



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 13. juuni 2024
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	9942/24
Teema:	Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse hindamine, sealhulgas alalise korpuse ülevaade – Nõukogu järeldused (13. juuni 2024)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse hindamise, sealhulgas alalise korpuse ülevaate kohta. Nõukogu kiitis need järeldused heaks oma istungil, mis toimus 13. juunil 2024.

Nõukogu järeldused
Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse¹ hindamise,
sealhulgas alalise korpuse ülevaate kohta

Euroopa Liidu Nõukogu

Üldine

1. TERVITAB komisjoni aruannet Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse hindamise kohta, mis aitab hinnata Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti (edaspidi „amet“) saavutatud tulemusi, ning meetmeid, mida Euroopa piiri- ja rannikuvalve kogukond peab võtma, et toetada määruse täielikku rakendamist ning tagada tõhus Euroopa integreeritud piirihaldus ja liidu tagasisaatmispoliitika tõhusus;
2. TULETAB MEELDE, et Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse rakendamine on toimunud ajal, kui ELi välispiiridel ning peamistes päritolu- ja transiidiriikides esinesid rändeprobleemid, levis COVID-19 pandeemia, toimub Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu ning esineb rände ärakasutamise olukordi;
3. RÕHUTAB, et määruse rakendamine on aidanud tugevdada ELi välispiiride haldamist, parandada liidu tagasisaatmispoliitika tõhusust ja võimaldada Euroopa piiri- ja rannikuvalve alalise korpuse järkjärgulist käivitamist; TOONITAB, et ameti peamine ülesanne on toetada liikmesriike nendes püüdlustes;
4. VÕTAB TEADMISEKS positiivse hinnangu määruse asjakohasusele, sidususele ja ELi lisaväärtusele ning RÕHUTAB vajadust tegeleda tuvastatud puudustega ning keskenduda edasisele rakendamisele ja konsolideerimisele, et arendada välja Euroopa piiri- ja rannikuvalve kogukonna kogu potentsiaal, algatades samal ajal arutelu määruse võimalike sihipäraste muudatuste üle;

¹ Komisjoni aruanne Euroopa Parlamendile ja nõukogule Euroopa piiri- ja rannikuvalvet käsitleva määruse (EL) 2019/1896 hindamise kohta, sealhulgas alalise korpuse ülevaade (5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. TOONITAB vajadust tegeleda korralduslikest, tehnilistest või tegevuslikest puudustest tulenevate probleemidega, mis praegu piiravad määruse tõhusat toimimist;
6. RÕHUTAB, et ametile ning Euroopa piiri- ja rannikuvalve kogukonnale antud ülesannete hulga suurenemise tõttu, eelkõige varjupaiga- ja rändeleppe seadusandlike tekstide rakendamise ning uute Euroopa infosüsteemide kasutuselevõtu tulemusena, on määrav tähtsus ameti põhiülesannete prioriseerimisel ja ressursside tõhusal kasutamisel, milles arvestatakse iga liikmesriigi konkreetset olukorda, muu hulgas geograafilist ja geopoliitilist eripära;

Juhtimisstruktuur

7. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni hinnangu, et Frontexi haldusnõukogu ja tegevdirektori ülesannete jaotus ning järelevalvestruktuur on selged ja tõhusad; MÄRGIB vajadust viia ameti organisatoorne struktuur täielikult kooskõlla selle volitustega; TOONITAB sellega seoses vajadust luua täies ulatuses haldusnõukogu poolt 2023. aasta novembris vastu võetud uus organisatoorne struktuur;

Olukorrateadlikkus

8. RÕHUTAB vajadust täieliku, täpse ja ajakohase olukorrapildi järele ELi välispiiridel; TOONITAB vajadust käsitleda riskianalüüsides Euroopa integreeritud piirihalduse põhikomponente; RÕHUTAB, kui olulised on kvaliteetsed andmed ja nende andmete kasutamine kõigi olukorrateadlikkuse vahendite puhul, sealhulgas riskianalüüsides ja haavatavuse hindamisel, et saada reaalajas konsolideeritud ülevaade olukorrast välispiiridel, muu hulgas piirielel alal, ning aidata kaasa piiriülese kuritegevuse ja ebaseadusliku rände avastamisele, ennetamisele ja nende vastu võitlemisele ning aidata tagada rändajate kaitse ja nende elude päästmine; KUTSUB sellega seoses ÜLES tulemuslikule teabevahetusele ELi asutuste vahel ning TOONITAB vajadust viia lõpule EUROSURI arendamine;

Operatiivtegevus

9. TUNNUSTAB ametit liikmesriikidele pakutava tehnilise ja operatiivtoe eest, eelkõige abi eest piirikontrollimeetmete rakendamisel, ühisoperatsioonidel ja paljude erinevate tagasisaatmisega seotud teenuste osutamisel; RÕHUTAB vajadust tagada ameti töömeetodite kohandatavus vastavalt liikmesriikide eri oludele ja vajadustele, samuti olukorrale ELi välispiiridel ja naabruses, võttes nõuetekohaselt arvesse smugeldamist- ja kuritegelike võrgustike uute tegutsemisviiside esilekerkimist, austades samal ajal täielikult põhiõigusi;

Alaline korpus ja suutlikkuse arendamine

10. KINNITAB liikmesriike kohapeal toetava, täielikult toimiva ja kvaliteedist juhinduva alalise korpuse tähtsust; TOONITAB sellega seoses vajadust tõhusate värbamisprotsesside, lähetamise ja piisava koolituse järele, eelkõige eriekspertide ja spetsiifiliste valdkondade spetsialistide jaoks; RÕHUTAB, et alalise korpuse koosseis ja eksperditeadmised vajavad täpsustamist, et võtta paremini arvesse olemasolevaid ja tulevase operatiivvajadusi; TOONITAB vajadust paindlikkuse järele, et pärast operatiivvajaduste või vastuvõtusuutlikkuse muutumist välispiirilõikudel paigutada töötajad ja seadmed ümber; TOONITAB, et ELi personalieeskirjadest tulenevaid piiranguid, mis mõjutavad lähetamise tõhusust, tuleb käsitleda asjakohaste rakenduseeskirjade vastuvõtmise abil;
11. KINNITAB, kui oluline on liikmesriikide kohustus anda oma panus alalisse korpusesse, et võimaldada tõhusat lähetamist, mis arvestab liikmesriikide operatiivvajadusi;
12. RÕHUTAB vajadust võtta alalise korpuse edasiarendamisel ja lähetamisel arvesse praktilisi takistusi, nagu riiklikele andmebaasidele juurdepääsu kord, keelebarjäär või liikmesriikide vastuvõtusuutlikkus;

13. TULETAB MEELDE, et tõhusaks Euroopa integreeritud piirihalduseks on vaja tugevat piirikontrolli suutlikkust ja taristut, seirevahendeid ja seadmeid, muu hulgas ameti omanduses olevaid tehnilisi seadmeid; TOONITAB, et ameti ja liikmesriikide suutlikkusse tehtavate peamiste investeeringute pikaajalise integreeritud strateegilise planeerimise ja prognoositavuse tagamiseks on oluline töötada välja võimete tegevuskava ja riiklikud võimete arendamise kavad ja neid kooskõlas Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastase strateegilise poliitikatsükliga korrapäraselt ajakohastada;

Välismõõde

14. TULETAB MEELDE Euroopa piiri- ja rannikuvalve välismõõtme olulisust; TOONITAB sellega seoses vajadust koordineeritud lähenemisviisi järele, mis hõlmaks asjaomaseid osalejaid, sidudes olukorrateadlikkuse ja suundumused välispiiridel ning peamistes päritolu- ja transiidiriikides operatiivtegevusega, sealhulgas tagasisaatmisega;
15. TOONITAB, et lisaks olemasolevatele ja uutele strateegilistele partnerlustele peamiste kolmandate riikidega on tähtis sõlmida ja rakendada peamiste päritolu- ja transiidiriikidega staatust käsitlevad kokkulepped või töökorrad, et muu hulgas vältida ebaseaduslikku lahkumist liitu; RÕHUTAB sellega seoses, et usalduse suurendamine, tehnilise abi andmine ja suutlikkuse suurendamine kolmandates riikides on jätkuvalt äärmiselt oluline;

Tagasisaatmine

16. TOONITAB Frontexi toetuse tähtsust tagasisaatmisel, taasintegreerimisel ja tagasivõtmisel ning vajadust jätkata sellise toetuse andmist tulevikus kooskõlas liikmesriikide operatiivvajadustega;
17. TOOB ESILE, et haldusnõukogu peab tagasisaatmisega seotud küsimustes andma strateegilise suuna, tuginedes ekspertide ja kõrgel tasemel peetud aruteludele, ning KUTSUB komisjoni, ametit ja asjaomast kõrgetasemelist tagasisaatmisfoorumit ÜLES parandama koordineerimist, et tagada, et ameti operatiivtegevus aitab kaasa ELi prioriteetide rakendamisele;

18. KUTSUB ÜLES Euroopa integreeritud piirihalduse riiklikku juhtimist vajaduse korral tugevdama, et ühtlustada riiklikud seisukohad tagasisaatmise valdkonnas;
19. KUTSUB komisjoni ÜLES uurima võimalusi, kuidas amet saaks pakkuda kolmandatele riikidele operatiivabi teistesse kolmandatesse riikidesse tagasisaatmise operatsioonide korraldamisel;

Põhiõigused

20. RÕHUTAB, kui oluline on tagada ameti tegevuses põhiõiguste austamine, kaitse ja edendamine; TOONITAB hindamisel kindlaks tehtud asjaolu, et ametis kehtestatud põhiõiguste raamistik aitab ära hoida põhiõiguste rikkumisi liikmesriikide ja kolmandate riikide toetamisel; RÕHUTAB põhiõiguste ametniku olulist rolli; TOONITAB sellega seoses, et põhiõiguste ametnik määrab kooskõlas Euroopa piiri- ja rannikuvalve määrusega iga operatsiooni puhul vähemalt ühe põhiõiguste järelevalvaja; RÕHUTAB, et operatsioonides osalevate põhiõiguste järelevalvajate standardse töökorra väljatöötamisel on vaja eelnevalt konsulteerida liikmesriikidega;

Kokkuvõte

21. KINNITAB haldusnõukogu rolli tunnistades, et nõukogu annab asjakohaseid poliitilisi ja strateegilisi suuniseid meetmete kohta, mida Euroopa piiri- ja rannikuvalve kogukond peab võtma, et tagada Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse tõhus ja koordineeritud rakendamine; KUTSUB komisjoni ÜLES vaatama edusammud korrapäraselt läbi ja andma aru tuvastatud puuduste kõrvaldamise meetmete kohta, et teha vajaduse korral pärast põhjalikku mõjuhindangut ettepanek määruse õigeaegseks muutmiseks.
