

Bruxelles, 13 iunie 2024
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9942/24
Subiect:	Evaluarea Regulamentului privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, inclusiv a corpului permanent – Concluziile Consiliului (13 iunie 2024)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului referitoare la evaluarea Regulamentului privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, inclusiv a corpului permanent, astfel cum au fost aprobate de Consiliu la reuniunea sa din 13 iunie 2024.

Concluziile Consiliului referitoare la evaluarea Regulamentului privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european¹, inclusiv a corpului permanent

Consiliul Uniunii Europene,

Considerații generale

1. APRECIAZĂ Raportul Comisiei referitor la evaluarea Regulamentului EBCG drept contribuție la evaluarea rezultatelor obținute de Agenția EBCG (denumită în continuare „agenția”) și a măsurilor care trebuie luate de comunitatea EBCG pentru a sprijini punerea în aplicare deplină a regulamentului și pentru a asigura o adevărată gestionare europeană integrată a frontierelor, precum și eficacitatea politicii UE în materie de returnare.
2. AMINTEȘTE că punerea în aplicare a Regulamentului EBCG a avut loc în contextul provocărilor legate de migrație la frontierele externe ale UE și în principalele țări terțe de origine și de tranzit, în contextul pandemiei de COVID-19, al războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, precum și al situațiilor de instrumentalizare a migrației.
3. RELIEFEAZĂ că punerea în aplicare a regulamentului a contribuit la consolidarea gestionării frontierelor externe ale UE, îmbunătățind eficacitatea politicii Uniunii în materie de returnare și permițând lansarea treptată a corpului permanent al EBCG; SUBLINIAZĂ că principala misiune a agenției este de a sprijini statele membre în aceste eforturi.
4. Ia NOTĂ DE evaluarea pozitivă a relevanței, coerenței și valorii adăugate europene a regulamentului și SUBLINIAZĂ necesitatea de a remedia lacunele identificate și de a pune accentul pe continuarea punerii în aplicare și a consolidării pentru a valorifica întregul potențial al comunității EBCG, inițiind, în același timp, un proces de reflecție cu privire la posibile modificări specifice ale regulamentului.

¹ Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu referitor la evaluarea Regulamentului (UE) 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, inclusiv a corpului permanent (5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a aborda provocările care limitează în prezent eficacitatea regulamentului din cauza deficiențelor organizaționale, tehnice și operaționale.
6. SUBLINIAZĂ că, odată cu creșterea numărului de sarcini încredințate agenției și comunității EBCG, îndeosebi ca urmare a punerii în aplicare a textelor legislative ale Pactului privind azilul și migrația, precum și a intrării în funcțiune a noilor sisteme de informații europene, va fi esențial să se acorde prioritate sarcinilor principale ale agenției și utilizării eficiente a resurselor, ținând seama de situația specifică a fiecărui stat membru, printre altele de particularitățile geografice și geopolitice.

Structura guvernantei

7. IA CUNOȘTINȚĂ de evaluarea Comisiei potrivit căreia repartizarea sarcinilor între Consiliul de administrație și directorul executiv al Frontex, precum și structura de supraveghere sunt clare și eficace; CONSTATĂ că este necesar să se alinieze pe deplin structura organizației agenției la mandatul său; în acest context, SUBLINIAZĂ necesitatea de a pune în aplicare pe deplin noua structură organizațională adoptată de Consiliul de administrație în noiembrie 2023.

Conștientizarea situației

8. SUBLINIAZĂ necesitatea unui tablou situațional cuprinzător, precis și la zi la frontierele externe ale UE; PUNE ACCENTUL pe necesitatea de a include componentele esențiale ale gestionării europene integrate a frontierelor în analizele de risc; SUBLINIAZĂ importanța unor date de înaltă calitate și a utilizării acestor date din toate instrumentele de conștientizare a situației, incluzând analizele de risc și evaluările vulnerabilității, pentru a obține o imagine consolidată și în timp aproape real a situației de la frontierele externe, inclusiv din zona prefrontalieră, și pentru a contribui la detectarea, prevenirea și combaterea activităților infracționale transfrontaliere și a migrației neregulamentare, precum și la asigurarea protecției și la salvarea vieților migranților; în acest context, SOLICITĂ un schimb eficace de informații între agențiile UE și SUBLINIAZĂ necesitatea de a finaliza dezvoltarea EUROSUR.

Activitățile operaționale

9. FELICITĂ agenția pentru sprijinul tehnic și operațional acordat statelor membre, în special pentru asistența acordată pentru punerea în aplicare a măsurilor de control la frontiere, pentru operațiunile comune și pentru furnizarea întregului spectru de servicii legate de returnare; SUBLINIAZĂ necesitatea de a se asigura că metodele de lucru ale agenției sunt adaptate la diferitele realități și nevoi ale statelor membre, precum și la situația de la frontierele externe și din vecinătatea UE, ținând seama în mod corespunzător de apariția unor noi moduri de operare ale rețelelor infracționale și ale rețelelor de introducere ilegală de migranți, respectând totodată pe deplin drepturile fundamentale.

Corpul permanent și dezvoltarea capacităților

10. CONFIRMĂ importanța unui corp permanent pe deplin operațional și axat pe calitate, care să sprijine statele membre pe teren; în acest context, SUBLINIAZĂ necesitatea unor procese de recrutare și unei detașări eficiente, precum și a unei formări adecvate, în special pentru experți și profilurile specializate; SUBLINIAZĂ că alcătuirea și expertiza corpului permanent necesită ajustări pentru a reflecta mai bine nevoile operaționale existente și viitoare; EVIDENȚIAZĂ nevoia de flexibilitate în ceea ce privește realocarea personalului și a echipamentelor ca urmare a modificării nevoilor operaționale sau a capacităților de găzduire la secțiunile de frontieră externă; SUBLINIAZĂ că limitările care decurg din Statutul funcționarilor UE și care au impact asupra eficacității detașărilor trebuie remediate prin adoptarea unor norme de punere în aplicare adecvate.
11. CONFIRMĂ importanța angajamentului statelor membre de a contribui la corpul permanent pentru a permite detașări eficiente care să reflecte nevoile operaționale ale statelor membre.
12. În ceea ce privește consolidarea și trimiterea pe teren a corpului permanent, SUBLINIAZĂ necesitatea de a ține seama de obstacolele practice, cum ar fi procedurile de acces la bazele de date naționale, barierele lingvistice sau capacitățile de găzduire ale statelor membre.

13. AMINTEȘTE că o gestionare europeană integrată a frontierelor care să fie eficace necesită capacități și infrastructuri consolidate de control la frontiere, mijloace de supraveghere și echipamente, inclusiv echipamente tehnice deținute de agenții; pentru a asigura o planificare strategică integrată pe termen lung și previzibilitatea investițiilor-cheie în capacități în cadrul agenției și al statelor membre, SUBLINIAZĂ importanța elaborării și a actualizării periodice a foii de parcurs privind capacitățile și a planurilor naționale de dezvoltare a capacităților, în conformitate cu ciclul multianual de politică strategică pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor.

Dimensiunea externă

14. REAMINTEȘTE importanța dimensiunii externe a EBCG; în acest context, RELIEFEAZĂ necesitatea unei abordări coordonate care să implice actorii relevanți, să coreleze conștientizarea situației și tendințele de la frontierele externe, precum și din principalele țări de origine și de tranzit, cu activitățile operaționale, incluzând returnările.
15. SUBLINIAZĂ că este important să se încheie și să se operaționalizeze acorduri privind statutul sau acorduri de lucru cu principalele țări de origine și de tranzit, pe lângă parteneriatele strategice existente și noi cu țări terțe cheie, printre altele pentru a preveni plecările ilegale către Uniune; în acest context, SUBLINIAZĂ că furnizarea de asistență tehnică, consolidarea încrederii și consolidarea capacităților în țările terțe rămân de o importanță capitală.

Returnările

16. SUBLINIAZĂ importanța sprijinului acordat de Frontex pentru returnare, reintegrare și readmisie, precum și necesitatea de a menține acest sprijin în viitor, în concordanță cu nevoile operaționale ale statelor membre.
17. EVIDENȚIAZĂ necesitatea ca Consiliul de administrație să ofere o orientare strategică pentru aspectele legate de returnare pe baza discuțiilor la nivel de experți și la nivel înalt și INVITĂ Comisia, agenția și forumul adecvat la nivel înalt privind returnările să îmbunătățească coordonarea pentru a se asigura că activitățile operaționale ale agenției contribuie la punerea în aplicare a priorităților UE.

18. SOLICITĂ să se consolideze, după caz, guvernanta națională a gestionării europene integrate a frontierelor pentru a raționaliza poziția națională privind returnările.
19. INVITĂ Comisia să analizeze posibilitățile agenției de a oferi sprijin operațional țărilor terțe în ceea ce privește organizarea operațiunilor de returnare în alte țări terțe.

Drepturile fundamentale

20. ACCENTUEAZĂ că este important să se asigure respectarea, protecția și promovarea drepturilor fundamentale în activitățile agenției; EVIDENȚIAZĂ următoarea constatare a evaluării: drepturile fundamentale în vigoare în cadrul agenției contribuie la prevenirea încălcărilor drepturilor fundamentale în contextul acordării de sprijin statelor membre și țărilor terțe; SUBLINIAZĂ rolul important al ofițerului pentru drepturile fundamentale; în acest context, EVIDENȚIAZĂ că, în conformitate cu Regulamentul EBCG, ofițerul pentru drepturile fundamentale desemnează cel puțin un observator pentru drepturile fundamentale pentru fiecare operație; SUBLINIAZĂ necesitatea unor consultări prealabile cu statele membre atunci când se elaborează proceduri operaționale standard pentru observatorii pentru drepturile fundamentale în cadrul operațiunilor.

Concluzie

21. Recunoscând rolul Consiliului de administrație, CONFIRMĂ faptul că Consiliul va oferi orientări politice și strategice adecvate cu privire la măsurile care trebuie luate de comunitatea EBCG, pentru a asigura o punere în aplicare eficientă și coordonată a Regulamentului EBCG; INVITĂ Comisia să evalueze periodic progresele înregistrate și să raporteze cu privire la măsurile de remediere a lacunelor identificate, cu scopul de a propune în timp util modificări ale regulamentului acolo unde este necesar, în urma unei evaluări aprofundate a impactului.
