



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. június 13.
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	9942/24
Tárgy:	Az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletnek a készenléti alakulat felülvizsgálatát is tartalmazó értékelése – A Tanács következtetései (2024. június 13.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletnek a készenléti alakulat felülvizsgálatát is tartalmazó értékeléséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2024. június 13-i ülésén jóváhagyott.

**A Tanács következtetései
az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletnek
a készenléti alakulat felülvizsgálatát is tartalmazó értékeléséről¹**

Az Európai Unió Tanácsa

Általános kérdések

1. ÜDVÖZLI az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet értékeléséről szóló bizottsági jelentést, amely hozzájárul az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) által elért eredmények értékeléséhez, valamint annak felméréséhez, milyen intézkedéseket kell az Európai Határ- és Parti Őrség közösségének meghoznia, hogy támogassa a rendelet teljes körű végrehajtását, valamint biztosítsa az eredményes európai integrált határigazgatás megvalósítását és az uniós visszaküldési politika hatékonyságát;
2. EMLÉKEZTET arra, hogy az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet végrehajtásának hátterében a következő tényezők húzódnak meg: az EU külső határain, valamint a kulcsfontosságú származási és tranzitországoknak minősülő harmadik országokban jelentkező migrációs kihívások, a Covid19-világjárvány, Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja, valamint olyan esetek, amikor a migráció eszközként történő felhasználására került sor;
3. HANGSÚLYOZZA, hogy a rendelet végrehajtása hozzájárul az uniós külső határok igazgatásának megerősítéséhez, az uniós visszaküldési politika hatékonyságának javításához és az Európai Határ- és Parti Őrség készenléti alakulatának fokozatos létrehozásához; HANGSÚLYOZZA, hogy az ügynökség fő feladata abban áll, hogy támogassa a tagállamokat e törekvések megvalósításában;
4. NYUGTÁZZA, hogy az értékelés kedvező képet alkot a rendelet relevanciájáról, koherenciájáról és uniós hozzáadott értékéről, és HANGSÚLYOZZA, hogy az Európai Határ- és Parti Őrség közösségében rejlő lehetőségek teljes körű kiaknázása érdekében orvosolni kell a feltárt hiányosságokat, és középpontba kell helyezni a végrehajtás és konszolidáció folytatását, ezzel egyidejűleg pedig el kell kezdeni mérlegelni, milyen módosításokat kellene célzottan végrehajtani a rendeleten;

¹ A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendeletnek a készenléti alakulat felülvizsgálatát is tartalmazó értékeléséről (5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. KIEMELI, hogy foglalkozni kell azokkal a kihívásokkal, amelyek – szervezeti, technikai és működési hiányosságok folytán – jelenleg korlátozzák a rendelet hatékonyságát;
6. HANGSÚLYOZZA, hogy az ügynökségre és az Európai Határ- és Parti Őrség közösségére ruházott feladatok növekedésével – amit különösen a migrációs és menekültügyi paktum jogalkotási szövegeinek végrehajtása, valamint az új európai információs rendszerek működésbe lépése eredményez – döntő fontosságú lesz prioritást adni az ügynökség alapfeladatainak és hatékonyan felhasználni az erőforrásokat, számításba véve eközben az egyes tagállamok sajátos helyzetét, többek között a földrajzi és geopolitikai sajátosságokat;

Irányítási struktúra

7. TUDOMÁSUL VESZI a Bizottság értékelését, miszerint a Frontex igazgatótanácsa és ügyvezető igazgatója közötti feladatmegosztás, valamint a felügyeleti struktúra egyértelmű és hatékony; NYUGTÁZZA, hogy az ügynökség szervezeti felépítését teljes mértékben össze kell hangolni megbízatásával; ezzel összefüggésben HANGSÚLYOZZA, hogy teljes mértékben életbe kell léptetni az igazgatótanács által 2023 novemberében elfogadott új szervezeti struktúrát;

Helyzetismeret

8. HANGSÚLYOZZA, hogy átfogó, pontos és naprakész helyzetképre van szükség az EU külső határait illetően; KIEMELI, hogy a kockázatelemzésekben ki kell térni az európai integrált határigazgatás fő összetevőire; HANGSÚLYOZZA a jó minőségű adatok, valamint az összes helyzetfelismerési eszközből – többek között a kockázatelemzésekéből és a sebezhetőségi értékelésekből – származó adatok felhasználásának fontosságát annak érdekében, hogy átfogó, közel valós idejű képet kapjunk a külső határokon kialakult helyzetről – a határok előtti területet is ideértve –, továbbá hogy elősegítsük a nemzetközi vonatkozású bűncselekmények és az irreguláris migráció felderítését, megelőzését és felszámolását, valamint a migránsok életének védelmét és megmentését; ezzel összefüggésben hatékony információcserét SZORGALMAZ az uniós ügynökségek között, és KIEMELI, hogy be kell fejezni az EUROSUR kifejlesztését;

Műveleti tevékenységek

9. ELISMERÉSÉT FEJEZI KI az ügynökségnek a tagállamoknak nyújtott technikai és műveleti támogatásért, különösen a határellenőrzési intézkedések végrehajtásához, a közös műveletek lefolytatásához és a visszaküldéssel kapcsolatos szolgáltatások teljes spektrumának biztosításához nyújtott segítségért; HANGSÚLYOZZA, hogy biztosítani kell, hogy az ügynökség munkamódszereit hozzá lehessen igazítani az eltérő tagállami fejleményekhez és szükségletekhez, valamint az EU külső határai mentén és szomszédságában kialakuló helyzethez, kellően figyelembe véve ennek során a csempészhálózatok és a bűnözői hálózatok által alkalmazott új elkövetési módszereket, egyúttal pedig teljes mértékben tiszteletben tartva az alapvető jogokat;

Készenléti alakulat és képességfejlesztés

10. MEGERŐSÍTI annak fontosságát, hogy teljesen működőképes és minőségvezérelt készenléti alakulat álljon fel, amely támogatja a tagállamokat a helyszínen; ezzel összefüggésben KIEMELI, hogy eredményes toborzási folyamatokra, telepítésre és megfelelő képzésre van szükség, különösen a speciális szakértők és munkakörök esetében; HANGSÚLYOZZA, hogy finomhangolásra van szükség a készenléti alakulat összetételét és az általa képviselt szakértelmet illetően, hogy az jobban tükrözze az aktuális és a jövőbeli műveleti igényeket; KIEMELI, hogy rugalmasságra van szükség ahhoz, hogy a külső határszakaszokon a műveleti igények vagy a fogadási kapacitások tekintetében bekövetkezett változásokat követően a személyzet és az eszközök átcsoportosítására kerüljön sor; HANGSÚLYOZZA, hogy megfelelő végrehajtási szabályok elfogadása révén foglalkozni kell azoknak a korlátoknak a meglétével, amelyek az uniós személyzeti szabályzatból erednek, és befolyásolják a bevetések eredményességét;
11. MEGERŐSÍTI, hogy a készenléti alakulathoz történő hozzájárulásra irányuló tagállami kötelezettségvállalás fontos ahhoz, hogy hatékony, a tagállamok műveleti igényeit tükröző bevetésekre kerülhessen sor;
12. HANGSÚLYOZZA, hogy a készenléti alakulat további kiépítése és telepítése során figyelembe kell venni a gyakorlati akadályokat, például a nemzeti adatbázisokhoz való hozzáférésre vonatkozó eljárásokat, a nyelvi akadályokat, illetve a tagállamok fogadási kapacitásait;

13. EMLÉKEZTET arra, hogy az európai integrált határigazgatás eredményességéhez meg kell erősíteni a határellenőrzési képességeket és infrastruktúrát, valamint a határőrizeti eszközöket és felszereléseket, az ügynökség tulajdonában lévő műszaki eszközöket is ideértve; HANGSÚLYOZZA, hogy annak érdekében, hogy az ügynökség és a tagállamok képességeibe történő kulcsfontosságú beruházások tekintetében biztosított legyen a távlati integrált stratégiai tervezés és kiszámíthatóság, fontos kidolgozni és rendszeresen naprakésszé tenni a kapacitási ütemtervet és a nemzeti képességfejlesztési terveket, összhangban az európai integrált határigazgatás többéves stratégiai szakpolitikai ciklusával;

Külső dimenzió

14. EMLÉKEZTET az Európai Határ- és Parti Őrség külső dimenziójának fontosságára; ezzel összefüggésben HANGSÚLYOZZA, hogy összehangolt és az érintett szereplők részvételén alapuló megközelítésre van szükség, mely összekapcsolja a külső határok mentén, valamint a kulcsfontosságú származási és tranzitországokban kialakult helyzettel és tendenciákkal kapcsolatos ismereteket a műveleti tevékenységekkel, a visszaküldéseket is ideértve;
15. KIEMELI, hogy – a harmadik országokkal már kialakított vagy újonnan kialakítandó stratégiai partnerségeken felül – fontos jogállásról szóló megállapodásokat vagy munkamegállapodásokat kötni és életbe léptetni a kulcsfontosságú származási és tranzitországokkal, többek között az Unióba irányuló szabálytalan kiutazások megelőzése érdekében; ezzel összefüggésben HANGSÚLYOZZA, hogy továbbra is kiemelten fontos a harmadik országokban végzett bizalomépítés, technikai segítségnyújtás és kapacitásépítés;

Visszaküldések

16. KIEMELI a Frontex által a visszaküldéshez, a visszailleszkedéshez és a visszafogadáshoz nyújtott támogatás fontosságát, valamint azt, hogy ezt a támogatást a jövőben is fenn kell tartani, összhangban a tagállamok műveleti igényeivel;
17. HANGSÚLYOZZA, hogy az igazgatótanácsnak a szakértői és a magas szintű megbeszélések alapján stratégiai irányítást kell nyújtania a visszaküldéssel kapcsolatos kérdésekben, és FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, az ügynökséget és a visszaküldéssel foglalkozó megfelelő magas szintű fórumot, hogy javítsák a koordinációt annak érdekében, hogy az ügynökség műveleti tevékenységei hozzájáruljanak az uniós prioritások végrehajtásához;

18. a szükséges esetekben az európai integrált határigazgatás tagállami irányításának megerősítését SZORGALMAZZA a visszatéréssel kapcsolatos nemzeti álláspontok észszerűsítése érdekében;
19. FELKÉRI a Bizottságot, mérje fel, milyen lehetőségek kínálóznak arra, hogy az ügynökség műveleti támogatást nyújtson harmadik országoknak más harmadik országokba irányuló visszaküldési műveletek megszervezéséhez;

Alapvető jogok

20. HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy az ügynökség tevékenységei során biztosítani kell az alapvető jogok tiszteletben tartását, védelmét és előmozdítását; NYOMATÉKOSÍTJA az értékelés azon megállapítását, miszerint az ügynökségnél életbe léptetett alapjogi keret – a tagállamok és a harmadik országok támogatásával összefüggésben – hozzájárul az alapjogok megsértésének megelőzéséhez; HANGSÚLYOZZA az alapjogi tisztviselő szerepének fontosságát; ezzel összefüggésben KIEMELI, hogy az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelettel összhangban az alapjogi tisztviselőnek műveletenként legalább egy, az alapjogok tiszteletben tartását felügyelő személyt ki kell jelölnie; HANGSÚLYOZZA, hogy a műveletek során az alapjogok tiszteletben tartását felügyelő személyekre vonatkozó eljárási standardok kidolgozását megelőzően konzultálni kell a tagállamokkal;

Konklúzió

21. az igazgatótanács szerepét elismerve MEGERŐSÍTI, hogy a Tanács megfelelő politikai és stratégiai iránymutatást fog nyújtani a tekintetben, milyen intézkedéseket kell az Európai Határ- és Parti Őrség közösségének meghoznia az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet hatékony és összehangolt végrehajtásának biztosítása érdekében; FELKÉRI a Bizottságot, hogy rendszeresen értékelje ki az elért előrehaladást, és számoljon be a feltárt hiányosságok kezelését célzó intézkedésekről azzal a céllal, hogy – szükség esetén és alapos hatásvizsgálatot követően – kellő időben javaslatot tegyen a rendelet módosítására.