

Bruxelles, den 26. juni 2026
(OR. en)

11187/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0160 (NLE)**

**UD 192
COASI 116
POLCOM 240
ASIE 28**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	25. juni 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2026) 297 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, til vedtagelsen af afgørelsen om gensidig anerkendelse af Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 297 final.

Bilag: COM(2026) 297 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.6.2026
COM(2026) 297 final

2026/0160 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, til vedtagelsen af afgørelsen om gensidig anerkendelse af Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, til den påtænkte vedtagelse af afgørelsen om gensidig anerkendelse af Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus ("Secure Trade Partnership Plus Programme") og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore

Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore¹ (herefter benævnt "aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2019/1875 og trådte i kraft den 21. november 2019.

Med hensyn til toldsamarbejde har aftalen til formål at øge samarbejdet mellem parterne på mange områder, herunder etableringen, hvis det er relevant, af gensidig anerkendelse af deres respektive handelspartnerskabsprogrammer, herunder aspekter som datatransmission og gensidigt aftalte fordele. I forståelse 4 i aftalen opfordres parterne til at arbejde i retning af og blive enige om gensidig anerkendelse af deres respektive programmer for autoriserede økonomiske operatører.

2.2. Toldudvalget

Toldudvalget er et specialudvalg, der er nedsat i henhold til aftalens artikel 16.2. I henhold til aftalens artikel 6.17 skal det sikre, at aftalens kapitel 6 om told og handelslettelser og andre toldrelaterede bestemmelser fungerer efter hensigten. I aftalens artikel 6.17, stk. 2, fastlægges nærmere, at parterne kan træffe afgørelser i Toldudvalget om gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer, og ved aftalens forståelse 4 fastlægges også nærmere, at parterne skal blive enige om gensidig anerkendelse af deres respektive programmer ved en afgørelse i Toldudvalget. I aftalens artikel 6.3, stk. 2, litra d), opfordres parterne til at etablere, hvis det er relevant, gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer, herunder aspekter som datatransmission og gensidigt aftalte fordele.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Toldudvalget

På det 2. møde i 2026 skal Toldudvalget vedtage en afgørelse om gensidig anerkendelse af Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører.

Toldudvalgets afgørelse (den påtænkte retsakt) har til formål at sikre gensidig anerkendelse mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore af deres respektive handelspartnerskabsprogrammer.

Både Den Europæiske Union og Republikken Singapore har indført handelspartnerskabsprogrammer, som giver lettelser til økonomiske operatører, der har investeret i deres forsyningskædesikkerhed og har fået bevilling af toldmyndighederne i den respektive EU-medlemsstat og Republikken Singapore. Sikkerhed, sikring samt lettelsen af de internationale handelsforsyningskæder kan forbedres betydeligt ved hjælp af gensidig

¹ Rådets afgørelse (EU) 2019/1875 af 8. november 2019 om indgåelse af frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore (EUT L 294 af 14.11.2019, s. 1).

anerkendelse af de respektive handelspartnerskabsprogrammer, dvs. sikkerhedsdelen af Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører og Republikken Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus. Det vil tillade toldmyndighederne både i Den Europæiske Union og Republikken Singapore at gennemføre mere effektiv grænsekontrol samtidig med, at samhandel lettes.

Den påtænkte retsakt bliver bindende for parterne i overensstemmelse med aftalens artikel 16.4, stk. 1, og parterne kan træffe afgørelse i Handelsudvalget eller i et specialudvalg, jf. aftalens bestemmelser. Af aftalens artikel 6.17, stk. 2, fremgår det, at Toldudvalget, et specialudvalg, kan træffe afgørelser om gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer. Afgørelserne, der træffes af et sådant specialudvalg, er bindende for parterne, der træffer de nødvendige foranstaltninger for at gennemføre dem. Toldudvalget vil anvende Toldudvalgets forretningsorden², nemlig regel 9 og 13, når den påtænkte retsakt vedtages.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer styrker forsyningskædesikkerheden fra første til sidste led og letter lovlig samhandel. Med gensidig anerkendelse konsolideres også den tilgang, der blev vedtaget på internationalt plan i Verdenstoldorganisationens SAFE-ramme ("Framework of Standards to secure and facilitate global trade"). Den efterkommer erhvervslivets krav i Den Europæiske Union og overalt i verden om, at standarder gennemføres på en ensartet måde for at undgå spredning af landespecifikke krav og praksisser.

Den dybdegående sammenligning af Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører og Republikken Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus omfatter begge retlige sammenligninger og gensidige valideringsbesøg i to af den Europæiske Unions medlemsstater og i Republikken Singapore for at vurdere foreneligheden af den praktiske gennemførelse af sikrings- og sikkerhedskriterierne i de respektive handelspartnerskabsprogrammer. Vurderingen af ækvivalensen af Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører og Republikken Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus blev afsluttet i 2023, og det viste sig, at standarderne for sikkerhed og sikring i de to respektive handelspartnerskabsprogrammer er forenelige og fører til ækvivalente resultater og fordele for økonomiske operatører.

Europa-Kommissionen og Republikken Singapores kompetente myndigheder er enige om, at den gensidige anerkendelse af de respektive handelspartnerskabsprogrammer vil gøre det muligt at give fordele til økonomiske aktører, der har investeret i forsyningskædesikkerhed, og som har fået bevilling under de respektive handelspartnerskabsprogrammer.

Den påtænkte retsakt udgør retsgrundlaget for den gensidige anerkendelse mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore af deres respektive handelspartnerskabsprogrammer.

Den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Toldudvalget med hensyn til vedtagelse af den påtænkte retsakt, bør fastlægges af Rådet.

² Rådets afgørelse (EU) 2022/1976 af 17. oktober 2022 om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, til vedtagelsen af Handelsudvalgets forretningsorden (EUT L 271 af 19.10.2022, s. 17).

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Toldudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore.

Den retsakt, som Toldudvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 16.4, stk. 1, og artikel 6.17, stk. 2.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsageligt af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Toldudvalgets afgørelse finder anvendelse på begge parter, herunder Den Europæiske Union og dets medlemsstater, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, til vedtagelsen af afgørelsen om gensidig anerkendelse af Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore ("aftalen") blev indgået af Den Europæiske Union ved Rådets afgørelse (EU) 2019/1875⁴.
- (2) I aftalens artikel 6.3 opfordres parterne til at etablere, hvis det er relevant, gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer, herunder aspekter som datatransmission og gensidigt aftalte fordele.
- (3) I henhold til aftalens artikel 6.17, stk. 2, og artikel 16.4, stk. 1, kan Toldudvalget vedtage afgørelser om gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer.
- (4) Toldudvalget vedtager på det 2. møde i 2026 eller ved skriftlig procedure, hvis parterne er enige herom, en afgørelse om gensidig anerkendelse af Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus ("Secure Trade Partnership Plus Programme") og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldudvalget, bør fastlægges, da afgørelsen om gensidig anerkendelse af Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører får bindende virkning for Unionen.
- (6) Sikkerhed, sikring samt lettelsen af den internationale handelsforsyningskæde kan forbedres betydeligt ved hjælp af gensidig anerkendelse af de respektive handelspartnerskabsprogrammer, dvs. af Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører og Republikken Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus.
- (7) De to respektive handelspartnerskabsprogrammer er baseret på internationalt anerkendte sikkerhedsstandarder, som anbefales i den SAFE-ramme ("SAFE

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2019/1875 af 8. november 2019 om indgåelse af frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore (EUT L 294 af 14.11.2019, s. 1).

Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade"), der blev vedtaget af Verdenstoldorganisationen i juni 2005.

- (8) Besøg på stedet og en fælles evaluering af programmet for autoriserede økonomiske operatører i Den Europæiske Union og af programmet for et sikkert handelspartnerskab plus i Republikken Singapore har vist, at deres standarder for sikkerhed og sikring er forenelige og fører til ækvivalente resultater –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, til gensidig anerkendelse af Singapores program for et sikkert handelspartnerskab plus og Den Europæiske Unions program for autoriserede økonomiske operatører, baseres på vedlagte udkast til Toldudvalgets afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*