



Brüsszel, 2026. június 26.
(OR. en)

11234/26

FIN 984

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. június 26.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 344 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK a 2024-es pénzügyi évre vonatkozó mentesítés nyomon követéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 344 final.

Melléklet: COM(2026) 344 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.6.25.
COM(2026) 344 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a 2024-es pénzügyi évre vonatkozó mentesítés nyomon követéséről

Jelentés a 2024-es pénzügyi évre vonatkozóan az Európai Parlament
által a mentesítési állásfoglalásokban és a Tanács által a mentesítési
ajánlásban tett kérések nyomon követéséről

Tartalomjegyzék

1.	Bevezetés.....	1
2.	A költségvetési célkitűzések megvalósítása	1
3.	Az EU pénzügyi érdekeinek védelme	4
4.	Átláthatóság	12
5.	Az adósság fenntarthatósága.....	15
6.	Előrettekintés.....	16

1. Bevezetés

2026. április 29-én az Európai Parlament a Tanács ajánlása alapján mentesítést adott a Bizottságnak az uniós költségvetés 2024. évi végrehajtására vonatkozóan.

Ez a jelentés összefoglalja i. az Európai Parlament mentesítési állásfoglalásában¹, és ii. a Tanács mentesítési ajánlásában megfogalmazott² főbb kérésekre a Bizottság által hozott legfontosabb válaszingedményeket. A Bizottság az egyes konkrét kérésekre vonatkozó válaszait az év későbbi részében teszi közzé.

2. A költségvetési célkitűzések megvalósítása

2024-ben az uniós költségvetés létfontosságú szerepet töltött be az EU szakpolitikai prioritásainak megvalósításában. Amint az a 2024-es pénzügyi évről szóló, *az uniós költségvetésről szóló éves irányítási és teljesítményjelentésben*³ szerepel, az uniós költségvetés hozzájárult a gazdasági, társadalmi és területi kohézió megerősítéséhez, a mezőgazdasági termelők támogatásához és a mezőgazdasági termelékenység javulásához. Támogatta a zöld és digitális átállást, hozzájárult az EU külső határainak és védelmi képességeinek megerősítéséhez, elősegítette a migrációs nyomás kezelését, töretlenül kiállt Ukrajna mellett, valamint segítette az EU közel-keleti humanitárius válságra adott válaszlépéseit.

Az uniós költségvetés kulcsszerepet töltött be az EU versenyképességének és gazdasági biztonságának fokozása tekintetében, többek között a tiszta technológiákba, a humán tőkébe és a határokon átnyúló infrastruktúrába történő beruházások révén, amelyek hozzájárultak a regionális fejlődés és az egységes piac megerősítéséhez. Emellett világszerte támogatta az EU stratégiai partnerségeinek elmélyítését.

a) A költségvetés végrehajtása

¹ Az Európai Parlament 2026. április 29-i határozata az Európai Unió 2024. évi pénzügyi évről szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, III. szakasz – Bizottság, végrehajtó ügynökségek és a kilencedik, tizedik és tizenegyedik Európai Fejlesztési Alap – 2025/2145(DEC).

² A Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2024-es pénzügyi évről szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről (5749/26).

³ A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Számvevőszéknek: Éves irányítási és teljesítményjelentés az uniós költségvetésről – 2024-es pénzügyi év, COM(2025) 824, 2025.6.17.

A Parlament aggályosnak tartja az uniós költségvetés végrehajtási arányát a jelenlegi többéves pénzügyi keret és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz tekintetében. Megjegyzi, hogy a végrehajtás késedelve növeli a kötelezettségvállalások visszavonásának kockázatát, és fokozott nyomást eredményez a programozási időszak végén.

A Bizottság hangsúlyozza, hogy az uniós költségvetésből lekötött, de még ki nem fizetett összegek – azaz a fennálló kötelezettségvállalások (RAL) – szintje 2024 végén 35 milliárd EUR-val alacsonyabb volt, mint 2023 végén. 2024 végén a fennálló kötelezettségvállalások közel fele (a NextGenerationEU – NGEU tekintetében fennálló kötelezettségvállalásokat nem számítva) a kohéziós politikához, és ezáltal a megosztott irányítás alá tartozó alapok tagállamok általi végrehajtásához kapcsolódott. A tényleges projektkiválasztás aránya a 2021–2027-es kohéziós programok rendelkezésre álló keretösszegéhez képest a 2023 végi mintegy 12 %-ról 2024-re mintegy 37 %-ra, 2025-re pedig mintegy 65 %-ra emelkedett, vagyis a pénzügyi végrehajtás jelentősen felgyorsult. Számos tagállam nyújt be kifizetési kérelmeket jóval az N+3 kötelezettségvállalás-visszavonási határidő előtt. Ennek a kedvező fejleménynek köszönhetően a projektkiválasztás és a kifizetések üteme felzárkózott a 2014–2020-as időszakhoz képest. A zökkenőmentes végrehajtás biztosítása érdekében a Bizottság támogatja a tagállamokat közigazgatási kapacitásuk megerősítésében és a beruházási szűk keresztmetszetek kezelésében.

A Bizottság továbbra is szorosan nyomon követi az uniós programok és eszközök végrehajtását. Évente közzéteszi a költségvetés-végrehajtási előrejelzésre vonatkozó információkat és a fennálló kötelezettségvállalások terén elért eredményekről szóló jelentést.

A NextGenerationEU esetében fennálló kötelezettségvállalások tekintetében számos tagállam felülvizsgálta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét, forrásokat csoportosított át a kiforrott projektekhez, kiigazította a mérföldköveket és a célértékeket, valamint kezelte a végrehajtással kapcsolatos szűk keresztmetszeteket, miközben megőrizte a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek ambíciószintjét. E felülvizsgálatok célja a változó körülmények tükrözése és a megvalósíthatóság javítása volt, különös tekintettel arra, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében teljesített kifizetések időben, 2026 végéig lezáruljanak. 2026. április 30-án a Bizottság [iránymutatásokat fogadott el a tagállamok számára](#) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végső szakaszához és lezárásához kapcsolódó operatív kérdésekről, annak sikeres befejezése érdekében.

A tagállamok bizonyos mértékig prioritásként kezelhették helyreállítási és rezilienciaépítési terveik végrehajtását és felülvizsgálatát, ami késedelmeket eredményezhetett a kohéziós politikai programok végrehajtásában. Ugyanakkor a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében támogatott intézkedések hozzájárulnak a többéves pénzügyi keret forrásainak gyorsabb végrehajtásához, például a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköznek az engedélyezési eljárások

felgyorsítását célzó reformjai várhatóan kedvező tovagyrűrűzű hatást gyakorolnak más uniós alapok beruházási intézkedéseinek végrehajtására.

b) Az új prioritások kezelése: védelem és Ukrajna

A Bizottság üdvözli a Parlament azon álláspontját, hogy „a jelenlegi geopolitikai helyzetben az Ukrainának nyújtott védelmet és támogatást költségvetési prioritásként kell kezelni, és megfelelő forrásokat kell elkülöníteni e célkitűzés elérésére”⁴.

A Bizottság elkötelezett az EU védelmi képességeinek megerősítése mellett. Számos kezdeményezést javasolt a védelmi készsűtsűg és a beruházások fellendítésűre, többek között i. az Eurűpa biztonsáűgát szolgálű cselekvűsi eszköz (SAFE) keretűben az uniűs költségvetűsbűl támogatott, a tagállamoknak nyűjtott legfeljebb 150 milliárd EUR összegű hiteleket, ii. „Az eurűpai védelemrűl – Készenlűt 2030” című fehér könyvet, iii. a ReArm Europe tervet, valamint iv. a védelmi készsűtsűgre vonatkozű omnibusz csomag egyszerűsítésűt.

Az Ukrajna elleni orosz inváziűtűl 2024 végűg az EU Ukrajna iránti tűretlen elűkötelezettsűge 130,2 milliárd EUR mozgűsításűt eredményezte pénzűgyi, gazdasáűgi, humanitárius, katonai és diplomáciai támogatás formájában. 2024 februárjában lűtrejűtt az Ukrajna-eszkű az orszűg helyreállítasának, újjáépítésűnek és korszerűsítésűnek támogatására. Ukrajna 2026–2027-es finanszírozási igényeinek kezelése érdekeűben 2026 februárjában elfogadták az Ukrainát támogató hitelt, amely akár 90 milliárd EUR összegű forrást biztosít 2026–2027-ben, és amelyet az EU tűkepiacokon felvett hitelbűl finanszíroz.

c) Az uniűs finanszírozás éűghajlatra és biológiai sokfűelesűgűre gyakorolt hatása

A Bizottsáűg tudomásul veszi az Eurűpai Számvevűszűk észrevűteleit „az uniűs kiadások éűghajlati hatásainak becslűsűre szolgálű bizottsáűgi módszertan hiányosságairűl”⁵, valamint a Parlament nyilatkozatűt, amely szerint „az éűghajlatváltozással és a biológiai sokfűelesűggű kapcsolatos kiadások nyomon követűsűre szolgálű jelenlegi módszerek nem tűkrűzik teljes műrtűkben az uniűs tevűkenysűgek valamennyi hatásűt”⁶.

A Bizottsáűg célja, hogy a jelenlegi teljesítűműnműrűsi kerettel összhangban értékelje az éűghajlat-politikához és a biológiai sokfűelesűgűhez kapcsolűdű uniűs költségvetűsi hozzájárulásokat és eredményeket. A Helyreállítási és

⁴ Lásd: 2025/2145(DEC), 17. bekezdűs.

⁵ Lásd: 2025/2145(DEC), 13. bekezdűs.

⁶ Ugyanott.

Rezilienciaépítési Eszköz, a közös agrárpolitika és a kohéziós politika esetében köteles az e programokat létrehozó alap-jogiaktusokban meghatározott módszertant és konkrét együttthatókat alkalmazni. A 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben a Bizottság egyszerűsített rendszert javasolt az éghajlat-politikai és környezetvédelmi célkitűzésekkel kapcsolatos uniós kiadások és eredmények nyomon követésére.

3. Az EU pénzügyi érdekeinek védelme

A Bizottság rendkívül fontosnak tartja az uniós források felhasználásának nyomon követését, amelyet a nemzeti hatóságokkal és más végrehajtó partnerekkel együttműködve végez.

a. Az uniós értékekkel, többek között a jogállamisággal összhangban álló kiadások

Jogállamiság

A Parlament felkéri a Bizottságot, hogy teljes mértékben és következetesen használja ki a rendelkezésre álló eszközöket az uniós finanszírozás felfüggesztésére vagy védelmére, amennyiben a jogállamiság tekintetében fennálló hiányosságok hatással vannak a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásra az érintett tagállamokban, különösen Magyarországon és Szlovákiában.

A feltételrendszerről szóló rendelet értelmében a Bizottság proaktívan nyomon követi a helyzetet valamennyi tagállamban annak érdekében, hogy a lehető leghamarabb azonosítsa az e rendelet hatálya alá tartozó jogállamisági elvek megsértését. A Bizottság teljes mértékben felhasználja az összes rendelkezésre álló ágazati és általános jogi eszközt a jogállamisági elvek tagállamokban történő megsértésének kezelésére, amennyiben az kellően közvetlen módon érinti vagy súlyosan veszélyezteti az uniós költségvetéssel való hatékony és eredményes pénzgazdálkodást vagy az EU pénzügyi érdekeinek védelmét.

Magyarország a feltételrendszerről szóló rendelet alapján 2022 óta tartozik az uniós költségvetés védelmét szolgáló intézkedések hatálya alá, többek között a következők tekintetében: i. három kohéziós program költségvetési kötelezettségvállalásai 55 %-ának felfüggesztése, valamint ii. a „közérdekű vagyonkezelő alapítványokkal” és az általuk fenntartott jogi személyekkel a közvetlen és közvetett irányítás keretében történő uniós finanszírozásra vonatkozó új jogi kötelezettségvállalások tilalma.

A feltételrendszerről szóló rendelet mellett a Bizottság más kulcsfontosságú eszközökkel is rendelkezik az uniós költségvetés védelmére, amelyek különösen a következők: i. a közös rendelkezésekről szóló rendelet alapján az Európai Unió

Alapjogi Chartájára vonatkozó horizontális feljogosító feltétel, valamint ii. a regionális partnerségi tervek keretében a jogállamiságot érintő kihívások kezelésére szolgáló mérföldkövek és célok.

A következő többéves pénzügyi keretben továbbra is elengedhetetlen lesz a jogállamiság és az alapvető jogok tiszteletben tartása, és a feltételrendszerről szóló rendelet is alkalmazandó lesz valamennyi alapra. A Bizottság által javasolt nemzeti és regionális partnerségi tervek lehetővé teszik a jogállamiság és az alapvető jogok megerősítését célzó intézkedések pénzügyi támogatását, miközben horizontális feltételeket alkalmaznak annak biztosítása érdekében, hogy az uniós költségvetés védelmet élvezzen a jogállamiság és a Charta elveinek megsértése esetén. Ha a jogsértés egy év elteltével is megoldatlan marad, az érintett források az éves költségvetési eljárás keretében, valamint a Parlament és a Tanács jóváhagyásától függően átcsoportosíthatók a közvetlen vagy közvetett irányítás alá tartozó – különösen a demokráciát, a civil társadalmat vagy a korrupcióellenes erőfeszítéseket támogató – programokhoz. Ezenkívül az uniós finanszírozás odaítélése érdekében a tagállamoknak olyan mechanizmusokat kell létrehozniuk, amelyek biztosítják a kedvezményezettek számára történő folyamatos kifizetéseket abban az esetben is, ha az uniós finanszírozást felfüggesztik. Ezek a biztosítékok irányítási és kontrollrendszereik központi részét képezik.

Uniós értékek

A Bizottság tudomásul veszi a Parlament arra irányuló felhívását, hogy „az esetleges jogsértések feltárása érdekében kockázati alapon kell ellenőrizni, hogy a kedvezményezettek tiszteletben tartják-e az uniós értékeket”⁷. A költségvetési rendelet értelmében a Bizottság a szerződéskezelés valamennyi szakaszát nyomon követi annak biztosítása érdekében, hogy az uniós értékekkel összeegyeztethetetlen szervezetek és projektek ne kapjanak támogatást. Az uniós finanszírozás minden kedvezményezettjének szerződésben kell kötelezettséget vállalnia arra, hogy az uniós költségvetés forrásainak felhasználása során tiszteletben tartja az EU alapját képező értékeket, és biztosítja azok érvényesülését. E kötelezettség megszegése a források csökkentéséhez vagy felfüggesztéséhez, illetve a támogatási megállapodás felmondásához és/vagy közigazgatási intézkedésekhez (pl. kizáráshoz vagy pénzbüntetéshez) vezethet a korai felismerési és kizárási rendszer keretében. Végezetül, a költségvetési rendelet szerinti utólagos mechanizmusok biztosítják az uniós források megfelelő felhasználását, amennyiben az ellenőrzések vagy auditok kötelezettségsgszegést tárnak fel.

A korai felismerési és kizárási rendszer olyan természetes és jogi személyekre – többek között gazdasági szereplőkre és szervezetekre – terjed ki, akik/amelyek

⁷ Lásd: 2025/2145(DEC), 161. bekezdés, xxii. pont.

közvetlen és közvetett irányítás keretében finanszírozást igényelnek vagy kapnak. A korai felismerési és kizárási rendszer által meghatározott kizárási okok széles körű keretet biztosítanak a szakmai vagy etikai kötelezettségszegések – többek között a gyűlöletre uszítás, a megkülönböztetés és az uniós értékek más jellegű súlyos megsértése – kezelésére. A korai felismerési és kizárási rendszer adatbázisának ellenőrzését az értékelési folyamat szakaszában valamennyi engedélyezésre jogosult tisztviselő elvégzi. A felügyelet további megerősítése érdekében a Bizottság meg fogja vizsgálni annak lehetőségét, hogy az Arachne+ kockázati eszközbe – a technikai és jogi megvalósíthatóság függvényében – uniós értékeknek való megfelelési mutatókat építsenek be.

Összeférhetetlenség

A Parlament emlékezteti a Bizottságot arra az elvre, hogy „sem közvetlenül, sem közvetve nem fizethetők ki uniós források a kedvezményezetteknek – beleértve az Európai Tanács tagjaival kapcsolatos kedvezményezetteket is –, amennyiben összeférhetetlenséget tártak fel, és azt nem sikerült bizonyíthatóan és igazolhatóan megszüntetni”⁸, továbbá hangsúlyozza, hogy a tagállamoknak az összeférhetetlenség elleni garanciaként átláthatóságot kell biztosítaniuk.

A Bizottság hangsúlyozza, hogy valamennyi tagállamnak tiszteletben kell tartania az uniós szerződések és az azokon alapuló jogszabályok rendelkezéseit, beleértve az összes szinten felmerülő összeférhetetlenség megfelelő kezelésére vonatkozó rendelkezéseket, különösen a költségvetési rendelet 61. cikkét.

b) Az uniós költségvetés védelme a csalókkal szemben

Bevételi oldal

2024. évi jelentésében a Számvevőszék minősítés nélküli véleményt adott ki az uniós költségvetés bevételeiről, megerősítve a bevételek Bizottság általi beszédésének stabilitását és pontosságát.

A Parlament „üdvözli az EPPO [Európai Ügyészség] és az OLAF [Európai Csalás Elleni Hivatal] arra irányuló erőfeszítéseit, hogy fellépjenek az uniós vámellenőrzések hiányosságainak szervezett kihasználása ellen”⁹, és rámutat arra, hogy „a vámok helytelen bejelentésével vagy be nem jelentésével kapcsolatos problémák (a „vámbevétel-kiesés”) az importvámok beszédésének hiányát

⁸ Lásd: 2025/2145(DEC), 21. bekezdés, v. pont.

⁹ Lásd: 2025/2145(DEC), 55. bekezdés.

eredményezik, ami évek óta tartó, állandó probléma az EU és tagállamai számára”¹⁰.

A Bizottság üdvözli a Parlament és a Tanács között az EU vámuniójának reformjáról szóló, 2026. március 26-án létrejött megállapodást. A reform választ ad az uniós vámhatóságok működését jelenleg megnehezítő kényszerítő körülményekre, például a kereskedelem – és mindenekelőtt az e-kereskedelem – volumenének jelentős növekedésére, a határokon ellenőrizendő uniós előírások gyorsan növekvő számára, valamint a változó geopolitikai viszonyokra és válságokra. Az uniós vámhatóság és az uniós vámügyi adatközpont létrehozásával ez a reform hozzá fog járulni a vámpolitika hatékonyabb, adatvezérelt koordinációjához, különösen az összehangolt uniós kockázatkezelési keret javítása révén.

¹⁰ Lásd: 2025/2145(DEC), 51. bekezdés.

Csalás elleni architektúra

A Parlament aggodalmát fejezte ki az uniós és nemzeti csalás elleni szervek közötti koordináció és információmegosztás elégtelensége miatt. A Bizottság 2025. július 16-án közzétette a csalás elleni architektúra felülvizsgálatáról szóló fehér könyvet, amelyben felvázolta, hogy meg kell erősíteni az EU pénzügyi érdekeinek védelmét. A fehér könyv hangsúlyozza a csalás elleni architektúrát működtető szereplők funkcióinak és folyamatos szerepvállalásának fontosságát, és kiegészíti a következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó bizottsági javaslatot. Egyik fő célkitűzése, hogy fokozza a csalás elleni architektúra kulcsfontosságú szereplői – vagyis az EPPO, az OLAF, a Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynöksége (Europol), az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust) és a Pénzmosás Elleni Hatóság – közötti együttműködést. Azt is megvizsgálja, hogy az új technológiák kiaknázása, az adatok megosztása és a szereplők funkcióinak egymást kiegészítő jellege miként segíthetné egy integráltabb rendszer kialakítását és az erőforrás-felhasználás optimalizálását.

A csalás elleni architektúra felülvizsgálatára az Europol- és az Eurojust-rendelet módosításainak, valamint az OLAF és az EPPO jogi aktusai, továbbá az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről szóló irányelv (PIF-irányelv) folyamatban lévő értékelésének tágabb összefüggésében kerül sor¹¹. A Bizottság az eredményeket egy 2026 végére tervezett közleményben fogja ismertetni, amelyet adott esetben jogalkotási javaslatok kísérnek majd.

A felülvizsgálat másik fő célkitűzése a visszafizettetések hatékonyságának javítása. A Bizottság az OLAF által végzett éves nyomunkövetési gyakorlatok révén továbbra is fokozott nyomon követést folytat az OLAF pénzügyi ajánlásainak végrehajtása (egészen azok végleges lezárásáig) és az EPPO pénzügyi hatással járó értesítései tekintetében. A Bizottság jelenleg vizsgálja az Unió pénzügyi érdekeinek védelméről és a csalás elleni küzdelemről szóló éves jelentés (PIF-jelentés) továbbfejlesztésének lehetőségét, hogy az további információkat és adatokat tartalmazzon a visszafizettetésekről.

Az EPPO és az OLAF költségvetésének megerősítése

A Bizottság tudomásul veszi a Parlament többszöri felhívását az EPPO és az OLAF kapacitásainak, valamint a köztük lévő együttműködés megerősítésére.

Az EPPO 2017-es létrehozása hatással volt az OLAF személyzeti létszámára a két szolgálat közötti szinergiák és hatékonyságnövekedés révén. Az eredeti pénzügyi kimutatás szerint az EPPO-nak 2023-tól 115 teljes munkaidős egyenértéknek

¹¹ Az (EU) 2017/1371 irányelv.

megfelelő stabil személyzettel kellett működnie. Létrehozása óta azonban minden évben az eredetileg tervezettnél magasabb hozzájárulásokat és személyzeti előirányzatokat kapott. Kellően indokolt esetben az éves költségvetések elfogadásakor, rendkívüli igények felmerülése esetén pedig év közben költségvetés-módosítások útján további forrásokat biztosítottak a számára. A 2024–2026-os időszakban az EPPO további kiegészítő forrásokat kapott, hogy kezelhesse Lengyelország és Svédország részvételét, a megnövekedett bér- és lakhatási költségeket, a független IT-architektúráját, valamint a további delegált európai ügyészek és kirendelt nemzeti szakértők bevonását.

Az OLAF igazgatási vizsgálatok lefolytatása során szerzett tapasztalataira, valamint az igazgatási vizsgálatok és a nyomozások közötti átfedések elkerülésére irányuló célkitűzésre tekintettel 45 főnyi álláshely és külső személyzeti előirányzat átcsoportosításra került az Európai Ügyészséghez. A 2019–2027-es időszakban az OLAF személyzete (álláshelyek és külső személyzet) az EPPO-hoz történő átcsoportosításokat és a Bizottság allokációs eljárásaiból származó létszámbővítést is figyelembe véve 38 fővel csökkenni fog.

Az OLAF saját szabályzatok és munkamegállapodások alapján intenzíven együttműködik az EPPO-val. Ennek keretében az OLAF bejelenti minden olyan bűncselekmény gyanúját, amely az EPPO hatáskörébe tartozhat, és egy keresztellenőrzési mechanizmus révén elkerülhetők a párhuzamos vizsgálatok. Az OLAF kiegészítő igazgatási vizsgálatok elvégzésével is segítheti az EPPO vizsgálatait, és szükség esetén támogatást is nyújthat a részére.

A Számvevőszék 26/2025. sz. különjelentésében foglalt ajánlást követve és a csalás elleni architektúra felülvizsgálatára építve a Bizottság értékelni fogja a csalás gyanús esetek közös adattárának létrehozásához és irányításához szükséges intézkedéseket az OLAF és az EPPO közötti információmegosztás javítása érdekében.

c) Hibaszint és kontrollrendszerek

Megelőző és korrekciós intézkedések

A Bizottság többéves kontrollstratégiákat hajt végre az uniós források védelme érdekében. Amennyiben ellenőrzései során hibákat vagy hiányosságokat tár fel, megelőző intézkedésekről (a Bizottság kifizetései előtt korrekciókról, megszakításokról vagy felfüggesztésekről), valamint korrekciós intézkedésekről (a kifizetéseket követő korrekciókról) rendelkezik egészen a program lezárásáig. A megosztott irányítás keretében a tagállamok ellenőrzéseket végeznek a jogosulatlanul kifizetett összegek felderítése és visszafizettetése érdekében. A nemzeti irányítási és kontrollrendszerekben feltárt hiányosságok pénzügyi korrekciókat eredményezhetnek. 2024-ben a Bizottság erőfeszítései és a tagállamok megosztott irányítás keretében hozott intézkedései együttesen 2,66 milliárd EUR visszafizettetését eredményezték (ebből 1,18 milliárd EUR

megelőző, 1,48 milliárd EUR pedig korrekciós intézkedések révén került visszafizetésre), elsősorban a kohéziós és az agrárpolitika területén.

A hibaszint csökkentésére irányuló intézkedések

A Parlament és a Tanács üdvözli az általános hibaarány csökkenését, de úgy véli, hogy az még mindig túl magas, különösen a kohéziós politika területén. A Bizottság tudomásul veszi a Számvevőszék által feltárt valamennyi hibát, és minden olyan ügyben meghozza a szükséges nyomonkövetési intézkedéseket, amelyben erre jogalappal rendelkezik. Ennek során együttműködik a tagállamokkal és a végrehajtó partnerekkel, szükség esetén pénzügyi korrekciókat kér, valamint előírja a szükséges korrekciós intézkedéseket az irányítási és kontrollrendszerek további javítása érdekében.

Kohéziós politika

A Bizottság üdvözli, hogy 2023-hoz és 2022-höz képest csökkent a Számvevőszék kohéziós politikai kiadásokra vonatkozó becsült hibaaránya, és megjegyzi, hogy a hibaszint Bizottság (éves tevékenységi jelentéseiben szereplő) és Számvevőszék általi értékelése közötti különbség tovább közelített egymáshoz.

A módszertanok közös értelmezésének előmozdítása érdekében a Bizottság célzott munkaértekezletek révén fokozta a Számvevőszékkel folytatott párbeszédet. 2025-ben a hangsúly a kohéziós kiadásokkal kapcsolatos közbeszerzési szabálytalanságok számszerűsítésén volt a Bizottság számszerűsítési táblázata szerint (amelyet a Számvevőszék a 2025. évi megbízhatósági nyilatkozatra vonatkozó ellenőrzéstől kezdődően fog használni).

2025 során a Bizottság szorosan nyomon követte az ellenőrző hatóságokkal 2024-ben elfogadott cselekvési terv végrehajtását azzal a céllal, hogy megerősítse felderítési kapacitásukat: számos területen történt előrelépés, többek között sikeres volt a hibák gyökérokainak elemzése, az eredmények megosztása a programokat irányító hatóságokkal, az ellenőrzéshez használt ellenőrzőlisták frissítése és korszerűsítése azok teljességének és koherenciájának biztosítása érdekében, valamint a különböző adatbázisok jobb felhasználása az ellenőrzési munka támogatására.

Ezzel párhuzamosan, elismerve, hogy a végrehajtási intézkedések összetettsége növelheti a hibák kockázatát, a Bizottság aktívan támogatja az egyszerűsített költségelszámolási módszerek és a költségfüggetlen finanszírozást magukban foglaló rendszerek alkalmazását.

Közös agrárpolitika (KAP)

A Bizottság a rendelkezésre álló információk hatékony felhasználása révén jelentős előrelépést tett a szabályok egyszerűsítése és a hibák megelőzése terén. A 2023–2027-es KAP teljesítési modellje lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy a beavatkozásokat az igényeikhez igazítsák. A Bizottság például támogatja a

tagállamokat az ökörendszerek kialakításában és megvalósításában, és ösztönzi az egyszerűsített költségelszámolási módszerek alkalmazását.

Az új technológiák (például a területi monitoring rendszer, a Kopernikusz Sentinel-adatok és a mesterséges intelligencia) használata hozzájárul a KAP-ban előforduló hibák megelőzéséhez és feltárásához. A Bizottság továbbra is támogatja a tagállamokat a hibák kezelésében és megelőzésében azáltal, hogy iránymutatást nyújt, előmozdítja a kapacitásépítést és a bevált gyakorlatok cseréjét, valamint nyomon követi az integrált igazgatási és kontrollrendszer minőségét.

Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF)

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz megbízható kontroll- és ellenőrzési rendszerrel rendelkezik. Aktualizált ellenőrzési módszertant tartalmaz i. az EU pénzügyi érdekeinek védelmére, ii. az állami támogatások és a közbeszerzés terén a tagállami belső kontrollrendszerek ellenőrzésének megerősítésére, valamint iii. a Bizottságon belüli együttműködés megerősítésére.

A nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek felülvizsgálatai során figyelembe vették a korábbi végrehajtási tapasztalatokat, valamint a Számvevőszék, a Parlament és a Tanács ajánlásait azzal a céllal, hogy csökkentsék az uniós jogszabályok Számvevőszék és Bizottság általi értelmezésében mutatkozó különbségeket. A Bizottság azt javasolta, hogy a tanácsi végrehajtási határozatokból töröljenek minden kétértelmű vagy szükségtelen megfogalmazást, hogy azok csak az intézkedések teljesítésének igazolására vonatkozó alapvető követelményeket tartalmazzák.

A Bizottság egyetért a Tanáccsal abban, hogy a végrehajtás nem vezethet „a tagállamok számára új szabályok, egymásnak ellentmondó követelmények vagy szigorúbb feltételek utólagos előírásához”¹². A jogi fogalmak értelmezésére vonatkozó iránymutatásnak az eszköz végrehajtásának utolsó évében történő módosítása új jogi és gyakorlati kérdéseket vetne fel a tagállamok számára.

Horizont Európa

A Bizottság tovább finomította a Horizont Európa keretében nyújtott összegű kifizetések teljesítésére vonatkozó megközelítését, figyelembe véve a korábbi kísérleti projektekből, a Számvevőszéktől, valamint az érdekelt felekkel folytatott folyamatos egyeztetésekből származó visszajelzéseket az összegű finanszírozással megvalósuló projektek értékelésének részeként. Ez lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy a lehető legjobban kihasználja az egyszerűsítés lehetőségeit a kedvezményezettek javára, miközben az ellenőrzések során arra

¹² Lásd a Tanács mentesítési ajánlásának 11.4. bekezdését.

összpontosít, hogy a támogatott projekteket a kedvezményezettek az elfogadott vállalatoknak megfelelően valósítsák meg.

Külső tevékenység

A Bizottság elfogadta a Számvevőszék ajánlásait, és nyomon követi annak megállapításait. A Bizottság a végrehajtó partnerek és a Számvevőszék ellenőrei közötti dokumentumhozzáférés teljes körű biztosításának kérdésével kapcsolatban folyamatosan elősegíti az érintett szervezetek és a Számvevőszék közötti információcserét annak érdekében, hogy megfelelő megoldásokat találjanak.

Európai Fejlesztési Alap

A Parlament aggodalommal jegyzi meg, hogy a becsült hibaszint 2024-ben 6,5 % (2023-ban 8,9 % volt). Az előfinanszírozás elszámolásával kapcsolatos hibák csökkentése érdekében a Bizottság felkérte partnereit, hogy vizsgálják felül jelentéstételi sablonjaikat a felmerült kiadások azonosításának elősegítése érdekében.

A Bizottság felülvizsgálta kontrollstratégiáját is, és megkezdte a kulcsfontosságú ajánlások végrehajtását, többek között egy kockázati profilalkotási eredménytábla kidolgozásával, amely i. a partnerek pénzügyi és operatív szabványoknak való megfelelését, valamint a dokumentumokhoz való hozzáférését értékeli, ii. megerősíti az utólagos ellenőrzéseket, valamint iii. javítja a pillérértékelésnek alávetett szervezetek részéről a Bizottság felé történő jelentéstételt.

4. Átláthatóság

A Bizottság elkötelezett az uniós finanszírozás magas szintű átláthatóságának biztosítása mellett, és a finanszírozási adatokat széles körben elérhetővé teszi a pénzügyi átláthatósági rendszerben, valamint a finanszírozási és pályázati portálon. A jövőben az új egységes kapu portál még nagyobb átláthatóságot fog biztosítani.

a) Az uniós finanszírozás átláthatósága

Az átláthatóságot irányadó elvként kezelve a Bizottság túllép az alkalmazandó jogi követelményeken, és a nemzetközi szervezetek körében a legszigorúbb átláthatósági normákat alkalmazza, hozzájárulva az uniós finanszírozással elért eredmények bemutatásához.

A mentesítési állásfoglalással összhangban – amely felszólítja a Bizottságot annak biztosítására, hogy valamennyi támogatási megállapodás, beleértve a működési támogatásokat is, megfeleljen az alap átláthatóságával, nyomonkövethetőségével

és láthatóságával kapcsolatos követelményeknek¹³ – a Bizottság megjegyzi, hogy a nem kormányzati szervezetek által végrehajtott projektek (beleértve az érdekképviselési tevékenységeket is) célkitűzéseire és eredményeire vonatkozó információk már nyilvánosak az uniós finanszírozási és pályázati portálon. Emellett azoknak az érdekképviselőknek, akik az átláthatósági nyilvántartásban nem kereskedelmi érdekeket képviselőként regisztrálnak – a nem kormányzati szervezetek jellemzően ebbe a körbe tartoznak – be kell jelenteniük lobbitevékenységeiket és fő finanszírozási forrásait, valamint a teljes költségvetésük 10 %-át meghaladó, 10 000 EUR feletti minden egyes hozzájárulás összegét és a hozzájáruló nevét. A 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló bizottsági teljesítménymérési rendeletjavaslat egységesíti az eredménymutatókat, ami tovább fogja javítani az átláthatóságot, akárcsak az említett rendeletben előírt jövőbeli egységes kapun keresztül rendelkezésre álló információk tervezett központosítása és bővítése. A Bizottság megismétli, hogy támogatja a civil társadalmi szervezeteket, többek között a jelenlegi programozási időszakban nyújtott működési támogatások révén, összhangban a civil társadalomra vonatkozó uniós stratégiával, amely hangsúlyozza, hogy a civil társadalom számára megfelelő, fenntartható és átlátható finanszírozásra van szükség.

A Bizottság együttműködött a Parlamenttel a Költségvetési Ellenőrző Bizottságnak a nem kormányzati és más szervezetek finanszírozásával foglalkozó ellenőrzési munkacsoportja keretében, és rendelkezésre bocsátotta az összes kért dokumentációt, tiszteletben tartva ugyanakkor a bizalmas információk védelmére alkalmazandó jogi keretet.

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében biztosított átláthatóság tekintetében a Bizottság egyetért azzal, hogy „a végső kedvezményezettekkel kapcsolatos teljes körű és megbízható információk elengedhetetlenek a pénzeszközökkel való visszaélés megelőzéséhez, a csalások felderítéséhez és az elszámoltathatóságra vonatkozó egyenlő feltételek biztosításához valamennyi tagállamban”¹⁴, és megjegyzi, hogy a Parlament „előjogai keretein belül mérlegelni fog minden szükséges intézkedést – beleértve a jogi lépéseket is – a megfelelő biztosítása érdekében”¹⁵. A Bizottság rámutat arra, hogy a társjogalkotók által elfogadottak szerint köteles végrehajtani az eszközt, beleértve a végső kedvezményezettek jelentéstételére vonatkozó jogi rendelkezéseket is, és úgy véli, hogy ezeket a rendelkezéseket következetesen és megbízhatóan alkalmazta a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szemben meghatározott feltételek és jogi fogalommeghatározások értelmében.

¹³ Lásd: 2025/2145(DEC), 161. bekezdés, xxi. pont.

¹⁴ Lásd: 2025/2145(DEC), 278. bekezdés.

¹⁵ Lásd: 2025/2145(DEC), 6. bekezdés.

A mentesítési eljárás során a Bizottság kiemelte azokat az erőfeszítéseket, amelyek célja az volt, hogy a tagállamok eleget tegyenek kötelezettségeiknek, sőt azokon túl is teljesítsenek. A Bizottság a jövőben is határozottan arra fogja ösztönözni a tagállamokat, hogy szolgáltatassanak további adatokat, és alkalmazni fogja a rendelkezésére álló eszközöket, ha nem felelnek meg a rendelet jogi követelményeinek.

A következő többéves pénzügyi kerettől kezdődően a Bizottság javaslatai előírják, hogy az uniós finanszírozás kedvezményezettjeire vonatkozó információkat valamennyi irányítási mód esetében közzé kell tenni az „egységes kapu” központosított honlapján (beleértve a továbbfejlesztett pénzügyi átláthatósági rendszert is)¹⁶. A nemzeti és regionális partnerségi tervekre vonatkozó bizottsági javaslat értelmében a kedvezményezettek, a végső kedvezményezettek, a vállalkozókra és az alvállalkozókra vonatkozó információkat mind nemzeti, mind uniós szinten közzéteszik az egységes kapun keresztül¹⁷.

b) A Bizottság saját átláthatósága és elszámoltathatósága

A Bizottság tevékenységei és döntéshozatala során a legszigorúbb átláthatósági normákat alkalmazza. A bizottsági alkalmazottakra iratkezelési és archiválási szabályok, valamint a nyilvános azonnali üzenetküldő alkalmazások és bármely más szervezeti kommunikációs eszköz elfogadható használatára vonatkozó biztonsági ajánlások vonatkoznak. E tekintetben a Bizottság biztosítja a dokumentumokhoz, többek között a szöveges üzenetekhez való nyilvános hozzáférésre (a munkával kapcsolatos kommunikációk nyilvántartásba vételére) vonatkozó uniós szabályoknak való megfelelést.

A vezető tisztviselőket – a teljes személyzethez hasonlóan – kötik a személyzeti szabályzatban foglalt kötelezettségek, beleértve az etikára és a feddhetetlenségre vonatkozó előírásokat is (pl. eseti összeférhetlenségi nyilatkozatok, házastársi foglalkoztatási nyilatkozatok vagy külső tevékenységek jóváhagyására irányuló kérelmek). A Bizottság etikai kérdésekben tájékoztatást, képzést és tanácsadást nyújt, hogy támogassa a személyzetet és a vezetőket kötelezettségeik teljesítésében. Az átláthatósági nyilvántartással kapcsolatos kötelezettségek minden vezetőre vonatkoznak, akiknek nyilvánosságra kell hozniuk a nyilvántartásban szereplő érdekképviselőkkel tartott találkozóikat.

A Bizottság egyes tagjai mellé rendelt szaktanácsadók neve és megbízatása nyilvánosan hozzáférhető a [Bizottság honlapján](#).

¹⁶ COM(2025) 545 final, 12. cikk.

¹⁷ COM(2025) 565 final, 63. és 64. cikk.

A Bizottság tudomásul veszi a Parlament aggályait a zaklatási ügyekben indított hivatalos eljárás működésével és hatékonyságával kapcsolatban. A fő bizalmi személy égisze alatt a Bizottság független szakértőket fog bevonni a zaklatásellenes politikájának végrehajtásáról már megkezdett felülvizsgálat kiegészítéseként¹⁸. Tágabb értelemben a Bizottság folytatni fogja a biztonságos bejelentési környezet biztosítására irányuló erőfeszítéseit, többek között a tudatosság, a hozzáférhetőség és a rendelkezésre álló csatornába vetett bizalom megerősítése révén, és a visszaélések bejelentéséről szóló iránymutatás folyamatban lévő felülvizsgálatával összefüggésben törekedni fog arra, hogy azokat a lehető legszorosabban összehangolja az (EU) 2019/1937 irányelvben meghatározott normákkal.

5. Az adósság fenntarthatósága

A Bizottság egyetért azzal, hogy „az uniós adósság fenntarthatóságát minden jövőbeli költségvetési döntés során figyelembe kell venni”¹⁹. A NextGenerationEU keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásokhoz kapcsolódó adósság visszafizetésének határideje 2058-ig tart, ami hosszabb időszakot biztosít az EU számára a visszafizetések kezelésére anélkül, hogy jelentős zavarokat okozna vagy veszélyeztetné a pénzügyi stabilitást. A költségvetési rendelet 256. cikke értelmében a Bizottság éves jelentést ad ki, amelyben értékeli a függő kötelezettségek fenntarthatóságát és az uniós költségvetés mozgásterét, támogatva a költségvetés fenntarthatóságának nyomon követését.

A Bizottság üdvözli, hogy a Parlament jóváhagyta az új saját forrásokra vonatkozó javaslatait, és egyetért azzal, hogy „a valódi, új saját források felkutatása elengedhetetlen annak megakadályozásához, hogy az adósságszolgálati kiadások felülírják a jövőbeli többéves pénzügyi keretek prioritásait”²⁰. Az új saját források bevezetése valamennyi fél részéről politikai akaratot és elkötelezettséget igényel. A bizottsági javaslatok rögzített éves adósságszolgálati összeget tartalmaznak. A NextGenerationEU visszafizetése a pénzügyi keret felső határain belül marad. A kamatlábkockázat 2028-tól rendkívül korlátozott lesz, mivel 2026 után nem kerül sor új nettó kibocsátásra, és az éves rögzített adósságszolgálati összeg teljes kiszámíthatóságot biztosít.

¹⁸ A Bizottság 2023. december 12-i C(2023) 8630 határozata.

¹⁹ Lásd: 2025/2145(DEC), 7. bekezdés.

²⁰ Lásd: 2025/2145(DEC), 47. bekezdés.

6. Előretékinítés

2025 júliusában a Bizottság előterjesztette a 2028–2034 közötti időszakra vonatkozó ambiciózus, agilis és előretékinítő többéves pénzügyi keretre irányuló javaslatát. A jelenlegi keret erősségeire és alapelveire, valamint az abból levont tanulságokra épül, ugyanakkor egyszerűbbé, rugalmasabbá és hatásosabbá teszi azt²¹, és figyelembe veszi a Parlament, a Tanács és a Számvevőszék mentesítéssel kapcsolatos ajánlásait.

A szilárd kormányzás, az átláthatóság és az erős politikai felügyelet valamennyi javaslat szerves részét képezi. A Bizottság szorosan együttműködik a Parlamenttel és a Tanáccsal annak érdekében, hogy ambiciózus, kiegyensúlyozott és időszerű megállapodás jöjjön létre a következő többéves pénzügyi keret és az ágazati programok tekintetében.

* * *

²¹ Lásd: COM(2025) 570 final.