

Брюксел, 26 юни 2026 г.  
(OR. en)

11187/26

---

---

Междуинституционално досие:  
2026/0160 (NLE)

---

---

UD 192  
COASI 116  
POLCOM 240  
ASIE 28

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	25 юни 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 297 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по митническите въпроси, създаден съгласно Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур, по отношение на приемането на решението относно взаимното признаване на програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Сингапур и програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 297 final.

---

Приложение: COM(2026) 297 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.6.2026 г.  
COM(2026) 297 final

2026/0160 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по митническите въпроси, създаден съгласно Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур, по отношение на приемането на решението относно взаимното признаване на програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Сингапур и програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се вземе от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по митническите въпроси, създаден съгласно Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур, по отношение на предвиденото приемане на решението относно взаимното признаване на програмата „Secure Trade Partnership Plus“ (програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс) на Сингапур и програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз.

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Споразумение за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур**

Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур<sup>1</sup> (наричано по-долу „споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2019/1875 на Съвета и влезе в сила на 21 ноември 2019 г.

Що се отнася до митническото сътрудничество, споразумението има за цел да засили сътрудничеството между страните в много области, включително да установи, когато е целесъобразно, взаимно признаване на съответните им програми за търговско сътрудничество, в това число аспекти като предаване на данни и взаимно договорени ползи. Договореност 4 към споразумението призовава страните да положат усилия и да се споразумеят за взаимно признаване на съответните си програми за одобрени икономически оператори.

#### **2.2. Комитет по митническите въпроси**

Комитетът по митническите въпроси е специализиран комитет, създаден съгласно член 16.2 от споразумението. В съответствие с член 6.17 от споразумението той гарантира правилното прилагане на глава 6 от споразумението относно митниците и улесняването на търговията и други свързани с митниците разпоредби на споразумението. В член 6.17, параграф 2 от споразумението изрично се предвижда, че в рамките на Комитета по митническите въпроси страните могат да вземат решения в областта на взаимното признаване на програмите за търговско сътрудничество, а освен това в договореност 4 от споразумението се предвижда изрично, че страните се споразумяват, посредством решение на Комитета по митническите въпроси, относно взаимното признаване на съответните си програми. Член 6.3, параграф 2, буква г) от споразумението призовава страните да установят, когато е целесъобразно, взаимно признаване на програмите за търговско сътрудничество, включително такива аспекти като предаване на данни и взаимно договорени ползи.

#### **2.3. Предвиденият акт на Комитета по митническите въпроси**

По време на второто заседание през 2026 г. Комитетът по митническите въпроси трябва да приеме решението относно взаимното признаване на програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Сингапур и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз.

---

<sup>1</sup> Решение (ЕС) 2019/1875 на Съвета от 8 ноември 2019 г. за сключване на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур (ОВ L 294, 14.11.2019 г., стр. 1).

Целта на решението на Комитета по митническите въпроси (предвидения акт) е да се гарантира взаимното признаване между Европейския съюз и Република Сингапур на съответните им програми за търговско сътрудничество.

Както Европейският съюз, така и Република Сингапур са въвели програми за търговско сътрудничество, предоставящи улеснения на икономическите оператори, които са инвестирали в сигурността на своята верига на доставки и са били сертифицирани от митническите органи на съответната държава — членка на Европейския съюз, и на Република Сингапур. Сигурността, безопасността и улесняването на международните търговски вериги на доставки могат да бъдат значително подобрени чрез взаимно признаване на съответните програми за търговско сътрудничество, а именно частта относно сигурността на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз и на програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Република Сингапур. Това ще позволи на митническите органи както в Европейския съюз, така и в Република Сингапур да прилагат по-ефективен контрол на границата, като същевременно се улесни законната търговия.

Предвиденият акт ще стане обвързващ за страните в съответствие с член 16.4, параграф 1 от споразумението, в който се предвижда, че страните могат да вземат решения в рамките на Комитета по търговията или специализиран комитет, когато това е предвидено в споразумението. В член 6.17, параграф 2 от споразумението се предвижда, че Комитетът по митническите въпроси, който е специализиран комитет, може да взема решения в областта на взаимното признаване на програмите за търговско сътрудничество. Взетите решения в рамките на такъв специализиран комитет са обвързващи за страните, които предприемат необходимите мерки за прилагането на тези решения. При приемането на предвидения акт Комитетът по митническите въпроси ще прилага процедурния правилник на Комитета по търговията<sup>2</sup>, а именно правило 9 и правило 13.

### **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

Взаимното признаване на програмите за търговско сътрудничество повишава сигурността на цялата верига на доставки и улеснява законната търговия. Така се утвърждава подходът, договорен в Рамката от стандарти за сигурност и улесняване на търговията („Рамката от стандарти SAFE“) на Световната митническа организация. Освен това се отговаря на искането на предприемаческите кръгове в Европейския съюз и по света стандартите да се прилагат по подобен начин, за да се избегне разпространението на специфични за всяка държава изисквания и практики.

Задълбоченото сравнение между програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз и програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Република Сингапур включваше както сравнителноправен анализ, така и взаимни посещения за валидиране на място в две държави — членки на Европейския съюз, и в Република Сингапур, за да се оцени съвместимостта на практическото прилагане на критериите за безопасност и сигурност в съответните им програми за търговско сътрудничество. Оценката на равностойността на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз и програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Република Сингапур приключи през 2023 г. и показа, че

---

<sup>2</sup> Решение (ЕС) 2022/1976 на Съвета от 17 октомври 2022 г. относно позицията, която трябва да се земе от името на Съюза в рамките на Комитета по търговията, създаден със Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур, във връзка с приемането на процедурния правилник на посочения комитет (ОВ L 271, 19.10.2022 г., стр.17).

изискванията по отношение на стандартите за целите на сигурността и безопасността на двете съответни програми за търговско сътрудничество са съвместими и водят до равностойни резултати и ползи за икономическите оператори.

Европейската комисия и компетентните органи на Република Сингапур споделят мнението, че взаимното признаване на съответните им програми за търговско сътрудничество ще позволи да се осигурят ползи за икономическите оператори, които са инвестирали в сигурността на своята верига на доставки и са сертифицирани по съответната програма за търговско сътрудничество.

Предвиденият акт представлява правното основание за взаимното признаване между Европейския съюз и Република Сингапур на съответните им програми за търговско сътрудничество.

Позицията, която трябва да се заеме от Европейския съюз в рамките на Комитета по митническите въпроси относно приемането на предвидения акт, следва да бъде определена от Съвета.

## **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

### **4.1. Процесуалноправно основание**

#### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*<sup>3</sup>.

#### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

Комитетът по митнически въпроси е орган, създаден по силата на споразумение, а именно Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур.

Актът, който Комитетът по митническите въпроси има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 16.4, параграф 1 във връзка с член 6.17, параграф 2 от споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предлаганото решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

---

<sup>3</sup> Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

## **4.2. Материалноправно основание**

### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4 от ДФЕС.

## **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Актът на Комитета по митническите въпроси ще бъде приложим за двете страни, включително Европейския съюз и неговите държави членки, поради което е целесъобразно след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по митническите въпроси, създаден съгласно Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур, по отношение на приемането на решението относно взаимното признаване на програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Сингапур и програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур (наричано по-долу „споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2019/1875 на Съвета<sup>4</sup>.
- (2) Член 6.3 от споразумението призовава страните да установят, когато е целесъобразно, взаимно признаване на програмите за търговско сътрудничество, включително такива аспекти като предаване на данни и взаимно договорени ползи.
- (3) Съгласно член 6.17, параграф 2 и член 16.4, параграф 1 от споразумението Комитетът по митническите въпроси може да приема решения в областта на взаимното признаване на програмите за търговско сътрудничество.
- (4) По време на второто си заседание през 2026 г. или чрез писмена процедура, ако страните се споразумеят за това, Комитетът по митническите въпроси трябва да приеме решението относно взаимното признаване на програмата „Secure Trade Partnership Plus“ (програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс) на Сингапур и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз.
- (5) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по митническите въпроси, тъй като решението относно взаимното признаване на програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Сингапур и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз ще бъде обвързващо за Съюза.

---

<sup>4</sup> Решение (ЕС) 2019/1875 на Съвета от 8 ноември 2019 г. за сключване на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур (ОВ L 294, 14.11.2019 г., стр. 1).

- (6) Сигурността и безопасността, както и улесняването на международната търговска верига на доставки могат да бъдат значително подобрени чрез взаимно признаване на съответните програми за търговско сътрудничество, а именно програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз и програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Република Сингапур.
- (7) Двете съответни програми за търговско сътрудничество се основават на международно признати стандарти за сигурност, препоръчани от Рамката от стандарти за сигурност и улесняване на глобалната търговия (SAFE), приета от Световната митническа организация през юни 2005 г. („Рамката от стандарти SAFE“).
- (8) При посещенията на място и съвместната оценка на програмата за одобрени икономически оператори в Европейския съюз и на програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс в Република Сингапур стана ясно, че техните изисквания по отношение на стандартите за сигурност и безопасност са съвместими и водят до равностойни резултати,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанието на Комитета по митническите въпроси съгласно Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Република Сингапур по отношение на взаимното признаване на програмата за сигурно търговско сътрудничество плюс на Сингапур и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз, се основава на приложения проект на решение на Комитета по митническите въпроси.

*Член 2*

Настоящото решение влиза в сила на датата на приемането му.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета  
Председател*