

Bruxelles, den 13. juni 2024
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9942/24
Vedr.:	Evaluering af den europæiske grænse- og kystvagt, herunder en evaluering af det stående korps – Rådets konklusioner (den 13. juni 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om evalueringen af forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt, herunder en evaluering af det stående korps, som godkendt af Rådet på samlingen den 13. juni 2024.

**Rådets konklusioner om evalueringen af
forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt¹,
herunder en evaluering af det stående korps**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

Generelt

1. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens rapport om evalueringen af forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt som et bidrag til vurderingen af de resultater, som Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (i det følgende benævnt "agenturet") har opnået, og de foranstaltninger, som det europæiske grænse- og kystvagtfællesskab skal træffe for at støtte den fulde gennemførelse af forordningen og sikre en effektiv integreret europæisk grænseforvaltning og effektiviteten af Unionens tilbagesendelsespolitik,
2. MINDER OM, at gennemførelsen af forordningen har fundet sted på baggrund af migrationsudfordringer ved EU's ydre grænser og i centrale oprindelses- og transittredjelande, covid-19-pandemien, Ruslands angrebskrig mod Ukraine samt situationer med instrumentalisering af migration,
3. UNDERSTREGER, at gennemførelsen af forordningen har bidraget til at styrke forvaltningen af EU's ydre grænser, forbedre effektiviteten af Unionens tilbagesendelsespolitik og muliggøre en gradvis lancering af den europæiske grænse- og kystvagts stående korps; UNDERSTREGER, at det er agenturets vigtigste opgave at støtte medlemsstaterne i disse bestræbelser,
4. NOTERER SIG den positive vurdering af forordningens relevans, sammenhæng og EU-merværdi og UNDERSTREGER behovet for at afhjælpe konstaterede mangler og fokusere på yderligere gennemførelse og konsolidering for at nå det fulde potentiale i det europæiske grænse- og kystvagtfællesskab, samtidig med at der indledes overvejelser om mulige målrettede ændringer af forordningen,

¹ Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om evalueringen af forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt, herunder en evaluering af det stående korps (5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. UNDERSTREGER behovet for at tackle de udfordringer, der i øjeblikket begrænser forordningens effektivitet som følge af organisatoriske, tekniske og operationelle mangler,
6. UNDERSTREGER, at det med de stadig flere opgaver, agenturet og det europæiske grænse- og kystvagtfællesskab pålægges, navnlig som følge af gennemførelsen af lovteksterne til pagten om asyl og migration samt idriftsættelsen af de nye europæiske informationssystemer, vil være afgørende at prioritere agenturets kerneopgaver og anvende ressourcerne effektivt under hensyntagen til de enkelte medlemsstaters særlige situation, bl.a. geografiske og geopolitiske karakteristika,

Forvaltningsstruktur

7. NOTERER SIG Kommissionens vurdering, at opgavefordelingen mellem bestyrelsen og den administrerende direktør for Frontex samt tilsynsstrukturen er klar og effektiv; NOTERER SIG behovet for fuldt ud at tilpasse strukturen i agenturets organisation til dets mandat; UNDERSTREGER i den forbindelse behovet for fuldt ud at gennemføre den nye organisationsstruktur, som bestyrelsen vedtog i november 2023,

Situationsbevidsthed

8. UNDERSTREGER behovet for et omfattende, nøjagtigt og ajourført situationsbillede ved EU's ydre grænser; UNDERSTREGER behovet for, at de centrale elementer i den integrerede europæiske grænseforvaltning medtages i risikoanalyser; UNDERSTREGER betydningen af data af høj kvalitet og anvendelsen af disse data fra alle situationsbevidsthedsværktøjer, herunder risikoanalyser og sårbarhedsvurderinger, for at opnå et konsolideret og næsten tidstro overblik over situationen ved de ydre grænser, herunder området før grænsen, og for at bidrage til at opdage, forebygge og bekæmpe grænseoverskridende kriminelle aktiviteter og irregulær migration samt bidrage til at sikre beskyttelse og redde migranternes liv; OPFORDRER i denne forbindelse TIL en effektiv informationsudveksling mellem EU-agenturer og FREMHÆVER behovet for at fuldføre udviklingen af Eurosur,

Operationelle aktiviteter

9. ROSER agenturet for dets tekniske og operationelle støtte til medlemsstaterne, navnlig dets bistand til gennemførelsen af grænsekontrolforanstaltninger, fælles operationer og leveringen af hele spektret af tilbagesendelsesrelaterede tjenester; UNDERSTREGER behovet for at sikre, at agenturets arbejdsmetoder kan tilpasses de forskellige omstændigheder og behov i medlemsstaterne samt til situationen ved EU's ydre grænser og nabolande, idet der tages behørigt hensyn til nye fremgangsmåder inden for smugleri og kriminelle netværk, samtidig med at de grundlæggende rettigheder respekteres fuldt ud,

Det stående korps og kapacitetsudvikling

10. BEKRÆFTER betydningen af et fuldt operationelt og kvalitetsstyret stående korps, der støtter medlemsstaterne på stedet; UNDERSTREGER i denne forbindelse behovet for effektive rekrutteringsprocesser, indsættelser og passende uddannelse, navnlig for specialiserede eksperter og profiler; UNDERSTREGER, at sammensætningen af og ekspertisen i det stående korps skal finjusteres for bedre at kunne afspejle eksisterende og fremtidige operationelle behov; FREMHÆVER behovet for fleksibilitet til at omfordele personale og udstyr efter ændringer i operationelle behov eller værtskapaciteter ved afsnit af de ydre grænser; UNDERSTREGER, at de begrænsninger, der følger af EU's personalevedtægt, og som indvirker på effektiviteten af indsættelser, skal håndteres gennem vedtagelse af passende gennemførelsesbestemmelser,
11. BEKRÆFTER betydningen af medlemsstaternes tilsagn om at bidrage til det stående korps for at muliggøre effektive indsættelser, der afspejler medlemsstaternes operationelle behov,
12. UNDERSTREGER i forbindelse med den videre opbygning og udrulning af det stående korps behovet for at tage hensyn til praktiske hindringer såsom procedurer for adgang til nationale databaser, sprogbarrierer eller medlemsstaternes værtskapaciteter,

13. MINDER OM, at en effektiv integreret europæisk grænseforvaltning kræver styrket grænsekontrollkapacitet og -infrastruktur, overvågningsmidler og udstyr, herunder agenturejet teknisk udstyr; UNDERSTREGER, at det med henblik på at sikre en langsigtet integreret strategisk planlægning og forudsigelighed for vigtige investeringer i kapaciteter i agenturet og medlemsstaterne er vigtigt at udvikle og regelmæssigt ajourføre kapacitetskøreplanen og de nationale kapacitetsudviklingsplaner i overensstemmelse med den flerårige strategiske politikcyklus inden for integreret europæisk grænseforvaltning,

Den eksterne dimension

14. MINDER OM betydningen af den europæiske grænse- og kystvagts eksterne dimension; UNDERSTREGER i den forbindelse behovet for en koordineret tilgang, der inddrager de relevante aktører, og som forbinder situationsbevidsthed og tendenser ved de ydre grænser samt i centrale oprindelses- og transitlande med operationelle aktiviteter, herunder tilbagesendelser,
15. UNDERSTREGER betydningen af at indgå og operationalisere statusaftaler eller samarbejdsordninger med centrale oprindelses- og transitlande ud over eksisterende og nye strategiske partnerskaber med centrale tredjelande med henblik på bl.a. at forhindre irregulære udrejser til Unionen; UNDERSTREGER i den forbindelse, at opbygning af tillid, ydelse af teknisk bistand og kapacitetsopbygning i tredjelande fortsat er af afgørende betydning,

Tilbagesendelser

16. UNDERSTREGER betydningen af Frontex' støtte til tilbagesendelse, reintegration og tilbagetagelse og behovet for at opretholde denne støtte i fremtiden i overensstemmelse med medlemsstaternes operationelle behov,
17. FREMHÆVER, at bestyrelsen er nødt til at sørge for en strategisk styring af tilbagesendelsesrelaterede spørgsmål baseret på drøftelserne på ekspertniveau og højt niveau, og OPFORDRER Kommissionen, agenturet og det relevante forum på højt plan om tilbagesendelser TIL at forbedre koordineringen for at sikre, at agenturets operationelle aktiviteter bidrager til gennemførelsen af EU's prioriteter,

18. OPFORDRER TIL en styrkelse, hvor det er nødvendigt, af den nationale forvaltning af den integrerede europæiske grænseforvaltning for at strømline den nationale holdning til tilbagesendelser,
19. OPFORDRER Kommissionen TIL at undersøge agenturets muligheder for at yde operationel støtte til tredjelande i forbindelse med tilrettelæggelsen af tilbagesendelsesoperationer til andre tredjelande,

Grundlæggende rettigheder

20. UNDERSTREGER betydningen af at sikre respekt for og beskyttelse og fremme af grundlæggende rettigheder i agenturets aktiviteter; UNDERSTREGER evalueringens konklusion om, at agenturets ramme for de grundlæggende rettigheder bidrager til at forebygge overtrædelser af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med ydelse af støtte til medlemsstater og tredjelande; UNDERSTREGER den vigtige rolle, som den ansvarlige for grundlæggende rettigheder spiller; UNDERSTREGER i denne forbindelse, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder i overensstemmelse med forordningen skal udpege mindst én observatør af grundlæggende rettigheder til hver operation; UNDERSTREGER behovet for forudgående høringer af medlemsstaterne i forbindelse med udarbejdelsen af operative standardprocedurer for observatører af grundlæggende rettigheder i operationer,

Konklusion

21. BEKRÆFTER, idet det anerkender bestyrelsens rolle, at Rådet vil give passende politisk og strategisk vejledning om de foranstaltninger, der skal træffes af det europæiske grænse- og kystvagtfællesskab for at sikre en effektiv og koordineret gennemførelse af forordningen; OPFORDRER Kommissionen TIL regelmæssigt at gennemgå fremskridtene og aflægge rapport om foranstaltningerne til afhjælpning af de konstaterede mangler med henblik på at foreslå rettidige ændringer af forordningen, hvor det er nødvendigt, og efter en grundig konsekvensanalyse.