

V Bruseli 13. júna 2024
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	9942/24
Predmet:	Hodnotenie nariadenia o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii vrátane preskúmania stáleho zboru – závery Rady (13. júna 2024)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o hodnotení nariadenia o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii vrátane preskúmania stáleho zboru, ktoré Rada schválila na zasadnutí 13. júna 2024.

**Závery Rady o hodnotení nariadenia o európskej pohraničnej a pobrežnej stráž (EBCG)¹
vrátane preskúmania stáleho zboru**

Rada Európskej únie,

Všeobecne

1. VÍTA správu Komisie o hodnotení nariadenia EBCG ako príspevok k posúdeniu výsledkov dosiahnutých Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž (ďalej len „agentúra“) a opatrení, ktoré má prijať komunita EBCG na podporu úplného vykonávania nariadenia a zabezpečenie účinného európskeho integrovaného riadenia hraníc (EIBM) a efektívnosti politiky Únie v oblasti návratu.
2. PRIPOMÍNA, že k vykonávaniu nariadenia EBCG došlo v kontexte migračných výziev na vonkajších hraniciach EÚ a v kľúčových tretích krajinách pôvodu a tranzitu, pandémie COVID-19, útočnej vojny Ruska proti Ukrajine, ako aj situácií inštrumentalizácie migrácie.
3. ZDÔRAZŇUJE, že vykonávanie nariadenia prispelo k posilneniu riadenia vonkajších hraníc EÚ, zvýšeniu efektívnosti politiky Únie v oblasti návratu a umožneniu postupného zriadenia stáleho zboru európskej pohraničnej a pobrežnej stráže; PODČIARKUJE, že hlavným poslaním agentúry je podporovať členské štáty v tomto úsilí.
4. BERIE NA VEDOMIE pozitívne posúdenie relevantnosti, súdržnosti a pridanej hodnoty nariadenia pre EÚ a ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné riešiť zistené nedostatky a zamerať sa na ďalšie vykonávanie a konsolidáciu s cieľom dosiahnuť plný potenciál komunity EBCG a zároveň začať uvažovať o možných cielených zmenách nariadenia.

¹ Správa Komisie Európskemu parlamentu a Rade o hodnotení nariadenia (EÚ) 2019/1896 o európskej pohraničnej a pobrežnej stráž vrátane preskúmania stáleho zboru (5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. PODČIARKUJE, že je potrebné riešiť výzvy, ktoré v súčasnosti obmedzujú účinnosť nariadenia v dôsledku organizačných, technických a prevádzkových nedostatkov.
6. ZDÔRAZŇUJE, že vzhľadom na rozšírenie úloh zverených agentúre a komunite EBCG, najmä v dôsledku vykonávania legislatívnych textov Paktu o azyle a migrácii, ako aj uvedenia nových európskych informačných systémov do prevádzky, bude mať zásadný význam stanovenie priorít hlavných úloh agentúry a efektívne využívanie zdrojov, pričom sa zohľadní osobitná situácia každého členského štátu, okrem iného geografické a geopolitické osobitosti.

Štruktúra riadenia

7. BERIE NA VEDOMIE zhodnotenie Komisie, že rozdelenie úloh medzi riadiacu radu a výkonného riaditeľa agentúry Frontex, ako aj štruktúra dohľadu sú jasné a účinné; BERIE NA VEDOMIE potrebu plne zosúladiť štruktúru organizácie agentúry s jej mandátom; v tejto súvislosti PODČIARKUJE, že je potrebné v plnej miere zaviesť novú organizačnú štruktúru, ktorú riadiaca rada prijala v novembri 2023.

Situačná informovanosť

8. ZDÔRAZŇUJE potrebu komplexného, presného a aktuálneho situačného prehľadu na vonkajších hraniciach EÚ; PODČIARKUJE, že je potrebné zahrnúť kľúčové zložky EIBM do analýz rizík; ZDÔRAZŇUJE význam vysokokvalitných údajov a využívania týchto údajov zo všetkých nástrojov situačnej informovanosti vrátane analýz rizík a posúdení zraniteľnosti s cieľom získať konsolidovaný pohľad na situáciu na vonkajších hraniciach takmer v reálnom čase vrátane predhraničnej oblasti a prispieť k odhaľovaniu cezhraničnej trestnej činnosti a neregulárnej migrácie, predchádzať im a bojovať proti nim, ako aj prispieť k zabezpečeniu ochrany a záchrane životov migrantov; v tejto súvislosti VYZÝVA na účinnú výmenu informácií medzi agentúrami EÚ a VYZDVIHUJE potrebu dokončiť rozvoj systému EUROSUR.

Operačné činnosti

9. VYJADRUJE UZNANIE agentúre za jej technickú a operačnú podporu členským štátom, najmä za jej pomoc pri vykonávaní opatrení na kontrolu hraníc, pri spoločných operáciách a poskytovaní celého spektra služieb súvisiacich s návratom; ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné zabezpečiť prispôsobivosť pracovných metód agentúry rôznym skutočnostiam a potrebám členských štátov, ako aj situácii na vonkajších hraniciach a v susedstve EÚ, pričom treba náležite zohľadniť vznik nových spôsobov fungovania prevádzачských a zločineckých sietí pri plnom rešpektovaní základných práv.

Stály zbor a rozvoj spôsobilostí

10. POTVRDZUJE význam plne operačného stáleho zboru založeného na kvalite, ktorý bude podporovať členské štáty v teréne; v tejto súvislosti PODČIARKUJE potrebu efektívnych postupov prijímania zamestnancov, nasadenia a primeranej odbornej prípravy, najmä pokiaľ ide o špecializovaných odborníkov a profily; ZDÔRAZŇUJE, že zloženie a odbornosť stáleho zboru si vyžadujú doladenie, aby lepšie odrážali existujúce a budúce operačné potreby; VYZDVIHUJE potrebu flexibility pri prerozdeľovaní zamestnancov a vybavenia v dôsledku zmien operačných potrieb alebo hostiteľských kapacít na úsekoch vonkajších hraníc; PODČIARKUJE, že obmedzenia vyplývajúce zo služobného poriadku EÚ, ktoré majú vplyv na účinnosť nasadenia, sa musia riešiť prijatím vhodných vykonávacích predpisov.
11. POTVRDZUJE význam záväzku členských štátov prispievať k stálemu zboru s cieľom umožniť účinné nasadenie odrážajúce operačné potreby členských štátov.
12. ZDÔRAZŇUJE, že pri ďalšom budovaní a nasadzovaní stáleho zboru je potrebné zohľadniť praktické prekážky, ako sú postupy prístupu k vnútroštátnym databázam, jazykové bariéry alebo hostiteľské kapacity členských štátov.

13. PRIPOMÍNA, že účinné európske integrované riadenie hraníc si vyžaduje posilnené kapacity a infraštruktúru v oblasti kontroly hraníc, prostriedky dozoru a vybavenie vrátane technického vybavenia vo vlastníctve agentúr; s cieľom zabezpečiť dlhodobé integrované strategické plánovanie a predvídateľnosť kľúčových investícií do spôsobilostí v agentúre a členských štátoch PODČIARKUJE význam vypracovania a pravidelnej aktualizácie plánu spôsobilostí a národných plánov rozvoja spôsobilostí v súlade s cyklom viacročnej strategickej politiky EIBM.

Vonkajší rozmer

14. PRIPOMÍNA význam vonkajšieho rozmeru EBCG; v tejto súvislosti PODČIARKUJE potrebu koordinovaného prístupu zahŕňajúceho príslušných aktérov, ktorý spája situačnú informovanosť a trendy na vonkajších hraniciach, ako aj v kľúčových krajinách pôvodu a tranzitu, s operačnými činnosťami vrátane návratov.
15. PODČIARKUJE význam uzatvárania a sfunkčňovania dohôd o štatúte alebo pracovných dojednaní s kľúčovými krajinami pôvodu a tranzitu popri existujúcich a nových strategických partnerstvách s kľúčovými tretími krajinami s cieľom okrem iného zabrániť neregulárnym odchodom do Únie; v tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE, že budovanie dôvery, poskytovanie technickej pomoci a budovanie kapacít v tretích krajinách je naďalej mimoriadne dôležité.

Návraty

16. PODČIARKUJE význam podpory zo strany agentúry Frontex pre návrat, reintegráciu a readmisiu a potrebu zachovať túto podporu v budúcnosti v súlade s operačnými potrebami členských štátov.
17. VYZDVIHUJE, že je potrebné, aby riadiaca rada zabezpečovala strategické riadenie otázok súvisiacich s návratom na základe diskusií na expertnej úrovni a na vysokej úrovni, a VYZÝVA Komisiu, agentúru a vhodné fórum na vysokej úrovni pre návraty zlepšiť koordináciu s cieľom zabezpečiť, aby operačné činnosti agentúry prispievali k vykonávaniu priorít EÚ.

18. ŽIADA, aby sa v prípade potreby posilnilo vnútroštátne riadenie EIBM s cieľom zefektívniť vnútroštátnu pozíciu k návratom.
19. VYZÝVA Komisiu, aby preskúmala možnosti agentúry poskytovať operačnú podporu tretím krajinám pri organizovaní návratových operácií do iných tretích krajín.

Základné práva

20. ZDÔRAZŇUJE, že v činnostiach agentúry je dôležité zabezpečiť dodržiavanie, ochranu a presadzovanie základných práv; PODČIARKUJE zistenie vyplývajúce z hodnotenia, že rámec základných práv zavedený v agentúre prispieva k predchádzaniu porušovania základných práv v súvislosti s poskytovaním podpory členským štátom a tretím krajinám; ZDÔRAZŇUJE dôležitú úlohu pracovníka pre základné práva; v tejto súvislosti PODČIARKUJE, že v súlade s nariadením EBCG pridelí pracovník pre základné práva každej operácii aspoň jedného člena monitorovacej skupiny pre základné práva; ZDÔRAZŇUJE potrebu predbežných konzultácií s členskými štátmi pri vypracúvaní štandardných operačných postupov pre členov monitorovacej skupiny pre základné práva v operáciách.

Záver

21. Uznávajúc úlohu riadiacej rady POTVRDZUJE, že Rada poskytne primerané politické a strategické usmernenia k opatreniam, ktoré má prijať komunita EBCG, s cieľom zabezpečiť účinné a koordinované vykonávanie nariadenia EBCG; VYZÝVA Komisiu, aby pravidelne skúmala pokrok a podávala správy o opatreniach na riešenie zistených nedostatkov s cieľom navrhnúť včasné zmeny nariadenia v prípade potreby a na základe dôkladného posúdenia vplyvu.
