektera och säkerställa respekt för de värden som EU bygger på när de använder medel från unionens budget. Bristande efterlevnad av denna skyldighet kan leda till en sänkning av belopp, tillfälligt upphävande eller uppsägning av bidragsavtalet och/eller administrativa åtgärder (t.ex. uteslutning eller ekonomiska sanktioner) inom ramen för systemet för tidig upptäckt och uteslutning. Slutligen säkerställer mekanismerna för bedömning i efterhand enligt budgetförordningen en korrekt användning av EU-medel i de fall kontroller eller revisioner visar att skyldigheterna har åsidosatts.

Systemet för tidig upptäckt och uteslutning (*Edes-systemet*) är tillämpligt på personer och enheter, däribland ekonomiska aktörer och organisationer, som ansöker om eller tar emot medel genom direkt och indirekt förvaltning. Grunderna för uteslutning från Edes-systemet tillhandahåller en bred ram för att ta itu med yrkesmässiga eller etiska fel i yrkesutövningen, vilket inbegriper uppvigling till hat, diskriminering och andra allvarliga åsidosättanden av EU:s värden. Edes-systemets databas kontrolleras av alla bemyndigande tjänstemän under utvärderingssteget. För att stärka tillsynen ännu mer kommer kommissionen att undersöka möjligheten att inkludera efterlevnadsindikatorer för EU-värden i riskverktyget Arachne+, när detta blir genomförbart ur teknisk och rättslig synvinkel.

Intressekonflikter

Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att "inga unionsmedel betalas ut, direkt eller indirekt, till stödmottagare, även med avseende på medlemmar i Europeiska rådet, för vilka en intressekonflikt har konstaterats och inte bevisligen

⁷ Se punkt 161 xxii –2025/2145 (DEC).

och på ett verifierbart sätt har lösts⁸, och understryker att medlemsstaterna bör säkerställa transparens som ett skydd mot intressekonflikter.

Kommissionen betonar att alla medlemsstater måste respektera bestämmelserna i EU-fördragen och den lagstiftning som grundar sig på dem, inklusive bestämmelser om lämplig hantering av intressekonflikter på alla nivåer, i synnerhet artikel 61 i budgetförordningen.

b. Skydda EU-budgeten mot bedragare

Intäktssidan

I sin årsrapport för 2024 lämnade Europeiska revisionsrätten ett uttalande utan reservation om intäkterna i EU:s budget och bekräftade på nytt kommissionens stabilitet och korrekthet i fråga om uppbörd av intäkter.

Parlamentet "lovordar Eppos och Olafs insatser för att bekämpa den organiserade exploateringen av bristerna i unionens tullkontroller"⁹ och påpekar att "problemen med att tullar deklarerats felaktigt eller inte deklarerats alls (det så kallade tullgapet) leder till ett underskott i uppburna importtullar, vilket har varit ett ihållande problem för unionen och dess medlemsstater under många år"¹⁰.

Kommissionen välkomnar avtalet mellan parlamentet och rådet om reformen av EU:s tullunion av den 26 mars 2026. Det bemöter trycket på EU:s tullmyndigheter som bland annat utgörs av mycket större handelsvolym, i synnerhet inom e-handel, ett snabbt växande antal EU-standarder som måste kontrolleras vid gränsen samt föränderliga geopolitiska förhållanden och kriser. I och med inrättandet av EU:s tullmyndighet och EU:s tulldatacentral kommer denna reform att bidra till en bättre, datadriven samordning av tullpolitiken, särskilt genom en förbättrad samordnad EU-ram för riskhantering.

8 Se punkt 21 v –2025/2145 (DEC).

9 Se punkt 55 –2025/2145(DEC).

10 Se punkt 51 –2025/2145(DEC).

Bedrägeribekämpningsstrukturen

Parlamentet uttryckte oro över den otillräckliga samordningen och det otillräckliga informationsutbytet mellan EU:s och medlemsstaternas bedrägeribekämpningsorgan. Den 16 juli 2025 offentliggjorde kommissionen en [vitbok om översynen av bedrägeribekämpningsstrukturen](#), som tog upp behovet av att stärka skyddet av EU:s ekonomiska intressen. I vitboken betonas den avgörande roll som spelas av samtliga aktörer inom bedrägeribekämpningsstrukturen, samt vikten av deras kontinuerliga engagemang, och den kompletterar kommissionens förslag till nästa fleråriga budgetram. Ett av de huvudsakliga målen är att stärka samarbetet mellan de viktigaste aktörerna inom bedrägeribekämpningsstrukturen – Eppo, Olaf, Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol), Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) och Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och av terrorismfinansiering. I vitboken undersöks också hur man kan skapa ett mer integrerat system och utnyttja resurserna på bästa möjliga sätt genom att utnyttja ny teknik, utbyta uppgifter och undersöka hur aktörernas funktioner kompletterar varandra.

Översynen av bedrägeribekämpningsstrukturen genomförs mot bakgrund av översynen av förordningarna om Europol och Eurojust och de pågående utvärderingarna av rättsakterna om Olaf och Eppo och av direktivet om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen¹¹. Kommissionen kommer att lägga fram resultaten i ett meddelande som planeras till slutet av 2026, som eventuellt kommer att åtföljas av lagstiftningsförslag.

Ett annat huvudsakligt mål med översynen är att förbättra återkraven. Genom det årliga övervakningsarbete som utförs av Olaf fortsätter kommissionen att eftersträva en förstärkt uppföljning av genomförandet av de finansiella rekommendationerna från Olaf (fram till deras slutliga resultat) och av Eppos anmälningar med ekonomiska konsekvenser. Kommissionen tittar på att vidareutveckla årsrapporten om skyddet av Europeiska unionens ekonomiska intressen och kampen mot bedrägerier (PIF-rapporten) för att inkludera ytterligare information och uppgifter om återkrav.

Förstärkning av budgeten för Eppo och Olaf

Kommissionen noterar parlamentets upprepade krav på förstärkt kapacitet för Eppo och Olaf och på att stärka samarbetet dem emellan.

Det faktum att Eppo inrättades 2017 påverkade Olafs personalstyrka på grund av synergieffekter och effektivitetsvinster mellan de två institutionerna. Enligt den

¹¹ Direktiv (EU) 2017/1371.

ursprungliga finansieringsöversikten skulle Eppo från och med 2023 ha en stabil personalstyrka med 115 heltidsekvivalenter. Eppo har dock fått större bidrag och mer personal än vad som ursprungligen planerades varje år sedan byrån inrättades. Ytterligare medel tillfördes i vederbörligen motiverade fall i samband med antagandet av årsbudgetarna och under året via ändringsbudgetar, för att tillgodose extraordinära behov. Under 2024–2026 erhöll Eppo fler förstärkningar för att ta hänsyn till Polens och Sveriges deltagande, ökade löne- och hyreskostnader, sin oberoende it-arkitektur och ytterligare europeiska delegerade åklagare och utstationerade nationella experter.

Med beaktande av Olafs erfarenhet av att göra administrativa utredningar och målet att undvika överlappande administrativa och straffrättsliga utredningar överfördes upp till 45 tjänster och krediter för extern personal till Eppo. Under perioden 2019–2027 kommer Olafs personal (tjänster och extern personal) att ha minskat med 38, när man beaktar både överföringar till Eppo och förstärkningar till Olaf via kommissionens tilldelningsförfaranden.

Olaf samarbetar intensivt med Eppo i enlighet med deras respektive arbetsordningar och samarbetsarrangemang, enligt vilka Olaf ska rapportera alla misstankar om brott som kan omfattas av Eppos ansvarsområde, och överlappande utredningar undviks genom en mekanism för dubbelkontroll. Olaf kan också bistå Eppo i utredningar genom att genomföra kompletterande administrativa utredningar och vid behov ge Eppo stöd.

Till följd av revisionsrättens rekommendation i dess särskilda rapport 26/2025, och med utgångspunkt i översynen av bedrägeribekämpningsstrukturen, kommer kommissionen att bedöma de arrangemang som krävs för att inrätta och förvalta en gemensam databas över bedrägerianklagelser för att förbättra informationsutbytet mellan Olaf och Eppo.

c. Felnivå och kontrollsystem

Förebyggande och korrigerande åtgärder

Kommissionen genomför fleråriga kontrollstrategier för att skydda EU-medel, där fel eller svagheter upptäcks genom dess kontroller. Detta leder till förebyggande åtgärder (dvs. korrigeringar, avbrott eller innehållanden innan kommissionens utbetalningar äger rum) och korrigerande åtgärder (dvs. korrigeringar efter det att betalningarna har gjorts) fram till dess att programmen avslutas. Vid delad förvaltning utför medlemsstaterna kontroller för att upptäcka och återkräva felaktigt utbetalda belopp. Brister i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen kan leda till att finansiella korrigeringar utförs. År 2024 ledde kommissionens insatser, tillsammans med medlemsstaternas insatser inom ramen för delad förvaltning, till att 2,66 miljarder euro återkrävdes (1,18 miljarder euro i förebyggande åtgärder, 1,48 miljarder euro i korrigerande åtgärder), främst inom sammanhållnings- och jordbrukspolitiken.

Åtgärder för att minska felnivån

Parlamentet och rådet välkomnar minskningen av den totala felprocenten, men anser att den fortfarande är för hög, särskilt på det sammanhållningspolitiska området. Kommissionen noterar alla fel som har rapporterats av revisionsrätten och följer upp alla fall där den har rättslig grund att vidta åtgärder, i samarbete med medlemsstaterna och genomförandepartnerna, och begär finansiella korrigeringar i förekommande fall och nödvändiga korrigerande åtgärder för att förbättra förvaltnings- och kontrollsystemen ytterligare.

Sammanhållningspolitiken

Kommissionen välkomnar minskningen av revisionsrättens uppskattade felprocent för de sammanhållningspolitiska utgifterna jämfört med 2023 och 2022, och noterar att skillnaden i kommissionens bedömning av felnivån (vilken rapporteras i dess årliga verksamhetsrapporter) och revisionsrätten har närmat sig ännu mer.

För att främja en gemensam metodförståelse har kommissionen förstärkt sin dialog med revisionsrätten genom särskilda workshoppar. Under 2025 inriktades de på att kvantifiera upphandlingsrelaterade oriktigheter i sammanhållningsutgifterna i enlighet med kommissionens kvantifieringssystem (som revisionsrätten kommer att använda från och med revisionsförklaringen för 2025).

Under hela 2025 övervakade kommissionen noggrant genomförandet av den handlingsplan som man enades om 2024 med revisionsmyndigheterna i syfte att stärka deras kapacitet att upptäcka felaktigheter: framsteg rapporteras på flera områden, bland annat när det gäller att analysera grundorsakerna till fel, utbyta resultat med de myndigheter som förvaltar programmen, uppdatera och uppgradera checklistor för revisioner för att säkerställa att de är heltäckande och samstämmiga och dra större nytta av olika databaser för att stödja revisionsarbetet.

Med tanke på att genomförandearrangemangens komplexitet kan bidra till risken för fel främjar kommissionen samtidigt aktivt användningen av förenklade kostnadsalternativ och system som inbegriper finansiering som inte är kopplad till kostnader.

Den gemensamma jordbrukspolitiken

Kommissionen har gjort stora framsteg när det gäller att förenkla reglerna och förebygga fel genom en effektiv användning av den information som finns tillgänglig. Genomförandemodellen för den gemensamma jordbrukspolitiken 2023–2027 gör det möjligt för medlemsstaterna att anpassa insatserna till sina behov. Kommissionen stöder till exempel medlemsstaterna i utformningen och genomförandet av miljösystem och uppmuntrar användningen av förenklade kostnadsalternativ.

Användningen av ny teknik (t.ex. arealövervakningssystemet, Copernicus Sentinel-data och artificiell intelligens) bidrar till att förebygga och upptäcka fel inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken. Kommissionen fortsätter att stödja medlemsstaterna när det gäller att ta itu med och förebygga fel genom att tillhandahålla vägledning, främja kapacitetssupplevering, utbyta bästa praxis och övervaka det integrerade administrations- och kontrollsystemets kvalitet.

Faciliteten för återhämtning och resiliens

Det finns ett robust kontroll- och revisionssystem för faciliteten för återhämtning och resiliens. Det innehåller en uppdaterad revisionsmetod för att i) skydda Europeiska unionens ekonomiska intressen, ii) stärka kontrollerna av medlemsstaternas interna kontrollsystem för statligt stöd och offentlig upphandling och iii) förbättra samarbetet inom kommissionen.

I samband med översynerna av de nationella planerna för återhämtning och resiliens har man beaktat tidigare erfarenheter av genomförandet och rekommendationer från revisionsrätten, parlamentet och rådet för att minska skillnaderna mellan revisionsrättens och kommissionens tolkning av EU-lagstiftningen. Kommissionen föreslog att alla tvetydiga eller onödiga formuleringar skulle strykas från rådets genomförandebeslut, så att de bara innehåller väsentliga krav för att styrka att en åtgärd har genomförts.

Kommissionen instämmer i rådets försiktighet mot "nya regler, motstridiga krav eller mer restriktiva villkor för medlemsstaterna i efterhand"¹² under genomförandet. Att ändra vägledningen om tolkningen av rättsliga begrepp under det sista året som instrumentet genomförs skulle ge upphov till nya rättsliga och praktiska problem för medlemsstaterna.

Horisont Europa

Kommissionen fortsatte att finslipa sin strategi för genomförandet av engångsbelopp inom ramen för Horisont Europa, där den tog hänsyn till återkoppling från tidigare pilotprojekt, revisionsrätten och det fortsatta engagemanget från berörda parter som en del av sin bedömning av projekt som använder sig av finansiering som baseras på engångsbelopp. Detta gör det möjligt för kommissionen att maximera förenklingspotentialen för stödmottagarna samtidigt som kontrollerna inriktas på stödmottagarnas genomförande av finansierade projekt i linje med de överenskomna resultaten.

Yttre åtgärder

¹² Se punkt 11.4 i rådets rekommendation om ansvarsfrihet.

Kommissionen godtog revisionsrättens rekommendationer och följer upp dess iakttagelser. När det gäller frågan om huruvida kommissionens genomförandepartner bör ge revisionsrättens revisorer full tillgång till handlingar arbetar kommissionen ständigt med att underlätta utbytet mellan de berörda enheterna och revisionsrätten för att hitta lämpliga lösningar.

Europeiska utvecklingsfonden (EUF)

Parlamentet noterar med oro att felnivån för 2024 uppskattas till 6,5 % (8,9 % år 2023). För att minska felen i samband med regleringen av förfinansiering har kommissionen uppmanat sina partner att se över deras rapporteringsmallar för att göra det lättare att identifiera de utgifter som uppstått.

Kommissionen såg också över sin kontrollstrategi och började genomföra viktiga rekommendationer, bland annat genom att utveckla en resultattavla för riskprofilering för att i) mäta partnernas efterlevnad av finansiella och operativa standarder och tillgången till handlingar, ii) stärka efterhandskontrollerna och iii) förbättra rapporteringen till kommissionen från pelarbedömda organisationer.

4. Transparens

Kommissionen har åtagit sig att säkerställa en hög grad av transparens i fråga om EU-finansieringen genom att offentliggöra heltäckande finansieringsuppgifter i systemet för finansiell öppenhet och på finansierings- och anbudsportalen. I framtiden kommer den nya gemensamma portalen att ge ännu större insyn.

a. Insynen i EU-finansieringen

Med transparens som vägledande princip går kommissionen längre än de tillämpliga rättsliga kraven och tillämpar de högsta transparensstandarderna bland alla internationella organisationer, vilket hjälper till att visa de resultat som har uppnåtts med EU-finansieringen.

I linje med resolutionen om ansvarsfrihet, där kommissionen uppmanades att säkerställa att alla bidragsöverenskommelser, inbegripet driftsbidrag, uppfyller de nödvändiga kraven på transparens, spårbarhet och synlighet för medel¹³, noterar kommissionen att information om mål och resultat för projekt som genomförs av icke-statliga organisationer (inbegripet opinionsbildande verksamhet) redan finns tillgänglig för allmänheten på EU:s finansierings- och anbudsportal. Dessutom måste företrädare för intressegrupper som registrerar sig i öppenhetsregistret som företrädare för andra intressen än kommersiella intressen (vilket i regel

13 Se punkt 161 xxi –2025/2145(DEC).

inbegriper icke-statliga organisationer) rapportera sina lobbyverksamheter, uppge sina huvudsakliga finansieringskällor och redovisa varje bidrag på över 10 000 euro som överstiger 10 % av deras sammanlagda budget, inklusive bidragsgivarens namn. I kommissionens föreslagna prestationsförordning för den fleråriga budgetramen 2028–2034 standardiseras resultatindikatorerna, vilket kommer att förbättra transparensen ännu mer, i likhet med den planerade centraliseringen och utvidgningen av den information som finns tillgänglig via den framtida gemensamma portalen enligt den förordningen. Kommissionen upprepar sitt stöd till det civila samhällets organisationer, bland annat genom driftbidrag inom den nuvarande programperioden, i linje med EU:s strategi för det civila samhället, som erkänner behovet av tillräcklig, hållbar och transparent finansiering för det civila samhället.

Kommissionen har samarbetat med parlamentet inom ramen för budgetkontrollutskottets arbetsgrupp för granskning av finansieringen till icke-statliga organisationer och andra enheter och har tillhandahållit alla handlingar som efterfrågats samtidigt som den tillämpliga rättsliga ramen för skydd av konfidentiella uppgifter har respekterats.

När det gäller transparens inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens håller kommissionen med om att "fullständig och tillförlitlig information om slutmottagare är nödvändig för att förhindra missbruk av medel, upptäcka bedrägerier och säkerställa likvärdiga normer för ansvarsskyldighet i alla medlemsstater"¹⁴ och noterar att parlamentet "[kommer] att överväga alla lämpliga åtgärder inom ramen för sina befogenheter för att säkerställa efterlevnad, inbegripet rättsliga åtgärder"¹⁵. Kommissionen påpekar att den är skyldig att genomföra instrumentet enligt överenskommelsen med medlagstiftarna, inklusive de rättsliga bestämmelserna om rapportering av slutmottagare, och anser att den har tillämpat dessa bestämmelser på ett konsekvent och sunt sätt, mot bakgrund av de villkor och rättsliga definitioner som fastställs i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens.

Under förfarandet för att bevilja ansvarsfrihet har kommissionen belyst de ansträngningar som gjorts för att se till att medlemsstaterna uppfyller, och går längre än, sina skyldigheter. Kommissionen kommer att fortsätta att verkligen uppmuntra medlemsstaterna att tillhandahålla fler uppgifter och kommer att tillämpa de instrument som står till dess förfogande om medlemsstaterna inte uppfyller de rättsliga krav som anges i förordningen.

Från och med nästa fleråriga budgetram innehåller kommissionens förslag bestämmelser om offentliggörande av information om mottagare av EU-

¹⁴ Se punkt 278 – 2025/2145(DEC).

¹⁵ Se punkt 6 –2025/2145(DEC).

finansiering inom ramen för alla förvaltningsmetoder på den centraliserade webbplatsen för Gemensamma portalen (inklusive det förbättrade systemet för finansiell öppenhet)¹⁶. Enligt kommissionens förslag till nationella energi- och klimatplaner kommer information om stödmottagare, slutmottagare, uppdragstagare och underleverantörer att offentliggöras både på nationell nivå och EU-nivå via Gemensamma portalen¹⁷.

b. Kommissionens egen transparens och ansvarsskyldighet

Kommissionen följer högsta möjliga transparensstandarder i all sin verksamhet och hela sitt beslutsfattande. Kommissionsanställda omfattas av regler för registerhantering och arkiv samt säkerhetsrekommendationer för en godtagbar användning av offentliga snabbmeddelandetjänster och andra kommersiella kommunikationsverktyg. I detta avseende säkerställer kommissionen att EU:s regler om allmänhetens tillgång till handlingar uppfylls, vilket inbegriper textmeddelanden (registrering av arbetsrelaterad kommunikation).

Högre tjänstemän är, precis som all annan personal, bundna av skyldigheterna i tjänsteföreskrifterna, även i fråga om etik och integritet (t.ex. meddelanden om tillfälliga intressekonflikter, förklaringar om makars anställning eller ansökningar om godkännande av sidoverksamheter). Kommissionen tillhandahåller information om samt utbildning och rådgivning i etiska frågor för att hjälpa personal och chefer att uppfylla sina skyldigheter. Skyldigheterna enligt öppenhetsregistret gäller för alla chefer, som måste offentliggöra sina möten med företrädare för de intressegrupper som finns upptagna i registret.

Namnen på och behörighetsområdena för de särskilda rådgivare som är knutna till varje kommissionsledamot finns allmänt tillgängliga på [kommissionens webbplats](#).

Kommissionen noterar parlamentets oro över det formella trakasseriförfarandets funktion och effektivitet. Under överinseende av den konfidentiella chefsrådgivaren kommer kommissionen att involvera oberoende experter som ett komplement till den översyn som kommissionen redan har inlett om genomförandet av sin plan för att motarbeta trakasserier¹⁸. Mer allmänt kommer kommissionen att fortsätta sitt arbete för att säkerställa en säker rapporteringsmiljö, bland annat genom att öka medvetenheten om, tillgängligheten till och förtroendet för de kanaler som finns tillgängliga, och mot bakgrund av den pågående översynen av riktlinjerna för larm om missförhållanden kommer kommissionen att sträva efter att anpassa dem så nära som möjligt till de standarder som anges i direktiv (EU) 2019/1937.

¹⁶ Artikel 12 – COM(2025) 545 final.

¹⁷ Artiklarna 63 och 64 – COM(2025) 565 final.

¹⁸ Kommissionens beslut av den 12 december 2023 (C(2023) 8630).

5. Hållbarhet i unionens skuldsättning

Kommissionen håller med om att "hållbarheten i unionens skuldsättning måste beaktas i alla framtida budgetbeslut"¹⁹. Tidsfristen för återbetalning av skulder med koppling till icke-återbetalningspliktigt stöd inom ramen för NextGenerationEU sträcker sig fram till 2058, vilket ger EU längre tid att hantera återbetalningar utan betydande störningar eller äventyra den finansiella stabiliteten. I enlighet med artikel 256 i budgetförordningen utfärdar kommissionen en årlig rapport med en bedömning av hållbarheten hos ansvarsförbindelserna och EU:s budgetmarginal, vilket stöder övervakningen av budgetens hållbarhet.

Kommissionen välkomnar parlamentets godkännande av dess förslag om nya egna medel och håller med om att "utvecklingen av nya genuina egna medel [är] avgörande för att förhindra att skuldbetalningskostnader tränger ut prioriteringar inom de framtida fleråriga budgetramarna"²⁰. Att införa nya egna medel kräver politisk vilja och engagemang från alla parter. Kommissionens förslag omfattar ett fast årligt skuldbetalningsbelopp. Återbetalningen av NextGenerationEU kommer att hållas under budgetramens tak. Ränterisken kommer att vara mycket begränsad från och med 2028, eftersom det inte kommer att ske någon ny nettoemission efter 2026, och det årliga fasta skuldbetalningsbeloppet säkerställer fullständig förutsägbarhet.

6. Framtiden

I juli 2025 lade kommissionen fram sitt förslag om en ambitiös, flexibel och framåtblickande flerårig budgetram 2028–2034. Den bygger på styrkorna och de grundläggande principerna i den nuvarande ramen, och de lärdomar som dragits av den, samtidigt som den blir enklare, mer flexibel och mer verkningsfull²¹, och tar hänsyn till rekommendationer från parlamentet, rådet och revisionsrätten som rör ansvarsfrihet.

Robust styrning, öppenhet och stark politisk tillsyn är avgörande för varje del av dessa förslag. Kommissionen bedriver ett nära samarbete med parlamentet och rådet för att uppnå en ambitiös och balanserad överenskommelse i rätt tid om nästa fleråriga budgetram och sektorsprogrammen.

* * *

¹⁹ Se punkt 7 –2025/2145(DEC).

²⁰ Se punkt 47 –2025/2145(DEC).

²¹ Se COM(2025) 570 final.