

Brusel 26. června 2026
(OR. en)

11234/26

FIN 984

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	26. června 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 344 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2024

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 344 final.

Příloha: COM(2026) 344 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 25.6.2026
COM(2026) 344 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2024

Zpráva o opatřeních přijatých v návaznosti na požadavky Evropského
parlamentu uvedené v jeho usneseníh o udělení absolutoria a na
požadavky Rady obsažené v jejím doporučení k udělení absolutoria za
rozpočtový rok 2024

Obsah

1.	Úvod.....	1
2.	Rozpočet plní své cíle	1
3.	Ochrana finančních zájmů EU	3
4.	Transparentnost	11
5.	Udržitelnost dluhu	13
6.	Výhled do budoucna	14

1. Úvod

Dne 29. dubna 2026 udělil Evropský parlament na základě doporučení Rady Komisi absolutorium za plnění rozpočtu EU v roce 2024.

Tato zpráva shrnuje hlavní opatření, která Komise přijala v reakci na hlavní požadavky vznesené: i) Evropským parlamentem v jeho usnesení o udělení absolutoria¹ a ii) Radou v jejím doporučení k udělení absolutoria². Na konkrétní žádosti odpoví Komise na konci tohoto roku.

2. Rozpočet plní své cíle

V roce 2024 sehrál rozpočet EU klíčovou roli při naplňování politických priorit EU. Jak je uvedeno ve *výroční zprávě o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rozpočtový rok 2024*³, rozpočet EU přispěl k posílení hospodářské, sociální a územní soudržnosti, k podpoře zemědělců a ke zvýšení produktivity zemědělství. Podpořil zelenou a digitální transformaci a posílení vnějších hranic a obranných schopností EU, přispěl k řešení migračních tlaků, poskytl neochvějnou podporu Ukrajině a pomohl EU reagovat na humanitární krizi na Blízkém východě.

Rozpočet EU sehrál klíčovou roli při posilování konkurenceschopnosti EU, při zlepšování hospodářské bezpečnosti (např. prostřednictvím investic do čistých technologií, lidského kapitálu a přeshraniční infrastruktury s cílem posílit regionální rozvoj a jednotný trh) a při podpoře strategických partnerství EU po celém světě.

a. Plnění rozpočtu

Parlament je znepokojen mírou plnění rozpočtu EU v rámci současného víceletého finančního rámce (VFR) a v rámci Nástroje pro oživení a odolnost (RRF). Konstatuje, že zpoždění při plnění zvyšují rizika zrušení závazků a tlak ke konci programového období.

Komise zdůrazňuje, že částky, které byly z rozpočtu EU přiděleny na závazky, ale dosud nebyly vyplaceny, tj. zbývající závazky, byly na konci roku 2024 o 35 miliard EUR nižší než na konci roku 2023. Téměř polovina zbývajících závazků ke konci roku

¹ [Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 29. dubna 2026 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond – 2025/2145\(DEC\).](#)

² [Doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2024 \(5749/26\).](#)

³ [Zpráva Komise Evropskému parlamentu, Radě a Účetnímu dvoru – Výroční zpráva o řízení a výkonnosti rozpočtu EU – rozpočtový rok 2024, COM\(2025\) 824, 17.6.2025.](#)

2024 (s výjimkou zbývajících závazků z nástroje NextGenerationEU – NGEU) souvisí s politikou soudržnosti, a tedy s vynakládáním finančních prostředků v rámci sdíleného řízení členskými státy. Vzhledem k tomu, že úroveň výběru projektů na místě vzrostla z přibližně 12 % na konci roku 2023 na přibližně 37 % (2024) a přibližně 65 % (v roce 2025) z dostupného finančního krytí programů soudržnosti na období 2021–2027, se finanční realizace výrazně zrychlila, přičemž mnoho členských států předložilo žádosti o platby, které výrazně překračují jejich cíl zrušení přidělení prostředků na závazky podle pravidla N+3. Díky tomuto pozitivnímu vývoji se výběr projektů a platby postupně přibližují úrovni z období 2014–2020. Aby bylo zajištěno bezproblémové provádění, Komise podporuje členské státy při posilování jejich správních kapacit a při řešení překážek v investicích.

Komise bude i nadále pečlivě monitorovat provádění programů a nástrojů EU. Každoročně zveřejňuje informace o prognóze plnění rozpočtu a zprávu o pokroku týkající se zbývajících závazků.

Pokud jde o zbývající závazky týkající se nástroje NextGenerationEU, mnoho členských států revidovalo své národní plány pro oživení a odolnost (RRP), přerozdělilo prostředky na vyspělé projekty, upravilo milníky a cíle a vyřešilo problémy při provádění, přičemž zachovalo cíl plánů pro oživení a odolnost. Cílem těchto revizí bylo zohlednit měnící se okolnosti a zlepšit proveditelnost, přičemž důraz byl kladen na včasné vyřízení plateb v rámci Nástroje pro oživení a odolnost do konce roku 2026. Dne 30. dubna 2026 přijala Komise [pokyny pro členské státy](#) týkající se provozních aspektů závěrečné fáze a ukončení nástroje RRF s cílem zajistit jeho úspěšné uzavření.

Členské státy mohly do určité míry upřednostnit provádění a revizi svých plánů pro oživení a odolnost, což mohlo vést ke zpožděním při provádění programů politiky soudržnosti. Zároveň opatření podporovaná z nástroje RRF pomáhají urychlit provádění fondů z víceletého finančního rámce, například se očekává, že reformy nástroje RRF zaměřené na urychlení postupů udělování povolení by měly mít pozitivní vedlejší účinky na provádění investičních opatření z jiných fondů EU.

b. Řešení nových priorit: obrana a Ukrajina

Komise vítá názor Parlamentu, že „obrana a podpora Ukrajiny musí být v současném geopolitickém kontextu považovány za rozpočtovou prioritu a že na splnění tohoto cíle by měly být přiděleny odpovídající zdroje“⁴.

Komise se zavázala k posílení obranných schopností EU. Navrhla několik iniciativ pro posílení obranné připravenosti a zvýšení investic, včetně i) úvěrů pro členské státy v celkové výši až 150 miliard EUR, podporovaných z rozpočtu EU v rámci nástroje Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE), ii) bílé knihy o budoucnosti

⁴ Viz bod 17 – 2025/2145(DEC).

evropské obrany 2030, iii) plánu ReArm Europe a iv) souhrnného balíčku zjednodušujících opatření v oblasti obranné připravenosti.

Od ruské invaze na Ukrajinu až do konce roku 2024 vedl neochvějný závazek EU vůči Ukrajině k mobilizaci částky 130,2 miliardy EUR na finanční, hospodářskou, humanitární, vojenskou a diplomatickou podporu. V únoru 2024 byl zřízen Nástroj pro Ukrajinu s cílem podpořit obnovu, rekonstrukci a modernizaci Ukrajiny. S cílem řešit finanční potřeby Ukrajiny v letech 2026–2027 byla [v únoru 2026 přijata](#) půjčka na podporu Ukrajiny, která v letech 2026–2027 poskytne až 90 miliard EUR a je financována půjčkami EU na kapitálových trzích.

c. Dopad financování EU na klima a biologickou rozmanitost

Komise bere na vědomí připomínky Evropského účetního dvora (EÚD) týkající se „nedostatků v metodice Komise pro odhad dopadů výdajů Unie na klima“⁵ a prohlášení Parlamentu, „že stávající metodiky pro sledování výdajů na klima a biologickou rozmanitost plně nezachycují všechny účinky činností Unie“⁶.

Cílem Komise je měřit příspěvky z rozpočtu EU a výsledky související s klimatickými opatřeními a biologickou rozmanitostí v souladu se stávajícím výkonnostním rámcem. V případě Nástroje pro oživení a odolnost, společné zemědělské politiky a politiky soudržnosti je povinna používat metodiku a konkrétní koeficienty stanovené v příslušných základních právních aktech, jimiž se tyto programy zřizují. Pro víceletý finanční rámec na období 2028–2034 navrhla Komise zjednodušený systém pro sledování výdajů EU a výsledků souvisejících s cíli v oblasti klimatu a životního prostředí.

3. Ochrana finančních zájmů EU

Komise přikládá mimořádný význam sledování využívání finančních prostředků EU ve spolupráci s vnitrostátními orgány a dalšími prováděcími partnery.

a. Výdaje v souladu s hodnotami EU, včetně zásad právního státu

Právní stát

Parlament vyzývá Komisi, aby plně a důsledně využívala dostupné nástroje k pozastavení či ochraně finančních prostředků EU v případech, kdy nedostatky v

5 Viz bod 13 – 2025/2145(DEC).

6 Tamtéž.

oblasti právního státu narušují řádné finanční řízení v dotčených členských státech, zejména v Maďarsku a na Slovensku.

V souladu s nařízením o podmíněnosti Komise aktivně sleduje situaci ve všech členských státech, aby co nejdříve odhalila porušení zásad právního státu spadající do oblasti působnosti tohoto nařízení. Komise plně využívá všechny dostupné odvětvové i obecné právní nástroje k řešení případů porušování zásad právního státu v členských státech, které dostatečně přímo ovlivňují nebo mohou závažným způsobem ovlivnit řádné finanční řízení rozpočtu EU nebo ochranu finančních zájmů EU

Na Maďarsko se od roku 2022 vztahují opatření podle nařízení o podmíněnosti, jejichž cílem je ochrana rozpočtu EU a mezi něž patří: i) pozastavení 55 % rozpočtových závazků ze tří programů soudržnosti a ii) zákaz uzavírání nových právních závazků pro financování EU v rámci přímého a nepřímého řízení s „veřejně prospěšnými fundacemi“ a jimi podporovanými subjekty.

Kromě nařízení o podmíněnosti má Komise k dispozici i další klíčové nástroje na ochranu rozpočtu EU, zejména: i) horizontální základní podmínku týkající se Listiny základních práv EU podle nařízení o společných ustanoveních a ii) milníky a cíle, které řeší problémy v oblasti právního státu v rámci plánů pro oživení a odolnost.

I v příštím víceletém finančním rámci zůstává dodržování zásad právního státu a základních práv nezbytnou podmínkou a nařízení o podmíněnosti se bude i nadále vztahovat na všechny fondy. Plány národního a regionálního partnerství (NRPP), jak je navrhuje Komise, umožňují finanční podporu opatření zaměřených na posílení právního státu a základních práv, přičemž se uplatňují horizontální podmínky, které mají zajistit ochranu rozpočtu EU před porušováním zásad právního státu a Listiny. Pokud porušení zůstane i po uplynutí jednoho roku nevyřešeno, mohou být dotčené prostředky v rámci ročního rozpočtového postupu a s výhradou schválení Parlamentem a Radou přerozděleny do programů v rámci přímého nebo nepřímého řízení, zejména do těch, které podporují demokracii, občanskou společnost nebo boj proti korupci. Aby členské státy mohly získat finanční prostředky EU, musí také zavést mechanismy, které zajistí pokračující platby příjemcům i v případě pozastavení financování ze strany EU. Tato ochranná opatření tvoří základní součást jejich systémů řízení a kontroly.

Hodnoty EU

Komise bere na vědomí výzvu Parlamentu, aby „v zájmu odhalení případných porušení začlenila ověřování dodržování hodnot Unie příjemci na základě rizik“⁷. V souladu s finančním nařízením Komise sleduje všechny fáze řízení smluv, aby zajistila, že organizace a projekty, které nejsou slučitelné s hodnotami EU,

⁷ Viz bod 161 podbod xxii) – 2025/2145(DEC).

nezískávaly žádnou podporu. Všichni příjemci finančních prostředků EU se musí při využívání prostředků z rozpočtu Unie smluvně zavázat k dodržování hodnot, na nichž je EU založena, a zajistit jejich dodržování. Nedodržení této povinnosti může vést ke snížení finančních prostředků, pozastavení nebo ukončení grantové dohody a/nebo ke správním opatřením (např. vyloučení nebo finanční sankce) v rámci systému včasného odhalování a vylučování hospodářských subjektů (EDES). A konečně, mechanismy *ex post* stanovené ve finančním nařízení zajišťují řádné využívání finančních prostředků EU v případech, kdy kontroly či audity odhalí porušení povinností.

Systém EDES se vztahuje na osoby a subjekty, včetně hospodářských subjektů a organizací, které žádají o finanční prostředky nebo je přijímají v rámci přímého a nepřímého řízení. Důvody pro vyloučení v rámci systému EDES poskytují široký rámec pro řešení případů profesního nebo etického pochybení, včetně podněcování k nenávisti, diskriminace a dalších závažných porušení hodnot EU. Kontroly v databázi EDES provádějí všechny schvalující osoby v rámci procesu hodnocení. V zájmu dalšího posílení dohledu Komise prozkoumá možnost začlenění ukazatelů dodržování hodnot EU do nástroje pro hodnocení rizik Arachne+, a to s výhradou technické a právní proveditelnosti.

Střet zájmů

Parlament vyzývá Komisi, aby zajistila, aby „nebyly přímo ani nepřímo vyplaceny žádné finanční prostředky Unie příjemcům, u nichž byl zjištěn střet zájmů a nebyl prokazatelně a ověřitelně vyřešen, včetně osob, které mají vazby s členy Evropské rady“⁸, a zdůrazňuje, že členské státy by měly zajistit transparentnost jako záruku proti střetům zájmů.

Komise zdůrazňuje, že všechny členské státy musí dodržovat ustanovení smluv EU a na nich založených právních předpisů, včetně ustanovení týkajících se náležitého řešení střetů zájmů na všech úrovních, zejména článku 61 finančního nařízení.

b. Ochrana rozpočtu EU před podvodníky

Příjmová stránka

Evropský účetní dvůr ve své výroční zprávě za rok 2024 vydal k příjmové stránce rozpočtu EU stanovisko „bez výhrad“ a potvrdil stabilitu a přesnost výběru příjmů ze strany Komise.

Parlament „oceňuje úsilí úřadů EPPO [Úřad evropského veřejného žalobce] a OLAF [Evropský úřad pro boj proti podvodům] v boji proti organizovanému využívání

⁸ Viz bod 21 podbod v) – 2025/2145(DEC).

nedostatků v celních kontrolách Unie⁹ a poukazuje na to, že „problémy s nesprávně deklarovaným nebo vůbec nedeklarovaným clem („výpadek cla“) vedou k výpadku vybraného cla z dovozu, což je pro Unii a její členské státy již řadu let problémem“¹⁰.

Komise vítá dohodu mezi Parlamentem a Radou o reformě celní unie EU ze dne 26. března 2026. Reforma reaguje na zátěž, které jsou celní orgány EU v současnosti vystaveny. Ta je způsobena například obrovským nárůstem objemu obchodu, zejména toho elektronického, rychle rostoucím počtem norem EU, jejichž dodržování se má na hranicích kontrolovat, a změnami v geopolitické realitě a krizemi. Vytvořením Celního úřadu EU a celního datového centra EU přispěje tato reforma k lepší koordinaci celní politiky založené na datech, a to zejména prostřednictvím zdokonaleného rámce EU pro koordinované řízení rizik.

⁹ Viz bod 55 – 2025/2145(DEC).

¹⁰ Viz bod 51 – 2025/2145(DEC).

Architektura boje proti podvodům

Parlament vyjádřil znepokojení nad nedostatečnou koordinací a výměnou informací mezi orgány EU a vnitrostátními orgány pro boj proti podvodům. Dne 16. července 2025 zveřejnila Komise [bílou knihu o přezkumu architektury boje proti podvodům](#), v níž zdůraznila potřebu posílit ochranu finančních zájmů EU. Tento dokument zdůrazňuje klíčovou roli a trvalé zapojení všech aktérů architektury boje proti podvodům a doplňuje návrh Komise na příští víceletý finanční rámec. Jedním z hlavních cílů je posílit spolupráci mezi klíčovými aktéry architektury boje proti podvodům – úřadem EPPO, úřadem OLAF, Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), Agenturou Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a Orgánem pro boj proti praní peněz. Bílá kniha se rovněž zabývá tím, jak vytvořit integrovanější systém a optimalizovat využívání zdrojů prostřednictvím využití nových technologií, sdílení dat a zohlednění doplňkovosti funkcí všech aktérů.

Přezkum architektury boje proti podvodům se provádí v širším kontextu revize nařízení o Europolu a Eurojustu a probíhajících hodnocení právních aktů úřadů OLAF a EPPO a směrnice o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Unie (směrnice PIF)¹¹. Komise představí výsledky ve sdělení, jehož zveřejnění je naplánováno na konec roku 2026 a které bude případně doplněno legislativními návrhy.

Dalším hlavním cílem tohoto přezkumu je lepší zpětné získávání částek. Komise i nadále prostřednictvím každoročního monitorování prováděného úřadem OLAF důsledně sleduje plnění finančních doporučení úřadu OLAF (až do jejich konečného výsledku) a oznámení úřadu EPPO s finančními dopady. Komise se zabývá dalším rozvojem výroční zprávy o ochraně finančních zájmů EU a boji proti podvodům (zpráva PIF) s cílem zahrnout do ní další informace a údaje o zpětném získávání částek.

Posílení rozpočtů Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) a Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF)

Komise bere na vědomí opakované výzvy Parlamentu k posílení kapacit úřadů EPPO a OLAF a k posílení spolupráce mezi nimi.

Zřízení úřadu EPPO v roce 2017 mělo dopad na počet zaměstnanců úřadu OLAF v důsledku synergií a efektivity mezi těmito dvěma orgány. Podle původního legislativního finančního výkazu měl úřad EPPO od roku 2023 fungovat se stabilním počtem zaměstnanců, a to 115 ekvivalentů plného pracovního úvazku. Od svého založení však každý rok dostával vyšší příspěvky a více zaměstnanců, než se původně plánovalo. Dodatečné prostředky byly v řádně odůvodněných případech

¹¹ Směrnice (EU) 2017/1371.

přidělovány v rámci procesu přijímání ročních rozpočtů a v případě mimořádných potřeb byly prostředky přidělovány v průběhu daného roku prostřednictvím opravných rozpočtů. V letech 2024–2026 se úřadu EPPO dostalo dalších posílení, aby mohl zohlednit účast Polska a Švédska, vyšší náklady na platy a bydlení, vlastní nezávislou IT architekturu a další evropské pověřené žalobce a vyslané národní odborníky.

S ohledem na zkušenosti úřadu OLAF s vedením správních vyšetřování a s cílem zabránit zdvojování správních a trestních vyšetřování bylo do úřadu EPPO převedeno až 45 pracovních míst a prostředků pro externí zaměstnance. V období 2019–2027 se počet zaměstnanců (pracovních míst a externích pracovníků) úřadu OLAF sníží o 38, vezmeme-li v úvahu jak převody do úřadu EPPO, tak navýšení prostředků pro úřad OLAF prostřednictvím postupů Komise pro přidělování kapacit.

Úřad OLAF intenzivně spolupracuje s úřadem EPPO v rámci svých příslušných nařízení a pracovních ujednání, na jejichž základě úřad OLAF oznamuje veškerá podezření na trestnou činnost, která by mohla spadat do oblasti působnosti úřadu EPPO, a díky mechanismu křížové kontroly se zabraňuje zdvojování vyšetřování. Úřad OLAF může rovněž napomáhat vyšetřování ze strany úřadu EPPO tím, že provádí doplňující správní vyšetřování, a v případě potřeby úřadu EPPO poskytuje podporu.

V návaznosti na doporučení Evropského účetního dvora uvedené ve zvláštní zprávě č. 26/2025 a na základě přezkumu architektury boje proti podvodům Komise posoudí opatření nezbytná pro zřízení a správu společného registru obvinění z podvodu s cílem zlepšit sdílení informací mezi úřady OLAF a EPPO.

c. Míra chyb a kontrolní systémy

Preventivní a nápravná opatření

Komise zavádí víceleté kontrolní strategie s cílem chránit finanční prostředky EU v případech, kdy jsou při jejích kontrolách zjištěny chyby nebo nedostatky. To vede k preventivním opatřením (tj. opravám, přerušením nebo pozastavením před provedením plateb ze strany Komise) a nápravným opatřením (tj. opravám po provedení plateb) až do uzavření programu. V rámci sdíleného řízení provádějí členské státy kontroly s cílem odhalit a zpětně získat neoprávněně vyplacené částky. Nedostatky zjištěné ve vnitrostátních systémech řízení a kontroly mohou vést k finančním opravám. V roce 2024 vedly snahy Komise spolu s úsilím členských států v rámci sdíleného řízení ke zpětnému získání částky ve výši 2,66 miliardy EUR (1,18 miliardy EUR v rámci preventivních opatření, 1,48 miliardy EUR v rámci nápravných opatření), a to především v oblasti politiky soudržnosti a zemědělské politiky.

Opatření ke snížení míry chyb

Parlament a Rada vítají pokles celkové míry chyb, ale domnívají se, že je stále příliš vysoká, zejména v rámci politiky soudržnosti. Komise bere na vědomí všechny chyby, na které upozornil Evropský účetní dvůr, a řádně sleduje všechny případy, v nichž má právní základ k jednání, přičemž spolupracuje s členskými státy a prováděcími partnery a v příslušných případech požaduje finanční opravy a nezbytná nápravná opatření s cílem dále zlepšit řídicí a kontrolní systémy.

Politika soudržnosti

Komise vítá pokles míry chyb odhadované EÚD u výdajů na politiku soudržnosti ve srovnání s roky 2023 a 2022 a konstatuje, že rozdíly v hodnocení míry chyb mezi Komisí (jak je uvedeno v jejich výročních zprávách o činnosti) a EÚD se dále snížily.

S cílem podpořit společné chápání metodik Komise posílila svůj dialog s EÚD prostřednictvím specializovaných seminářů. V roce 2025 se semináře zaměřily na kvantifikaci nesrovnalostí ve veřejných zakázkách v rámci výdajů na soudržnost podle kvantifikační tabulky Komise (kterou bude EÚD používat od auditu prohlášení o věrohodnosti za rok 2025).

V průběhu roku 2025 Komise pečlivě sledovala provádění akčního plánu, který byl v roce 2024 dohodnut s auditními orgány s cílem posílit jejich schopnost odhalování. Pokrok byl zaznamenán v několika oblastech, včetně analýzy hlavních příčin chyb, sdílení výsledků s orgány spravujícími programy, aktualizace a zdokonalování kontrolních seznamů pro audit s cílem zajistit jejich úplnost a soudržnost a lepšího využívání různých databází na podporu auditů.

Zároveň si Komise uvědomuje, že složitost prováděcích opatření může zvyšovat riziko chyb, a proto aktivně podporuje využívání zjednodušeného vykazování nákladů a režimů financování, které nejsou spojeny s náklady.

Společná zemědělská politika (SZP)

Komise dosáhla významného pokroku ve zjednodušování pravidel a v předcházení chybám díky efektivnímu využití dostupných informací. Model provádění společné zemědělské politiky (SZP) na období 2023–2027 umožňuje členským státům přizpůsobit intervence jejich potřebám. Komise například podporuje členské státy při navrhování a provádění ekoschémát a podporuje využívání zjednodušeného vykazování nákladů.

Využití nových technologií (například systém monitorování ploch, data z družic Sentinel programu Copernicus a umělá inteligence) pomáhá předcházet chybám ve společné zemědělské politice a odhalovat je. Komise i nadále poskytuje členským státům podporu při řešení chyb a jejich předcházení, a to prostřednictvím poskytování pokynů, podpory budování kapacit, výměny osvědčených postupů a sledování kvality integrovaného administrativního a kontrolního systému.

Nástroj pro oživení a odolnost (RRF)

Pro Nástroj pro oživení a odolnost je zaveden spolehlivý kontrolní a auditní systém. Zahrnuje aktualizovanou metodiku auditu pro i) ochranu finančních zájmů EU, ii) posílení kontrol vnitřních kontrolních systémů členských států v oblasti státní podpory a veřejných zakázek a iii) posílení spolupráce v rámci Komise.

Při revizích národních plánů pro oživení a odolnost byly zohledněny dosavadní zkušenosti s prováděním a doporučení Evropského účetního dvora, Parlamentu a Rady, a to s cílem omezit rozdíly ve výkladu právních předpisů EU ze strany Evropského účetního dvora a Komise. Komise navrhla odstranit z prováděcích rozhodnutí Rady veškeré nejednoznačné nebo nadbytečné formulace, aby obsahovaly pouze základní požadavky pro prokázání splnění daného opatření.

Komise souhlasí s varováním Rady před vznikem „nových pravidel, protichůdných požadavků nebo přísnějších podmínek uložených členským státům *ex post*“¹² v průběhu provádění. Změna pokynů k výkladu právních pojmů v posledním roce provádění nástroje by členským státům způsobila nové právní a praktické problémy.

Horizont Evropa

Komise nadále zdokonalovala svůj přístup k provádění paušálních plateb v rámci programu Horizont Evropa, přičemž zohledňovala zpětnou vazbu z předchozích pilotních projektů, připomínky Evropského účetního dvora a pokračující zapojení se zúčastněnými stranami v rámci svého hodnocení projektů využívajících financování paušálními částkami. To Komisi umožňuje maximálně využít potenciál zjednodušení pro příjemce a zároveň zaměřit kontroly na to, jak příjemci realizují financované projekty v souladu s dohodnutými výstupy.

Vnější činnost

Komise přijala doporučení Evropského účetního dvora a přijímá opatření v návaznosti na jeho zjištění. Pokud jde o otázku, zda by prováděcí partneři Komise měli poskytnout auditorům EÚD plný přístup k dokumentům, Komise neustále usnadňuje výměnu informací mezi příslušnými subjekty a EÚD s cílem najít vhodná řešení.

Evropský rozvojový fond

Parlament se znepokojením konstatuje, že odhadovaná míra chyb v roce 2024 činila 6,5 % (v roce 2023 to bylo 8,9 %). S cílem omezit chyby související se zúčtováním předběžného financování požádala Komise své partnery o revizi šablon pro podávání zpráv, aby bylo snazší identifikovat vzniklé výdaje.

12 Viz bod 11.4 doporučení Rady o absolutoriu.

Komise rovněž přezkoumala svou kontrolní strategii a zahájila provádění klíčových doporučení, mimo jiné vytvořením přehledu profilů rizik, jehož cílem je i) měřit dodržování finančních a provozních norem ze strany partnerů a jejich přístup k dokumentům, ii) posílit následné kontroly a iii) zlepšit podávání zpráv Komisi ze strany organizací hodnocených podle pilířů.

4. Transparentnost

Komise se zavázala zajistit vysokou úroveň transparentnosti financování EU prostřednictvím rozsáhlého zveřejňování údajů o financování v systému pro finanční transparentnost a na portálu pro financování a nabídková řízení. V budoucnu zajistí nový portál jednotné brány ještě větší transparentnost.

a. Transparentnost finančních prostředků EU

S ohledem na transparentnost jako hlavní zásadu Komise jde nad rámec platných právních požadavků a uplatňuje nejvyšší standardy transparentnosti mezi mezinárodními organizacemi, čímž přispívá k prokázání výsledků dosažených díky financování EU.

V souladu s usnesením o udělení absolutoria, v němž se Komise vyzývá k zajištění toho, aby všechny grantové dohody, včetně grantů na provozní náklady, dodržovaly nezbytné požadavky týkající se transparentnosti, sledovatelnosti a viditelnosti finančních prostředků¹³, Komise konstatuje, že informace o cílech a výsledcích projektů realizovaných nevládními organizacemi (včetně činností v oblasti prosazování zájmů) jsou již veřejně dostupné na portálu EU pro financování a nabídková řízení. Kromě toho zástupci zájmových skupin, kteří se zaregistrují v rejstříku transparentnosti jako subjekty nezastupující obchodní zájmy (mezi něž obvykle patří nevládní organizace), musí oznámit své lobbistické činnosti, uvést hlavní zdroje svého financování a zveřejnit každý příspěvek ve výši nad 10 000 EUR, který přesahuje 10 % jejich celkového rozpočtu, včetně jména přispěvatele. Návrh nařízení Komise o výkonnosti pro víceletý finanční rámec na období 2028–2034 standardizuje ukazatele výsledků, což přispěje k dalšímu zvýšení transparentnosti, stejně jako plánovaná centralizace a rozšíření informací dostupných v budoucí jednotné bráně, jak je stanoveno v tomto nařízení. Komise znovu opakuje svou podporu organizacím občanské společnosti, mimo jiné prostřednictvím grantů na provozní náklady v rámci současného programového období, a to v souladu se Strategií EU pro občanskou společnost, která uznává potřebu přiměřeného, udržitelného a transparentního financování občanské společnosti.

13 Viz bod 161 podbod xxi) – 2025/2145(DEC).

Komise spolupracuje s Parlamentem v rámci pracovní skupiny pro kontrolu financování nevládních organizací a dalších subjektů, která je součástí Výboru pro rozpočtovou kontrolu, a poskytla veškerou požadovanou dokumentaci, přičemž dodržovala platný právní rámec na ochranu důvěrných informací.

Pokud jde o transparentnost v rámci RRF, Komise souhlasí s tím, že „úplné a spolehlivé informace o konečných příjemcích jsou nezbytné k prevenci zneužívání finančních prostředků, odhalování podvodů a zajištění stejných standardů odpovědnosti ve všech členských státech“¹⁴, a bere na vědomí, že Parlament zváží „v rámci svých výsad všechna vhodná opatření, včetně právních kroků, aby zajistil dodržování předpisů“¹⁵. Komise poukazuje na to, že je povinna provádět tento nástroj v souladu s tím, jak se dohodli spolunormotvůrci, včetně právních ustanovení týkajících se podávání zpráv konečnými příjemci, a domnívá se, že tato ustanovení uplatňovala důsledně a řádně s ohledem na podmínky a právní definice stanovené nařízením o nástroji RRF.

V rámci postupu udělování absolutoria Komise zdůraznila úsilí vynaložené s cílem zajistit, aby členské státy plnily své povinnosti a dokonce je překračovaly. Komise bude i nadále důrazně vybízet členské státy, aby poskytovaly další údaje, a v případě, že nesplní právní požadavky nařízení, využije nástroje, které má k dispozici.

Od příštího víceletého finančního rámce stanoví návrhy Komise, že informace o příjemcích finančních prostředků EU mají být ve všech způsobech řízení zveřejňovány na centralizovaných internetových stránkách „jednotná brána“ (včetně vylepšeného systému pro finanční transparentnost)¹⁶. Podle návrhu Komise týkajícího se plánů národního a regionálního partnerství (NRPP) budou informace o příjemcích, konečných příjemcích, zhotovitelích a dodavateli zveřejňovány jak na vnitrostátní úrovni, tak na úrovni EU na portálu jednotné brány¹⁷.

b. Vlastní transparentnost a odpovědnost Komise

Komise dodržuje při všech svých činnostech a při rozhodování nejvyšší standardy transparentnosti. Na zaměstnance Komise se vztahují pravidla pro správu dokumentů a archivy a bezpečnostní doporučení týkající se přijatelného používání veřejných aplikací pro výměnu rychlých zpráv a jakýchkoli dalších nástrojů pro institucionální komunikaci. V této souvislosti Komise zajišťuje dodržování pravidel EU pro přístup veřejnosti k dokumentům, včetně textových zpráv (evidence komunikace související s prací).

¹⁴ Viz bod 278 – 2025/2145(DEC).

¹⁵ Viz bod 6 – 2025/2145(DEC).

¹⁶ Článek 12 – COM/2025/545 final.

¹⁷ Články 63 a 64 – COM/2025/565 final.

Vyšší úředníci, stejně jako všichni zaměstnanci, jsou vázáni povinnostmi vyplývajících ze služebního řádu, včetně povinností týkajících se etiky a bezúhonnosti (např. ad hoc prohlášení o střetu zájmů, prohlášení o zaměstnání manžela či manželky nebo žádosti o schválení mimopracovních činností). Komise poskytuje informace, odbornou přípravu a poradenství v oblasti etiky, aby pomohla zaměstnancům a vedoucím pracovníkům plnit jejich povinnosti. Povinnosti vyplývající z rejstříku transparentnosti se vztahují na všechny vedoucí pracovníky, kteří jsou povinni zveřejňovat své schůze se zástupci zájmových skupin uvedenými v tomto rejstříku.

Jména a mandáty zvláštních poradců přiřazených ke každému členovi Komise jsou veřejně dostupné na [internetových stránkách Komise](#).

Komise bere na vědomí obavy Parlamentu ohledně fungování a účinnosti formálního postupu pro řešení případů obtěžování. Pod záštitou hlavního důvěrného poradce zapojí Komise nezávislé odborníky, kteří doplní přezkum provádění její politiky boje proti obtěžování¹⁸, který Komise již zahájila. V širším měřítku bude Komise pokračovat ve svém úsilí o zajištění bezpečného prostředí pro oznamování, mimo jiné posilováním informovanosti, dostupnosti a důvěry v dostupné kanály, a v rámci probíhajícího přezkumu pokynů pro oznamovatele se bude snažit tyto pokyny co nejvíce sladit se standardy stanovenými ve směrnici (EU) 2019/1937.

5. Udržitelnost dluhu

Komise souhlasí s tím, že „udržitelnost dluhu Unie musí být zohledněna ve všech budoucích rozpočtových rozhodnutích“¹⁹. Časový rámec pro splácení dluhu související s nevratnou podporou v rámci nástroje NextGenerationEU potrvá do roku 2058, což EU poskytuje delší dobu pro zvládnutí splátek, aniž by došlo k výraznému narušení nebo ohrožení finanční stability. V souladu s článkem 256 finančního nařízení vydává Komise výroční zprávu, v níž posuzuje udržitelnost podmíněných závazků a manévrovací prostor v rozpočtu EU, čímž podporuje sledování udržitelnosti veřejných financí.

Komise vítá, že Parlament podpořil její návrhy týkající se nových vlastních zdrojů, a souhlasí s tím, že „je zásadní hledání skutečných nových vlastních zdrojů, mají-li být i přes náklady na obsluhu dluhu uspokojeny priority stanovené v budoucích víceletých finančních rámcích“²⁰. Zavedení nových vlastních zdrojů vyžaduje politickou vůli a zapojení všech stran. Návrhy Komise zahrnují pevnou roční částku

¹⁸ Rozhodnutí Komise ze dne 12. prosince 2023, C(2023)8630

¹⁹ Viz bod 7 – 2025/2145(DEC).

²⁰ Viz bod 47 – 2025/2145(DEC).

na obsluhu dluhu. Splácení nástroje NextGenerationEU bude udržováno v rámci stropů finančního rámce. Úrokové riziko bude od roku 2028 velmi omezené, jelikož po roce 2026 již nedojde k žádné nové čisté emisi a pevná roční částka na obsluhu dluhu zajišťuje plnou předvídatelnost.

6. Výhled do budoucna

V červenci 2025 předložila Komise svůj návrh ambiciózního a pružného víceletého finančního rámce na období 2028–2034, který je zaměřený na budoucnost. Vychází ze silných stránek a základních zásad stávajícího rámce a ze zkušeností z něj získaných, přičemž zvyšuje jeho jednoduchost, pružnost a účinek²¹, a zohledňuje doporučení Evropského parlamentu, Rady a Evropského účetního dvora v souvislosti s udělením absolutoria.

Nedílnými prvky všech částí těchto návrhů jsou spolehlivá správa, transparentnost a silný politický dohled. Komise úzce spolupracuje s Parlamentem a Radou, aby se podařilo včas dosáhnout ambiciózní a vyvážené dohody o příštím víceletém finančním rámci a o odvětvových programech.

* * *

²¹ Viz COM(2025) 570 final.