

Bryssel den 15 juli 2019
(OR. en)

11187/1/19
REV 1

CO EUR-PREP 24

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Rådet
Ärende:	Genomförande av den strategiska agendan – Diskussionsunderlag från ordförandeskapet för mötet i rådet (allmänna frågor) den 18 juli 2019

INLEDNING

I juni 2019 antog Europeiska rådet EU:s strategiska agenda för 2019–2024. Den är avsedd att vägleda institutionernas arbete under de kommande fem åren, med inriktning på fyra huvudsakliga prioriteringar.

Såsom anges i den strategiska agendan måste EU förse sig med medel som stämmer överens med dess ambitioner, nå sina mål och genomföra sin politik.

Rådet måste göra sin del för att göra de nya prioriteringarna till verklighet och se till att EU tar vara på sin potential och uppfyller medborgarnas förväntningar. För detta krävs följande:

- Integrering av prioriteringarna i den nya strategiska agendan i rådets arbete.
- Översyn av rådets arbetsmetoder.
- Respekt för de övergripande principer som vägleder rådets arbete.

Integrering av prioriteringarna i den nya strategiska agendan i rådets arbete.

De fyra huvudsakliga prioriteringarna i den strategiska agendan är följande:

1. Skydda medborgarna och friheterna
2. Utveckla en stark och kraftfull ekonomisk bas
3. Bygga ett klimatneutralt, grönt, rättvist och socialt Europa
4. Främja Europas intressen och värden i ett globalt sammanhang.

Finlands ordförandeskap kommer att börja integrera dessa prioriteringar i rådets arbete.

Ordförandeskapet kommer att se till att prioriteringarna diskuteras i berörda rådskonstellationer och, i vissa fall, vid informella ministermöten. I bilagan till detta dokument ges en preliminär planering av när och i vilka konstellationer de huvudsakliga frågorna kommer att behandlas.

Rådet (allmänna frågor) kommer att ha en samordnande roll i processen. Diskussionen vid dess möte den 18 juli kommer att bidra till att främja en helhetsstrategi.

Översyn av rådets arbetsmetoder

Enligt den strategiska agendan bör varje institution se över sina arbetsmetoder och reflektera över det bästa sättet att utföra sitt uppdrag enligt fördragen.

Vi måste se till att rådet fungerar på ett sätt som stödjer ett framgångsrikt genomförande av de nya prioriteringarna. Det måste kunna hantera flerdimensionella utmaningar och möjligheter på ett heltäckande sätt.

Därför har Finlands ordförandeskap fastställt ett antal teman som under de kommande månaderna ska behandlas av Coreper på grundval av icke-officiella dokument från ordförandeskapet. Vid slutet av denna process kommer ordförandeskapet att lägga fram en sammanfattande rapport som kommer att innehålla rekommendationer för relevanta beslut och andra konkreta åtgärder.

Respekt för de övergripande principer som vägleder rådets arbete

I det sista kapitlet i den strategiska agendan ("Prioriteringar som ger resultat") fastställs ett antal viktiga principer som rådets arbete bör vägledas av.

Institutionerna kommer att arbeta i enlighet med fördragens anda och lydelse. De kommer att respektera principerna om demokrati, rättsstatlighet, öppenhet och jämställdhet mellan medborgarna och mellan medlemsstaterna. I den strategiska agendan konstateras att det för en god styrning även krävs ett rigoröst genomförande och verkställande av överenskommen politik och överenskomna regler, vilket måste övervakas noga.

I enlighet med den strategiska agendan bör bättre lagstiftning, som beaktar subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen, förbli centralt för rådets arbete. Det är också viktigt att få en bättre dialog med medborgarna, civilsamhället och arbetsmarknadens parter samt regionala och lokala aktörer.

Det fortsatta arbetet

Såsom anges i den strategiska agendan kommer Europeiska rådet att följa genomförandet av prioriteringarna, och kommer vid behov att fastställa ytterligare allmänna politiska riktlinjer och prioriteringar. Europeiska rådet kommer att diskutera uppföljningen av den strategiska agendan i oktober 2019.

Rådet (allmänna frågor) kommer att återkomma till genomförandet av den strategiska agendan i oktober och december som en del av förberedandet och uppföljningen av Europeiska rådets möten. Finlands statsminister ska rapportera till Europeiska rådet om de framsteg som gjorts i rådet i oktober och december.

Vid behov kommer dokument som rör det fortsatta arbete inom rådet om huvudfrågor att utarbetats vid årets slut.

Mot bakgrund av ovanstående ombeds ministrarna att överväga följande frågor:

- 1. Hur anser du att rådet på bästa sätt kan säkerställa ett effektivt genomförande av den strategiska agendan, med beaktande av de flerdimensionella utmaningar och möjligheter som ligger framför oss?*
- 2. Vad skulle rådet kunna göra för att ytterligare integrera de övergripande principerna i kapitel V i den strategiska agendan ("Prioriteringar som ger resultat"), särskilt att öka öppenheten och att föra EU närmare medborgarna?*

Ordförandeskapet uppmanar deltagarna att begränsa sina inlägg till högst tre minuter.

**Preliminär planering av när och i vilka rådskonstellationer
de huvudsakliga frågorna i den strategiska agendan kommer att behandlas**

PRIORITERING 1: SKYDDA MEDBORGARNA OCH FRIHETERNA

*De breda frågor som ingår i denna prioritering är att upprätthålla **rättstatligheten**, utveckla EU:s övergripande **strategi för migration**, bekämpa **terrorism och gränsöverskridande brottslighet**, förbättra samarbetet och **informationsutbytet** samt skydda mot **skadlig cyberverksamhet, hybridhot** och desinformation. Dessa politikområden kommer att behandlas i olika rådskonstellationer. Dessutom planerar ordförandeskapet att hålla en rad diskussioner på rådsnivå och på kommitténivå om framtiden för området med frihet, säkerhet och rättvisa för att identifiera byggstenarna för de **strategiska riktlinjer** som ska antas av Europeiska rådet i enlighet med artikel 68 i EUF-fördraget.*

Rättsstatlighet

- *Juli–december: rådet (allmänna frågor):* Rättsstatlighet finns med på samtliga dagordningar. Rådets rättsstatsdialog kommer att utvärderas vid mötet i rådet (allmänna frågor) i november, på grundval av en diskussion och ett frågeformulär som lanserades vid mötet i rådet (allmänna frågor) i september. Diskussioner fortsätter också om att inrätta en välbalanserad mekanism för att skydda EU:s budget vid brister i rättsstaten.
- *Juli: informellt justitie- och inrikesministermöte:* debatt om framtiden för rättskipningen i EU med inriktning på att stärka rättsstaten – oberoende, kvalitet och effektivitet i de nationella rättssystemen samt vikten av en rättvis rättegång.
- *December: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* Ordförandeskapets rapport om rättsstatsrelaterade diskussioner inom rättsområdet.
- *10–11 september: ordförandeskapskonferensen i Helsingfors* om att säkerställa våra samhällens motståndskraft i en föränderlig europeisk miljö och om samspelet mellan demokrati, rättstatlighet och grundläggande rättigheter (*How to ensure the resilience of our societies in a changing European landscape – The interaction between democracy, the rule of law and fundamental rights*). Konferensen kommer att rapporteras om vid mötet i rådet (allmänna frågor) i september och vid mötet i rådet (rättsliga och inrikes frågor) i oktober.

Straffrätt och straffrättsligt samarbete

- *Oktober: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* elektroniska bevis, förhandlingar om ett avtal mellan EU och USA om gränsöverskridande tillgång till elektroniska bevis, (ev.) partiell allmän riktlinje om digitaliseringen av rättsligt samarbete, inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten, miljöbrottlag, Eurojusts årsrapport för 2018, förstärkning av det ömsesidiga förtroendet för att stödja principen om ömsesidigt erkännande.
- *December: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* skydd av brottsoffer, (ev.) riktlinjedebatt om framtiden för den digitala straffrätten.

Civilrätt

- *Oktober: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* (ev.) riktlinjedebatt om bättre lagstiftning, lagstiftningskvalitet och effektivt genomförande.

Migration

- *Juli: informellt justitie- och inrikesministermöte:* debatt om EU:s framtida migrationspolitik med inriktning på samspelet mellan Schengen, asyl och återvändande.
- *Oktober: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* diskussion om läget. Ministrarna kommer också att motta information från ordförandeskapet om genomförandet av förordningen om ändring av förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning.
- *24–25 oktober:* Ordförandeskapskonferens (Helsingfors) om det nya programmet för EU:s migrations- och asylpolitik (*From Tampere 20 to Tampere 2.0 – Towards a new programme for EU migration and asylum policies*).
- *December: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* riktlinjedebatt och sammanfattning av reflektionsprocessen om EU:s framtida migrations- och asylpolitik.

Inre säkerhet/terrorism

- *Juli: informellt justitie- och inrikesministermöte:* debatt om framtiden för den inre säkerheten med inriktning på operativt samarbete och rollen för EU:s byråer.
- *Oktober: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* riktlinjedebatter om ny teknik, om hybridhot och om högerextrem terrorism.
- *December: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* riktlinjedebatt och sammanfattning av reflektionsprocessen om framtiden för EU:s inre säkerhet, slutsatser om Europol's samarbete med strategiska partner, riktlinjedebatt/lägesrapport om förordningen om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online.

Informationsutbyte

- *December: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* (ev.) preliminär överenskommelse om följdändringar av Etias, *diskussion* om genomförandet av stora informationssystem i EU och interoperabilitet mellan EU:s informationssystem.

Hybridhot

- *Juli: informellt justitie- och inrikesministermöte:* scenariobaserade politiska diskussioner om hybridhot.
- *22 juli: första mötet i den nya övergripande arbetsgruppen för förstärkning av motståndskraften och motverkande av hybridhot.*
- *Augusti: informellt försvarsministermöte och Gymnichmöte:* diskussion om hybridhot.
- *September: informellt ekonomi- och finansministermöte:* diskussion om finansmarknadernas motståndskraft och finanssektorns roll när det gäller att bemöta hybridhot.
- *7–8 oktober: rådet (rättsliga och inrikes frågor):* diskussion om intern säkerhet och hybridhot.
- *6 november: seminarium* som anordnas av ordförandeskapet om kritisk infrastruktur och hybridhot (Bryssel).
- *10 december: rådet (allmänna frågor):* diskussion om respons på hybridhot såsom desinformation, antagande av rådets slutsatser om vägen framåt i bemötandet av hybridhot.

PRIORITERING 2: UTVECKLA EN STARK OCH KRAFTFULL EKONOMISK BAS

*De huvudsakliga frågorna under denna rubrik inkluderar förnyelse av grunden för långsiktig och hållbar tillväxt för alla, säkerställande av **eurons** motståndskraft och internationella ställning, ett integrerat förhållningssätt till fördjupandet och stärkandet av den **inre marknaden**, utformande av en modern **industripolitik** för EU, hantering av den **digitala revolutionen och artificiell intelligens**, säkerställande av rättvis och effektiv **beskattning**, investering i **färdigheter och utbildning**, främjande av **entreprenörskap och innovation**, verkande för lika villkor på **handelsområdet** och säkerställande av **rättvis konkurrens**. Dessa politikområden kommer att behandlas i olika rådskonstellationer:*

Den inre marknaden och industripolitik

- *Juli: informellt möte mellan ministrarna med ansvar för konkurrenskraft:* hållbar tillväxt– smarta lösningar för ett konkurrenskraftigt och klimatneutralt Europa, – integrering av den inre marknaden, dynamisk digital ekonomi och modern industripolitik.

- *Juli: informellt möte för miljö-/klimatministrarna*: potentialen hos cirkulära ekonomiska lösningar och en diskussion om de kommande stegen för en möjlig cirkulär ekonomi i EU 2.0.
- *September: rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor)*: kommissionen föredragning av sin konkurrenskraftsavstämning.
- *September: rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor)*: riktlinjedebatter om en vision om en långsiktig strategi för hållbar tillväxt.
- *Oktober: rådet (miljö)*: slutsatser om uppföljningen av den cirkulära ekonomin.
- *November: rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor)*: lägesrapport om den långsiktiga handlingsplanen för den inre marknaden och industripolitik.
- *November: Kommissionen* lägger fram sitt meddelande om rättvis konkurrens inom den inre marknaden och globalt sett.

Digital politik

- *22 oktober: ordförandeskapskonferens* om digital förvaltning (Helsingfors).
- *25–26 november: ordförandeskapskonferens* om dataekonomi (Helsingfors).
- *November: rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor)*: riktlinjedebatt om förvaltning och en konkurrenskraftig, säker, inkluderande och etisk digital ekonomi.
- *November: rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott)*: diskussion om utbildningsrelaterade aspekter av artificiell intelligens.
- *December: rådet (transport, telekommunikation och energi)*: riktlinjedebatt om de kommande stegen i dataekonomin.
- *December: rådet (transport, telekommunikation och energi)*: diskussion om cybersäkerheten hos 5G-näten.
- *December: rådet (rättsliga och inrikes frågor)*: diskussion om rättsliga aspekter av artificiell intelligens.

Forskning och innovation

- *Juli: informellt möte mellan ministrarna med ansvar för konkurrenskraft*: hållbar tillväxt – forskning och innovation som drivkrafter för hållbar tillväxt.
- *September: rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor)*: riktlinjedebatt om Horisont Europa-paketet: synergier med andra program.
- *November: rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor)*: slutsatser om EU:s uppdaterade bioekonomistrategi.
- *November: rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor)*: partiell allmän riktlinje eller lägesrapport om förordningen om inrättande av Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT) och beslutet om EIT:s strategiska agenda för innovation.

Kompetens och utbildning

- *Oktober: rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor):* riktlinjedebatt om att matcha kompetens med arbetsmarknadens behov i det nya arbetslivet.
- *November: rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) med finansministrarna:* debatt om att eftersträva ändamålsenlighet, effektivitet och kvalitet i utbildningen.
- *November: rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott):*
 - Slutsatser om livslångt lärande.
 - Rådets resolution om stöd till framtidsorienterade utbildningssystem inom ramen för det europeiska området för utbildning.
 - Slutsatser om ungdomsarbete och utveckling av ungdomars färdigheter.

Ekonomiska och monetära unionen

- *November: rådet (ekonomiska och finansiella frågor):* läget vad beträffar budgetinstrumentet för konvergens och konkurrenskraft samt lagstiftningsförslag om finansiella tjänster som håller på att behandlas.
- *December: rådet (ekonomiska och finansiella frågor):* förstärkning av bankunionen.

Beskattning

- *November: rådet (ekonomiska och finansiella frågor):* digital beskattning och andra skattefrågor (däribland en gemensam bolagsskattebas och mervärdeskatterelaterade punkter).
- *December: rådet (ekonomiska och finansiella frågor):* rapport till Europeiska rådet om skattefrågor och riktlinjedebatt om direktivet om ett slutgiltigt mervärdesskattesystem.

PRIORITERING 3: BYGGA ETT KLIMATNEUTRALT, GRÖNT, RÄTTVIST OCH SOCIALT EUROPA

*De politiska målen inom denna rubrik är bland annat att EU ska visa vägen när det gäller **klimatförändring**, verka för ett **hållbart** jordbruk, särskilt uppmärksamma **sociala frågor** och ta itu med **ojämlikheter**. Dessa politikområden kommer att behandlas i olika rådskonstellationer:*

Klimat

- *Juli: informellt möte mellan ministrarna med ansvar för konkurrenskraft: hållbar tillväxt– smarta lösningar för ett konkurrenskraftigt och klimatneutralt Europa.*

- *Juli: informellt möte för miljö-/klimatministrarna:* arbetssessioner om a) EU:s klimatambitioner och *budskap* och b) att höja den globala ambitionsnivån samt c) potentialen hos cirkulära ekonomiska lösningar och en diskussion om de kommande stegen för en möjlig cirkulär ekonomi i EU 2.0.
- *Juli: rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor):* sysselsättningsaspekter av EU:s strategiska långsiktiga vision för en klimatneutral ekonomi.
- *Juli: rådet (jordbruk och fiske): riktlinjedebatt om miljö- och klimataspekter av reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken.*
- *September: rådet (transport, telekommunikation och energi):* transportspekter av EU:s strategiska långsiktiga vision för en klimatneutral ekonomi, diskussion om vägen framåt för energisektorn efter 2030.
- *September: rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor):* riktlinjedebatter om en långsiktig strategi för hållbar tillväxt.
- *September: informellt möte mellan jordbruksministrarna:* riktlinjedebatt om klimatanpassning och koldioxidbindningens roll inom jordbruket.
- *Oktober: rådet (miljö):* riktlinjedebatt om EU:s strategiska långsiktiga vision för en klimatneutral ekonomi, slutsatser om förberedelserna inför den 25:e partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (COP 25), slutsatser om uppföljningen av den cirkulära ekonomin.
- *30–31 Oktober: internationell konferens om grönare finansiering för en hållbar framtid (Greener finance for Sustainable future),* som anordnas gemensamt av Finlands Bank och det finska finansministeriet (Helsingfors).
- *November: rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor):* slutsatser om EU:s uppdaterade bioekonomistrategi.
- *November: rådet (ekonomiska och finansiella frågor):* slutsatser om klimatfinansiering för COP25
- December: Europeiska rådet: lämna vägledning om EU:s långsiktiga strategi eftersom EU, i enlighet med Parisavtalet, ska överlämna sin långsiktiga strategi för minskade utsläpp av växthusgaser till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) senast 2020.
- *Rådet i början av 2020:* Anta EU:s långsiktiga strategi, som kommissionen ska föreslå i början av 2020 på grundval av vägledning från Europeiska rådet.
- *December: rådet(miljö):* slutsatser om den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020.

Hållbart jordbruk

- *Juli–december: rådet (jordbruk och fiske):* hållbart jordbruk samt reformpaketet för den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020.
- *Juli: rådet (jordbruk och fiske):* miljö- och klimataspekter av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020.
- *September: informellt möte mellan jordbruksministrarna:* koldioxidbindningspotentialen inom jord- och skogsbruket.

Biologisk mångfald

- *December: rådet(miljö): slutsatser om den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020.*

Energiunionen

- *September: rådet (transport, telekommunikation och energi): meddelande om utkastet till nationella energi- och klimatplaner samt samordnat fullgörande av energiunions- och klimatåtgärder.*

Sociala frågor

- *Juli, oktober och december: råden (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor): ”välfärdsekonomin” (juli och oktober) och dess hälsoaspekter (december), internationell utveckling när det gäller sysselsättning och socialpolitik (juli), (eventuellt) effektivare besluts-fattande på området socialpolitik (oktober), framtiden för arbete och EU:s arbetsrätt samt slutsatser om integration på arbetsmarknaden av personer med svårigheter att hitta ett arbete (december), regelbunden översyn av sociala och sysselsättningsrelaterade frågor under den permanenta punkt som avser den europeiska planeringsterminen samt eventuella slutsatser om bättre hälsa och säkerhet på arbetsplatser i EU (december).*
- *16 oktober: socialt trepartstoppmöte, avrapportering efter möten i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den 24 oktober*

Jämlikhet

- *23–24 september: ordförandeskapskonferens (Bryssel) om ökad jämställdhet för hbtqi-personer.*
- *Oktober: rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor): riktlinjedebatt om strategiska sätt att stärka åtgärder mot antidiskriminering.*
- *December: rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor): debatt om framtiden för jämställdhet och jämställdhetsintegrering i EU och slutsatser om jämställdhet efter 2020 (”Peking +25”).*

PRIORITERING 4: FRÄMJA EUROPAS INTRESSEN OCH VÄRDEN I ETT GLOBALT SAMMANHANG

I den strategiska agendan efterlyses att EU görs mer offensivt och effektivt för att försvara sina intressen och värden; att vi blir mer förenade i våra ståndpunkter, och mer beslutsamma och effektiva när vi utövar inflytande. I den strategiska agendan manas också till att Gusp och GSFP ska ha en bättre beredskap, aktivitetsnivå och koppling till de andra aspekterna av EU:s yttre förbindelser. Den betonar också att EU måste ta större ansvar för sin säkerhet och sitt försvar.

Bland prioriteringarna under denna rubrik återfinns upprätthållande av **multilateralism och den globala regelbaserade internationella ordningen**, främjande av **demokrati, mänskliga rättigheter, hållbar utveckling och genomförande av Agenda 2030**, upprätthållande av det **europiska perspektivet** hos europeiska länder som kan och vill ansluta sig, eftersträvande av en ambitiös **grannskapspolitik** och en ambitiös och robust **handelspolitik**, utvecklande av ett omfattande **partnerskap med Afrika** och bättre beredskap och aktivitetsnivå inom **Gusp och GSFP**. Dessa frågor kommer att behandlas i olika rådskonstellationer:

Utvidgning

- *Oktober: allmänna rådet: diskussion* och antagande av slutsatser om utvidgningen och stabiliserings- och associeringsprocessen för Albanien och Republiken Nordmakedonien.

Handelsfrågor

- *November: utrikesrådet (handel): handelsförbindelser*, inbegripet WTO, bilaterala och regionala handelsförbindelser, genomförande av frihandelsavtal, handelsförbindelser mellan EU och USA samt handelsförbindelser mellan EU och Kina.

Utveckling

- *Oktober: Ekofinrådet: presentation* av rapport från högnivågruppen av experter på europeisk finansiell arkitektur för utveckling samt diskussion.

Omfattande partnerskap med Afrika

- *November: utrikesrådet (utveckling): diskussion* om det nya avtal som ska ersätta Cotonouavtalet.
- *December: utrikesrådet: diskussion* om förbindelserna mellan EU och Afrikanska unionen.

Gusp och GSFP

November: utrikesrådet (försvar): diskussion om säkerhet och försvar, om förbindelserna mellan EU och NATO samt om GSFP-uppdrag och insatser.