



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2024 m. birželio 13 d.
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms

Ankstesnio dokumento Nr.:	9942/24
------------------------------	---------

Dalykas:	Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų reglamento vertinimas, įskaitant nuolatinio korpuso peržiūrą – Tarybos išvados (2024 m. birželio 13 d.)
----------	--

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų reglamento vertinimo, įskaitant nuolatinio korpuso peržiūrą, kurias Taryba patvirtino 2024 m. birželio 13 d. posėdyje.

**Tarybos išvados dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų (EBCG)
reglamento vertinimo¹,
įskaitant nuolatinio korpuso peržiūrą**

Europos Sąjungos Taryba:

Bendrosios nuostatos

1. PALANKIAI VERTINA Komisijos ataskaitą dėl EBCG reglamento vertinimo kaip indėlį siekiant įvertinti EBCG agentūros (toliau – Agentūra) pasiektus rezultatus ir veiksmus, kurių turi imtis EBCG bendruomenė, kad paremtų visišką reglamento įgyvendinimą ir užtikrintų veiksmingą Europos integruotą sienų valdymą (EISV) bei Sąjungos grąžinimo politikos veiksmingumą;
2. PRIMENA, kad EBCG reglamentas buvo ir yra įgyvendinamas kylant migracijos iššūkiams prie ES išorės sienų ir pagrindinėse trečiosiose kilmės ir tranzito šalyse, COVID-19 pandemijos sąlygomis, vykstant Rusijos agresijos karui prieš Ukrainą, taip pat reaguojant į migracijos instrumentalizavimo atvejus;
3. PABRĖŽIA, kad įgyvendinant reglamentą padėta sustiprinti ES išorės sienų valdymą, padidinti Sąjungos grąžinimo politikos veiksmingumą ir sudaryti sąlygas palaipsniui įsteigti EBCG nuolatinį korpusą; AKCENTUOJA, kad pagrindinė Agentūros misija yra remti valstybių narių pastangas šiose srityse;
4. ATKREIPIA DĖMESĮ į teigiamą reglamento aktualumo, nuoseklumo ir juo suteikiamos ES pridėtinės vertės įvertinimą ir PABRĖŽIA, kad reikia šalinti nustatytas spragas ir sutelkti dėmesį į tolesnį įgyvendinimą ir konsolidavimą, kad būtų pasiektas visas EBCG bendruomenės potencialas, kartu inicijuojant svarstymus dėl galimų tikslinių reglamento pakeitimų;

¹ Komisijos ataskaita Europos Parlamentui ir Tarybai dėl Reglamento (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų vertinimo ir nuolatinio korpuso peržiūros (dok. 5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. AKCENTUOJA, kad reikia įveikti iššūkius, kurie dėl organizacinių, techninių ir operacinių trūkumų šiuo metu riboja reglamento veiksmingumą;
6. PABRĖŽIA, kad padidėjus Agentūrai ir EBCG bendruomenei patikėtų užduočių skaičiui, visų pirma dėl to, kad įgyvendinami Prieglobsčio ir migracijos pakto teisės aktų tekstai ir pradėjo veikti naujos Europos informacinės sistemos, bus itin svarbu nustatyti pagrindinių Agentūros užduočių prioritetus ir veiksmingai naudoti išteklius, atsižvelgiant į konkrečią kiekvienos valstybės narės padėtį, *inter alia*, geografinius ir geopolitinius ypatumus.

Valdymo struktūra

7. ATKREIPIA DĖMESĮ Į Komisijos vertinimą, kad užduočių paskirstymas tarp FRONTEX valdančiosios tarybos ir vykdomojo direktoriaus, taip pat priežiūros struktūra yra aiškūs ir veiksmingi; PAŽYMI, kad Agentūros organizacinę struktūrą reikia visiškai suderinti su jos įgaliojimais; šiame kontekste PABRĖŽIA, kad reikia visapusiškai įgyvendinti 2023 m. lapkričio mėn. Valdančiosios tarybos patvirtintą naują organizacinę struktūrą.

Informuotumas apie padėtį

8. PABRĖŽIA, kad reikia išsamios, tikslios ir naujausios prie ES išorės sienų susidariusios padėties vaizdo sistemos; AKCENTUOJA, kad į rizikos analizės reikia įtraukti pagrindinius EISV komponentus; PABRĖŽIA aukštos kokybės duomenų svarbą ir kad svarbu naudoti tokius duomenis, gautus iš visų informuotumo apie padėtį priemonių, įskaitant rizikos analizės ir pažeidžiamumo vertinimus, siekiant susidaryti konsoliduotą padėties prie išorės sienų, įskaitant pasienio teritoriją, vaizdą beveik tikruoju laiku ir padėti nustatyti tarpvalstybinę nusikalstamą veiklą ir neteisėtą migraciją, užkirsti joms kelią bei su jomis kovoti, taip pat padėti užtikrinti migrantų apsaugą ir gelbėti jų gyvybes; šiame kontekste RAGINA ES agentūras veiksmingai keistis informacija ir PABRĖŽIA, kad reikia užbaigti EUROSUR kūrimą.

Operacinė veikla

9. GERAJ VERTINA Agentūros techninę ir operacinę paramą valstybėms narėms, visų pirma jos pagalbą įgyvendinant sienų kontrolės priemones, vykdamas bendras operacijas ir teikiant įvairias su grąžinimu susijusias paslaugas; PABRĖŽIA, kad reikia užtikrinti galimybę pritaikyti Agentūros darbo metodus prie skirtingų valstybių narių realiųjų ir poreikių, taip pat prie padėties prie ES išorės sienų ir kaimyninėse šalyse, tinkamai atsižvelgiant į naujų neteisėto žmonių gabenimo tinklų ir nusikaltėlių tinklų *modi operandi* atsiradimą, kartu visapusiškai gerbiant pagrindines teises.

Nuolatinis korpusas ir pajėgumų plėtojimas

10. PATVIRTINA, koks svarbus yra visu pajėgumu dirbantis ir į kokybę orientuotas nuolatinis korpusas, padedantis valstybėms narėms vietoje; šiame kontekste AKCENTUOJA, kad reikia efektyvių įdarbinimo procesų, siuntimo ir tinkamo mokymo, ypač specializuotų ekspertų ir profilių atžvilgiu; PABRĖŽIA, kad reikia patikslinti nuolatinio korpuso sudėtį ir patobulinti jo ekspertines žinias, kad būtų geriau atsižvelgta į esamus ir būsimus operacinius poreikius; AKCENTUOJA, kad, pakitus operaciniams poreikiams arba priėmimo pajėgumams išorės sienų ruožuose, reikia lanksčiai perskirstyti darbuotojus ir įrangą; PABRĖŽIA, kad iš ES tarnybos nuostatų kylantys apribojimai, kurie daro poveikį siuntimo veiksmingumui, turi būti šalinami priimant tinkamas įgyvendinimo taisykles;
11. PATVIRTINA, jog svarbu, kad valstybės narės įsipareigotų prisidėti prie nuolatinio korpuso veiklos, siekiant sudaryti sąlygas veiksmingam siuntimui atsižvelgiant į valstybių narių operacinius poreikius;
12. PABRĖŽIA, kad toliau plėtojant ir siunčiant nuolatinį korpusą reikia atsižvelgti į praktines kliūtis, pavyzdžiui, prieigos prie nacionalinių duomenų bazių procedūras, kalbines kliūtis ar valstybių narių priėmimo pajėgumus;

13. PRIMENA, kad norint užtikrinti veiksmingą EISV būtina sustiprinti sienų kontrolės pajėgumus ir infrastruktūrą, stebėjimo priemones ir įrangą, įskaitant Agentūrai priklausančią techninę įrangą; PABRĖŽIA, kad, siekiant užtikrinti ilgalaikį integruotą strateginį planavimą ir svarbiausių investicijų į pajėgumus Agentūroje ir valstybėse narėse nuspėjamumą, svarbu parengti ir reguliariai atnaujinti pajėgumų veiksmų gaires ir nacionalinius pajėgumų plėtojimo planus, laikantis EISV daugiametės strateginės politikos ciklo.

Išorės aspektas

14. PRIMENA EBCG išorės aspekto svarbą; šiame kontekste PABRĖŽIA, kad reikia suderinto požiūrio, kurį taikant būtų įtraukti atitinkami subjektai, o informuotumas apie padėtį ir tendencijos prie išorės sienų, taip pat pagrindinėse kilmės ir tranzito šalyse būtų susieti su operacine veikla, įskaitant grąžinimą;
15. PABRĖŽIA, kad svarbu sudaryti ir įgyvendinti susitarimus dėl statuso arba darbo susitarimus su pagrindinėmis kilmės ir tranzito šalimis, papildant esamas ir naujas strategines partnerystes su pagrindinėmis trečiosiomis šalimis, siekiant, *inter alia*, užkirsti kelią neteisėtam išvykimui į Sąjungą; šiame kontekste AKCENTUOJA, kad pasitikėjimo didinimas, techninės pagalbos teikimas ir pajėgumų stiprinimas trečiosiose šalyse tebėra itin svarbūs.

Grąžinimas

16. PABRĖŽIA FRONTEX paramos grąžinimui, reintegracijai ir readmisijai svarbą ir poreikį šią paramą išlaikyti ir ateityje, atsižvelgiant į valstybių narių operacinius poreikius;
17. AKCENTUOJA, kad Valdančioji taryba turi užtikrinti strateginį su grąžinimu susijusių klausimų valdymą, remdamasi ekspertų ir aukšto lygio diskusijomis, ir RAGINA Komisiją, Agentūrą ir tinkamą aukšto lygio forumą grąžinimo klausimais gerinti koordinavimą, siekiant užtikrinti, kad Agentūros operacine veikla būtų prisidedama prie ES prioritetų įgyvendinimo;

18. RAGINA prireikus stiprinti EISV nacionalinį valdymą, kad būtų racionalizuota nacionalinė pozicija dėl grąžinimo;
19. RAGINA Komisiją išnagrinėti Agentūros galimybes teikti operacinę paramą trečiosioms šalims organizuojant grąžinimo į kitas trečiąsias šalis operacijas.

Pagrindinės teisės

20. PABRĖŽIA, jog svarbu užtikrinti, kad vykdant Agentūros veiklą būtų gerbiamos, saugomos ir propaguojamos pagrindinės teisės; AKCENTUOJA vertinime padarytą išvadą, kad Agentūroje taikoma pagrindinių teisių sistema padeda užkirsti kelią pagrindinių teisių pažeidimams teikiant paramą valstybėms narėms ir trečiosioms šalims; PABRĖŽIA svarbų pagrindinių teisių pareigūno vaidmenį; šiame kontekste AKCENTUOJA, kad pagal EBCG reglamentą pagrindinių teisių pareigūnas kiekvienai operacijai turi paskirti bent vieną pagrindinių teisių stebėtoją; PABRĖŽIA, kad rengiant pagrindinių teisių stebėtojų standartines veiklos procedūras vykdant operacijas reikia iš anksto konsultuotis su valstybėmis narėmis.

Išvada

21. Pripažindama Valdančiosios tarybos vaidmenį, PATVIRTINA, kad Taryba teiks tinkamas politines ir strategines gaires dėl priemonių, kurių turi imtis EBCG bendruomenė, kad būtų užtikrintas veiksmingas ir koordinuotas EBCG reglamento įgyvendinimas; RAGINA Komisiją reguliariai peržiūrėti pažangą ir pranešti apie priemones, skirtas nustatytoms spragoms šalinti, kad prireikus ir atlikus išsamų poveikio vertinimą būtų galima laiku pasiūlyti reglamento pakeitimus.