

Bruxelles, den 4. juli 2025
(OR. en)

11202/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0206 (BUD)**

FIN 819

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 4. juli 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2025) 410 final

Vedr.: FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 2
TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2025
Ajourføring af indtægter (egne indtægter) og tilpasninger af udgifter

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 410 final.

Bilag: COM(2025) 410 final



Bruxelles, den 4.7.2025
COM(2025) 410 final

2025/0206 (BUD)

**FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 2
TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2025**

Ajourføring af indtægter (egne indtægter) og tilpasninger af udgifter

Under henvisning til:

- traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,
- Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter¹, der trådte i kraft den 1. juni 2021,
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning)², særlig artikel 44,
- Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2025, der blev vedtaget den 27. november 2024³, og
- forslag til ændringsbudget nr. 1/2025⁴, der blev vedtaget den 9. april 2025,

forelægger Europa-Kommissionen hermed Europa-Parlamentet og Rådet forslag til ændringsbudget nr. 2 til budgettet for 2025.

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER EFTER SEKTION

Ændringerne i den almindelige oversigt over indtægter og i sektion III kan ses på EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm>).

¹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s.1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj>).

² EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

³ EUT L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj>.

⁴ COM(2025) 350 af 9.4.2025.

Indholdsfortegnelse

1. INDLEDNING	3
2. AJOURFØRING AF INDTÆGTER	4
2.1 DEN SAMLEDE VIRKNING AF FÆB NR. 2/2025 PÅ FORDELINGEN PÅ MEDLEMSSTATERNES AF DE SAMLEDE BETALINGER AF EGNE INDTÆGTER	4
2.2 REVISION AF OVERSLAGENE OVER TRADITIONELLE EGNE INDTÆGTER SAMT MOMS-, PLASTEMBALLAGEAFFALD- OG BNI-GRUNDLAGENE	5
2.3 DET FORENEDE KONGERIGES BIDRAG	8
2.4 BØDER OG TVANGSBØDER	9
2.5 VIRKNING FOR BIDRAGET TIL DE BNI-BASEREDE EGNE INDTÆGTER I 2025	9
3. AJOURFØRING AF UDGIFTSPOSTER	12
3.1 FORHØJELSE AF MIDLERNE TIL DEN EUROPÆISKE LANDBRUGSFOND FOR UDVIKLING AF LANDDISTRIKTERNE (ELFUL)	12
3.2 TILPASNINGER AF FORPLIGTELSESBEVILLINGERNE TIL PROGRAMMERNE UNDER UDGIFTSOMRÅDE 1, 3 OG 4	12
3.3 FORHØJELSE AF BUDGETPOSTEN FOR DEN ØKONOMISKE OG MONETÆRE UNION	13
3.4 MYNDIGHEDEN FOR BEKÆMPELSE AF HVIDVASK AF PENGE (AMLA)	14
4. FINANSIERING	14
5. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME	16

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

I forslag til ændringsbudget (FÆB) nr. 2 for 2025 ajourføres budgettets indtægtsside såvel som dets udgiftsside. For så vidt angår ajourføringen af indtægtssiden tages der hensyn til den seneste udvikling med hensyn til:

- de ajourførte overslag over egne indtægter for budgettet for 2025, som Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter (CCRP) nåede til enighed om den 26. maj 2025. Denne ajourføring fremlægges almindeligvis kort efter mødet i CCRP om overslagene, hvilket er i overensstemmelse med medlemsstaternes forventninger om, at CCRP's ajourføringer opføres på budgettet så hurtigt som muligt
- de andre indtægter såsom bøder og Det Forenede Kongeriges bidrag.

På udgiftssiden omfatter FÆB nr. 2/2025 følgende specifikke elementer:

- en forhøjelse af betalingsbevillingerne til Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) som følge af stigende betalingsbehov. Dette skyldes dels medlemsstaternes bestræbelser på at fremskynde gennemførelsen af deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027, og dels at den foregående programmeringsperiode (2014-2022) nu kan afsluttes
- en forhøjelse af forpligtelsesbevillingerne til toldprogrammet under udgiftsområde 1 til støtte for gennemførelsen af nye politiske initiativer inden for centraliserede toldsystemer og en forhøjelse af forpligtelsesbevillingerne til kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM) under udgiftsområde 3 i forbindelse med IT-investeringerne til gennemførelse af de forenklingsforanstaltninger, som Kommissionen foreslog i februar 2025⁵. Disse forhøjelser vil blive opvejet af en tilsvarende reduktion af forpligtelsesbevillingerne til instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr under udgiftsområde 4
- en forhøjelse af forpligtelses- og betalingsbevillingerne på budgetposten for Den Økonomiske og Monetære Union som følge af de yderligere behov i forbindelse med forberedelserne til Bulgariens tiltrædelse af euroområdet med det formål at medfinansiere kommunikationsaktiviteter i Bulgarien relateret til euroen
- en fremrykning fra 2026 til 2025 af yderligere stillinger i stillingsfortegnelsen for Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA), således at dette nyoprettede agentur kan begynde at ansætte personale, uden at det påvirker størrelsen af bidraget fra EU-budgettet.

Samlet set svarer nettovirkningen af FÆB nr. 2/2025 på udgifterne til en stigning på 3,3 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 3,5 mia. EUR i betalingsbevillinger.

⁵ COM(2025) 87 af 26.2.2025.

2. AJOURFØRING AF INDTÆGTER

2.1 Den samlede virkning af FÆB nr. 2/2025 på fordelingen på medlemsstaterne af de samlede betalinger af egne indtægter

De reviderede overslag for 2025 blev aftalt på det 194. møde i CCRP den 26. maj 2025. Tilpasningerne af budgettets indtægtsside er nødvendige for at ajourføre overslagene over traditionelle egne indtægter samt egne indtægter baseret på moms, ikkegenanvendt plastemballageaffald og bruttonationalindkomst (BNI) under hensyntagen til de økonomiske forårsprognoser (se afsnit 2.2).

Desuden ajourføres beløbet for andre indtægter for at tage hensyn til Det Forenede Kongeriges reviderede bidrag og endeligt indkasserede bøder og tvangsbøder siden 1. januar 2025 (se henholdsvis afsnit 2.3 og 2.4).

Den samlede virkning af tilpasningerne af indtægterne i dette FÆB er vist i nedenstående oversigtstabel. Denne tabel viser også fordelingen på medlemsstaterne af de samlede indbetalinger af egne indtægter, nærmere bestemt i henhold til det oprindelige budget for 2025, som medtaget i FÆB nr. 1/2025, og endelig som medtaget i dette FÆB nr. 2/2025.

Fordelingen på medlemsstaterne af de samlede indbetalinger af egne indtægter (i mio. EUR):

	Budget 2025	FÆB nr. 1/2025	FÆB nr. 2/2025
	(1)	(2)	(3)
BE	6 890,9	6 844,4	7 125,2
BG	929,8	922,4	977,8
CZ	2 753,6	2 731,0	2 732,3
DK	2 961,0	2 930,5	3 103,5
DE	33 695,7	33 362,2	33 605,4
EE	348,5	345,6	352,2
IE	3 605,0	3 573,7	3 435,8
EL	2 075,6	2 058,1	2 169,4
ES	14 183,6	14 066,9	14 990,3
FR	25 787,2	25 563,9	25 712,1
HR	740,5	734,1	783,8
IT	19 039,8	18 877,7	19 233,6
CY	273,9	271,7	292,2
LV	381,8	378,5	367,5
LT	685,0	679,3	718,5
LU	447,0	442,8	461,0
HU	2 006,0	1 990,2	1 904,2
MT	179,5	178,1	185,4
NL	9 243,1	9 161,7	9 664,6
AT	3 500,9	3 463,1	3 361,3
PL	7 952,6	7 888,6	8 045,7
PT	2 514,1	2 493,3	2 649,1

RO	3 117,1	3 089,9	3 182,4
SI	689,0	683,9	705,8
SK	1 094,9	1 085,0	1 210,2
FI	2 352,6	2 331,1	2 330,6
SE	3 712,2	3 668,8	3 768,5
EU	151 160,9	149 816,3	153 068,4

2.2 Revision af overslagene over traditionelle egne indtægter samt moms-, plastemballageaffald- og BNI-grundlagene

I overensstemmelse med finansforordningens artikel 44, stk. 1, første afsnit, litra b)⁶, foreslår Kommissionen at finansieringen af budgettet revideres på grundlag af ajourførte økonomiske overslag. I overensstemmelse med almindelig praksis er de reviderede overslag over indtægterne aftalt med medlemsstaterne inden for rammerne af prognosticeringsproceduren i CCRP.

Revisionen vedrører overslaget over traditionelle egne indtægter, som skal indbetales til budgettet i 2025, samt overslaget over moms-, plastemballageaffald- og BNI-grundlagene for 2025. Overslaget, der indgår i det vedtagne budget for 2025, blev aftalt på det 191. møde i CCRP, der blev afholdt den 23. maj 2024. Revisionen i dette FÆB nr. 2/2025 tager hensyn til de overslag, der blev aftalt på det 194. møde i CCRP den 26. maj 2025. Anvendelsen af et ajourført overslag over egne indtægter øger nøjagtigheden af overslagene over indtægterne og dermed de indbetalinger til EU-budgettet, som medlemsstaterne anmodes om at foretage i løbet af regnskabsåret.

Kommissionens indtægtsfremskrivninger er baseret på Kommissionens økonomiske forårsprognose 2025⁷. Det forventes, at EU's økonomi vil fortsætte sin moderate vækst i år, og at væksten vil stige i 2026 på trods af den tiltagende globale politiske usikkerhed og de øgede handelsspændinger. Inflationen fortsætter med at falde og forventes at nå ECB's mål på 2 % i år. Risiciene er fortsat nedadrettede, da de globale spændinger kan eskalere.

Ifølge forårsprognosen vil det reale BNP i 2025 vokse med 1,1 % i EU og 0,9 % i euroområdet, hvilket stort set svarer til vækstraterne i 2024. Dette er en betydelig nedgang i forhold til efterårsprognosen 2024, hovedsagelig på grund af virkningen af øgede toldsatser og den øgede usikkerhed som følge af de seneste pludselige ændringer i USA's handelspolitik og uforudsigeligheden med hensyn til toldens endelige udformning. På trods af disse udfordringer forventes væksten i EU's BNP at nå op på 1,5 % i 2026 med udgangspunkt i en fortsat vækst i forbruget og et opsving i investeringerne.

Overslaget over traditionelle egne indtægter bygger på fremskrivningerne af importen fra lande uden for EU i Kommissionens økonomiske forårsprognose 2025. I 2024 fik væksten i Kina, der var kraftigere end forventet, og de solide resultater i USA den globale realvækst i BNP (ekskl. EU) til at sige til 3,6 %. På længere sigt forventes væksten at aftage. Den globale vækst uden for EU forventes at blive på 3,2 % i både 2025 og 2026, hvilket er under efterårets prognose på 3,6 %. Selv om væksten i handelen fortsat var solid i første kvartal 2025, hvilket sandsynligvis skyldes fremrykkede indkøb i lyset af de mulige toldforhøjelser, forventes væksten i den globale handel (uden for EU) at ligge et godt stykke under den globale økonomiske aktivitet i prognoseperioden.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

⁷ Europa-Kommissionen, 2025: "European Economic Forecast Spring 2025", European Economy, Institutional Paper 318.

Det økonomiske scenario, der ligger til grund for budgettet for 2025, afspejles i de seneste overslag over traditionelle egne indtægter og de anslåede grundlag for de øvrige egne indtægter:

- Den samlede told, der skal opkræves i 2025, ekskl. opkrævningsomkostninger på 25 %, anslås til 20 878,6 mio. EUR, hvilket er et fald på 1,0 % i forhold til det overslag på 21 082,0 mio. EUR, der indgår i budgettet for 2025. Kommissionen har sammenlignet resultaterne fra CCRP's traditionelle prognosemetode (baseret på de forventede vækstrater for import fra lande uden for EU) med resultaterne fra ekstrapoleringsmetoden (baseret på de seneste endelige data for den opkrævede told, dvs. januar-april 2025). Som i de seneste år har Kommissionen anlagt en konservativ tilgang, der sikrer en forsvarlig økonomisk forvaltning af EU-budgettet i en situation med volatilitet og stor økonomisk og finansiell usikkerhed. Det foreslås derfor at anvende den traditionelle prognosemetode ved revisionen af overslaget over traditionelle egne indtægter for 2025. Dette fører til marginalt lavere indtægter (0,2 mia. EUR) i forhold til det vedtagne budget for 2025
- EU's samlede ikke reducerede momsgrundlag for 2025 anslås til 7 987 388,2 mio. EUR, hvilket svarer til et fald på 2,3 % i forhold til overslaget fra maj 2024 på 8 178 934,6 mio. EUR, der er opført på det vedtagne budget for 2025. EU's samlede reducerede momsgrundlag for 2025⁸ anslås til 7 938 170,6 mio. EUR, hvilket svarer til et fald på 2,4 % i forhold til overslaget fra maj 2024 på 8 131 540,0 mio. EUR. Medlemsstaternes bidrag til egne indtægter baseret på det reducerede momsgrundlag fremgår af tabel 2 og 6 i det ledsagende budgetbilag
- Overslaget over ikkegenanvendt plastemballageaffald i EU udgør 9 449 256,7 ton i 2025, hvilket er et fald på 3,5 % i forhold til overslaget fra maj 2024 på 9 790 925,7 ton. Medlemsstaternes bidrag til egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald fremgår af tabel 3 og 6 i det ledsagende budgetbilag
- EU's samlede BNI-grundlag for 2025 anslås til 18 544 533,7 mio. EUR, hvilket er en mindre stigning på 0,5 % i forhold til overslaget fra maj 2024 på 18 444 991,2 mio. EUR.

Ved omregningen af overslagene over moms- og BNI-grundlagene fra nationale valutaer til EUR er vekselkursen pr. 31. december 2024 blevet anvendt for de syv medlemsstater, der ikke er medlemmer af euroområdet. Derved undgås skævvridninger, da disse kurser er de samme, som dem der anvendes ved omregningen af de budgetterede indbetalinger af egne indtægter fra EUR til nationale valutaer, når beløbene indkaldes, jf. artikel 10a, stk. 1, i Rådets forordning nr. 609/2014⁹.

Af nedenstående tabel fremgår de reviderede overslag over traditionelle egne indtægter og de ikke reducerede momsgrundlag samt ikkegenanvendt plastemballageaffald- og BNI-grundlagene for 2025, som blev vedtaget på det 194. møde i CCRP:

⁸ I henhold til artikel 2, stk. 1, litra b) i afgørelsen om egne indtægter fra 2020 må momsgrundlaget for hver medlemsstat ikke overstige 50 % af BNI. I FÆB nr. 2/2025 vil momsgrundlaget blive reduceret til 50 % af BNI for Bulgariens, Estlands, Kroatiens, Cyperns, Luxembourgs, Maltas og Portugals vedkommende.

⁹ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 af 26. maj 2014 om metoderne og proceduren for overdragelse af de traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav (EUT L 168 af 7.6.2014, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>), senest ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2022/615 af 5. april 2022 (EUT L 115 af 13.4.2022, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/615/oj>).

Reviderede overslag over traditionelle egne indtægter samt moms-, plastemballageaffald- og BNI-grundlagene for 2025

	Told (75 %)	Ikkereducerede momsgrundlag	Ikkegenanvendt plastemballageaffald- grundlag	BNI- grundlag	Reducerede momsgrundlag¹⁰
	mio. EUR		ton	mio. EUR	
BE	2 414,9	242 960,1	170 848,0	643 991,4	242 960,1
BG	134,7	55 830,5	87 669,3	106 413,7	53 206,9
CZ	346,7	133 413,7	141 805,8	318 930,8	133 413,7
DK	392,5	153 370,4	168 243,8	430 779,0	153 370,4
DE	3 961,5	1 860 530,2	1 560 637,0	4 564 313,5	1 860 530,2
EE	33,3	21 581,6	23 346,4	40 726,9	20 363,5
IE	436,2	139 643,2	245 358,6	399 384,3	139 643,2
EL	282,8	108 367,1	177 245,2	243 316,8	108 367,1
ES	1 980,1	758 468,3	1 187 191,7	1 662 759,2	758 468,3
FR	1 970,5	1 399 344,8	1 744 099,3	3 039 807,3	1 399 344,8
HR	68,0	54 205,2	57 002,4	91 450,9	45 725,5
IT	2 226,0	953 830,8	1 180 664,8	2 242 071,3	953 830,8
CY	46,0	24 125,5	13 643,4	31 904,7	15 952,4
LV	44,5	20 350,5	27 823,9	41 144,8	20 350,5
LT	91,1	34 633,3	60 831,5	81 046,3	34 633,3
LU	15,2	46 632,5	13 786,3	58 199,2	29 099,6
HU	227,7	79 312,8	299 165,9	205 894,6	79 312,8
MT	19,8	11 361,5	14 909,2	20 761,5	10 380,8
NL	3 221,2	499 764,0	266 974,5	1 181 192,8	499 764,0
AT	211,0	240 404,2	206 872,5	493 506,8	240 404,2
PL	1 153,8	389 614,4	683 974,8	886 542,4	389 614,4
PT	252,7	157 286,3	287 871,6	294 154,0	147 077,0
RO	296,0	135 991,7	386 302,6	373 417,3	135 991,7
SI	175,4	32 045,5	31 861,1	69 517,2	32 045,5
SK	200,4	58 380,7	67 432,7	133 619,8	58 380,7
FI	141,7	130 137,0	109 231,0	286 612,9	130 137,0
SE	534,9	245 802,4	234 463,4	603 074,3	245 802,4
EU	20 878,6	7 987 388,2	9 449 256,7	18 544 533,7	7 938 170,6

¹⁰ De med gråt fremhævede beløb er et resultat af reduktionen af momsgrundlagene, jf. fodnote 9 ovenfor.

2.3 Det Forenede Kongeriges bidrag

Det Forenede Kongeriges bidrag skal betales i henhold til artikel 148 i aftalen om Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union (udtrædelsesaftalen)¹¹ og dækker navnlig Det Forenede Kongeriges andel af de udestående forpligtelser forud for 2021, som skal betales i 2025, samt Det Forenede Kongeriges andel af Den Europæiske Unions forpligtelser (pensioner osv.), bøder og de finansielle eventualforpligtelser. Det Forenede Kongeriges samlede bidrag omfatter også de beløb, som skal betales til Det Forenede Kongerige i forbindelse med korrektioner og tilpasninger af egne indtægter vedrørende regnskabsårene frem til 2021.

Det Forenede Kongeriges bidrag er baseret på Det Forenede Kongeriges andel¹², der er beregnet som forholdet mellem de egne indtægter, som Det Forenede Kongerige har overdraget i perioden 2014-2020, og de egne indtægter, som alle medlemsstater inklusive Det Forenede Kongerige har overdraget i denne periode. Det Forenede Kongeriges andel blev tilpasset i 2022 i overensstemmelse med udtrædelsesaftalens artikel 139. Det Forenede Kongeriges endelige andel er fastsat til 12,431681219587700 %.

Nedenstående tabel viser Det Forenede Kongeriges ajourførte bidrag til budgettet for 2025. Den omfatter de elementer, som Det Forenede Kongerige allerede har betalt i januar-maj 2025 som en del af fakturaen for september 2024, de elementer, som var indeholdt i fakturaen for april 2025, samt overslag over de elementer, der skal indgå i fakturaen for september 2025, og som er kendt på nuværende tidspunkt. Ajourføringen fører til et lidt lavere bidrag fra Det Forenede Kongerige i forhold til overslaget i budgettet for 2025, hovedsagelig på grund af de indberettede beløb for eventualforpligtelser, finansielle nettokorrektioner og bøder. Det Forenede Kongeriges reviderede bidrag, som er medtaget i FÆB nr. 2/2025, er beregnet på grundlag af de betalingsvilkår, der er fastsat i udtrædelsesaftalens artikel 148.

Det foreslås derfor at ajourføre overslaget i budgettet for 2025 i overensstemmelse hermed. Samlet set vil dette reducere Det Forenede Kongeriges anslåede bidrag til budgettet for 2025 med 25 mio. EUR som følge af faldet på 28 mio. EUR i almindelige indtægter og stigningen på 3 mio. EUR i formålsbestemte indtægter.

Det Forenede Kongeriges ajourførte bidrag for 2025 (i EUR)

	Henvisning til artikel i udtrædelsesaftalen	2025
Det Forenede Kongeriges samlede bidrag i 2025, hvoraf:		1 531 558 230
1. UF forud for 2021 (herunder finansielle nettokorrektioner) – betaling forfalder i 2025	Art. 140	1 962 577 295
2. Unionens forpligtelser/pensioner*	Art.142	333 909 059
3. Korrektioner og tilpasninger af egne indtægter, hvoraf:		- 112 481 913
3.1 Overskud/underskud for 2020	Art.136, stk. 3, litra a)	ikke relevant
3.2 Ajourføringer af korrektionen til fordel for Det Forenede Kongerige (2018-2019)	Art.136	ikke relevant
3.3. Moms og BNI	Art.136	- 129 385 294
3.4. Traditionelle egne indtægter	Art. 136, art. 140, stk. 4	16 903 381
4. Bøder	Art.141	- 430 713 697
5. Eventualforpligtelser, hvoraf:		- 179 528 681
5.1 EIB's eksterne lånemandat, EFSI, EFSD, lån (garantifonde)	Art.143	- 190 618 069

¹¹ Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

¹² Som omhandlet i udtrædelsesaftalens artikel 136, stk. 3, litra a) og c), og artikel 140-147.

	Henvisning til artikel i udtrædelsesaftalen	2025
5.2 Finansielle instrumenter	Art.144	- 57 908 118
5.3 Retssager (inkl. bøder)	Art.147	68 997 506
6. EKSF-nettoaktiver	Art.145	- 36 874 795
7. EIF-investeringer	Art.146	- 6 648 463
8. Adgang til netværk/systemer/databaser**	Art. 34, stk. 2, art. 50 og 53, art. 62, stk. 2, art. 63, stk. 1, litra e), art. 63, stk. 2, art. 99, stk. 3, art. 100, stk. 2	1 319 424
* Beløbet på 306 mio. EUR opføres på EU-budgettet som formålsbestemte indtægter.		
** Opføres på EU-budgettet som formålsbestemte indtægter.		

2.4 Bøder og tvangsbøder

I betragtning af de bøder og tvangsbøder, der er indkasseret siden 1. januar, foreslås det at opføre følgende beløb på budgettet for 2025:

- 409 mio. EUR i konkurrencebøder
- 36 mio. EUR i tvangsbøder og faste beløb, som er pålagt medlemsstater i tilfælde af manglende opfyldelse af domme for traktatbrud afsagt af Den Europæiske Unions Domstol
- 54 mio. EUR i negative afkast vedrørende annullerede eller reducerede bøder.

Det foreslås derfor at forhøje de oprindelige overslag i budgettet for 2025 på 101 mio. EUR med 291 mio. EUR til i alt 392 mio. EUR.

De nærmere oplysninger for de enkelte budgetposter fremgår af nedenstående tabel.

EUR

Indtægtspost	Betegnelse	Budget 2025	FÆB nr. 2/2025	Nyt beløb
4 2 0	Bøder i forbindelse med gennemførelsen af konkurrencereglerne	100 000 000	309 213 301	409 213 301
4 2 1	Tvangsbøder og faste beløb, der pålægges medlemsstaterne	p.m.	35 915 569	35 915 569
4 2 4	Renter på bøder og tvangsbøder	1 000 000	- 1 000 000	0
4 2 5	Renter, andre skyldige afgifter og negative afkast vedrørende annullerede eller reducerede bøder	p.m.	- 53 553 502	- 53 553 502
4 2 9	Andre bøder og tvangsbøder, der ikke er formålsbestemte	p.m.	0	0
I alt		101 000 000	290 575 368	391 575 368

2.5 Virkning for bidraget til de BNI-baserede egne indtægter i 2025

Under hensyntagen til de reviderede overslag over traditionelle egne indtægter, moms-baserede egne indtægter og egne indtægter baseret på ikke-genanvendt plastemballageaffald er de egne indtægter eksklusiv de BNI-baserede faldet med 1 056 848 116 EUR. Sammen med stigningen i andre indtægter på 262 916 406 EUR (som følge af den kombinerede virkning af stigningen i indtægterne fra bøder på 291 mio. EUR og faldet i Det Forenede Kongeriges bidrag på 28 mio. EUR) og forhøjelsen af betalingsbevillingerne på 3 515 000 500 EUR øger dette BNI-bidraget med 4 308 932 210 EUR i forhold til FÆB nr. 1/2025.

For at overholde princippet om balance, som finder anvendelse på Den Europæiske Unions budget, jf. artikel 310, stk. 1, i TEUF, skal den ensartede sats, der finder anvendelse på summen af alle medlemsstaternes BNI, genberegnes under hensyntagen til alle andre indtægter.

Den genberegnete ensartede sats for BNI-baserede egne indtægter fastsættes som følger:

Den ensartede sats, der skal anvendes på 1 % af BNI = (samlede udgifter – andre indtægter – samlede nettobeløb for de traditionelle egne indtægter – moms-baserede egne indtægter – egne indtægter baseret på ikkegeenanvendt plastemballageaffald) / 1 % af BNI.

Ensartet sats:

= (158 724 322 482 – 5 655 892 524 – 20 878 600 000 – 23 814 511 650 – 6 848 152 160) / 185 445 337 000

= 0,547477589840935

De ændrede bidrag til de BNI-baserede egne indtægter under hensyntagen til den nye ensartede sats fremgår af nedenstående tabel:

Regnskabsår 2025 (i EUR)

Medlemsstat	1 % af BNI-grundlaget anvendt i FÆB nr. 1/2025	Ensartet sats for BNI-baserede egne indtægter (i %) i henhold til FÆB nr. 1/2025	1 % af BNI-grundlaget (overslag aftalt i CCRP)	Ensartet sats for BNI-baserede egne indtægter (i %) i henhold til FÆB nr. 2/2025	Forskel i BNI
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) - (1 x 2)
BE	6 373 532 000		6 439 914 000		166 403 524
BG	1 016 864 000		1 064 137 000		46 631 445
CZ	3 105 884 000		3 189 308 000		109 052 692
DK	4 183 696 000		4 307 790 000		153 312 873
DE	45 754 657 000		45 643 135 000		872 632 197
EE	402 230 000		407 269 000		10 966 808
IE	4 305 400 000		3 993 843 000		- 82 712 746
EL	2 396 683 000		2 433 168 000		68 882 400
ES	16 010 458 000		16 627 592 000		664 582 901
FR	30 632 824 000		30 398 073 000		496 584 855
HR	879 236 000		914 509 000		37 253 221
IT	22 236 829 000		22 420 713 000		554 446 075
CY	303 168 000		319 047 000		14 879 966
LV	441 106 000	0,5270712	411 448 000	0,5474776	- 7 235 704
LT	773 462 000		810 463 000		36 040 796
LU	573 891 000		581 992 000		16 146 167

HU	2 169 944 000		2 058 946 000		- 16 488 164
MT	201 752 000		207 615 000		7 326 894
NL	11 174 919 000		11 811 928 000		576 788 058
AT	5 186 936 000		4 935 068 000		- 32 045 377
PL	8 789 073 000		8 865 424 000		221 153 831
PT	2 849 768 000		2 941 540 000		108 396 629
RO	3 734 533 000		3 734 173 000		76 011 295
SI	696 184 000		695 172 000		13 652 564
SK	1 351 469 000		1 336 198 000		19 218 092
FI	2 942 462 000		2 866 129 000		18 254 460
SE	5 962 952 000		6 030 743 000		158 796 458
I alt	184 449 912 000		185 445 337 000		4 308 932 210

3. AJOURFØRING AF UDGIFTSPOSTER

3.1 Forhøjelse af midlerne til Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)

De betalingsbevillinger, der oprindeligt var opført på budgettet for 2025 for Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), var baseret på forsigtige antagelser, idet der blev taget hensyn til underudnyttelsen af programmerne i de foregående år. På grundlag af de hidtil modtagne udgiftsanmeldelser og de seneste prognoser, som medlemsstaterne indsendte ved udgangen af januar 2025, anslås der imidlertid på nuværende tidspunkt et underskud i betalingsbevillinger på 3,5 mia. EUR ved årets udgang.

Gennemførelsen af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 tager nu fart, hvilket udligner underudnyttelsen i de første år af denne programmeringsperiode. Kommissionen anslår, at der i 2025 er et yderligere behov for betalinger på 1,78 mia. EUR ud over de vedtagne budgetbevillinger.

Ligeledes har tempoet for indgivelsen af udgiftsanmeldelser vedrørende ELFUL-programmerne for 2014-2022 oversteget forventningerne i første halvdel af 2025, og denne stigning forventes at fortsætte resten af året. Der forventes et underskud på 1,73 mia. EUR ved årets udgang. Denne udvikling skyldes medlemsstaternes bestræbelser på at maksimere gennemførelsen og undgå frigørelser inden afslutningen af programmerne i 2026.

Den samlede virkning på udgifterne er derfor følgende:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
08 03 01 01	Interventionstyper til landdistriktsudvikling inden for rammerne af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik	0	1 784 000 000
08 03 01 02	Interventionstyper til landdistriktsudvikling – programmer henhørende under 2014-2022	0	1 730 000 000
I alt		0	3 514 000 000

Sideløbende hermed vil Kommissionen fortsat overvåge gennemførelsen af det samlede budget. Efter sommeren vil den gøre status over medlemsstaternes ajourførte overslag over samhørighedsudgifterne (der skal fremlægges inden udgangen af juli) og den faktiske budgetgennemførelse frem til september som led i den samlede overførsel for at tilpasse budgetbevillingerne til de ajourførte behov ved årets udgang for alle programmer.

3.2 Tilpasninger af forpligtelsesbevillingerne til programmerne under udgiftsområde 1, 3 og 4

Under udgiftsområde 1 skal toldprogrammet forhøjes med 60 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger, således at der kan gennemføres nye politiske initiativer inden for centraliserede toldsystemer, herunder til e-handel og forberedelse af EU-tolddatacentret, samt til en række mindre initiativer såsom det elektroniske system for oprindelsecertifikater, digitalisering af narkotikaprækursorer, mobilitet for militært udstyr, eksport af kulturgenstande og modernisering af det fælles net.

Desuden er der efter Kommissionens forslag om forenkling af CBAM¹³ behov for yderligere 8,35 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger til kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM) under udgiftsområde 3. Med disse bevillinger kan Kommissionen finansiere de foranstaltninger, der er nødvendige for at

¹³ COM(2025) 87 final, 2025/0039 (COD).

forenkler og rationaliserer de administrative krav i CBAM, herunder udvikling af nye IT-løsninger, styrkelse af risikobegrænsnings- og overvågningskapaciteten og gennemførelse af foranstaltninger til forebyggelse af svig. De yderligere bevillinger vil også blive anvendt til at dække omkostningerne til outreachaktiviteter og undersøgelser i forbindelse med forenklingen af CBAM.

Disse forhøjelser vil blive opvejet af en reduktion af forpligtelsesbevillingerne til instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr under udgiftsområde 4. For så vidt angår instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr blev der konstateret muligheder for besparelser som følge af langvarige nationale udbudsprocedurer eller mangel på relevant udstyr på det globale marked, der forårsagede forsinkelser i gennemførelsen i medlemsstaterne.

Den samlede virkning på udgifterne er derfor følgende:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
03 05 01	Samarbejde på toldområdet (Told)	60 000 000	0
09 20 04 01	CO ² -grænsetilpasningsmekanismen	8 350 000	0
11 03 01	Instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr	- 68 350 000	0
I alt		0	0

3.3 Forhøjelse af budgetposten for Den Økonomiske og Monetære Union

Bulgarien er klar til at tiltræde euroområdet fra den 1. januar 2026. Europa-Kommissionen offentliggjorde den 4. juni¹⁴ en positiv konvergensrapport, der bekræfter, at Bulgarien opfylder alle kriterierne for indførelse af den fælles valuta. Dette efterfølges af en udtalelse fra Europa-Parlamentet den 7. juli og en endelig afgørelse i Økofinrådet den 8. juli. Under forudsætning af, at der træffes en positiv beslutning, vil der være behov for kommunikationsaktiviteter for at bidrage til rettidig, målrettet og præcis information til borgere, virksomheder og forvaltninger om de praktiske aspekter af overgangen til euroen og fordelene ved indførelsen heraf.

Som det var tilfældet i forbindelse med tidligere indførelser af euroen, og i overensstemmelse med partnerskabsaftalen om tilrettelæggelse af kommunikationsaktiviteter, der blev undertegnet mellem Europa-Kommissionen og Republikken Bulgarien den 12. april 2024, vil Kommissionen medfinansiere Bulgariens kommunikationsaktiviteter med op til 50 % af de afholdte omkostninger. De samlede omkostninger svarer til 1 EUR pr. indbygger.

Den dertil oprettede budgetpost 06 20 04 01 "Koordinering og overvågning af og kommunikation vedrørende Den Økonomiske og Monetære Union, herunder euroen" finansieres under udgiftsområde 2b (Modstandsdygtighed og værdier). Der er hvert år et meget begrænset antal bevillinger til rådighed til dette formål, som allerede er afsat til tilbagevendende foranstaltninger i hele euroområdet. For at dække disse nye ekstraordinære udgifter er der behov for en forhøjelse på 3,3 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger samt en forhøjelse på 1 mio. EUR i betalingsbevillinger for at dække forfinansieringen til Bulgarien i 2025.

Den samlede virkning på udgifterne er derfor følgende:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
06 20 04 01	Koordinering og overvågning af og kommunikation vedrørende Den Økonomiske og Monetære Union, herunder euroen	3 335 000	1 000 500
I alt		3 335 000	1 000 500

¹⁴ Institutional Paper 320, juni 2025.

3.4 Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA)

Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA)¹⁵ befinder sig i sin opstartsfasen. Selv om de langvarige forhandlinger om oprettelse af myndigheden i Frankfurt har ført til visse forsinkelser i forhold til den oprindelige tidsplan for påbegyndelsen af dens aktiviteter, er udviklingen af AMLA skredet betydeligt frem i 2025. Den indledende procedure for ekstern ansættelse af midlertidigt ansatte til stillingerne som eksperter i bekæmpelse af hvidvask af penge begyndte i januar 2025, og der er for nylig blevet opstillet en reserveliste med 60 ansøgere.

For at AMLA hurtigst muligt skal kunne varetage de opgaver, der er fastsat i oprettelsesforordningen, og for at sikre overholdelse af de lovbestemte frister (juli 2026) foreslår Kommissionen at fremrykke 30 stillinger i stillingsfortegnelsen, som blev tildelt AMLA for 2026, og for hvilke myndigheden allerede har oprettet en reserveliste over egnede ansøgere. Desuden foreslås det at opnormere to AST 3-stillinger til AST 5.

På grund af det valgte tidspunkt for ændringen af stillingsfortegnelsen og ansættelsesprocedurens varighed (herunder opsigelsesvarsler) vil de dermed forbundne budgetbehov til AMLA være meget lave i 2025, og de yderligere stillinger i stillingsfortegnelsen kan således finansieres inden for rammerne af det eksisterende bidrag fra EU-budgettet for 2025. Denne fremrykning af personale har således ingen følger for EU-budgettet. Desuden vil bidraget fra EU-budgettet for 2026 til myndigheden ikke blive påvirket, da det samlede antal stillinger i stillingsfortegnelsen, der allerede er anmodet om for 2026, ikke vil ændre sig, og lønomkostningerne til personalet kan dækkes inden for rammerne af det planlagte bidrag fra EU-budgettet for 2026.

Den ajourførte stillingsfortegnelse fremgår af budgetbilaget.

4. FINANSIERING

Samlet set svarer nettovirkningen af FÆB nr. 2/2025 på udgifterne til en stigning på 3,3 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 3 515,0 mio. EUR i betalingsbevillinger. Det foreslås, at budgettets indtægtsside tilpasses som anført i dette FÆB nr. 2/2025.

Da der ikke er nogen margener og muligheder for omfordeling under underudgiftsområde 2b foreslår Kommissionen at forhøje ØMU-budgetposten ved at anvende fleksibilitetsinstrumentet i overensstemmelse med artikel 12 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093¹⁶ med et beløb på 3,34 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger til underudgiftsområde 2b.

Betalingsbevillingerne for 2025 i forbindelse med anvendelsen af fleksibilitetsinstrumentet i perioden 2022-2025 anslås til 1 399,81 mio. EUR. Den forventede betalingsplan for de relaterede udestående beløb for disse år fremgår af nedenstående tabel:

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1620 af 31. maj 2024 om oprettelse af Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge og Finansiering af Terrorisme og om ændring af forordning (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 og (EU) nr. 1095/2010 (EUT L, 2024/1620, 19.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1620/oj>).

¹⁶ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>).

<i>Fleksibilitetsinstrumentet – betalingsprofil (i mio. EUR)</i>					
<i>År for anvendelsen</i>	2025	2026	2027	Uden for FFR	I alt
2022	36,7	0,0	0,0	0,0	36,7
2023	120,6	83,2	0,0	0,0	203,8
2024	107,6	83,7	46,3	0,0	237,5
2025	1 134,9	15,8	9,4	5,7	1 165,8
I alt	1 399,8	182,7	55,7	5,7	1 643,9

5. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME

I EUR

	Budget 2025 (inkl. FÆB nr. 1/2025)		Forslag til ændringsbudget nr. 2/2025		Budget 2025 (inkl. FÆB nr. 1-2/2025)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	21 480 062 907	20 460 646 037	60 000 000		21 540 062 907	20 460 646 037
<i>Løft</i>	<i>21 596 000 000</i>				<i>21 596 000 000</i>	
<i>Margen</i>	<i>115 937 093</i>		<i>- 60 000 000</i>		<i>55 937 093</i>	
2 Samhørighed, resiliens og værdier	77 980 175 680	44 445 178 937	3 335 000	1 000 500	77 983 510 680	44 446 179 437
<i>Løft</i>	<i>75 697 000 000</i>				<i>75 697 000 000</i>	
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>1 141 593 584</i>		<i>3 335 000</i>		<i>1 144 928 584</i>	
<i>Heraf under EURI</i>	<i>1 141 582 096</i>				<i>1 141 582 096</i>	
<i>Margen</i>						
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	66 365 744 035	33 260 377 346			66 365 744 035	33 260 377 346
<i>Løft</i>	<i>66 361 000 000</i>				<i>66 361 000 000</i>	
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>4 744 035</i>				<i>4 744 035</i>	
<i>Margen</i>						
2b. Resiliens og værdier	11 614 431 645	11 184 801 591	3 335 000	1 000 500	11 617 766 645	11 185 802 091
<i>Løft</i>	<i>9 336 000 000</i>				<i>9 336 000 000</i>	
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>1 136 849 549</i>		<i>3 335 000</i>		<i>1 140 184 549</i>	
<i>Heraf under EURI</i>	<i>1 141 582 096</i>				<i>1 141 582 096</i>	
<i>Margen</i>						
3 Naturressourcer og miljø	56 731 317 594	52 091 510 102	8 350 000	3 514 000 000	56 739 667 594	55 605 510 102
<i>Løft</i>	<i>57 336 000 000</i>				<i>57 336 000 000</i>	
<i>Margen</i>	<i>604 682 406</i>		<i>- 8 350 000</i>		<i>596 332 406</i>	
Heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	39 975 892 542	40 030 717 961			39 975 892 542	40 030 717 961
<i>Delloft for EGFL</i>	<i>41 646 000 000</i>				<i>41 646 000 000</i>	
<i>Afrundingsdifference, der ikke er taget med i beregningen af delmargenen</i>	<i>72 000</i>				<i>72 000</i>	
<i>Nettooverførsler mellem EGFL og ELFUL</i>	<i>- 1 117 072 000</i>				<i>- 1 117 072 000</i>	
<i>Nettosaldo til rådighed for EGFL-udgifter (delloft korrigeret for overførsler mellem EGFL og ELFUL)</i>	<i>40 529 000 000</i>				<i>40 529 000 000</i>	
<i>Delmargen for EGFL</i>	<i>553 107 458</i>				<i>553 107 458</i>	
4 Migration og grænseforvaltning	4 791 148 024	3 203 947 754	- 68 350 000		4 722 798 024	3 203 947 754
<i>Løft</i>	<i>4 781 000 000</i>				<i>4 781 000 000</i>	
<i>Margen</i>	<i>79 851 976</i>		<i>68 350 000</i>		<i>148 201 976</i>	

5	Sikkerhed og forsvar	2 632 589 260	2 143 154 694			2 632 589 260	2 143 154 694
	<i>Løft</i>	<i>2 617 000 000</i>				<i>2 617 000 000</i>	
	<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>15 589 260</i>				<i>15 589 260</i>	
	<i>Margen</i>						
6	Naboområder og verden	16 308 245 797	14 426 257 975			16 308 245 797	14 426 257 975
	<i>Løft</i>	<i>16 303 000 000</i>				<i>16 303 000 000</i>	
	<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>5 245 797</i>				<i>5 245 797</i>	
	<i>Heraf under det fælles margininstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)</i>						
	<i>Margen</i>						
7	Europæisk offentlig forvaltning	12 845 030 641	12 845 030 641			12 845 030 641	12 845 030 641
	<i>Løft</i>	<i>12 124 000 000</i>				<i>12 124 000 000</i>	
	<i>Heraf under det fælles margininstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)</i>	<i>721 030 641</i>				<i>721 030 641</i>	
	<i>Margen</i>						
	Heraf: institutionernes administrative udgifter	9 720 485 985	9 720 485 985			9 720 485 985	9 720 485 985
	<i>Delloft</i>	<i>9 219 000 000</i>				<i>9 219 000 000</i>	
	<i>Heraf under det fælles margininstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)</i>	<i>501 485 985</i>				<i>501 485 985</i>	
	<i>Delmargin</i>						
	Bevillinger til udgiftsområder	192 768 569 903	149 615 726 140	3 335 000	3 515 000 500	192 771 904 903	153 130 726 640
	<i>Løft</i>	<i>190 544 000 000</i>	<i>175 378 000 000</i>			<i>190 544 000 000</i>	<i>175 378 000 000</i>
	<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>1 162 428 641</i>	<i>1 398 811 957</i>	<i>3 335 000</i>	<i>1 000 500</i>	<i>1 165 763 641</i>	<i>1 399 812 457</i>
	<i>Heraf under det fælles margininstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)</i>	<i>721 030 641</i>				<i>721 030 641</i>	
	<i>Heraf under EURI</i>	<i>1 141 582 096</i>	<i>1 141 582 096</i>			<i>1 141 582 096</i>	<i>1 141 582 096</i>
	<i>Margen</i>	<i>800 471 475</i>	<i>28 302 667 913</i>		<i>- 3 514 000 000</i>	<i>800 471 475</i>	<i>24 788 667 913</i>
	Tematiske særlige instrumenter	6 669 866 079	5 593 595 842			6 669 866 079	5 593 595 842
	Bevillinger i alt	199 438 435 982	155 209 321 982	3 335 000	3 515 000 500	199 441 770 982	158 724 322 482