

Bruksela, 13 czerwca 2024 r.
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	9942/24
Dotyczy:	Ocena rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, w tym przeglądu stałej służby – Konkluzje Rady (13 czerwca 2024 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady dotyczące oceny rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, w tym przeglądu stałej służby, w wersji zatwierdzonej przez Radę na posiedzeniu w dniu 13 czerwca 2024 r.

**Konkluzje Rady dotyczące oceny rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej¹, w tym przeglądu stałej służby
– projekt –**

Rada Unii Europejskiej,

Uwagi ogólne

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sprawozdanie Komisji dotyczące oceny rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej stanowiące część oceny wyników uzyskanych przez Agencję Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej (zwaną dalej „Agencją”), oraz działania, które powinna podjąć Straż Graniczna i Przybrzeżna, by wesprzeć pełne wdrożenie tego rozporządzenia i zapewnić skuteczne europejskie zintegrowane zarządzanie granicami oraz sprawność unijnej polityki powrotowej.
2. PRZYPOMINA, że wdrażanie rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej odbywało się przy presji migracyjnej na zewnętrznych granicach UE i w kluczowych państwach trzecich pochodzenia i tranzytu, w trakcie trwania pandemii Covid-19, rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie, oraz w sytuacjach instrumentalizacji migracji.
3. PODKREŚLA, że wdrożenie tego rozporządzenia przyczyniło się do poprawy zarządzania granicami zewnętrznymi UE, usprawniając unijną politykę powrotową i umożliwiając stopniowe uruchamianie stałej służby Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej. PODKREŚLA, że głównym zadaniem Agencji jest wspieranie państw członkowskich w tych staraniach.
4. POTWIERDZA pozytywną ocenę istotności, spójności i wartości dodanej dla UE tego rozporządzenia i PODKREŚLA potrzebę zajęcia się stwierdzonymi lukami i skupienia się na dalszym wdrażaniu i konsolidacji, by społeczność Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej osiągnęła swój pełny potencjał, jednocześnie zapoczątkowując przemyślenia nad ewentualnymi konkretnymi zmianami tego rozporządzenia.

¹ Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące oceny rozporządzenia (UE) 2019/1896 w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, w tym przeglądu stałej służby (dok. 5490/24 ADD 1 + ADD 2).

5. **PODKREŚLA** potrzebę radzenia sobie z wyzwaniami, które obecnie ograniczają skuteczność tego rozporządzenia w wyniku niedociągnięć organizacyjnych, technicznych i operacyjnych.
6. **PODKREŚLA**, że wraz ze zwiększeniem liczby zadań powierzanych Agencji i społeczności Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej – zwłaszcza w wyniku wdrożenia tekstów ustawodawczych paktu o migracji i azylu oraz uruchomienia nowych europejskich systemów informacyjnych – niezwykle istotne będzie nadanie rangi priorytetu podstawowym zadaniom Agencji i sprawne wykorzystywanie zasobów, uwzględniając konkretną sytuację każdego państwa członkowskiego, m.in. szczególnych uwarunkowań geograficznych i geopolitycznych.

Struktura zarządzania

7. **ODNOTOWUJE** stwierdzenie Komisji, że podział zadań między zarządem i dyrektorem wykonawczym Fronteksu, a także struktura nadzoru, są jasne i skuteczne. **DOSTRZEGA** potrzebę pełnego uzgodnienia struktury organizacyjnej Agencji z jej mandatem; w związku z tym **PODKREŚLA** potrzebę pełnego wprowadzenia nowej struktury organizacyjnej przyjętej przez zarząd w listopadzie 2023 r.

Orientacja sytuacyjna

8. **KŁADZIE NACISK** na potrzebę uzyskania kompleksowego, dokładnego i aktualnego obrazu sytuacji na granicach zewnętrznych UE. **PODKREŚLA** potrzebę ujęcia głównych części składowych europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami w analizach ryzyka. **PODKREŚLA** znaczenie danych wysokiej jakości i wykorzystywania ich we wszystkich narzędziach orientacji sytuacyjnej, w tym w analizach ryzyka i ocenach podatności na zagrożenia, aby uzyskać skonsolidowany ogląd sytuacji na granicach zewnętrznych niemal w czasie rzeczywistym, także w obszarach przygranicznych. Wykorzystywanie tych danych przyczyni się również do wykrywania i zwalczania transgranicznej działalności przestępczej i nieuregulowanej migracji oraz do zapobiegania tym zjawiskom, a także do zapewniania ochrony migrantów i ratowania ich życia; w związku z tym **APELUJE** o skuteczną wymianę informacji między unijnymi agencjami i **PODKREŚLA** potrzebę zakończenia opracowywania EUROSUR-u.

Działania operacyjne

9. WYRAŻA UZNANIE dla Agencji za jej wsparcie techniczne i operacyjne udzielane państwom członkowskim, zwłaszcza jej pomoc przy realizacji środków kontroli granic, wspólne operacje i zapewnianie całej gamy usług związanych z powrotami. PODKREŚLA potrzebę zapewnienia możliwości dostosowywania metod pracy Agencji do zmiennych realiów i do potrzeb państw członkowskich, a także do sytuacji na granicach zewnętrznych UE i w jej sąsiedztwie, należycie uwzględniając pojawianie się nowych metod działania siatek przemytniczych i przestępczych, przy pełnym poszanowaniu praw podstawowych.

Stała służba i rozwijanie zdolności

10. POTWIERDZA znaczenie w pełni operacyjnej i opartej na jakości stałej służby, która wspiera państwa członkowskie w terenie; w związku z tym PODKREŚLA potrzebę sprawnego procesu rekrutacji, rozmieszczania i odpowiedniego szkolenia, zwłaszcza w odniesieniu do wyspecjalizowanych ekspertów i profili. STANOWCZO STWIERDZA, że skład i wiedza fachowa stałej służby wymagają dostrojenia, by lepiej uwzględniały one bieżące i przyszłe potrzeby operacyjne. PODKREŚLA potrzebę elastyczności, by móc przemieszczać personel i sprzęt w następstwie zmian potrzeb operacyjnych lub możliwości przyjmowania na odcinkach granic zewnętrznych. PODKREŚLA, że należy zaradzić ograniczeniom wynikającym z regulaminu pracowniczego UE mającym wpływ na skuteczność rozmieszczania, przyjmując odpowiednie zasady realizacji.
11. POTWIERDZA znaczenie zobowiązania państw członkowskich do zasilania stałej służby, by umożliwiać skuteczne rozmieszczanie uwzględniające potrzeby operacyjne państw członkowskich.
12. Przy dalszym rozwijaniu i rozmieszczaniu stałej służby PODKREŚLA potrzebę uwzględniania praktycznych przeszkód takich jak procedury dostępu do krajowych baz danych, bariery językowe lub możliwości państw członkowskich w zakresie przyjmowania członków służby.

13. PRZYPOMINA, że skuteczne europejskie zintegrowane zarządzanie granicami wymaga lepszych możliwości i infrastruktury kontroli granic, metod obserwacji i sprzętu, w tym należącego do Agencji sprzętu technicznego; aby zapewnić długoterminowe zintegrowane planowanie strategiczne i przewidywalność głównych inwestycji w zdolności w Agencji i w państwach członkowskich, PODKREŚLA znaczenie opracowania i regularnej aktualizacji harmonogramu zdolności oraz krajowych planów rozwijania zdolności, zgodnie z wieloletnim cyklem polityki europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami.

Wymiar zewnętrzny

14. PRZYPOMINA o znaczeniu zewnętrznego wymiaru Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, i w związku z tym PODKREŚLA potrzebę skoordynowanego podejścia obejmującego zainteresowane strony, łączącego orientację sytuacyjną i tendencje na granicach zewnętrznych oraz w głównych krajach pochodzenia i tranzytu z działaniami operacyjnymi, w tym z powrotami.
15. PODKREŚLA znaczenie zawierania i uruchamiania umów o statusie lub ustaleń roboczych z głównymi krajami pochodzenia i tranzytu, oprócz istniejących i nowych partnerstw strategicznych z kluczowymi krajami trzecimi, by m.in. nie dopuszczać do wyjazdów o nieuregulowanym charakterze do Unii; w związku z tym ZAZNACZA, że budowanie zaufania, zapewnianie pomocy technicznej i budowanie zdolności w krajach trzecich jest nadal niezwykle istotne.

Powroty

16. PODKREŚLA znaczenie udzielanego przez Frontex wsparcia na rzecz powrotów, reintegracji i readmisji oraz potrzebę podtrzymywania tego wsparcia w przyszłości, zgodnie z potrzebami operacyjnymi państw członkowskich.
17. PODKREŚLA potrzebę, by zarząd zapewniał strategiczne kierowanie kwestiami związanymi z powrotami na podstawie dyskusji na szczeblu ekspertów i na wysokim szczeblu i APELUJE do Komisji, Agencji i odpowiednich forów wysokiego szczebla ds. powrotów o poprawienie koordynacji, aby zapewnić, by działania operacyjne Agencji przyczyniały się do realizacji priorytetów UE.

18. APELUJE o ulepszenie, w razie konieczności, krajowego wymiaru europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami, by usprawnić stanowisko krajowe w kwestii powrotów.
19. APELUJE do Komisji, by zbadała możliwości zapewniania przez Agencję wsparcia operacyjnego dla krajów trzecich przy organizowaniu powrotów do innych krajów trzecich.

Prawa podstawowe

20. PODKREŚLA znaczenie zapewniania poszanowania, ochrony i propagowania praw podstawowych w działaniach Agencji. PODKREŚLA ustalenie z oceny stanowiące, że funkcjonujące w Agencji ramy praw podstawowych przyczyniają się do zapobiegania naruszeniom praw podstawowych przy zapewnianiu wsparcia państwom członkowskim i krajom trzecim. ZAZNACZA istotną rolę odgrywaną przez urzędnika ds. praw podstawowych; w związku z tym ZAZNACZA, że zgodnie z rozporządzeniem w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej urzędnik ten przydziela co najmniej jednego obserwatora praw podstawowych do każdej operacji. PODKREŚLA potrzebę uprzednich konsultacji z państwami członkowskimi przy opracowywaniu standardowych procedur operacyjnych przeznaczonych dla obserwatorów praw podstawowych w trakcie operacji.

Wniosek

21. Uznając rolę zarządu POTWIERDZA, że Rada zapewni odpowiednie wskazówki polityczne i strategiczne co do środków, jakie powinni podjąć członkowie społeczności Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, by zapewnić sprawne i skoordynowane wdrażanie rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej; APELUJE do Komisji o dokonywanie regularnego przeglądu postępów i składanie sprawozdań na temat środków podjętych w celu zaradzenia niedociągnięciom, by zaproponować odpowiednie zmiany w rozporządzeniu – w miarę potrzeby i w następstwie dokładnej oceny wpływu.
