

Bruxelles, den 26. juni 2026
(OR. en)

11234/26

FIN 984

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	26. juni 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 344 final
Vedr.:	BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2024

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 344 final.

Bilag: COM(2026) 344 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.6.2026
COM(2026) 344 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2024

Beretning om opfølgningen på anmodningerne i Europa-Parlamentets dechargeafgørelser og Rådets dechargehenstilling for regnskabsåret 2024

Indhold

1.	Indledning.....	1
2.	Et budget, der opfylder sine mål.....	1
3.	Beskyttelse af EU's finansielle interesser	4
4.	Gennemsigtighed	11
5.	Gældens bæredygtighed.....	14
6.	Fremtidsudsigter	14

1. Indledning

Den 29. april 2026 besluttede Europa-Parlamentet efter henstilling fra Rådet at meddele Kommissionen decharge for dens gennemførelse af EU-budgettet i 2024.

Denne beretning sammenfatter de vigtigste foranstaltninger, som Kommissionen har truffet som reaktion på de vigtigste anmodninger fra (i) Europa-Parlamentet i sin dechargeafgørelse¹ og (ii) Rådet i dets henstilling om meddelelse af decharge². Kommissionen vil besvare specifikke anmodninger senere på året.

2. Et budget, der opfylder sine mål

I 2024 var EU-budgettet afgørende for, at EU kunne gennemføre sine politiske prioriteter. Som det fremgår af *Årlig forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet – regnskabsåret 2024*³, bidrog EU-budgettet til at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed, støtte landbrugerne og forbedre landbrugsproduktiviteten. Det støttede den grønne og den digitale omstilling og styrkelsen af EU's ydre grænser og forsvarskapaciteter, bidrog til at afhjælpe migrationspresset, ydede urokkelig støtte til Ukraine og hjalp EU med at reagere på den humanitære krise i Mellemøsten.

EU-budgettet var centralt for at styrke EU's konkurrenceevne, øge den økonomiske sikkerhed (f.eks. ved at investere i rene teknologier, menneskelig kapital og grænseoverskridende infrastruktur for at styrke regionaludviklingen og det indre marked) og understøtte EU's strategiske partnerskaber på verdensplan.

a. Gennemførelse af budgettet

Parlamentet er bekymret over gennemførelsesgraden for EU-budgettet under den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR) og for genopretnings- og resiliensfaciliteten. Det bemærker, at forsinkelser i gennemførelsen øger risikoen for frigørelser og presset mod slutningen af programmeringsperioden.

Kommissionen fremhæver, at de beløb, der er budgetmæssigt forpligtet over EU-budgettet, men endnu ikke udbetalt, dvs. uindfriede forpligtelser, ved udgangen af

¹ [Europa-Parlamentets afgørelse af 29. april 2026 om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen og forvaltningsorganerne og 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonde \(2025/2145\(DEC\)\)](#).

² [Rådets henstilling om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024 \(5749/26\)](#).

³ [RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG REVISIONSRETEN – Årlig forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet – regnskabsåret 2024, COM\(2025\) 824 af 17.6.2025](#).

2024 var 35 mia. EUR lavere end ved udgangen af 2023. Næsten halvdelen af de uindfrie forpligtelser ved udgangen af 2024 (eksklusive uindfrie forpligtelser under NextGenerationEU (NGEU)) er knyttet til samhørighedspolitikken og dermed til medlemsstaternes gennemførelse af midler under delt forvaltning. Efterhånden som den faktiske projektudvælgelse steg fra ca. 12 % ved udgangen af 2023 til ca. 37 % (2024) og ca. 65 % (2025) af de disponible rammer for samhørighedsprogrammerne 2021-2027, tog den finansielle gennemførelse markant fart, og mange medlemsstater indsendte betalingsanmodninger, der lå langt over deres N+3-frigørelsesmål. Takket være denne positive udvikling er projektudvælgelsen og betalingerne ved at indhente efterslæbet i forhold til perioden 2014-2020. For at sikre en gnidningsløs gennemførelse støtter Kommissionen medlemsstaterne i at styrke deres administrative kapacitet og afhjælpe flaskehalse i investeringerne.

Kommissionen vil fortsat nøje følge gennemførelsen af EU-programmer og -instrumenter. Den offentliggør hvert år oplysninger om prognosen for budgetgennemførelsen og en statusrapport om udestående forpligtelser.

Hvad angår uindfrie forpligtelser under NextGenerationEU, reviderede mange medlemsstater deres nationale genopretnings- og resiliensplaner, omlagde ressourcer til modne projekter, justerede milepæle og mål og afhjalp flaskehalse i gennemførelsen, samtidig med at planernes ambitionsniveau blev opretholdt. Disse revisioner havde til formål at afspejle ændrede omstændigheder og forbedre gennemførligheden med fokus på en rettidig afslutning af betalingerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten senest ved udgangen af 2026. Den 30. april 2026 vedtog Kommissionen [retningslinjer for medlemsstaterne](#) om operationelle aspekter vedrørende den afsluttende fase og lukningen af genopretnings- og resiliensfaciliteten for at sikre dens vellykkede afslutning.

I et vist omfang kan medlemsstaterne have prioriteret gennemførelsen og revisionen af deres genopretnings- og resiliensplaner, hvilket kan have ført til forsinkelser i gennemførelsen af programmerne under samhørighedspolitikken. Samtidig bidrager foranstaltninger, der støttes under genopretnings- og resiliensfaciliteten, til at fremskynde gennemførelsen af FFR-midler. F.eks. forventes reformerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten, der har til formål at fremskynde procedurerne for udstedelse af tilladelser, at have positive afsmittende virkninger på gennemførelsen af investeringsforanstaltninger under andre EU-fonde.

b. Håndtering af nye prioriteter: forsvar og Ukraine

Kommissionen glæder sig over Parlamentets opfattelse af, at "forsvar og støtte til Ukraine skal behandles som den budgetmæssige prioritet i den nuværende

geopolitiske kontekst, og at der bør afsættes tilstrækkelige ressourcer til at opfylde dette mål"⁴.

Kommissionen er fast besluttet på at styrke EU's forsvarskapacitet. Den har foreslået flere initiativer for at styrke forsvarsberedskabet og forsvarsinvesteringerne, herunder (i) lån til medlemsstaterne på op til 150 mia. EUR, der er garanteret af EU-budgettet, under instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa (SAFE), (ii) hvidbogen om europæisk forsvarsberedskab 2030, (iii) ReArm Europa-planen og (iv) omnibusforenklingspakken om forsvarsberedskab.

Fra Ruslands invasion af Ukraine og frem til udgangen af 2024 førte EU's urokkelige støtte til Ukraine til mobilisering af 130,2 mia. EUR i finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte. I februar 2024 blev Ukrainefaciliteten oprettet for at støtte Ukraines genopretning, genopbygning og modernisering. For at imødekomme Ukraines finansieringsbehov i 2026-2027 blev støttelånet til Ukraine, hvorved der stilles op til 90 mia. EUR til rådighed i 2026-2027, og som finansieres ved EU-låntagning på kapitalmarkederne, [vedtaget i februar 2026](#).

c. EU-finansieringens indvirkning på klima og biodiversitet

Kommissionen noterer sig bemærkningerne fra Den Europæiske Revisionsret (Revisionsretten) om "mangler i Kommissionens metode til vurdering af klimavirkningerne af Unionens udgifter"⁵ og Parlamentets erklæring om, at "de nuværende metoder til sporing af klima- og biodiversitetsudgifter ikke fuldt ud tager højde for alle virkninger af Unionens aktiviteter"⁶.

Kommissionen sigter mod i overensstemmelse med den gældende præstationsramme at måle EU-budgettets bidrag til klimaindsats og biodiversitet samt de tilknyttede resultater. For genopretnings- og resiliensfaciliteten, den fælles landbrugspolitik og samhørighedspolitikken er Kommissionen forpligtet til at anvende den metode og de specifikke koefficienter, der er fastsat i de respektive basisretsakter for disse ordninger. For FFR 2028-2034 har Kommissionen foreslået et strømlinet system til at overvåge EU's udgifter og resultater i forbindelse med klima- og miljømål.

⁴ Se punkt 17 i 2025/2145(DEC).

⁵ Se punkt 13 i 2025/2145(DEC).

⁶ Ibid.

3. Beskyttelse af EU's finansielle interesser

Kommissionen tillægger overvågningen af anvendelsen af EU-midler i samarbejde med nationale myndigheder og andre gennemførelsespartnere den allerstørste betydning.

a. Udgifter i overensstemmelse med EU's værdier, herunder retsstatsprincippet

Retsstatsprincippet

Parlamentet opfordrer Kommissionen til fuldt ud og konsekvent at anvende de tilgængelige instrumenter med henblik på at suspendere EU-finansiering eller beskytte den, når mangler på retsstatsområdet påvirker den forsvarlige økonomiske forvaltning i de pågældende medlemsstater, navnlig Ungarn og Slovakiet.

I henhold til forordningen om konditionalitet overvåger Kommissionen proaktivt situationen i alle medlemsstater for så tidligt som muligt at identificere tilsidesættelser af retsstatsprincippet, der falder inden for forordningens anvendelsesområde. Kommissionen anvender fuldt ud alle tilgængelige sektorspecifikke og generelle retlige instrumenter til at imødegå tilsidesættelser af retsstatsprincippet i medlemsstaterne, som på en tilstrækkeligt direkte måde påvirker eller udgør en alvorlig risiko for den forsvarlige økonomiske forvaltning af EU-budgettet eller beskyttelsen af EU's finansielle interesser.

Ungarn har siden 2022 været omfattet af foranstaltninger i henhold til forordningen om konditionalitet til beskyttelse af EU-budgettet, herunder (i) suspension af 55 % af budgetforpligtelserne for tre programmer under samhørighedspolitikken og (ii) et forbud mod at indgå nye retlige forpligtelser med truster af offentlig interesse og enheder, som de ejer, med henblik på EU-finansiering under direkte og indirekte forvaltning.

Ud over forordningen om konditionalitet råder Kommissionen over andre centrale instrumenter til at beskytte EU-budgettet, navnlig (i) den horisontale grundforudsætning for EU's charter om grundlæggende rettigheder i henhold til forordningen om fælles bestemmelser og (ii) milepæle og mål i de nationale genopretnings- og resiliensplaner til at tackle udfordringerne i forbindelse med retsstatsprincippet.

I den næste FFR er respekt for retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder fortsat et ufravigeligt krav – forordningen om konditionalitet vil fortsat finde anvendelse på alle fonde. De nationale og regionale partnerskabsplaner (NRP-planerne), som Kommissionen har foreslået, giver mulighed for finansiel støtte til foranstaltninger til styrkelse af retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder,

samtidig med at der anvendes horisontale betingelser, så EU-budgettet beskyttes mod tilsidesættelser af retsstatsprincippet og chartret. Hvis en tilsidesættelse ikke er afhjulpet efter et år, kan de berørte midler omdisponeres til programmer under direkte eller indirekte forvaltning, navnlig programmer, der støtter demokrati, civilsamfundet eller bekæmpelsen af korruption, inden for rammerne af den årlige budgetprocedure og med forbehold af Parlamentets og Rådets godkendelse. Medlemsstaterne skal desuden, for at kunne modtage EU-finansiering, etablere mekanismer, der sikrer fortsatte betalinger til støttemodtagere, selv om EU-finansieringen suspenderes. Disse beskyttelsesforanstaltninger udgør en central del af deres forvaltnings- og kontrolsystemer.

EU's værdier

Kommissionen noterer sig Parlamentets opfordring til en "risikobaseret kontrol af modtagernes overholdelse af Unionens værdier [...] med henblik på at opdage potentielle overtrædelser"⁷. I henhold til finansforordningen overvåger Kommissionen alle faser af sin kontraktforvaltning for at sikre, at organisationer og projekter, der er uforenelige med EU's værdier, ikke modtager støtte. Alle modtagere af EU-finansiering skal ved kontrakt forpligte sig til at respektere og sikre overholdelsen af de værdier, som EU bygger på, når de anvender midler fra Unionens budget. Manglende overholdelse af denne forpligtelse kan medføre nedsættelse af finansieringen, suspension eller ophør af tilskudsaftalen og/eller administrative foranstaltninger (f.eks. udelukkelse eller økonomiske sanktioner) inden for rammerne af systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse (EDES). Endelig sikrer efterfølgende mekanismer i henhold til finansforordningen en korrekt anvendelse af EU-midler, når kontrol eller revision afdækker manglende overholdelse af forpligtelser.

EDES finder anvendelse på personer og enheder, herunder økonomiske aktører og organisationer, der ansøger om eller modtager midler under direkte og indirekte forvaltning. EDES-udelukkelsesgrundene udgør en bred ramme for at håndtere faglige eller etiske forseelser, herunder tilskyndelse til had, diskrimination og andre alvorlige tilsidesættelser af EU's værdier. Alle anvisningsberettigede kontrollerer EDES-databasen i evalueringsfasen. Med forbehold af teknisk og retlig gennemførlighed vil Kommissionen for yderligere at styrke tilsynet undersøge muligheden for at medtage indikatorer for overholdelse af EU's værdier i risikoværktøjet Arachne+.

Interessekonflikter

⁷ Se punkt 161, nr. xxii), i 2025/2145(DEC).

Parlamentet opfordrer Kommissionen til at sikre, at "der hverken direkte eller indirekte udbetales EU-midler til støttemodtagere, herunder dem, der vedrører medlemmer af Det Europæiske Råd, hvis der er konstateret en interessekonflikt, som ikke er blevet løst på en påviselig og verificerbar måde"⁸, og understreger, at medlemsstaterne bør sikre gennemsigtighed som en sikkerhedsforanstaltning mod interessekonflikter.

Kommissionen understreger, at alle medlemsstater skal overholde bestemmelserne i EU-traktaterne og den lovgivning, der bygger på dem, herunder bestemmelserne om passende håndtering af interessekonflikter på alle niveauer, navnlig artikel 61 i finansforordningen.

b. Beskyttelse af EU-budgettet mod svig

Indtægtssiden

I sin årsberetning for 2024 afgav Revisionsretten en blank erklæring om EU-budgettets indtægter, hvilket bekræftede stabiliteten og nøjagtigheden af Kommissionens indtægtsopkrævning.

Parlamentet "roser EPPO's [Den Europæiske Anklagemyndighed] og OLAF's [Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig] bestræbelser på at bekæmpe den organiserede udnyttelse af svagheder i Unionens toldkontrol"⁹ og påpeger, at "problemerne med, at toldafgifter ikke anmeldes eller anmeldes fejlagtigt ("toldgabet") fører til manglende opkrævning af importafgifter, hvilket har været et vedvarende problem i mange år for Unionen og dens medlemsstater"¹⁰.

Kommissionen glæder sig over aftalen mellem Parlamentet og Rådet af 26. marts 2026 om reformen af EU's toldunion. Den imødekommer det nuværende pres på EU-tolden, såsom en massiv stigning i handelsmængderne, navnlig inden for e-handel, et hurtigt voksende antal EU-standarder, som skal kontrolleres ved grænsen, og skiftende geopolitiske realiteter og kriser. Med oprettelsen af Den Europæiske Unions Toldmyndighed og EU's tolldatacenter vil denne reform bidrage til en bedre, datadrevet koordinering af toldpolitikken, navnlig via en forbedret EU-ramme for koordineret risikostyring.

8 Se punkt 21, nr. v), i 2025/2145(DEC).

9 Se punkt 55 i 2025/2145(DEC).

10 Se punkt 51 i 2025/2145(DEC).

Strukturen til bekæmpelse af svig

Parlamentet gav udtryk for bekymring over utilstrækkelig koordinering og informationsudveksling mellem EU's organer til bekæmpelse af svig og de nationale organer til bekæmpelse af svig. Den 16. juli 2025 offentliggjorde Kommissionen en [hvidbog om revision af strukturen til bekæmpelse af svig](#), som skitserer behovet for at styrke beskyttelsen af EU's finansielle interesser. Den understreger, hvordan samtlige aktører i strukturen til bekæmpelse af svig spiller en afgørende rolle og leverer en fortsat indsats, og supplerer Kommissionens forslag til den næste FFR. Et af hovedmålene er at styrke samarbejdet mellem de vigtigste aktører i strukturen til bekæmpelse af svig – EPPO, OLAF, Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol), Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge og Finansiering af Terrorisme. Hvidbogen undersøger også, hvordan der kan skabes et mere integreret system, og hvordan ressourceanvendelsen kan optimeres ved at udnytte nye teknologier, dele data og undersøge, hvordan aktørernes funktioner supplerer hinanden.

Gennemgangen af strukturen til bekæmpelse af svig foretages i en bredere sammenhæng med revisionen af de retsakter, der vedrører Europol og Eurojust, og de igangværende evalueringer af de retsakter, der vedrører OLAF og EPPO, samt af direktivet om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (BFI-direktivet)¹¹. Kommissionen vil fremlægge resultaterne i en meddelelse, der efter planen skal vedtages ved udgangen af 2026 og eventuelt ledsages af lovgivningsforslag.

Forbedring af inddrivelserne er et andet hovedmål med gennemgangen. Gennem de årlige overvågningsøvelser, der gennemføres af OLAF, fortsætter Kommissionen den styrkede opfølgning på gennemførelsen af OLAF's finansielle henstillinger (indtil det endelige udfald foreligger) og på underretninger fra EPPO med finansiell indvirkning. Kommissionen overvejer at videreudvikle årsrapporten om beskyttelsen af EU's finansielle interesser og bekæmpelse af svig (BFI-rapporten) til at omfatte yderligere oplysninger og data om inddrivelser.

Budgetmæssig styrkelse af EPPO og OLAF

Kommissionen noterer sig Parlamentets gentagne opfordringer til at styrke EPPO's og OLAF's kapacitet og samarbejdet mellem dem.

Oprettelsen af EPPO i 2017 påvirkede OLAF's bemandingsniveau som følge af synergier og effektivitetsgevinster mellem de to tjenester. I den oprindelige finansieringsoversigt var det forudsat, at EPPO fra 2023 skulle fungere med en

¹¹ Direktiv (EU) 2017/1371.

stabil personalenormering på 115 fuldtidsækvivalenter. EPPO modtog imidlertid større budgetbevillinger og personaletildelinger end oprindeligt planlagt hvert år siden oprettelsen. Yderligere midler blev tilført i behørigt begrundede tilfælde under vedtagelsen af de årlige budgetter og, i tilfælde af ekstraordinære behov, i årets løb via ændringsbudgetter. I 2024-2026 modtog EPPO yderligere ressourcer som følge af Polens og Sveriges deltagelse, øgede løn- og boligomkostninger, EPPO's uafhængige IT-arkitektur samt yderligere europæiske delegerede anklagere og udstationerede nationale eksperter.

Under hensyntagen til OLAF's erfaringer med gennemførelsen af administrative undersøgelser og målet om at undgå overlapning mellem administrative og strafferetlige undersøgelser blev op til 45 stillinger og bevillinger til eksternt personale overført til EPPO. I perioden 2019-2027 vil OLAF's personale (stillinger i stillingsfortegnelsen og eksternt personale) være faldet med 38, når der tages hensyn til både overførsler til EPPO og forhøjelser til OLAF inden for rammerne af Kommissionens tildelingsprocedurer.

OLAF samarbejder tæt med EPPO inden for rammerne af deres respektive forordninger og arbejdsordninger, hvorefter OLAF indberetter enhver mistanke om strafbare handlinger, der kan henhøre under EPPO's kompetenceområde, og overlap mellem undersøgelser undgås ved hjælp af en krydskontrolmekanisme. OLAF kan også bistå EPPO's efterforskninger ved at gennemføre supplerende administrative undersøgelser og kan støtte EPPO, når det er nødvendigt.

På grundlag af Revisionsrettens anbefaling i særberetning 26/2025 og med udgangspunkt i gennemgangen af strukturen til bekæmpelse af svig vil Kommissionen vurdere de ordninger, der er nødvendige for oprettelsen og styringen af et fælles register over anmeldelser om svig for at forbedre informationsudvekslingen mellem OLAF og EPPO.

c. Fejlniveau og kontrolsystemer

Forebyggende og korrigerende foranstaltninger

Kommissionen gennemfører flerårige kontrolstrategier for at beskytte EU-midlerne, og når der ved dens kontroller konstateres fejl eller svagheder, medfører dette forebyggende foranstaltninger (dvs. korrektioner, afbrydelser eller suspensioner, inden Kommissionens betalinger finder sted) og korrigerende foranstaltninger (dvs. korrektioner, efter at betalingerne har fundet sted) frem til programafslutningen. Under delt forvaltning foretager medlemsstaterne kontroller for at opdage og inddrive uretmæssigt udbetalte beløb. Mangler, der konstateres i de nationale forvaltnings- og kontrolsystemer, kan føre til finansielle korrektioner. I 2024 førte Kommissionens indsats sammen med medlemsstaternes indsats under delt forvaltning til inddrivelse af 2,66 mia. EUR (1,18 mia. EUR i forebyggende foranstaltninger og 1,48 mia. EUR i korrigerende foranstaltninger), hovedsagelig inden for samhørigheds- og landbrugspolitikkerne.

Foranstaltninger til at nedbringe fejlniveauet

Parlamentet og Rådet glæder sig over faldet i den samlede fejlprocent, men mener, at den fortsat er for høj, navnlig inden for samhørighedspolitikken. Kommissionen noterer sig alle fejl, som Revisionsretten har indberettet, og følger behørigt op på alle tilfælde, hvor den har et retsgrundlag for at handle, i samarbejde med medlemsstaterne og gennemførelsespartnerne ved, hvor det er relevant, at anmode om finansielle korrektioner og de nødvendige afhjælpende foranstaltninger med henblik på yderligere at forbedre forvaltnings- og kontrolsystemerne.

Samhørighedspolitikken

Kommissionen glæder sig over faldet i Revisionsrettens anslåede fejlprocent for udgifter under samhørighedspolitikken sammenlignet med 2023 og 2022 og bemærker, at forskellen mellem Kommissionens vurdering af fejlniveauet (som rapporteret i dens årlige aktivitetsrapporter) og Revisionsrettens vurdering er blevet mindsket yderligere.

For at fremme en fælles forståelse af metoderne har Kommissionen styrket sin dialog med Revisionsretten gennem særlige workshoper. I 2025 fokuserede de på at kvantificere uregelmæssigheder i forbindelse med offentlige udbud for så vidt angår udgifter under samhørighedspolitikken i overensstemmelse med Kommissionens kvantificeringsskema (som Revisionsretten vil anvende fra og med revisionserklæringen for 2025).

Gennem hele 2025 overvågede Kommissionen nøje gennemførelsen af den handlingsplan, der i 2024 blev aftalt med revisionsmyndighederne med henblik på at styrke deres kapacitet til at opdage fejl. Der meldes om fremskridt på flere områder, herunder med analyse af de grundlæggende årsager til fejl, deling af resultater med de myndigheder, der forvalter programmerne, ajourføring og forbedring af revisionschecklister for at sikre deres fuldstændighed og sammenhæng samt bedre udnyttelse af forskellige databaser til støtte for revisionsarbejdet.

Samtidig fremmer Kommissionen aktivt anvendelsen af forenklede omkostningsmodeller og ordninger med finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, idet den erkender, at gennemførelsesordningernes kompleksitet kan bidrage til risikoen for fejl.

Den fælles landbrugspolitik

Kommissionen gjorde betydelige fremskridt med at forenkle reglerne og forebygge fejl gennem en effektiv anvendelse af tilgængelige oplysninger. Gennemførelsesmodellen for den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 giver medlemsstaterne mulighed for at tilpasse interventionerne til deres behov. Kommissionen støtter f.eks. medlemsstaterne i udformningen og gennemførelsen af bio-ordninger og tilskynder til anvendelsen af forenklede omkostningsmodeller.

Anvendelsen af nye teknologier (såsom arealovervågningssystemet, Copernicus Sentinel-data og kunstig intelligens) bidrager til at forebygge og opdage fejl i den fælles landbrugspolitik. Kommissionen fortsætter med at støtte medlemsstaterne i at afhjælpe og forebygge fejl ved at yde vejledning, fremme kapacitetsopbygning og udveksling af bedste praksis samt overvåge kvaliteten af det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten

Der er indført et robust kontrol- og revisionssystem for genopretnings- og resiliensfaciliteten. Det omfatter en ajourført revisionsmetode til (i) beskyttelse af EU's finansielle interesser, (ii) styrkelse af kontrollen med medlemsstaternes interne kontrolsystemer på statsstøtteområdet og inden for offentlige udbud og (iii) styrkelse af samarbejdet i Kommissionen.

Ved revisionen af de nationale genopretnings- og resiliensplaner blev der taget hensyn til tidligere gennemførelseserfaringer og anbefalinger fra Revisionsretten, Parlamentet og Rådet med henblik på at mindske forskellene mellem Revisionsrettens og Kommissionens fortolkning af EU-lovgivningen. Kommissionen foreslog at fjerne enhver tvetydig eller unødvendig formulering fra Rådets gennemførelsesafgørelser, således at de kun indeholder væsentlige krav til dokumentation for opfyldelsen af en foranstaltning.

Kommissionen er enig i Rådets advarsel mod "nye regler, modstridende krav eller efterfølgende mere restriktive betingelser for medlemsstaterne"¹² under gennemførelsen. En ændring af vejledningen om fortolkningen af retlige begreber i det sidste år af instrumentets gennemførelse ville skabe nye retlige og praktiske problemer for medlemsstaterne.

Horisont Europa

Kommissionen fortsatte med at finpudse sin tilgang til gennemførelsen af finansiering med faste beløb under Horisont Europa og tog i den forbindelse hensyn til erfaringerne fra tidligere pilotprojekter, input fra Revisionsretten og den løbende inddragelse af interessenter som led i vurderingen af projekter, der anvender finansiering med faste beløb. Dette gør det muligt for Kommissionen at maksimere forenklingspotentialt for støttemodtagerne, samtidig med at kontrollen fokuseres på støttemodtagernes gennemførelse af de finansierede projekter i overensstemmelse med de aftalte leverancer.

Foranstaltninger udadtil

¹² Se punkt 11.4 i Rådets henstilling om meddelelse af decharge.

Kommissionen har accepteret Revisionsrettens anbefalinger og følger op på dens konstateringer. Hvad angår spørgsmålet om, hvorvidt Kommissionens gennemførelsespartnere bør give Revisionsrettens revisorer fuld adgang til dokumenter, fremmer Kommissionen løbende udvekslingen mellem de relevante enheder og Revisionsretten for at finde hensigtsmæssige løsninger.

Den Europæiske Udviklingsfond

Parlamentet bemærker med bekymring, at den anslåede fejlforekomst i 2024 er 6,5 % (8,9 % i 2023). For at nedbringe fejl i forbindelse med afregningen af forfinansiering har Kommissionen anmodet sine partnere om at revidere deres rapporteringsskabeloner, så det bliver lettere at identificere de afholdte udgifter.

Kommissionen gennemgik også sin kontrolstrategi og begyndte at gennemføre centrale anbefalinger, bl.a. ved at udvikle et dashboard til risikoprofilering med henblik på at (i) måle partnernes overholdelse af finansielle og operationelle standarder samt adgangen til dokumenter, (ii) styrke de efterfølgende kontroller og (iii) forbedre søjlevurderede organisationers rapportering til Kommissionen.

4. Gennemsigtighed

Kommissionen er fast besluttet på at sikre en høj grad af gennemsigtighed i EU-finansieringen ved i vidt omfang at offentliggøre finansieringsdata i systemet for finansiell gennemsigtighed og på finansierings- og udbudsportalen. I fremtiden vil den nye fælles portal skabe endnu større gennemsigtighed.

a. Gennemsigtighed i EU-finansieringen

Med gennemsigtighed som styrende princip går Kommissionen videre end de gældende retlige krav og anvender de højeste gennemsigtighedsstandarder blandt internationale organisationer, hvilket bidrager til at synliggøre de resultater, der er opnået med EU-finansiering.

I overensstemmelse med dechargeafgørelsen, hvori Kommissionen opfordres til at sikre, at alle tilskudsaftaler, herunder driftstilskud, opfylder de nødvendige krav vedrørende gennemsigtighed, sporbarhed og synlighed af finansieringen¹³, bemærker Kommissionen, at oplysninger om målene for og resultaterne af projekter, der gennemføres af NGO'er (herunder fortalervirksomhed), allerede er offentligt tilgængelige på EU's finansierings- og udbudsportal. Desuden skal interesserepræsentanter, som i åbenhedsregistret registrerer, at de ikke repræsenterer kommercielle interesser (hvilket typisk omfatter NGO'er), indberette

¹³ Se punkt 161, nr. xxi), i 2025/2145(DEC).

deres lobbyvirksomhed, angive deres vigtigste finansieringskilder og oplyse om hvert bidrag på over 10 000 EUR, der overstiger 10 % af deres samlede budget, herunder bidragsyderens navn. Kommissionens forslag til præstationsforordning for FFR 2028-2034 standardiserer resultatindikatorer, hvilket yderligere vil forbedre gennemsigtigheden, hvilket også gælder den planlagte centralisering og udvidelse af de oplysninger, der er tilgængelige i den fremtidige fælles portal, som er fastsat i nævnte forordning. Kommissionen bekræfter på ny sin støtte til civilsamfundsorganisationer, herunder gennem driftstilskud i den nuværende programmeringsperiode, i overensstemmelse med EU-strategien for civilsamfundet, hvori behovet for tilstrækkelig, bæredygtig og gennemsigtig finansiering af civilsamfundet anerkendes.

Kommissionen har samarbejdet med Parlamentet inden for rammerne af Budgetkontroludvalgets kontrolarbejdsgruppe om finansiering af NGO'er og andre enheder og har fremlagt al den ønskede dokumentation under overholdelse af den gældende retlige ramme for beskyttelse af fortrolige oplysninger.

Hvad angår gennemsigtighed under genopretnings- og resiliensfaciliteten er Kommissionen enig i, at "fuldstændige og pålidelige oplysninger om slutmodtagerne er afgørende for at forhindre misbrug af midler, opdage svig og sikre lige standarder for ansvarlighed i alle medlemsstater"¹⁴ og bemærker, at Parlamentet "vil overveje alle passende foranstaltninger inden for sine beføjelser for at sikre overholdelse, herunder retlige skridt"¹⁵. Kommissionen påpeger, at den er forpligtet til at gennemføre instrumentet som aftalt af medlovgiverne, herunder de retlige bestemmelser om indberetning af slutmodtagere, og mener, at den har anvendt disse bestemmelser konsekvent og forsvarligt i lyset af de betingelser og retlige definitioner, der er fastsat i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten.

I dechargeproceduren har Kommissionen fremhævet den indsats, der er gjort for at sikre, at medlemsstaterne opfylder deres forpligtelser og går videre end disse. Kommissionen vil fortsat kraftigt opfordre medlemsstaterne til at fremlægge yderligere data og vil anvende de instrumenter, den har til rådighed, hvis medlemsstaterne ikke overholder forordningens retlige krav.

Fra og med den næste FFR indeholder Kommissionens forslag bestemmelser om offentliggørelse af oplysninger om modtagere af EU-finansiering under alle forvaltningsmetoder på det centrale websted for den fælles portal (herunder det forbedrede system for finansiell gennemsigtighed)¹⁶. I Kommissionens forslag vedrørende NRP-planerne vil oplysninger om støttemodtagere, endelige

¹⁴ Se punkt 278 i 2025/2145(DEC).

¹⁵ Se punkt 6 i 2025/2145(DEC).

¹⁶ Artikel 12 i COM/2025/545 final.

modtagere, kontrahenter og underleverandører blive offentliggjort både på nationalt plan og på EU-plan i på den fælles portal¹⁷.

b. Kommissionens egen gennemsigtighed og ansvarlighed

Kommissionen opretholder de højeste gennemsigtighedsstandarder i hele sin virksomhed og i sine beslutningsprocesser. Kommissionens medarbejdere er underlagt regler om dokumentforvaltning og arkivering samt sikkerhedsanbefalinger vedrørende acceptabel brug af offentligt tilgængelige applikationer til instant messaging og ethvert andet institutionelt kommunikationsværktøj. I den forbindelse sikrer Kommissionen, at EU's regler om aktindsigt i dokumenter, herunder tekstbeskeder (registrering af arbejdsrelateret kommunikation), overholdes.

Højtstående embedsmænd er ligesom alt andet personale bundet af de forpligtelser, der følger af tjenestemandsvedtægten, herunder vedrørende etik og integritet (f.eks. ad hoc-erklæringer om interessekonflikter, erklæringer om ægtefællers beskæftigelse eller anmodninger om godkendelse af aktiviteter uden for tjenesten). Kommissionen tilbyder information, uddannelse og rådgivning om etiske spørgsmål for at støtte medarbejdere og ledere i at opfylde deres forpligtelser. Forpligtelserne i åbenhedsregistret gælder for alle ledere, som skal offentliggøre deres møder med interesserepræsentanter, der er opført i registret.

Navnene på og mandaterne for de særlige rådgivere, der er knyttet til hvert medlem af Kommissionen, er offentligt tilgængelige på [Kommissionens websted](#).

Kommissionen tager Parlamentets bekymringer vedrørende den formelle chikaneprocedures funktion og effektivitet til efterretning. I regi af den ledende fortrolige rådgiver vil Kommissionen inddrage uafhængige eksperter som supplement til den gennemgang, som Kommissionen allerede har iværksat af gennemførelsen af sin politik for bekæmpelse af chikane¹⁸. Mere generelt vil Kommissionen fortsætte sine bestræbelser på at sikre et trygt miljø for indberetning, herunder ved at styrke kendskabet til de tilgængelige kanaler, deres tilgængelighed og tilliden til dem, og vil i forbindelse med den igangværende gennemgang af retningslinjerne om whistleblowing søge at bringe disse retningslinjer så tæt som muligt på de standarder, der er fastsat i direktiv (EU) 2019/1937.

¹⁷ Artikel 63 og 64 i COM/2025/565 final.

¹⁸ Kommissionens afgørelse af 12.12.2023, C(2023)8630.

5. Gældens bæredygtighed

Kommissionen er enig i, at "bæredygtigheden af Unionens gæld skal tages i betragtning i alle fremtidige budgetbeslutninger"¹⁹. Tidsplanen for tilbagebetalingen af gælden vedrørende den ikketilbagebetalingspligtige støtte under NextGenerationEU strækker sig frem til 2058, hvilket giver EU en længere periode til at håndtere tilbagebetalingerne uden væsentlige forstyrrelser og uden at bringe den finansielle stabilitet i fare. I henhold til finansforordningens artikel 256 udarbejder Kommissionen en årlig rapport, hvori bæredygtigheden af eventualforpligtelser og EU-budgettets råderum vurderes, til støtte for overvågningen af de offentlige finansers bæredygtighed.

Kommissionen glæder sig over Parlamentets tilslutning til sine forslag om nye egne indtægter og er enig i, at "udviklingen af egentlige nye egne indtægter i forbindelse med stigende gælds niveauer er afgørende for at forhindre, at gælds betjeningsomkostninger fortrænger prioriteter under fremtidige flerårige finansielle rammer"²⁰. Indførelsen af nye egne indtægter kræver politisk vilje og engagement fra alle sider. Kommissionens forslag omfatter et fast årligt beløb til gælds betjening. Tilbagebetalingen af NextGenerationEU vil blive holdt inden for lofterne i den finansielle ramme. Renterisikoen vil fra 2028 være meget begrænset, da der ikke vil ske nogen ny nettoudstedelse efter 2026, og det faste årlige beløb til gælds betjening sikrer fuld forudsigelighed.

6. Fremtidsudsigter

I juli 2025 fremlagde Kommissionen sit forslag til en ambitiøs, agil og fremadskuende FFR for 2028-2034. Forslaget bygger på styrkerne og de grundlæggende principper i den nuværende ramme samt på de erfaringer, der er gjort med den, samtidig med at den gøres enklere, mere fleksibel og mere virkningsfuld²¹, og tager hensyn til henstillinger fra Parlamentet, Rådet og Revisionsretten i forbindelse med dechargeproceduren.

Solid styring, gennemsigtighed og stærkt politisk tilsyn er en integreret del af alle disse forslag. Kommissionen samarbejder tæt med Parlamentet og Rådet om at nå frem til en ambitiøs, afbalanceret og rettidig aftale om den næste FFR og de sektorspecifikke programmer.

* * *

¹⁹ Se punkt 7 i 2025/2145(DEC).

²⁰ Se punkt 47 i 2025/2145(DEC).

²¹ Se COM(2025) 570 final.