

Bruxelles, 26. lipnja 2026.
(OR. en)

11187/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0160 (NLE)

UD 192
COASI 116
POLCOM 240
ASIE 28

PRIJEDLOG

| | |
|-----------------|---|
| Od: | Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ |
| Datum primitka: | 25. lipnja 2026. |
| Za: | Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije |
| Br. dok. Kom.: | COM(2026) 297 final |
| Predmet: | Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za carine osnovanom na temelju Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u pogledu donošenja odluke o uzajamnom priznavanju programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Singapura i programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije |

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 297 final.

Priloženo: COM(2026) 297 final



Bruxelles, 25.6.2026.
COM(2026) 297 final

2026/0160 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za carine osnovanom na temelju Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u pogledu donošenja odluke o uzajamnom priznavanju programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Singapura i programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za carine osnovanom na temelju Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u pogledu predviđenog donošenja odluke o uzajamnom priznavanju programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Singapura i programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura

Sporazum o slobodnoj trgovini između EU-a i Singapura¹ (dalje u tekstu „Sporazum”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2019/1875, a na snagu je stupio 21. studenog 2019.

Kad je riječ o carinskoj suradnji, cilj je Sporazuma ojačati suradnju stranaka u mnogim područjima, uključujući, prema potrebi, uzajamno priznavanje programa trgovinskog partnerstva, uključujući aspekte kao što su prijenos podataka i obostrano dogovorene pogodnosti. U dogovoru 4. Sporazuma stranke se pozivaju da rade na uzajamnom priznavanju programa ovlaštenih gospodarskih subjekata i da se usuglase oko njih.

2.2. Odbor za carine

Odbor za carine specijalizirani je odbor osnovan na temelju članka 16.2. Sporazuma. U skladu s člankom 6.17. Sporazuma osigurava pravilno funkcioniranje poglavlja 6. o carinama i olakšavanju trgovine i drugih odredaba Sporazuma povezanih s carinom. Člankom 6.17. stavkom 2. Sporazuma izričito se predviđa da stranke u okviru Odboru za carine mogu donositi odluke o uzajamnom priznavanju programa trgovinskog partnerstva, a Dogovorom 4. Sporazuma također se izričito predviđa da su stranke suglasne o uzajamnom priznavanju svojih programa odlukom Odbora za carine. Člankom 6.3. stavkom 2. točkom (d) Sporazuma stranke se pozivaju da uspostavljaju, prema potrebi, uzajamno priznavanje programa trgovinskog partnerstva, uključujući aspekte kao što su prijenos podataka i obostrano dogovorene pogodnosti.

2.3. Predviđeni akt Odbora za carine

Na drugom sastanku 2026. Odbor za carine treba donijeti odluku o uzajamnom priznavanju programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Singapura i programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije.

Svrha je Odluke Odbora za carine (predviđeni akt) omogućiti uzajamno priznavanje programa trgovinskog partnerstva između Europske unije i Republike Singapura.

Europska unija i Republika Singapur uspostavile su programe trgovinskog partnerstva, koji omogućuju pojednostavnjenja za gospodarske subjekte koji su uložili u sigurnost svojeg lanca opskrbe i koje su odobrila carinska tijela pojedinačne države članice Europske unije i Singapura. Sigurnost, zaštita i pojednostavnjenje međunarodnih trgovinskih lanaca opskrbe mogu se znatno povećati uzajamnim priznavanjem odgovarajućih programa trgovinskog partnerstva, posebno dijela o sigurnosti u programu ovlaštenih gospodarskih subjekata EU-a i u programu Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Republike Singapura. To će carinskim

¹ Odluka Vijeća (EU) 2019/1875 od 8. studenog 2019. o sklapanju Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura (SL L 294, 14.11.2019., str. 1.).

tijelima u Europskoj uniji i Republici Singapuru omogućiti provedbu djelotvornijeg nadzora državnih granica uz istodobno olakšavanje zakonite trgovine.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 16.4. stavkom 1. Sporazuma, u kojem se predviđa da stranke mogu donositi odluke u okviru Odbora za trgovinu ili specijaliziranog odbora u slučajevima predviđenima u tom Sporazumu. Člankom 6.17. stavkom 2. Sporazuma predviđeno je da Odbor za carine, koji je specijalizirani odbor, može donositi odluke o uzajamnom priznavanju programa trgovinskog partnerstva. Odluke donesene u takvom specijaliziranom odboru obvezuju stranke, koje moraju poduzimati potrebne mjere za njihovu provedbu. Odbor za carine pri donošenju predviđenog akta primjenjivat će poslovnik Odbora za trgovinu², odnosno pravila 9. i 13.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Uzajamnim priznavanjem programa trgovinskog partnerstva povećava se sigurnost cjelokupnog lanca opskrbe i olakšava zakonita trgovina. Njime se konsolidira pristup dogovoren u Okviru normi Svjetske carinske organizacije za osiguravanje i olakšavanje trgovine („Okvir SAFE”). Njime se odgovara na zahtjeve poslovne zajednice u Europskoj uniji i u cijelom svijeta da se standardi provode slično kako bi se izbjeglo širenje zahtjeva i prakse specifičnih za pojedine zemlje.

Detaljna usporedba programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije i programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Republike Singapur uključivala je pravnu usporedbu i međusobne validacijske posjete na licu mjesta u dvjema državama članicama Europske unije i Republici Singapuru kako bi se procijenila usklađenost praktične provedbe kriterija sigurnosti i zaštite u njihovim programima trgovinskog partnerstva. Procjena istovjetnosti programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije i programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Republike Singapura dovršena 2023. pokazala je da su kvalifikacijski standardi za potrebe sigurnosti i zaštite tih dvaju programa trgovinskog partnerstva kompatibilni i da dovode do jednakovrijednih rezultata i povlastica za gospodarske subjekte.

Europska komisija i nadležna tijela Republike Singapura dijele mišljenje da bi uzajamno priznavanje programa trgovinskog partnerstva bilo korisno za gospodarske subjekte koji su uložili u sigurnost lanca opskrbe i koji su odobreni u okviru odgovarajućih programa trgovinskog partnerstva.

Predviđeni akt je pravna osnova za uzajamno priznavanje programa trgovinskog partnerstva između Europske unije i Republike Singapura.

Stajalište o donošenju predviđenog akta koje Europska unija treba zauzeti s obzirom na donošenje predviđenog akta u Odboru za carine trebalo bi utvrditi Vijeće.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo

² Odluka Vijeća (EU) 2022/1976 od 17. listopada 2022. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora za trgovinu osnovanog Sporazumom o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u pogledu donošenja poslovnika Odbora za trgovinu (SL L 271, 19.10.2022., str. 17.).

osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”³.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za carine je tijelo osnovano na temelju sporazuma, konkretno Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura.

Akt koji Odbor za carine treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 16.4. stavkom 1. u vezi s člankom 6.17. stavkom 2. Sporazuma.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. stavak 4. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIDENOG AKTA

Budući da će akt Odbora za carine biti primjenjiv u obje stranke, uključujući Europsku Uniju i njezine države članice, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

³ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za carine osnovanom na temelju Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u pogledu donošenja odluke o uzajamnom priznavanju programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Singapura i programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura („Sporazum”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2019/1875⁴.
- (2) Člankom 6.3. Sporazuma stranke se pozivaju da uspostave, prema potrebi, uzajamno priznavanje programa trgovinskog partnerstva, uključujući aspekte kao što su prijenos podataka i obostrano dogovorene pogodnosti.
- (3) U skladu s člankom 6.17. stavkom 2. i člankom 16.4. stavkom 1. Sporazuma Odbor za carine može donositi odluke o uzajamnom priznavanju programa trgovinskog partnerstva.
- (4) Odbor za carine treba na svojem drugom sastanku 2026., ili pisanim postupkom ako se stranke tako dogovore, donijeti odluku o uzajamnom priznavanju programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Singapura i programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije.
- (5) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru za carine jer će odluka o uzajamnom priznavanju programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Singapura i programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije biti obvezujuć u Uniji.
- (6) Sigurnost, zaštita i pojednostavnjenje međunarodnog trgovinskog lanca opskrbe mogu se znatno povećati uzajamnim priznavanjem odgovarajućih programa trgovinskog partnerstva, posebno programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije i programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Republike Singapura.
- (7) Ta dva programa trgovinskog partnerstva temelje se na međunarodno priznatim normama sigurnosti preporučenima u Okviru normi za osiguravanje i olakšavanje globalne trgovine („Okvir SAFE”), koji je Svjetska carinska organizacija donijela u lipnju 2005.

⁴ Odluka Vijeća (EU) 2019/1875 od 8. studenog 2019. o sklapanju Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura (SL L 294, 14.11.2019., str. 1.).

- (8) Posjeti na licu mjesta i zajednička evaluacija programa ovlaštenih gospodarskih subjekata u Europskoj uniji i programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus u Republici Singapuru pokazali su da su njihovi kvalifikacijski standardi sigurnosti i zaštite kompatibilni te da imaju jednakovrijedne rezultate,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na sastanku Odbora za carine u okviru Sporazuma o slobodnoj trgovini između Europske unije i Republike Singapura u pogledu uzajamnog priznavanja programa Sigurno trgovinsko partnerstvo plus Singapura i programa ovlaštenih gospodarskih subjekata Europske unije temelji se na priloženom nacrtu odluke Odbora za carine.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica*