

Bruxelles, 13. lipnja 2024.
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	9942/24
Predmet:	Evaluacija Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži, uključujući preispitivanje stalnih snaga – zaključci Vijeća (13. lipnja 2024.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o evaluaciji Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži, uključujući preispitivanje stalnih snaga, kako ih je Vijeće odobrilo na sastanku održanome 13. lipnja 2024.

**Zaključci Vijeća o evaluaciji
Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži¹,
uključujući preispitivanje stalnih snaga**

Vijeće Europske unije,

Općenito

1. POZDRAVLJA izvješće Komisije o evaluaciji Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži kao doprinos procjeni rezultata koje je ostvarila Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (dalje u tekstu „Agencija”) i mjerama koje zajednica europske granične i obalne straže treba poduzeti kako bi poduprla potpunu provedbu te uredbe i osigurala djelotvorno europsko integrirano upravljanje granicama i učinkovitost politike vraćanja Unije;
2. PODSJEĆA da se Uredba o europskoj graničnoj i obalnoj straži provodi u kontekstu migracijskih izazova na vanjskim granicama EU-a i u ključnim trećim zemljama podrijetla i tranzita te u kontekstu pandemije bolesti COVID-19, agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine i instrumentalizacije migracija;
3. NAGLAŠAVA da je provedba Uredbe doprinijela jačanju upravljanja vanjskim granicama EU-a, poboljšanju učinkovitosti politike vraćanja Unije i omogućivanju postupnog pokretanja stalnih snaga europske granične i obalne straže; ISTIČE da je glavna misija Agencije pružiti potporu državama članicama u tim nastojanjima;
4. PRIMA NA ZNANJE pozitivnu ocjenu relevantnosti, dosljednosti i europske dodane vrijednosti Uredbe te NAGLAŠAVA potrebu za uklanjanjem utvrđenih nedostataka i usmjeravanjem na daljnju provedbu i konsolidaciju kako bi se ostvario puni potencijal zajednice europske granične i obalne straže, uz istodobno promišljanje o mogućim ciljanim izmjenama Uredbe;

¹ Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o evaluaciji Uredbe (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži, uključujući preispitivanje stalnih snaga (5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. ISTIČE potrebu za prevladavanjem izazova koji trenutačno ograničavaju djelotvornost Uredbe zbog organizacijskih, tehničkih i operativnih nedostataka;
6. NAGLAŠAVA da će s povećanjem zadaća povjerenih Agenciji i zajednici europske granične i obalne straže, posebno zbog provedbe zakonodavnih tekstova Pakta o azilu i migracijama te početka rada novih europskih informacijskih sustava, biti ključni utvrđivanje prioriteta osnovnih zadaća Agencije i učinkovita upotreba resursa, uzimajući pritom u obzir specifičnu situaciju svake države članice, među ostalim geografske i geopolitičke posebnosti;

Struktura upravljanja

7. PRIMA NA ZNANJE procjenu Komisije da su raspodjela zadaća između Upravnog odbora i izvršnog direktora Frontexa, kao i nadzorna struktura, jasni i djelotvorni; NAPOMINJE da je potrebno u potpunosti uskladiti strukturu organizacije Agencije s njezinim mandatom; u tom kontekstu ISTIČE potrebu za potpunom provedbom nove organizacijske strukture koju je Upravni odbor donio u studenome 2023.;

Svjesnost o stanju

8. NAGLAŠAVA potrebu za sveobuhvatnom, točnom i ažuriranom slikom stanja na vanjskim granicama EU-a; ISTIČE da je u analizama rizika potrebno obuhvatiti ključne sastavnice europskog integriranog upravljanja granicama; NAGLAŠAVA važnost visokokvalitetnih podataka i upotrebe tih podataka iz svih alata za svjesnost o stanju, uključujući analize rizika i procjene osjetljivosti, kako bi se u gotovo stvarnom vremenu dobila konsolidirana slika stanja na vanjskim granicama, uključujući predgranično područje, i kako bi se doprinijelo otkrivanju, sprečavanju i suzbijanju prekograničnih kriminalnih aktivnosti i nezakonitih migracija te osiguravanju zaštite i spašavanju života migranata; u tom kontekstu POZIVA na djelotvornu razmjenu informacija među agencijama EU-a i ISTIČE potrebu za dovršetkom razvoja EUROSUR-a;

Operativne aktivnosti

9. POHVALJUJE Agenciju zbog njezine tehničke i operativne potpore državama članicama, posebno zbog njezine pomoći u provedbi mjera nadzora granica, zajedničkim operacijama i pružanju cijelog spektra usluga povezanih s vraćanjem; NAGLAŠAVA potrebu za osiguravanjem prilagodljivosti metoda rada Agencije različitim okolnostima i potrebama država članica te stanju na vanjskim granicama i u susjedstvu EU-a, uzimajući pritom u obzir nove načine rada krijumčarskih i kriminalnih mreža, uz potpuno poštovanje temeljnih prava;

Stalne snage i razvoj kapaciteta

10. POTVRĐUJE važnost potpuno operativnih stalnih snaga usmjerenih na kvalitetu kojima se podupiru države članice na terenu; u tom kontekstu ISTIČE potrebu za učinkovitim postupcima zapošljavanja, raspoređivanjem i odgovarajućim osposobljavanjem, posebno za specijalizirane stručnjake i profile; NAGLAŠAVA da je sastav i stručnost stalnih snaga potrebno prilagoditi kako bi se bolje uzele u obzir postojeće i buduće operativne potrebe; ISTIČE potrebu za fleksibilnošću u preraspodjeli osoblja i opreme nakon promjena u operativnim potrebama ili kapacitetima za primanje na dijelovima vanjskih granica; NAGLAŠAVA da se ograničenja koja proizlaze iz Pravilnika o osoblju EU-a, a koja utječu na djelotvornost raspoređivanja, trebaju otkloniti donošenjem odgovarajućih provedbenih pravila;
11. POTVRĐUJE važnost predanosti država članica doprinošenju stalnim snagama kako bi se omogućilo djelotvorno raspoređivanje pri kojem se uzimaju u obzir operativne potrebe država članica;
12. NAGLAŠAVA potrebu da se pri daljnjoj izgradnji i raspoređivanju stalnih snaga uzmu u obzir praktične prepreke, kao što su postupci za pristup nacionalnim bazama podataka, jezične prepreke ili kapaciteti država članica za primanje;

13. PODSJEĆA da je za djelotvorno europsko integrirano upravljanje granicama potrebno ojačati kapacitete i infrastrukturu za nadzor granica, sredstva za nadzor i opremu, uključujući tehničku opremu u vlasništvu agencija; ISTIČE važnost izrade i redovitog ažuriranja plana kapaciteta i nacionalnih planova za razvoj kapaciteta, u skladu s višegodišnjim ciklusom strateške politike za europsko integrirano upravljanje granicama, kako bi se osiguralo dugoročno integrirano strateško planiranje i predvidljivost ključnih ulaganja u kapacitete Agencije i država članica;

Vanjska dimenzija

14. PODSJEĆA na važnost vanjske dimenzije europske granične i obalne straže; u tom kontekstu ISTIČE potrebu za koordiniranim pristupom koji uključuje relevantne aktere, povezujući pritom svjesnost o stanju i trendove na vanjskim granicama i u ključnim zemljama podrijetla i tranzita s operativnim aktivnostima, uključujući vraćanje;
15. ISTIČE važnost sklapanja i operacionalizacije sporazumâ o statusu ili radnih dogovora s ključnim zemljama podrijetla i tranzita, uz postojeća i nova strateška partnerstva s ključnim trećim zemljama, kako bi se, među ostalim, spriječili nezakoniti odlasci u Uniju; u tom kontekstu NAGLAŠAVA da su izgradnja povjerenja, pružanje tehničke pomoći i izgradnja kapaciteta u trećim zemljama i dalje od ključne važnosti;

Vraćanja

16. ISTIČE važnost potpore Frontexa vraćanju, reintegraciji i ponovnom prihvatu te potrebu da se ta potpora zadrži i u budućnosti, u skladu s operativnim potrebama država članica;
17. NAGLAŠAVA da Upravni odbor treba strateški usmjeriti pitanja povezana s vraćanjem na temelju rasprava na stručnoj i visokoj razini te POZIVA Komisiju, Agenciju i odgovarajući forum na visokoj razini o vraćanju da poboljšaju koordinaciju kako bi se osiguralo da operativne aktivnosti Agencije doprinose provedbi prioriteta EU-a;

18. POZIVA na jačanje, prema potrebi, nacionalnog upravljanja europskim integriranim upravljanjem granicama kako bi se racionaliziralo nacionalno stajalište o vraćanju;
19. POZIVA Komisiju da istraži mogućnosti Agencije da trećim zemljama pruži operativnu potporu u organizaciji operacija vraćanja u ostale treće zemlje;

Temeljna prava

20. NAGLAŠAVA važnost osiguravanja poštovanja, zaštite i promicanja temeljnih prava u okviru aktivnosti Agencije; ISTIČE zaključak evaluacije da se okvirom za temeljna prava uspostavljenim u sklopu Agencije doprinosi sprečavanju kršenja temeljnih prava u kontekstu pružanja potpore državama članicama i trećim zemljama; NAGLAŠAVA važnu ulogu službenika za temeljna prava; u tom kontekstu ISTIČE da, u skladu s Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži, službenik za temeljna prava svakoj operaciji dodjeljuje najmanje jednog promatrača za temeljna prava; NAGLAŠAVA potrebu za prethodnim savjetovanjima s državama članicama pri razvoju standardnih operativnih postupaka za promatrače za temeljna prava u operacijama;

Zaključak

21. uvažavajući ulogu Upravnog odbora, POTVRĐUJE da će Vijeće pružiti odgovarajuće političke i strateške smjernice o mjerama koje treba poduzeti zajednica europske granične i obalne straže kako bi se osigurala učinkovita i koordinirana provedba Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži; POZIVA Komisiju da redovito preispituje napredak i izvješćuje o mjerama za uklanjanje utvrđenih nedostataka s ciljem predlaganja pravovremenih izmjena Uredbe, prema potrebi i nakon temeljite procjene učinka.