

Bruxelles, 15 iulie 2019
(OR. en)

11187/1/19
REV 1

CO EUR-PREP 24

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Punerea în aplicare a agendei strategice – document de dezbatere al președinției pentru Consiliul Afaceri Generale din 18 iulie 2019

INTRODUCERE

Consiliul European din iunie 2019 a adoptat Agenda strategică a UE 2019-2024. Agenda este menită să călăuzească lucrările instituțiilor UE în următorii cinci ani, fiind axată pe patru domenii prioritare principale.

După cum se afirmă în agenda strategică, UE trebuie să își acorde mijloacele de a se ridica la nivelul ambițiilor sale, de a-și atinge obiectivele și de a-și duce la îndeplinire politicile.

Consiliul trebuie să îndeplinească rolul care îi revine în transformarea noilor priorități în realitate și să se asigure că UE își valorifică potențialul și răspunde așteptărilor cetățenilor. Aceasta va presupune:

- integrarea priorităților noii agende strategice în activitatea Consiliului;
- revizuirea metodelor de lucru ale Consiliului și
- respectarea principiilor transversale care ghidează activitatea Consiliului.

Integrarea priorităților noi ale agendei strategice în activitatea Consiliului

Principalele patru priorități ale agendei strategice sunt:

1. Protejarea cetățenilor și a libertăților
2. Dezvoltarea unei baze economice solide și pline de vitalitate
3. Construirea unei Europe verzi, echitabile, sociale și neutre din punctul de vedere al impactului asupra climei
4. Promovarea intereselor și valorilor europene pe scena mondială.

Președinția finlandeză va începe să integreze aceste priorități în activitatea Consiliului. Aceasta se va asigura că prioritățile sunt discutate în formațiunile relevante ale Consiliului și, în anumite cazuri, în cadrul reuniunilor ministeriale informale. Anexa la prezentul document oferă o indicație orientativă cu privire la momentul și la formațiunea în cadrul căreia vor fi examinate principalele aspecte.

Consiliul Afaceri Generale va juca un rol de coordonare în acest proces. Schimbul de opinii care va avea loc cu ocazia reuniunii sale din 18 iulie va contribui la promovarea unei abordări cuprinzătoare.

Revizuirea metodelor de lucru ale Consiliului

În temeiul agendei strategice, fiecare instituție ar trebui să își treacă în revistă metodele de lucru și să reflecteze asupra modului optim de a-și îndeplini rolul prevăzut în tratate.

Trebuie să ne asigurăm că Consiliul funcționează în așa fel încât să sprijine punerea în aplicare cu succes a noilor priorități. Acesta trebuie să fie în măsură să abordeze într-un mod cuprinzător provocările și oportunitățile multidimensionale.

În consecință, președinția finlandeză a stabilit o serie de teme care urmează să fie examinate de Coreper, pe baza documentelor neoficiale ale președinției, în cursul lunilor următoare. La sfârșitul acestui proces, președinția va prezenta un raport de sinteză, care va include recomandări în vederea adoptării unor decizii relevante și a altor măsuri concrete.

Respectarea principiilor transversale care ghidează activitatea Consiliului

Ultimul capitol al agendei strategice („Transpunerea în practică a priorităților noastre”) stabilește o serie de principii importante, care ar trebui să călăuzească activitatea Consiliului.

Instituțiile UE vor lucra în conformitate cu litera și spiritul tratatelor. Ele vor respecta principiile democrației, statului de drept, transparenței și egalității între cetățeni și între statele membre. În agenda strategică se remarcă faptul că buna guvernare depinde și de o punere în aplicare riguroasă și o asigurare riguroasă a respectării normelor și politicilor asupra cărora s-a convenit, procese care trebuie monitorizate îndeaproape.

În conformitate cu agenda strategică, mai buna reglementare, inclusiv principiile subsidiarității și proporționalității, ar trebui să rămână în centrul activității Consiliului. De asemenea, este important să se colaboreze cu cetățenii, cu societatea civilă și cu partenerii sociali, precum și cu actorii regionali și locali.

Calea de urmat

După cum se afirmă în agenda strategică, Consiliul European va urmări îndeaproape punerea în aplicare a priorităților și va defini direcții și priorități politice generale suplimentare, după caz. Consiliul European va discuta, în octombrie 2019, despre acțiuni de întreprins pentru a da urmare agendei strategice.

În lunile octombrie și decembrie, Consiliul Afaceri Generale va reveni asupra punerii în aplicare a agendei strategice atât în vederea pregătirii reuniunilor Consiliului European, cât și în scopul întreprinderii de acțiuni ulterioare acestora. Prim-ministrul finlandez va prezenta un raport Consiliului European cu privire la progresele înregistrate în cadrul reuniunilor Consiliului din lunile octombrie și decembrie.

Dacă este necesar, până la sfârșitul anului vor fi elaborate documente privind calea de urmat în cadrul Consiliului cu privire la aspectele esențiale.

Având în vedere cele de mai sus, miniștrii sunt invitați să examineze următoarele întrebări:

- 1. În opinia dumneavoastră, care este modalitatea optimă prin care Consiliul poate să asigure punerea în aplicare eficientă a agendei strategice, ținând seama de provocările și oportunitățile multidimensionale care se întrevăd la orizont?*
- 2. Ce ar putea face Consiliul pentru a integra într-o mai mare măsură în cadrul activităților principiile transversale prevăzute în capitolul V din agenda strategică („Transpunerea în practică a priorităților noastre”), în special sporirea transparenței și apropierea UE de cetățeni?*

Președinția invită participanții să își limiteze intervențiile la maximum trei minute.

Indicație orientativă cu privire la calendarul și la formațiunile Consiliului în cadrul cărora vor fi examinate principalele aspecte ale agendei strategice

PRIORITATEA 1: PROTEJAREA CETĂTENILOR ȘI A LIBERTĂȚILOR

*Printre aspectele generale care se încadrează la această prioritate se numără respectarea **statului de drept**; elaborarea **politicii globale a UE în domeniul migrației**; **combaterea terorismului și a criminalității transfrontaliere**; îmbunătățirea cooperării și a **schimbului de informații** și protecția împotriva **activităților cibernetice răuvoitoare**, a **amenințărilor hibride** și a **dezinformării**. Aceste domenii de politică vor fi abordate în diferite formațiuni ale Consiliului. În plus, președinția intenționează să organizeze o serie de dezbateri la nivelul Consiliului și al comitetelor cu privire la viitorul spațiului de libertate, securitate și justiție pentru a identifica elementele constitutive ale **orientărilor strategice** care urmează să fie adoptate de Consiliul European în temeiul articolului 68 din TFUE.*

Statul de drept

- *CAG în perioada iulie-decembrie*: statul de drept figurează pe toate ordinele de zi. Dialogul privind statul de drept din cadrul Consiliului va fi evaluat cu ocazia reuniunii CAG din noiembrie, pe baza unei discuții și a unui chestionar lansate în cadrul reuniunii CAG din septembrie. De asemenea, vor continua *discuțiile* privind instituirea unui mecanism echilibrat de protejare a bugetului UE în cazul unor deficiențe în ceea ce privește statul de drept.
- *Reuniunea informală a miniștrilor justiției și afacerilor interne din iulie*: dezbateri privind viitorul justiției UE, cu accent pe consolidarea statului de drept – independența, calitatea și eficiența sistemelor de justiție naționale și importanța unui proces echitabil.
- *Consiliul JAI din decembrie*: Raportul președinției privind discuțiile referitoare la statul de drept în domeniul justiției.
- *10-11 septembrie*: Conferința președinției (Helsinki) pe tema „Cum să asigurăm reziliența societăților noastre într-un context european *în schimbare* – interacțiunea dintre democrație, statul de drept și drepturile fundamentale”, cu privire la care urmează să fie prezentat un raport cu ocazia reuniunilor Consiliului CAG din septembrie și JAI din octombrie.

Justiția penală și cooperarea în materie penală

- *Consiliul JAI din octombrie*: probele electronice; negocierile pentru un acord între UE și SUA privind accesul transfrontalier la probele electronice; (*posibil*) abordare generală parțială privind digitalizarea cooperării judiciare; instituirea Parchetului European; dreptul penal în domeniul mediului; Raportul anual pe 2018 al Eurojustului; consolidarea încrederii reciproce pentru a sprijini principiul recunoașterii reciproce.
- *Consiliul JAI din decembrie*: protecția victimelor criminalității; (*posibil*) dezbateri de orientare privind viitorul justiției penale digitale.

Drept civil

- *Consiliul JAI din octombrie*: (*posibil*) dezbateri de orientare privind o mai bună legislație, calitatea legislației și punerea efectivă în aplicare.

Migrație

- *Reuniunea informală a miniștrilor justiției și afacerilor interne din iulie*: dezbateri privind viitorul *politicii* UE în domeniul migrației, axată pe interacțiunea dintre Schengen, azil și returnare.
- *Consiliul JAI din octombrie*: schimb de opinii privind situația la zi. Miniștrii vor primi, de asemenea, informații *din partea* președinției cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului de modificare a Regulamentului privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european.
- *24-25 octombrie*: Conferința președinției (Helsinki) pe tema „De la Tampere 20 la Tampere 2.0 – către un nou program pentru politicile UE în materie de migrație și azil”.
- *Consiliul JAI din decembrie*: dezbateri de orientare și finalizarea procesului de reflecție privind viitorul *politicii* UE în materie de migrație și azil.

Securitate internă/terorism

- *Reuniunea informală a miniștrilor justiției și afacerilor interne din iulie*: dezbateri privind viitorul *securității* interne, cu accent pe cooperarea operațională și pe rolul agențiilor UE.
- *Consiliul JAI din octombrie*: dezbateri de orientare cu privire la noile tehnologii, la amenințările hibride și la *terorismul* de extremă dreapta.
- *Consiliul JAI din decembrie*: dezbateri de orientare și finalizarea procesului de reflecție privind viitorul *securității* interne a UE; *concluzii* privind cooperarea Europolului cu partenerii strategici; dezbateri de orientare/raport intermediar cu privire la Regulamentul privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist.

Schimb de informații

- *Consiliul JAI din decembrie*: (posibil) acord provizoriu privind modificările care decurg în urma ETIAS; schimb de *opinii* privind punerea în aplicare a sistemelor informatice la scară largă ale UE și interoperabilitatea dintre sistemele informatice ale UE.

Amenințări hibride

- *Reuniunea informală a miniștrilor justiției și afacerilor interne din iulie*: dezbateri de orientare bazată pe scenarii pe tema amenințărilor hibride.
- *22 iulie – prima reuniune a noului grup de lucru orizontal privind sporirea rezilienței și contracararea amenințărilor hibride*.
- *Reuniunea informală a miniștrilor apărării și reuniunea Gymnich din august*: discuție pe tema amenințărilor hibride.
- *Reuniunea informală a miniștrilor economiei și finanțelor din septembrie*: discuție pe tema rezilienței piețelor *financiare* și a rolului sectorului financiar în contracararea amenințărilor hibride.
- *Consiliul JAI din 7-8 octombrie*: discuție pe tema securității interne și a amenințărilor hibride.
- *6 noiembrie: seminar* organizat de președinție pe tema „Infrastructurile critice și amenințările hibride” (Bruxelles).
- *CAG din 10 decembrie*: schimb de opinii pe tema răspunsurilor la amenințările hibride, inclusiv a dezinformării; adoptarea concluziilor Consiliului privind calea de urmat în contracararea amenințărilor hibride.

PRIORITATEA 2: DEZVOLTAREA UNEI BAZE ECONOMICE SOLIDE ȘI PLINE DE VITALITATE

*Principalele aspecte de la această rubrică includ reînnoirea bazei pentru o creștere durabilă și favorabilă incluziunii pe termen lung; asigurarea rezilienței și a rolului internațional al **monedei euro**; o abordare integrată pentru aprofundarea și consolidarea **pieței unice**; elaborarea unei **politici industriale moderne a UE**; abordarea **revoluției digitale și a inteligenței artificiale**; asigurarea unei **impozitări** echitabile și eficiente; realizarea de investiții în **competențe și educație**; promovarea **spiritului antreprenorial și a inovării**; asigurarea unor condiții de concurență echitabile în domeniul **comerțului** și asigurarea unei **concurențe loiale**. Aceste domenii de politică vor fi abordate în diferite formațiuni ale Consiliului:*

Piața unică și politica industrială

- *Reuniunea informală a miniștrilor responsabili cu competitivitatea din iulie*: Creștere durabilă – soluții inteligente pentru o Europă *competitivă* și neutră din punct de vedere climatic; – integrarea pieței unice, o economie digitală dinamică și o politică industrială modernă.

- *Reuniunea informală a miniștrilor mediului/climei din iulie*: potențialul soluțiilor oferite de economia circulară și discuție pe tema următorilor pași pentru o posibilă economie circulară a UE 2.0.
- *Consiliul COMPET din septembrie*: prezentare din partea Comisiei a „Bilanțului competitivității”.
- *Consiliul COMPET din septembrie*: dezbateri de orientare pe tema unei viziuni pentru o strategie pe termen lung privind creșterea durabilă.
- *Consiliul ENVI din octombrie*: concluzii privind acțiunile ulterioare în privința economiei circulare.
- *Consiliul COMPET din noiembrie*: situația actuală privind planul de acțiune pe termen lung pentru piața unică și politicile industriale.
- *Noiembrie*: Comisia își va prezenta Comunicarea privind concurența loială în cadrul pieței unice și la nivel mondial.

Politici digitale

- *22 octombrie*: conferința *președinției* pe tema guvernării digitale (Helsinki).
- *25-26 noiembrie*: conferința *președinției* pe tema economiei datelor (Helsinki).
- *Consiliul COMPET din noiembrie*: dezbateri de orientare pe tema „Guvernanță pentru o economie digitală competitivă, sigură, etică și favorabilă incluziunii”.
- *Consiliul EYCS din noiembrie*: discuție pe tema aspectelor legate de educației și formare ale inteligenței artificiale.
- *Consiliul TTE din decembrie*: dezbateri de orientare pe tema următoarelor etape de parcurs în privința economiei datelor.
- *Consiliul TTE din decembrie*: schimb de opinii pe tema securității cibernetice a rețelelor 5G.
- *Consiliul JAI din decembrie*: discuție pe tema aspectelor judiciare ale inteligenței artificiale.

Cercetare și inovare

- *Reuniunea informală a miniștrilor responsabili cu competitivitatea din iulie*: Creștere durabilă – cercetarea și inovarea ca vectori ai creșterii durabile.
- *Consiliul COMPET din septembrie*: dezbateri de orientare pe tema pachetului Orizont Europa: sinergii cu alte programe.
- *Consiliul COMPET din noiembrie*: concluzii privind Strategia actualizată a UE în domeniul bioeconomiei.
- *Consiliul COMPET din noiembrie*: abordare generală parțială privind raportul intermediar referitor la Regulamentul de înființare a Institutului European de Inovare și Tehnologie (EIT) și la Decizia privind Agenda strategică de inovare a EIT.

Competențe și educație

- *Consiliul EPSCO din octombrie*: dezbateri de orientare pe tema „Corelarea competențelor cu nevoile pieței forței de muncă în noua lume a muncii”.
- *Consiliul Educație, Tineret, Cultură și Sport cu miniștrii finanțelor din noiembrie*: dezbateri pe tema urmării *eficacității*, a eficienței și a calității în educație și formare.
- *Consiliul EYCS din noiembrie*:
 - concluzii privind învățarea pe tot parcursul vieții.
 - Rezoluția Consiliului privind sprijinirea sistemelor de educație și formare orientate spre viitor în contextul Spațiului european al educației.
 - concluzii privind activitățile pentru tineret și dezvoltarea competențelor acestuia.

Uniunea economică și monetară

- *Consiliul ECOFIN din noiembrie*: situația la zi a instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate, precum și propunerile legislative privind serviciile financiare aflate pe masa de lucru.
- *Consiliul ECOFIN din decembrie*: consolidarea uniunii bancare.

Impozitare

- *Consiliul ECOFIN din noiembrie*: impozitarea economiei digitale și alte chestiuni legate de impozitare (printre care, o bază fiscală comună a societăților și puncte legate de TVA).
- *Consiliul ECOFIN din decembrie*: raport către Consiliul European privind chestiuni fiscale și dezbateri de orientare pe tema Directivei privind un *sistem* definitiv de TVA.

PRIORITATEA 3: CONSTRUIREA UNEI EUROPE VERZI, ECHITABILE, SOCIALE ȘI NEUTRE DIN PUNCTUL DE VEDERE AL IMPACTULUI ASUPRA CLIMEI

*Printre obiectivele de politică de la această rubrică se numără asumarea de către UE a rolului de lider în ceea ce privește **schimbările climatice**; promovarea agriculturii **durabile**; acordarea unei atenții deosebite **aspectelor sociale** și abordarea **inegalităților**. Aceste domenii de politică vor fi abordate în diferite formațiuni ale Consiliului:*

Climă

- *Reuniunea informală a miniștrilor responsabili cu competitivitatea din iulie*: Creștere durabilă – *soluții* inteligente pentru o Europă competitivă și neutră din punct de vedere climatic.

- *Reuniunea informală a miniștrilor mediului/climei din iulie:* sesiuni de lucru pe temele a) ambiției și mesajelor UE în privința climei, b) sporirii nivelului global de ambiție și c) potențialului soluțiilor oferite de economia circulară și discuție pe tema următorilor pași pentru o posibilă economie circulară a UE 2.0.
 - *Consiliul EPSCO din iulie:* aspecte legate de ocuparea forței de muncă în cadrul viziunii strategice pe termen lung a UE pentru o economie neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei.
 - *Consiliul AGRIFISH din iulie:* dezbateri de orientare pe tema mediului și a aspectelor climatice ale reformei PAC.
 - *Consiliul TTE din septembrie:* aspecte legate de transport în cadrul viziunii strategice pe termen lung a UE pentru o economie neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei; schimb de opinii privind calea de urmat pentru sectorul energetic după 2030.
 - *Consiliul COMPET din septembrie:* dezbateri de orientare pe tema unei strategii pe termen lung pentru creștere durabilă.
 - *Reuniunea informală a miniștrilor agriculturii din septembrie:* dezbateri de orientare privind adaptarea la schimbările climatice și rolul sechestrării carbonului în agricultură.
 - *Consiliul Mediu din octombrie:* dezbateri de orientare pe tema viziunii strategice pe termen lung a UE pentru o economie neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei; concluzii privind pregătirile pentru COP 25; concluzii privind acțiunile ulterioare în privința economiei circulare.
 - *30-31 octombrie:* conferința internațională „Finanțare mai verde pentru un viitor durabil”, găzduită în comun de Banca Finlandei și de Ministerul Finanțelor din Finlanda (Helsinki).
 - *Consiliul COMPET din noiembrie:* concluzii privind Strategia actualizată a UE în domeniul bioeconomiei.
 - *Consiliul ECOFIN din noiembrie:* concluzii privind finanțarea combaterii schimbărilor climatice pentru COP25.
- Consiliul European din decembrie:* furnizarea unor orientări pentru strategia pe termen lung a UE, întrucât, în temeiul Acordului de la Paris, UE trebuie să prezinte Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC), până în 2020, strategia sa pe termen lung pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
- *Consiliul în prima parte a lui 2020:* adoptarea strategiei pe termen lung a UE, care urmează să fie propusă de Comisie la începutul anului 2020 pe baza orientărilor din partea Consiliului European.
 - *Consiliul ENVI din decembrie:* concluzii privind cadrul global pentru biodiversitate post-2020.

Agricultura durabilă

- *Consiliul AGRIFISH în perioada iulie-decembrie:* agricultura durabilă și pachetul de reformă a PAC post-2020.
- *Consiliul AGRIFISH din iulie:* aspecte legate de mediu și climă ale PAC post-2020.
- *Reuniunea informală a miniștrilor agriculturii din septembrie:* potențialul de sechestrare a carbonului al agriculturii și silviculturii.

Biodiversitatea

- *Consiliul ENVI din decembrie: concluzii privind cadrul global pentru biodiversitate post-2020.*

Uniunea energetică

- *Consiliul TTE din septembrie: Comunicarea privind proiectele de planuri energetice și climatice naționale și unirea eforturilor pentru realizarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice.*

Aspecte sociale

- *Consiliile EPSCO din iulie, octombrie și decembrie: „economia stării de bine” (iulie și octombrie) și aspectele sale legate de sănătate (decembrie), evoluții internaționale în domeniul politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă (iulie), (posibil) procese decizionale mai eficiente în domeniul politicii sociale (octombrie), viitorul muncii și dreptul muncii al UE, concluzii privind integrarea pe piața forței de muncă a persoanelor care întâmpină dificultăți în găsirea unui loc de muncă (decembrie), revizuirea periodică a temelor sociale și din domeniul ocupării forței de muncă în cadrul punctului permanent „semestrul european” și posibile concluzii privind îmbunătățirea securității și sănătății în muncă în UE (decembrie).*
- *16 octombrie: Reuniunea socială tripartită la nivel înalt, informare către Consiliul EPSCO din 24 octombrie*

Egalitate

- *23-24 septembrie: conferința președinției (Bruxelles) pe tema „Promovarea egalității pentru persoanele LGBTI în UE”.*
- *Consiliul EPSCO din octombrie: dezbateri de orientare pe tema „Căi strategice de consolidare a măsurilor de combatere a discriminării”.*
- *Consiliul EPSCO din decembrie: dezbateri pe tema „Viitorul egalității de gen și integrarea dimensiunii de gen în UE” și concluziile privind egalitatea de gen după 2020 („Beijing + 25”).*

PRIORITATEA 4: PROMOVAREA INTERESELOR ȘI VALORILOR EUROPENE PE SCENA MONDIALĂ

Agenda strategică face apel ca UE să devină mai fermă și mai eficace în apărarea intereselor și valorilor sale, mai unită în pozițiile pe care le adoptăm și mai hotărâtă și mai eficientă în exercitarea influenței noastre. Agenda strategică face apel și ca PESC și PSAC ale UE să devină mai reactive și mai active și să fie mai bine conectate la celelalte domenii ale relațiilor externe. De asemenea, aceasta subliniază necesitatea ca UE să își asume o mai mare responsabilitate în ceea ce privește propria sa securitate și apărare.

*Printre obiectivele de politică din cadrul acestei rubrici se numără susținerea **multilateralismului și a ordinii internaționale bazate pe norme la nivel mondial**; promovarea **democrației, a drepturilor omului, a dezvoltării durabile și punerea în aplicare a Agendei 2030**, susținând **perspectiva europeană** pentru statele europene care pot și doresc să adere; urmărirea unei **politici de vecinătate ambițioase și a unei politici comerciale ambițioase și robuste**; dezvoltarea unui **parteneriat cuprinzător cu Africa** și a unei **PESC și PSAC** mai reactive și mai active. Aceste chestiuni vor fi abordate în diferite formațiuni ale Consiliului:*

Extindere

- *CAG din octombrie: schimb de opinii și adoptarea concluziilor privind „Extinderea și procesul de stabilizare și de asociere pentru Albania și Republica Macedonia de Nord”.*

Comerț

- *Consiliul Afaceri Externe (Comerț) din noiembrie: relații comerciale, inclusiv OMC, relații comerciale bilaterale și regionale, punerea în aplicare a ALS-urilor, relațiile comerciale UE-SUA și UE-China.*

Dezvoltare

- *Consiliul ECOFIN din octombrie: prezentarea raportului Grupului la nivel înalt al „înțelepților” privind arhitectura financiară europeană pentru dezvoltare și schimb de opinii.*

Parteneriat cuprinzător cu Africa

- *Consiliul Afaceri Externe (Dezvoltare) din noiembrie: discuție pe tema unui nou acord post-Cotonou.*
- *Consiliul Afaceri Externe din decembrie: discuție pe tema relațiilor UE-Uniunea Africană.*

PESC și PSAC

Consiliul Afaceri Externe (Apărare) din noiembrie: schimb de opinii pe teme de securității și apărării, relațiilor UE-NATO și misiunilor și operațiilor PSAC.