



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 juni 2024
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	9942/24
Ärende:	Utvärderingen av förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen, inbegripet översynen av den stående styrkan – Rådets slutsatser (13 juni 2024)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om utvärderingen av förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen, inbegripet översynen av den stående styrkan, som godkändes av rådet vid mötet den 13 juni 2024.

**Rådets slutsatser om utvärderingen av
förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen¹,
inbegripet översynen av den stående styrkan**

Europeiska unionens råd

Allmänt

1. VÄLKOMNAR kommissionens rapport om utvärderingen av förordningen som ett bidrag till bedömningen av de resultat som uppnåtts av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (*byrån*) och de åtgärder som ska vidtas av den europeiska gräns- och kustbevakningen för att stödja ett fullständigt genomförande av förordningen och säkerställa en effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning och effektiviteten i unionens återvändandepolitik,
2. ERINRAR OM att förordningen har genomförts mot bakgrund av migrationsutmaningar vid EU:s yttre gränser och i viktiga ursprungs- och transitländer utanför EU, covid-19-pandemin, Rysslands anfallskrig mot Ukraina samt situationer där migration instrumentaliserar,
3. BETONAR att genomförandet av förordningen har bidragit till att stärka förvaltningen av EU:s yttre gränser, förbättra effektiviteten i unionens återvändandepolitik och möjliggöra en gradvis lansering av den europeiska gräns- och kustbevakningens stående styrka;
UNDERSTRYKER att det är byråns huvudsakliga uppdrag att stödja medlemsstaterna i dessa insatser,
4. NOTERAR den positiva bedömningen av förordningens relevans, samstämmighet och mervärde för EU och BETONAR behovet av att åtgärda identifierade brister och fokusera på ytterligare genomförande och konsolidering för att uppnå den europeiska gräns- och kustbevakningens fulla potential och samtidigt inleda en diskussion om eventuella riktade ändringar av förordningen,

¹ Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om utvärderingen av förordning (EU) 2019/1896 om den europeiska gräns- och kustbevakningen, inbegripet en översyn av den stående styrkan (5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. UNDERSTRYKER behovet av att ta itu med de utmaningar som för närvarande begränsar förordningens effektivitet till följd av organisatoriska, tekniska och operativa brister,
6. BETONAR mot bakgrund av ökningen av de uppgifter som anförtros byrån och den europeiska gräns- och kustbevakningen, särskilt till följd av genomförandet av lagstiftningstexterna i migrations- och asylpakten samt idrifttagandet av de nya europeiska informationssystemen, att en prioritering av byråns huvuduppgifter och en effektiv resursanvändning kommer att vara avgörande, med beaktande av den särskilda situationen i varje medlemsstat, bland annat när det gäller geografiska och geopolitiska särdrag,

Styrningsstruktur

7. NOTERAR kommissionens bedömning att fördelningen av uppgifter mellan Frontex styrelse och verkställande direktör samt tillsynsstrukturen är tydlig och effektiv; NOTERAR behovet av att fullt ut anpassa byråns organisationsstruktur till dess mandat; UNDERSTRYKER i detta sammanhang behovet av att fullt ut genomföra den nya organisationsstruktur som styrelsen antog i november 2023,

Situationsmedvetenhet

8. BETONAR behovet av en heltäckande, korrekt och aktuell bild av situationen vid EU:s yttre gränser; UNDERSTRYKER behovet av att i riskanalyser täcka de viktigaste komponenterna i den europeiska integrerade gränsförvaltningen; BETONAR vikten av högkvalitativa data och användningen av dessa data från alla verktyg för situationsmedvetenhet, inbegripet riskanalyser och sårbarhetsanalyser, för att få en konsoliderad bild i nära realtid av situationen vid de yttre gränserna, inbegripet området före gränserna, och för att bidra till att upptäcka, förebygga och bekämpa gränsöverskridande brottslig verksamhet och irreguljär migration samt till att säkerställa skydd av migranter och rädda deras liv; EFTERLYSER i detta sammanhang ett effektivt informationsutbyte mellan EU:s byråer och FRAMHÅLLER behovet av att slutföra utvecklingen av Eurosur,

Operativ verksamhet

9. LOVORDAR byrån för dess tekniska och operativa stöd till medlemsstaterna, särskilt dess stöd till genomförandet av gränskontrollåtgärder, gemensamma insatser och tillhandahållandet av hela spektrumet av tjänster som rör återvändande; BETONAR behovet av att säkerställa att byråns arbetsmetoder kan anpassas till medlemsstaternas olika förhållanden och behov samt till situationen vid EU:s yttre gränser och i grannskapet, med vederbörlig hänsyn till uppkomsten av nya tillvägagångssätt som används för smuggling och av kriminella nätverk, samtidigt som de grundläggande rättigheterna respekteras fullt ut,

Stående styrka och kapacitetsutveckling

10. BEKRÄFTAR vikten av en fullt operativ och kvalitetsstyrd stående styrka som stöder medlemsstaterna på fältet; UNDERSTRYKER i detta sammanhang behovet av effektiva rekryteringsprocesser, utplacering och lämplig utbildning, särskilt för specialiserade experter och profiler; BETONAR att den stående styrkans sammansättning och sakkunskap kräver finjustering för att bättre återspegla nuvarande och framtida operativa behov; FRAMHÅLLER behovet av flexibilitet för att omfördela personal och utrustning till följd av förändringar i de operativa behoven eller mottagningskapaciteten vid de yttre gränsavsnitten; UNDERSTRYKER att de begränsningar som följer av EU:s tjänsteföreskrifter och som påverkar utplaceringarnas effektivitet måste åtgärdas genom att lämpliga genomförandebestämmelser antas,
11. BEKRÄFTAR vikten av medlemsstaternas åtagande att bidra till den stående styrkan i syfte att möjliggöra effektiva utplaceringar som återspeglar medlemsstaternas operativa behov,
12. BETONAR vid ytterligare uppbyggnad och utplacering av den stående styrkan behovet av att ta hänsyn till praktiska hinder, såsom förfaranden för tillgång till nationella databaser, språkbarriärer eller medlemsstaternas mottagningskapacitet,

13. PÅMINNER om att en effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning kräver förstärkt kapacitet och infrastruktur för gränskontroll, övervakningsresurser och utrustning, inbegripet teknisk utrustning som ägs av byrån; UNDERSTRYKER, för att säkerställa en långsiktig integrerad strategisk planering och förutsägbarhet för viktiga investeringar i kapacitet vid byrån och i medlemsstaterna, vikten av att utveckla och regelbundet uppdatera kapacitetsfärdplanen och de nationella kapacitetsutvecklingsplanerna, i linje med den fleråriga strategiska policycykeln för europeisk integrerad gränsförvaltning,

Extern dimension

14. PÅMINNER om vikten av den europeiska gräns- och kustbevakningens externa dimension; UNDERSTRYKER i detta sammanhang behovet av en samordnad strategi som involverar relevanta aktörer och som kopplar samman situationsmedvetenhet och trender vid de yttre gränserna samt i viktiga ursprungs- och transitländer med operativ verksamhet, inbegripet återvändanden,
15. UNDERSTRYKER vikten av att ingå och operativt genomföra statusavtal eller samarbetsavtal med viktiga ursprungs- och transitländer, utöver befintliga och nya strategiska partnerskap med viktiga tredjeländer, i syfte att bland annat förhindra irreguljära avresor till unionen; BETONAR i detta sammanhang att det fortfarande är av yttersta vikt att bygga upp förtroende, tillhandahålla tekniskt bistånd och bygga upp kapacitet i tredjeländer,

Återvändanden

16. UNDERSTRYKER vikten av Frontex stöd till återvändande, återanpassning och återtagande och behovet av att behålla detta stöd i framtiden, i linje med medlemsstaternas operativa behov,
17. FRAMHÅLLER behovet av att styrelsen tillhandahåller en strategisk styrning av återvändanderelaterade frågor på grundval av diskussionerna på expertnivå och hög nivå och UPPMANAR kommissionen, byrån och det lämpliga högnivåforumet för återvändande att förbättra samordningen för att säkerställa att byråns operativa verksamhet bidrar till genomförandet av EU:s prioriteringar,

18. EFTERLYSER vid behov en förstärkning av den nationella styrningen av den europeiska integrerade gränsförvaltningen för att rationalisera den nationella ståndpunkten om återvändande,
19. UPPMANAR kommissionen att undersöka möjligheterna för byrån att tillhandahålla operativt stöd till tredjeländer när det gäller att organisera återvändandeinsatser till andra tredjeländer,

Grundläggande rättigheter

20. BETONAR vikten av att säkerställa respekt för samt skydd och främjande av grundläggande rättigheter i byråns verksamhet; UNDERSTRYKER slutsatsen i utvärderingen att den ram för grundläggande rättigheter som har inrättats vid byrån på ett effektivt sätt bidrar till att förebygga kränkningar av de grundläggande rättigheterna i samband med tillhandahållandet av stöd till medlemsstater och tredjeländer; BETONAR den viktiga roll som ombudet för grundläggande rättigheter spelar; UNDERSTRYKER i detta sammanhang att ombudet för grundläggande rättigheter, i enlighet med förordningen, ska utse minst en övervakare av grundläggande rättigheter till varje insats; BETONAR behovet av föregående samråd med medlemsstaterna vid utarbetandet av standardiserade operativa förfaranden för övervakare av grundläggande rättigheter i samband med insatser,

Slutsats

21. BEKRÄFTAR, med erkännande av styrelsens roll, att rådet kommer att tillhandahålla lämplig politisk och strategisk vägledning om de åtgärder som ska vidtas av den europeiska gräns- och kustbevakningen för att säkerställa ett effektivt och samordnat genomförande av förordningen; UPPMANAR kommissionen att regelbundet se över framstegen och rapportera om åtgärderna för att åtgärda de konstaterade bristerna i syfte att vid behov föreslå ändringar av förordningen i god tid och efter en grundlig konsekvensbedömning.