



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 юни 2024 г.
(OR. en)

11212/24

JAI 1045
FRONT 198
MIGR 281
COMIX 287

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9942/24
Относно:	Оценката на Регламента за европейската гранична и брегова охрана, включително прегледа на постоянния корпус – Заключение на Съвета (13 юни 2024 г.)

Приложено се изпращат на делегациите Заключенията на Съвета относно оценката на Регламента за европейската гранична и брегова охрана, включително прегледа на постоянния корпус, одобрени от Съвета на заседанието му от 13 юни 2024 г.

**Заклучения на Съвета относно оценката на
Регламента за европейската гранична и брегова охрана (ЕГБО)¹,
включително прегледа на постоянния корпус**

Съветът на Европейския съюз,

Общи положения

1. ПРИВЕТСТВА доклада на Комисията относно оценката на Регламента за ЕГБО като принос към оценката на резултатите, постигнати от Европейската агенция за гранична и брегова охрана (по-нататък „Агенцията“), и действията, които трябва да бъдат предприети от общността на европейската гранична и брегова охрана в подкрепа на пълното прилагане на регламента и гарантирането на ефективно европейско интегрирано управление на границите (EIBM) и ефикасна политика на Съюза в областта на връщането.
2. ПРИПОМНЯ, че Регламентът за ЕГБО се прилага в контекста на миграционни предизвикателства по външните граници на ЕС и в ключови трети държави на произход и транзитно преминаване, пандемията от COVID-19, агресивната война на Русия срещу Украйна, както и ситуации на инструментализиране на миграцията.
3. ИЗТЪКВА, че прилагането на регламента допринася за укрепване на управлението на външните граници на ЕС и по-ефективна политика на Съюза в областта на връщането, като същевременно дава възможност за постепенно стартиране на постоянния корпус на европейската гранична и брегова охрана; ПОДЧЕРТАВА, че основната мисия на Агенцията е да подкрепя държавите членки в тези усилия.
4. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ положителната оценка на целесъобразността, съгласуваността и добавената стойност за ЕС на регламента и ИЗТЪКВА, че е необходимо да се преодолеят установените пропуски и да се постави акцент върху по-нататъшното прилагане и консолидация, за да се оползотвори изцяло потенциалът на общността на европейската гранична и брегова охрана, като същевременно започнат да се обсъждат евентуални целенасочени изменения на регламента.

¹ Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно оценката на Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана, включително преглед на постоянния корпус (5490/24 + ADD 1 + ADD 2).

5. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се преодолеят предизвикателствата, които понастоящем ограничават ефективността на регламента вследствие на организационни, технически и оперативни недостатъци.
6. ИЗТЪКВА, че с увеличаването на задачите, възложени на Агенцията и общността на европейската гранична и брегова охрана, по-специално в резултат на прилагането на законодателните текстове на Пакта за миграцията и убежището, както и влизането в действие на новите европейски информационни системи, от решаващо значение ще бъде да се приоритизират основните задачи на Агенцията и ефективно да се използват ресурсите, като се вземе предвид специфичното положение на всяка държава членка, наред с другото географските и геополитическите особености.

Структура на управление

7. ОТБЕЛЯЗВА оценката на Комисията, че разпределението на задачите между управителния съвет и изпълнителния директор на Frontex, както и структурата за надзор, са ясни и ефективни; ОТБЕЛЯЗВА, че е необходимо структурата на организацията на Агенцията да се приведе изцяло в съответствие с нейния мандат; във връзка с това ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо новата организационна структура, приета от управителния съвет през ноември 2023 г., да бъде приложена изцяло.

Ситуационна осведоменост

8. ИЗТЪКВА необходимостта от всеобхватна, точна и актуална картина на състоянието по външните граници на ЕС; ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо анализите на риска да обхванат ключовите компоненти на EIVM; ИЗТЪКВА, че е важно данните да бъдат с високо качество и да се използват от всички инструменти за ситуационна осведоменост, включително анализи на риска и оценки на уязвимостта, за да се получи консолидиран поглед почти в реално време върху положението по външните граници, включително предграничната зона, и да се допринесе за откриването, предотвратяването и борбата с трансграничните престъпни дейности и незаконната миграция, както и за гарантирането на закрилата и спасяването на живота на мигранти; във връзка с това ПРИЗОВАВА за ефективен обмен на информация между агенциите на ЕС и ИЗТЪКВА, че е необходимо да бъде завършено разработването на EUROSUR.

Оперативни дейности

9. ПОЗДРАВЯВА Агенцията за предоставяната от нея техническа и оперативна подкрепа за държавите членки, по-специално оказаната от нея помощ при прилагането на мерки за граничен контрол, съвместни операции и предоставянето на целия спектър от услуги, свързани с връщането; ИЗТЪКВА, че е необходимо да се гарантира приспособимостта на методите на работа на Агенцията към различните реалности и потребности на държавите членки, както и към положението по външните граници и съседните на ЕС държави, като надлежно се отчита появата на нови начини на действие на контрабандните и престъпните мрежи, при пълно зачитане на основните права.

Постоянен корпус и развитие на способности

10. ПОТВЪРЖДАВА важната роля на един напълно функциониращ и ориентиран към качеството постоянен корпус, който подкрепя държавите членки на място; във връзка с това ПОДЧЕРТАВА необходимостта от ефективни процедури за набиране на персонал, разполагане и подходящо обучение, особено за специализирани експерти и профили; ИЗТЪКВА, че е необходимо да се прецизират съставът и експертният опит на постоянния корпус, така че да съответстват в по-голяма степен на съществуващите и бъдещите оперативни нужди; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от гъвкавост за преразпределяне на персонал и оборудване при промяна в оперативните нужди или капацитета за прием в участъците от външните граници; ПОДЧЕРТАВА, че ограниченията, произтичащи от Правилника за длъжностните лица на ЕС, които оказват въздействие върху ефективността на разполагането, трябва да бъдат преодолени чрез приемането на подходящи правила за прилагане.
11. ПОТВЪРЖДАВА, че е важно държавите членки да се ангажират да допринасят за постоянния корпус, за да се даде възможност за ефективно разполагане, което да отразява оперативните нужди на държавите членки.
12. ИЗТЪКВА, че при по-нататъшното изграждане и разгръщане на постоянния корпус е необходимо да се вземат предвид практическите пречки, като например процедурите за достъп до националните бази данни, езиковите бариери или капацитета за прием на държавите членки.

13. ПРИПОМНЯ, че ефективното европейско интегрирано управление на границите изисква засилен капацитет и инфраструктура за граничен контрол, средства за наблюдение и оборудване, включително техническо оборудване, притежавано от агенциите; ПОДЧЕРТАВА, че за да се осигурят дългосрочно интегрирано стратегическо планиране и предвидимост на ключовите инвестиции в способности в Агенцията и държавите членки, е важно да се разработят и редовно да се актуализират пътната карта за способностите и националните планове за развитие на способностите в съответствие с цикъла на многогодишната стратегическа политика на ЕИВМ.

Външно измерение

14. ПРИПОМНЯ важната роля на външното измерение на европейската гранична и брегова охрана; във връзка с това ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се възприеме координиран подход, включващ съответните участници, който да обвързва ситуационната осведоменост и тенденциите по външните граници, както и в ключови държави на произход и транзитно преминаване, с оперативни дейности, включително връщания.
15. ПОДЧЕРТАВА колко е важно сключването и привеждането в действие на споразумения за статута или работни договорености с ключови държави на произход и транзитно преминаване, в допълнение към съществуващите и новите стратегически партньорства с ключови трети държави, с цел, наред с другото, да се предотвратят незаконните заминавания към Съюза; в този контекст ИЗТЪКВА, че изграждането на доверие, предоставянето на техническа помощ и изграждането на капацитет в трети държави продължават да бъдат от първостепенно значение.

Връщания

16. ПОДЧЕРТАВА важната роля на подкрепата на Frontex за връщането, реинтеграцията и обратното приемане, както и необходимостта тази подкрепа да продължи и в бъдеще в съответствие с оперативните нужди на държавите членки.
17. ИЗТЪКВА, че е необходимо управителният съвет да осигури стратегически насоки по въпросите, свързани с връщането, въз основа на обсъжданията на експертно и високо равнище, и ПРИЗОВАВА Комисията, Агенцията и подходящия форум на високо равнище по въпросите на връщането да подобрят координацията, за да се гарантира, че оперативните дейности на Агенцията допринасят за изпълнението на приоритетите на ЕС.

18. ПРИЗОВАВА за укрепване, когато е необходимо, на националното управление на ЕИВМ, за да се оптимизира националната позиция относно връщането.
19. ПРИЗОВАВА Комисията да проучи възможностите Агенцията да предоставя оперативна подкрепа на трети държави при организирането на операции по връщане в други трети държави.

Основни права

20. ИЗТЪКВА, че е важно да се гарантират зачитането, защитата и насърчаването на основните права в дейностите на Агенцията; ПОДЧЕРТАВА съдържащата се в оценката констатация, че рамката за основните права, въведена в Агенцията, допринася за предотвратяването на нарушения на основните права в контекста на предоставянето на подкрепа на държавите членки и на трети държави; ИЗТЪКВА важната роля на служителя по въпросите на основните права; в този контекст ПОДЧЕРТАВА, че в съответствие с Регламента за ЕГБО служителят по въпросите на основните права назначава поне един наблюдател на основните права за всяка операция; ИЗТЪКВА необходимостта от предварителни консултации с държавите членки при разработването на стандартни оперативни процедури за наблюдателите на основните права в операциите.

Заключение

21. Като отчита ролята на управителния съвет, ПОТВЪРЖДАВА, че Съветът ще предостави подходящи политически и стратегически насоки относно мерките, които трябва да бъдат предприети от общността на европейската гранична и брегова охрана, за да се гарантира ефективно и координирано прилагане на Регламента за ЕГБО; ПРИЗОВАВА Комисията редовно да прави преглед на напредъка и да докладва относно мерките за преодоляване на установените пропуски с оглед на своевременното предлагане на изменения на регламента, когато е необходимо, и след задълбочена оценка на въздействието.