

Brussel, 13 juni 2024  
(OR. en)

11212/24

JAI 1045  
FRONT 198  
MIGR 281  
COMIX 287

## RESULTAAT BESPREKINGEN

|                 |                                                                                                                                                                              |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                                                                                        |
| aan:            | de delegaties                                                                                                                                                                |
| nr. vorig doc.: | 9942/24                                                                                                                                                                      |
| Betreft:        | Evaluatie van de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht, met inbegrip van een evaluatie van het permanente korps<br>– Conclusies van de Raad (13 juni 2024) |

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over de evaluatie van de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht, met inbegrip van een evaluatie van het permanente korps, zoals goedgekeurd door de Raad tijdens zijn zitting van 13 juni 2024.

**Conclusies van de Raad over de evaluatie van de  
verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht (EGKW),  
met inbegrip van een evaluatie van het permanente korps<sup>1</sup>**

De Raad van de Europese Unie,

*Algemeen*

1. IS INGENOMEN MET het verslag van de Commissie over de evaluatie van de EGKW-verordening als bijdrage aan de beoordeling van de door het Europese grens- en kustwachtagentschap (hierna “het Agentschap” genoemd) behaalde resultaten en de maatregelen die moeten worden genomen door de Europese grens- en kustwachtgemeenschap ter ondersteuning van de volledige uitvoering van de verordening en ter waarborging van een doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer en de efficiëntie van het terugkeerbeleid van de Unie.
2. HERINNERT ERAAN dat de uitvoering van de EGKW-verordening heeft plaatsgevonden tegen de achtergrond van uitdagingen op het gebied van migratie aan de buitengrenzen van de EU en in belangrijke derde landen van herkomst en doorreis, de COVID-19-pandemie, de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en gevallen waarin migratie is geïnstrumentaliseerd.
3. BENADRUKT dat de uitvoering van de EGKW-verordening heeft bijgedragen tot de versterking van het beheer van de buitengrenzen van de EU, de verbetering van de efficiëntie van het terugkeerbeleid van de Unie en de geleidelijke lancering van het permanente korps van de Europese grens- en kustwacht; ONDERSTREEPT dat de belangrijkste taak van het Agentschap bestaat in het ondersteunen van de lidstaten bij deze inspanningen.
4. NEEMT NOTA VAN de positieve beoordeling van de relevantie, samenhang en EU-meerwaarde van de verordening en BENADRUKT dat de vastgestelde lacunes moeten worden aangepakt en dat de nadruk moet worden gelegd op verdere uitvoering en consolidatie om het potentieel van de Europese grens- en kustwacht ten volle te benutten, en tegelijkertijd een discussie op gang moet worden gebracht over mogelijke gerichte wijzigingen van de verordening.

---

<sup>1</sup> Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de evaluatie van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht, met inbegrip van een evaluatie van het permanente korps (doc. ST 5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. ONDERSTREEPT dat het noodzakelijk is de uitdagingen aan te pakken die de doeltreffendheid van de EGKW-verordening momenteel beperken als gevolg van organisatorische, technische en operationele tekortkomingen.
6. BENADRUKT dat het bij een toename van de taken die aan het Agentschap en de Europese grens- en kustwachtgemeenschap worden toevertrouwd, met name als gevolg van de uitvoering van de wetgeving in het kader van het asiel- en migratiepact en de ingebruikname van de nieuwe Europese informatiesystemen, van essentieel belang is prioriteit te geven aan de kerntaken van het Agentschap en efficiënt gebruik te maken van de middelen, rekening houdend met de specifieke situatie van elke lidstaat, waaronder geografische en geopolitieke bijzonderheden.

#### *Governancestructuur*

7. NEEMT KENNIS VAN de beoordeling door de Commissie dat de taken duidelijk verdeeld zijn tussen de raad van bestuur en de uitvoerend directeur van Frontex, en dat de toezichtstructuur duidelijk en doeltreffend is; MERKT OP dat de organisatiestructuur van het Agentschap volledig in overeenstemming moet worden gebracht met zijn mandaat; ONDERSTREEPT in dit verband dat de nieuwe organisatiestructuur die de raad van bestuur in november 2023 heeft aangenomen volledig moet worden uitgevoerd.

#### *Situationeel bewustzijn*

8. BENADRUKT dat nauwkeurige, volledige en actuele situatiebeelden nodig zijn aan de buitengrenzen van de EU; ONDERSTREEPT dat de belangrijkste onderdelen van het Europees geïntegreerd grensbeheer in de risicoanalyses moeten worden opgenomen; BENADRUKT het belang van hoogwaardige gegevens en het gebruik van deze gegevens uit alle instrumenten voor situationeel bewustzijn, met inbegrip van risicoanalyses en kwetsbaarheidsbeoordelingen, om een geconsolideerd, bijna realtime beeld te krijgen van de situatie aan de buitengrenzen, met inbegrip van het gebied vóór de grens, en bij te dragen tot het opsporen, voorkomen en bestrijden van grensoverschrijdende criminele activiteiten en irreguliere migratie, en tot het waarborgen van de bescherming en het redden van de levens van migranten; ROEPT in dit verband OP tot een doeltreffende uitwisseling van informatie tussen EU-agentschappen en BENADRUKT dat de ontwikkeling van Eurosur moet worden voltooid.

### *Operationele activiteiten*

9. PRIJST het Agentschap voor zijn technische en operationele steun aan de lidstaten, met name zijn bijstand bij de uitvoering van grenscontrolemaatregelen, gezamenlijke operaties en de verlening van het volledige spectrum van diensten die verband houden met terugkeer; BENADRUKT dat ervoor moet worden gezorgd dat de werkmethoden van het Agentschap kunnen worden aangepast aan de uiteenlopende realiteit en behoeften van de lidstaten, alsook aan de situatie aan de buitengrenzen en in de buurlanden van de EU, waarbij terdege rekening moet worden gehouden met de opkomst van nieuwe modi operandi van mensensmokkel- en criminele netwerken, waarbij de grondrechten volledig in acht moeten worden genomen.

### *Permanent korps en capaciteitenontwikkeling*

10. BEVESTIGT het belang van een volledig operationeel en kwaliteitsgericht permanent korps, dat de lidstaten ter plaatse ondersteunt; ONDERSTREEPT in dit verband de noodzaak van efficiënte aanwervingsprocedures, inzet en adequate opleiding, met name voor gespecialiseerde deskundigen en profielen; BENADRUKT dat de samenstelling en de deskundigheid van het permanente korps een verfijning vereist om ervoor te zorgen dat het beter aansluit op de huidige en toekomstige operationele behoeften; ONDERSTREEPT dat er flexibiliteit nodig is om personeel en uitrusting te herverdelen naar aanleiding van veranderingen in de operationele behoeften of de opvangcapaciteit in buitengrensegmenten; BENADRUKT dat beperkingen die voortvloeien uit het EU-personeelsstatuut die van invloed zijn op de doeltreffendheid van de inzet moeten worden aangepakt door vaststelling van passende uitvoeringsvoorschriften.
11. BEVESTIGT dat het belangrijk is dat de lidstaten zich ertoe verbinden bij te dragen aan het permanente korps, zodat er effectieve inzetten mogelijk worden gemaakt die aansluiten op de operationele behoeften van de lidstaten.
12. BENADRUKT dat bij de verdere opbouw en inzet van het permanente korps rekening moet worden gehouden met praktische belemmeringen, zoals procedures voor toegang tot nationale databanken, taalbarrières of de opvangcapaciteiten van de lidstaten.

13. HERINNERT ERAAN dat voor een doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer versterkte grenscontrolecapaciteiten en -infrastructuur, bewakingsmiddelen en uitrusting, met inbegrip van technische uitrusting die eigendom is van het Agentschap, nodig zijn; ONDERSTREEPT het belang van het ontwikkelen en regelmatig bijwerken van de capaciteitenroutekaart en de nationale capaciteitenontwikkelingsplannen, teneinde een geïntegreerde strategische langetermijnplanning en voorspelbaarheid van belangrijke investeringen in capaciteiten bij het Agentschap en de lidstaten te waarborgen, in overeenstemming met de meerjarige strategische beleidscyclus voor Europees geïntegreerd grensbeheer.

#### *Externe dimensie*

14. HERINNERT AAN het belang van de externe dimensie van de Europese grens- en kustwacht; ONDERSTREEPT in dit verband de noodzaak van een gecoördineerde aanpak waarbij de relevante actoren worden betrokken en waarbij situationeel bewustzijn en trends aan de buitengrenzen en in belangrijke landen van herkomst en doorreis worden gekoppeld aan operationele activiteiten, waaronder terugkeer.
15. ONDERSTREEPT het belang van het sluiten en operationeel maken van statusovereenkomsten of werkafspraken met belangrijke landen van herkomst en doorreis, naast bestaande en nieuwe strategische partnerschappen met belangrijke derde landen, onder meer om irregulier vertrek naar de Unie te voorkomen; BENADRUKT in dit verband dat het kweken van vertrouwen, het verlenen van technische bijstand en het opbouwen van capaciteit in derde landen van het allergrootste belang blijven.

#### *Terugkeer*

16. ONDERSTREEPT het belang van de steun van Frontex voor terugkeer, re-integratie en overname, en de noodzaak om deze steun in de toekomst voort te zetten, in overeenstemming met de operationele behoeften van de lidstaten.
17. BENADRUKT dat de raad van bestuur op basis van de besprekingen op deskundigen- en hoog niveau strategische sturing moet geven aan terugkeergerelateerde kwesties, en ROEPT de Commissie, het Agentschap en het passende forum op hoog niveau inzake terugkeer OP de coördinatie te verbeteren om ervoor te zorgen dat de operationele activiteiten van het Agentschap bijdragen tot de uitvoering van de prioriteiten van de EU.

18. DRINGT AAN op een versterking, waar nodig, van de nationale governance van het Europees geïntegreerd grensbeheer om het nationale standpunt inzake terugkeer te stroomlijnen.
19. VERZOEKT de Commissie na te gaan of het Agentschap operationele steun kan verlenen aan derde landen bij het organiseren van terugkeeroperaties naar andere derde landen.

### *Grondrechten*

20. BENADRUKT het belang van het waarborgen van de eerbiediging, bescherming en bevordering van de grondrechten bij de activiteiten van het Agentschap; ONDERSTREEPT dat uit de evaluatie blijkt dat het door het Agentschap gehanteerde grondrechtenkader bijdraagt tot het voorkomen van schendingen van de grondrechten bij het verlenen van steun aan lidstaten en derde landen; WIJST OP de belangrijke rol van de grondrechtenfunctionaris; ONDERSTREEPT in dit verband dat de grondrechtenfunctionaris, in overeenstemming met de EGKW-verordening, aan elke operatie ten minste één toezichthouder voor de grondrechten moet toewijzen; BENADRUKT dat bij de ontwikkeling van operationele standaardprocedures voor toezichthouders voor de grondrechten bij operaties voorafgaand overleg moet worden gepleegd met de lidstaten.

### *Conclusie*

21. BEVESTIGT, gezien de rol van de raad van bestuur, dat de Raad passende politieke en strategische sturing zal geven aan de maatregelen die de Europese grens- en kustwachtgemeenschap moet nemen om te zorgen voor een efficiënte en gecoördineerde uitvoering van de EGKW-verordening; VERZOEKT de Commissie regelmatig de vooruitgang te evalueren en verslag uit te brengen over de maatregelen om de vastgestelde lacunes aan te pakken, teneinde, waar nodig en na een grondige effectbeoordeling, tijdig wijzigingen in de EGKW-verordening voor te stellen.