

Brusel 13. června 2024
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	9942/24
Předmět:	Hodnocení nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, včetně přezkumu stálého útvaru – závěry Rady (13. června 2024)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o hodnocení nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, včetně přezkumu stálého útvaru, ve znění schváleném Radou na zasedání konaném dne 13. června 2024.

**Závěry Rady o hodnocení nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž¹, včetně
přezkumu stálého útvaru**

Rada Evropské unie,

Obecně

1. VÍTÁ zprávu Komise o hodnocení nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž jako příspěvek k posouzení výsledků dosažených Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (dále jen „agentura“) a opatření, která má přijmout komunita Evropské pohraniční a pobřežní stráže na podporu plného provádění nařízení a zajištění účinné evropské integrované správy hranic a efektivitu návratové politiky Unie;
2. PŘIPOMÍNÁ, že provádění nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž probíhalo v kontextu migračních výzev na vnějších hranicích EU a v klíčových třetích zemích původu a tranzitu, pandemie COVID-19, útočné války Ruska proti Ukrajině, jakož i situací účelového využívání migrace;
3. ZDŮRAZŇUJE, že provádění nařízení přispělo k posílení správy vnějších hranic EU, zefektivnění návratové politiky Unie a umožnění postupného zahájení činnosti stálého útvaru Evropské pohraniční a pobřežní stráže; PODTRHUJE, že hlavním posláním agentury je podporovat členské státy v tomto úsilí;
4. BERE NA VĚDOMÍ kladné hodnocení relevance, soudržnosti a přidané hodnoty nařízení pro EU a ZDŮRAZŇUJE, že je třeba řešit zjištěné nedostatky a zaměřit se na další provádění a konsolidaci s cílem dosáhnout plného potenciálu komunity Evropské pohraniční a pobřežní stráže a zároveň zahájit úvahy o možných cílených změnách nařízení;

¹ Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o hodnocení nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, včetně přezkumu stálého útvaru (5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. PODTRHUJE, že je třeba řešit výzvy, které v současné době omezují účinnost nařízení v důsledku organizačních, technických a provozních nedostatků;
6. ZDŮRAZŇUJE, že s nárůstem úkolů svěřených agentuře a Evropské pohraniční a pobřežní stráž, zejména v důsledku provádění legislativních aktů Paktu o azylu a migraci, jakož i zahájení provozu nových evropských informačních systémů, bude mít zásadní význam stanovení priorit hlavních úkolů agentury a účinné využívání zdrojů, a to s přihlédnutím ke specifické situaci jednotlivých členských států, mimo jiné k zeměpisným a geopolitickým zvláštnostem;

Struktura řízení

7. BERE NA VĚDOMÍ zhodnocení Komise, že rozdělení úkolů mezi správní radu a výkonného ředitele agentury Frontex, jakož i struktura dohledu jsou jasné a účinné; KONSTATUJE, že je třeba plně sladit strukturu organizace agentury s jejím mandátem; v této souvislosti ZDŮRAZŇUJE, že je třeba v plné míře zavést novou organizační strukturu, kterou správní rada přijala v listopadu 2023;

Situační orientace

8. ZDŮRAZŇUJE potřebu komplexního, přesného a aktuálního situačního obrazu na vnějších hranicích EU; ZDŮRAZŇUJE, že je třeba do analýz rizik zahrnout klíčové složky evropské integrované správy hranic; VYZDVIHUJE význam vysoce kvalitních údajů a využívání těchto údajů ze všech nástrojů pro získávání poznatků o situaci, včetně analýz rizik a hodnocení zranitelnosti, pro získání konsolidovaného přehledu o situaci na vnějších hranicích včetně předhraniční oblasti v téměř reálném čase, pro přispění k odhalování přeshraniční trestné činnosti a nelegální migrace, jejich předcházení a boji proti nim, jakož i pro přispění k zajištění ochrany a záchrany životů migrantů; v této souvislosti VYZÝVÁ k účinné výměně informací mezi agenturami EU a ZDŮRAZŇUJE, že je třeba dokončit vývoj systému EUROSUR;

Operativní činnosti

9. VYJADŘUJE agentuře UZNÁNÍ za její technickou a operativní podporu poskytovanou členskými státy, zejména za její pomoc při provádění opatření ochrany hranic, společných operací a poskytování celého spektra služeb souvisejících s navracením; ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zajistit přizpůsobivost pracovních metod agentury různým skutečnostem a potřebám členských států, jakož i situaci na vnějších hranicích EU a v sousedství EU s náležitým zohledněním vzniku nových způsobů fungování převaděčských a zločineckých sítí, a to při plném dodržování základních práv;

Stálý útvar a rozvoj kapacit

10. POTVRZUJE význam plně operativního stálého útvaru založeného na kvalitě, který bude členské státy podporovat na místě; v této souvislosti PODTRHUJE potřebu účinných náborových postupů, vysílání a odpovídající odborné přípravy, zejména pokud jde o specializované odborníky a profily; ZDŮRAZŇUJE, že složení a odborné znalosti stálého útvaru vyžadují doladění, aby lépe odrážely stávající a budoucí operativní potřeby; PODTRHUJE potřebu flexibility pro přerozdělování zaměstnanců a vybavení v návaznosti na změny operativních potřeb nebo hostitelských kapacit na úsecích vnějších hranic; ZDŮRAZŇUJE, že omezení vyplývající ze služebního řádu EU, která mají dopad na účinnost vysílání pracovníků, je třeba řešit přijetím vhodných prováděcích pravidel;
11. POTVRZUJE význam závazku členských států přispívat ke stálému útvaru s cílem umožnit účinné vysílání s ohledem na operativní potřeby členských států;
12. ZDŮRAZŇUJE, že při dalším budování a vysílání stálého útvaru je třeba zohlednit praktické překážky, jako jsou postupy pro přístup do vnitrostátních databází, jazykové bariéry nebo hostitelské kapacity členských států;

13. PŘIPOMÍNÁ, že pro účinnou evropskou integrovanou správu hranic jsou nezbytné posílené kapacity a infrastruktura v oblasti ochrany hranic, prostředky ostrahy a vybavení včetně technického vybavení ve vlastnictví agentury; ZDŮRAZŇUJE, že v zájmu zajištění dlouhodobého integrovaného strategického plánování a předvídatelnosti klíčových investic do kapacit v agentuře a členských státech je důležité vypracovat a pravidelně aktualizovat plán kapacit a vnitrostátní plány rozvoje kapacit v souladu s cyklem víceleté strategické politiky pro evropskou integrovanou správu hranic;

Vnější rozměr

14. PŘIPOMÍNÁ význam vnějšího rozměru Evropské pohraniční a pobřežní stráže; v této souvislosti ZDŮRAZŇUJE potřebu koordinovaného přístupu zahrnujícího příslušné aktéry, propojujícího situační orientaci a trendy na vnějších hranicích, jakož i v klíčových zemích původu a tranzitu s operativními činnostmi, včetně navracení;
15. PODTRHUJE význam uzavírání a uplatňování dohod o postavení jednotek nebo pracovních ujednání s klíčovými zeměmi původu a tranzitu, a to navíc ke stávajícím a novým strategickým partnerstvím s klíčovými třetími zeměmi, mimo jiné s cílem předcházet nelegálním odchodům do Unie; v této souvislosti ZDŮRAZŇUJE, že i nadále má zásadní význam budování důvěry, poskytování technické pomoci a budování kapacit ve třetích zemích;

Navracení

16. VYZDVIHUJE význam podpory ze strany agentury Frontex pro navracení, opětovné začlenění a zpětné přebírání osob a potřebu zachovat tuto podporu i v budoucnu v souladu s operativními potřebami členských států;
17. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba, aby správní rada zajišťovala strategické řízení otázek souvisejících s navracením na základě diskusí na odborné a vysoké úrovni, a VYZÝVÁ Komisi, agenturu a příslušné fórum na vysoké úrovni pro otázky navracení, aby zlepšily koordinaci s cílem zajistit, aby operativní činnosti agentury přispívaly k provádění priorit EU;

18. ŽÁDÁ, aby bylo v případě potřeby posíleno vnitrostátní řízení evropské integrované správy hranic s cílem zefektivnit vnitrostátní postoj k navracení;
19. VYZÝVÁ Komisi k prozkoumání možností, jak by agentura mohla poskytovat operativní podporu třetím zemím při organizování návratových operací do jiných třetích zemí;

Základní práva

20. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité v rámci činností agentury zajistit dodržování, ochranu a prosazování základních práv; PODTRHUJE zjištění vyplývající z hodnocení, že rámec základních práv zavedený v agentuře přispívá k předcházení porušování základních práv v souvislosti s poskytováním podpory členským státům a třetím zemím; VYZDVIHUJE důležitou úlohu úředníka pro otázky základních práv; v této souvislosti ZDŮRAZŇUJE, že v souladu s nařízením o Evropské pohraniční a pobřežní strážci přidělí úředník pro otázky základních práv každé operaci alespoň jednu osobu pověřenou sledováním základních práv; ZDŮRAZŇUJE potřebu předběžných konzultací s členskými státy při vypracování standardních operačních postupů pro osoby pověřené sledováním základních práv v rámci operací;

Závěr

21. uznávajíc úlohu správní rady POTVRZUJE, že Rada poskytne vhodné politické a strategické pokyny ohledně opatření, která má přijmout komunita Evropské pohraniční a pobřežní stráže, aby bylo zajištěno účinné a koordinované provádění nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní strážci; VYZÝVÁ Komisi, aby pravidelně přezkoumávala pokrok a podávala zprávy o opatřeních k řešení zjištěných nedostatků, aby bylo možné v případě potřeby a v návaznosti na důkladné posouzení dopadů navrhnout včasné změny nařízení.