

Bruxelas, 15 de julho de 2019  
(OR. en)

11187/1/19  
REV 1

**CO EUR-PREP 24**

## **NOTA**

---

de:	Presidência
para:	Conselho
Assunto:	Execução da Agenda Estratégica - documento de reflexão da Presidência para o Conselho dos Assuntos Gerais de 18 de julho de 2019

---

## **INTRODUÇÃO**

Em junho de 2019, o Conselho Europeu adotou a Agenda Estratégica da UE para 2019-2024, que se destina a orientar os trabalhos das instituições nos próximos cinco anos, centrando-se em quatro grandes domínios prioritários.

Tal como referido na Agenda Estratégica, a UE tem de se dotar de recursos à altura das suas ambições, atingir os seus objetivos e levar a cabo as suas políticas.

O Conselho tem de prestar o seu contributo para concretizar as novas prioridades e para garantir que a UE aproveita o seu potencial e vai ao encontro das expectativas dos cidadãos. Para tal, é necessário:

- integrar as prioridades da nova Agenda Estratégica nos trabalhos do Conselho,
- rever os métodos de trabalho do Conselho, e
- respeitar os princípios transversais que norteiam os trabalhos do Conselho.

## ***Integrar as prioridades da nova Agenda Estratégica nos trabalhos do Conselho***

As quatro principais prioridades da Agenda Estratégica são:

1. Proteger os cidadãos e as liberdades
2. Desenvolver uma base económica forte e dinâmica
3. Construir uma Europa com impacto neutro no clima, verde, justa e social
4. Promover os interesses e valores europeus na cena mundial.

A Presidência finlandesa começará a integrar estas prioridades nos trabalhos do Conselho. Velará por que as prioridades sejam debatidas nas formações pertinentes do Conselho e, em certos casos, em reuniões ministeriais informais. O anexo do presente documento dá uma indicação preliminar da data e da formação do Conselho em que serão analisadas as principais questões.

O Conselho dos Assuntos Gerais desempenhará uma função de coordenação neste processo. A troca de opiniões a que se procedeu na sua reunião de 18 de julho contribuirá para promover uma abordagem global.

## ***Rever os métodos de trabalho do Conselho***

No âmbito da Agenda Estratégica, cada instituição deverá rever os seus métodos de trabalho e refletir sobre a melhor maneira de desempenhar as funções que lhe são atribuídas pelos Tratados.

Temos de assegurar que o Conselho funcione de forma a apoiar a concretização satisfatória das novas prioridades. O Conselho tem de ser capaz de reagir de forma global aos desafios e às oportunidades multidimensionais.

Por conseguinte, a Presidência finlandesa definiu uma série de temas a analisar pelo Coreper nos próximos meses, com base em documentos officiosos da Presidência. No final deste processo, a Presidência apresentará um relatório de síntese, que incluirá recomendações tendo em vista a tomada de decisões pertinentes e de outras medidas concretas.

## ***Respeitar os princípios transversais que norteiam os trabalhos do Conselho***

O último capítulo da Agenda Estratégica ("Concretizar as nossas prioridades") estabelece vários princípios importantes que devem guiar os trabalhos do Conselho.

As Instituições trabalharão em conformidade com o espírito e a letra dos Tratados. Respeitarão os princípios da democracia, do Estado de direito, da transparência e da igualdade entre os cidadãos e entre os Estados-Membros. A Agenda Estratégica assinala que a boa governação depende também da aplicação e cumprimento rigorosos das políticas e regras definidas, que têm de ser acompanhadas de perto.

Em conformidade com a Agenda Estratégica, os trabalhos do Conselho deverão centrar-se em legislar melhor, incluindo os princípios da subsidiariedade e da proporcionalidade. É importante também dialogar com os cidadãos, a sociedade civil e os parceiros sociais, bem como com os intervenientes regionais e locais.

### ***Rumo a seguir***

Tal como referido na Agenda Estratégica, o Conselho Europeu acompanhará de perto a aplicação destas prioridades e, se necessário, definirá novas orientações e prioridades políticas gerais. O Conselho Europeu debaterá o seguimento a dar à Agenda Estratégica em outubro de 2019.

O Conselho dos Assuntos Gerais voltará a debruçar-se sobre a execução da Agenda Estratégica em outubro e dezembro, no âmbito da preparação e do seguimento das reuniões do Conselho Europeu. O primeiro-ministro finlandês apresentará ao Conselho Europeu, em outubro e dezembro, um relatório sobre os progressos realizados no Conselho.

Se necessário, até ao fim do ano serão elaborados documentos sobre o rumo a seguir no Conselho em relação a questões fundamentais.

*Atendendo ao que precede, os ministros são convidados a pronunciar-se sobre as seguintes perguntas:*

- 1. Na sua opinião, como pode o Conselho assegurar a execução eficiente da Agenda Estratégica, tendo em conta os desafios e oportunidades multidimensionais que temos pela frente?*
- 2. Que poderá fazer o Conselho para aprofundar a integração dos princípios transversais estabelecidos no capítulo V da Agenda Estratégica ("Concretizar as nossas prioridades"), nomeadamente aumentando a transparência e aproximando a UE dos cidadãos?*

*A Presidência convida os participantes a limitar as suas intervenções a um máximo de três minutos.*

Indicação preliminar da data e da formação do Conselho em que serão analisadas as principais questões que figuram na Agenda Estratégica

**PRIORIDADE 1: PROTEGER OS CIDADÃOS E AS LIBERDADES**

*Entre as grandes questões abrangidas por esta prioridade contam-se a defesa do **Estado de direito**, o desenvolvimento da **política** global da UE em matéria de **migração**, a luta contra o **terrorismo** e a **criminalidade transfronteiras**, a melhoria da cooperação e da **partilha de informações**, e a proteção contra as **ciberatividades mal-intencionadas**, as **ameaças híbridas** e a **desinformação**. Estes domínios estratégicos serão tratados em várias formações do Conselho. Além disso, a Presidência tenciona realizar uma série de debates sobre o futuro do espaço de liberdade, segurança e justiça, a nível do Conselho e dos comités, a fim de identificar os elementos constitutivos das **orientações estratégicas** a adotar pelo Conselho Europeu nos termos do artigo 68.º do TFUE.*

**Estado de direito**

- *Conselho dos Assuntos Gerais – julho – dezembro*: o Estado de direito consta de todas as ordens do dia. O diálogo do Conselho sobre o Estado de direito será avaliado no *Conselho dos Assuntos Gerais de novembro*, com base num debate e num questionário lançado no *Conselho dos Assuntos Gerais de setembro*. Prossegue também o *debate* sobre a criação de um mecanismo equilibrado para proteger o orçamento da UE em caso de deficiências do Estado de direito.
- *Reunião informal dos ministros da Justiça e Assuntos Internos, de julho*: debate sobre o futuro da justiça da UE com destaque para o reforço do Estado de direito – independência, qualidade e eficiência dos sistemas de justiça nacionais e importância de um processo equitativo.
- *Conselho JAI de dezembro*: relatório da Presidência sobre os debates relativos ao Estado de direito no domínio da justiça.
- *10-11 de setembro*: conferência da Presidência (Helsínquia) subordinada ao tema "Como assegurar a resiliência das nossas sociedades num panorama europeu *em mutação* – a interação entre a democracia, o Estado de direito e os direitos fundamentais", que será objeto de um relatório no Conselho dos Assuntos Gerais de setembro e no Conselho JAI de outubro.

## **Justiça penal e cooperação em matéria penal**

- *Conselho JAI de outubro*: provas eletrónicas; negociações tendo em vista um acordo UE-EUA sobre o acesso transfronteiras às provas eletrónicas; (event.) orientação geral parcial sobre a digitalização da cooperação judiciária; criação da Procuradoria Europeia; direito penal em matéria de ambiente; relatório anual da Eurojust – 2018; reforço da confiança mútua para apoiar o princípio do reconhecimento mútuo.
- *Conselho JAI de dezembro*: proteção das vítimas da criminalidade; (event.) debate de orientação sobre o futuro da justiça penal digital.

## **Direito civil**

- *Conselho JAI de outubro*: (event.) debate de orientação sobre legislar melhor, a qualidade da legislação e a eficácia da aplicação.

## **Migração**

- *Reunião informal dos ministros da Justiça e Assuntos Internos, de julho*: debate sobre o futuro da política de migração da UE centrado na interação entre Schengen, asilo e regresso.
- *Conselho JAI de outubro*: troca de opiniões – ponto da situação. A Presidência informará também os ministros sobre a aplicação do regulamento que altera o Regulamento Guarda Europeia de Fronteiras e Costeira.
- *24-25 de outubro*: Conferência da Presidência (Helsínquia) subordinada ao tema "De Tampere 20 a Tampere 2.0 – Rumo a um novo programa para as políticas de migração e asilo da UE".
- *Conselho JAI de dezembro*: debate de orientação e encerramento do processo de reflexão sobre o futuro da política de migração e asilo da UE.

## **Segurança interna / terrorismo**

- *Reunião informal dos ministros da Justiça e Assuntos Internos, de julho*: debate sobre o futuro da *segurança* interna centrado na cooperação operacional e no papel das agências da UE.
- *Conselho JAI de outubro*: debates de orientação sobre as novas tecnologias, as ameaças híbridas e o *terrorismo* de extrema direita.
- *Conselho JAI de dezembro*: debate de orientação e encerramento do processo de reflexão sobre o futuro da *segurança* interna da UE; *conclusões* sobre a cooperação da Europol com os parceiros estratégicos; debate de orientação/relatório intercalar sobre o regulamento relativo à prevenção da difusão de conteúdos terroristas em linha.

### **Partilha de informações:**

- *Conselho JAI de dezembro*: (event.) acordo provisório sobre as consequentes alterações do ETIAS; Troca de *opiniões* sobre a implantação de sistemas de informação da UE em grande escala e a interoperabilidade entre os sistemas de informação da UE.

### **Ameaças híbridas**

- *Reunião informal dos ministros da Justiça e Assuntos Internos, de julho*: debate de orientação sobre as ameaças híbridas, com base em cenários hipotéticos.
- *22 de julho, primeira reunião do novo grupo de trabalho horizontal para o reforço da resiliência e a luta contra as ameaças híbridas*.
- *Reunião informal dos ministros da Defesa e Gymnich, de agosto*: debate sobre as ameaças híbridas.
- *Reunião informal dos ministros da Economia e Finanças, de setembro*: debate sobre a resiliência dos mercados *financeiros* e o papel do setor financeiro na luta contra as ameaças híbridas.
- *Conselho JAI de 7 – 8 de outubro*: debate sobre a segurança interna e as ameaças híbridas.
- *6 de novembro: seminário* organizado pela Presidência sobre "Infraestruturas críticas e ameaças híbridas" (Bruxelas).
- *Conselho dos Assuntos Gerais de 10 de dezembro*: troca de opiniões sobre as respostas às ameaças híbridas, incluindo a desinformação; adoção de conclusões do Conselho sobre o caminho a seguir na luta contra as ameaças híbridas.

## **PRIORIDADE 2: DESENVOLVER UMA BASE ECONÓMICA FORTE E DINÂMICA**

*As principais questões tratadas neste domínio dizem respeito, nomeadamente, à renovação da base para um crescimento sustentável e inclusivo a longo prazo; à salvaguarda da resiliência e do papel internacional do **euro**; à abordagem integrada para aprofundar e reforçar o **mercado único**; à definição de uma **política industrial** da UE moderna; à reação à **revolução digital** e à **inteligência artificial**; à salvaguarda de uma **fiscalidade** justa e eficaz; ao investimento nas **competências e na educação**; à promoção do **empreendedorismo e da inovação**; à garantia de condições equitativas de concorrência no domínio do **comércio** e à salvaguarda de uma **concorrência leal**. Estes domínios estratégicos serão tratados em várias formações do Conselho:*

### **Mercado único e política industrial**

- *Reunião informal dos ministros responsáveis pela Competitividade, de julho*: Crescimento sustentável – Soluções inteligentes para uma Europa *competitiva* e com impacto neutro no clima; – Integração do mercado único, economia digital dinâmica e política industrial moderna.

- *Reunião informal dos ministros do Ambiente e do Clima, de julho*: Potencial das soluções de economia circular e debate sobre as próximas etapas para uma possível economia circular da UE 2.0.
- *Conselho COMPET de setembro*: Apresentação pela Comissão do seu "Diagnóstico da Competitividade".
- *Conselho COMPET de setembro*: Debates de orientação sobre uma visão para uma estratégia de longo prazo sobre o desenvolvimento sustentável.
- *Conselho ENVI de outubro*: Conclusões sobre o seguimento a dar à economia circular.
- *Conselho COMPET de novembro*: Balanço do plano de ação de longo prazo para o mercado único e as políticas industriais.
- *Novembro*: Apresentação, pela *Comissão*, da sua comunicação sobre concorrência leal no mercado único e a *nível mundial*.

### **Políticas digitais**

- *22 de outubro*: Conferência da *Presidência* sobre Governação Eletrónica (Helsínquia).
- *25-26 de novembro*: Conferência da *Presidência* sobre a Economia dos Dados (Helsínquia).
- *Conselho COMPET de novembro*: Debate de orientação sobre "Governação para uma economia digital competitiva, segura, inclusiva e ética".
- *Conselho EJCD de novembro*: Debate sobre os aspetos da inteligência artificial relacionados com a educação e a formação.
- *Conselho TTE de dezembro*: Debate de orientação sobre os próximos passos a dar em matéria de economia dos dados.
- *Conselho TTE de dezembro*: Troca de opiniões sobre a cibersegurança das redes 5G.
- *Conselho JAI de dezembro*: Debate sobre os aspetos judiciais da inteligência artificial.

### **Investigação e inovação**

- *Reunião informal dos ministros responsáveis pela Competitividade, de julho*: Crescimento sustentável — Investigação e inovação enquanto motores do crescimento sustentável.
- *Conselho COMPET de setembro*: Debate de orientação sobre o pacote Horizonte Europa: Sinergias com outros programas.
- *Conselho COMPET de novembro*: Conclusões sobre a estratégia atualizada da UE para a bioeconomia.
- *Conselho COMPET de novembro*: Orientação geral parcial ou relatório intercalar sobre o Regulamento que estabelece o Instituto Europeu de Inovação e Tecnologia (EIT) e a Decisão relativa ao Programa Estratégico de Inovação do EIT.

## **Competências e educação**

- *Conselho EPSCO de outubro*: Debate de orientação sobre a adequação das competências às necessidades do mercado de trabalho no novo mundo do trabalho.
- *Conselho (Educação, Juventude, Cultura e Desporto) de novembro com os ministros das Finanças*: Debate sobre a promoção da *eficácia*, eficiência e qualidade da educação e da formação.
- *Conselho EJCD de novembro*:
  - Conclusões sobre a aprendizagem ao longo da vida.
  - Resolução do Conselho sobre o apoio a sistemas de ensino e formação orientados para o futuro no contexto do Espaço Europeu da Educação.
  - Conclusões sobre o trabalho com jovens e o desenvolvimento das suas competências.

## **União Económica e Monetária**

- *Conselho ECOFIN de novembro*: Ponto da situação do instrumento orçamental de convergência e competitividade e das propostas legislativas pendentes sobre os serviços financeiros.
- *Conselho ECOFIN de dezembro*: Reforço da União Bancária.

## **Fiscalidade**

- *Conselho ECOFIN de novembro*: Tributação digital e outras questões de fiscalidade (incluindo a matéria coletável comum do imposto sobre as sociedades e questões relativas ao IVA).  
*Conselho ECOFIN de dezembro*: Relatório ao Conselho Europeu sobre questões de fiscalidade e debate de orientação sobre a Diretiva relativa ao *regime* definitivo do IVA.

## **PRIORIDADE 3: CONSTRUIR UMA EUROPA COM IMPACTO NEUTRO NO CLIMA, VERDE, JUSTA E SOCIAL**

*Os objetivos estratégicos desta rubrica incluem a liderança da UE na luta contra as **alterações climáticas**, a promoção da agricultura **sustentável**, a especial atenção a prestar às **questões sociais** e a luta contra as **desigualdades**. Estes domínios estratégicos serão tratados em várias formações do Conselho:*

## **Clima**

- *Reunião informal dos ministros responsáveis pela Competitividade, de julho*: Crescimento sustentável – *Soluções* inteligentes para uma Europa competitiva e com impacto neutro no clima.

- *Reunião informal dos ministros responsáveis pelo Ambiente/Clima, de julho*: sessões de trabalho sobre a) nível de ambição e *mensagens* da UE em matéria climática, b) reforço da ambição mundial e c) potencial das soluções da economia circular e debate sobre as próximas etapas de uma possível economia circular da UE 2.0.
- *Conselho EPSCO de julho*: aspetos relacionados com o emprego da Estratégia a longo prazo da UE para uma economia com impacto neutro no clima.
- *Conselho (Agricultura e Pescas) de julho*: debate de orientação sobre os aspetos ambientais e climáticos da reforma da PAC.
- *Conselho TTE de setembro*: aspetos relacionados com os transportes da Estratégia a longo prazo da UE para uma economia com impacto neutro no clima; troca de opiniões sobre a via a seguir no setor da energia após 2030.
- *Conselho (Competitividade) de setembro*: debates de orientação sobre uma estratégia a longo prazo para o crescimento sustentável.
- *Reunião informal dos ministros da Agricultura, de setembro*: debate de orientação sobre a adaptação às alterações climáticas e sobre o papel do sequestro do carbono na agricultura.
- *Conselho (Ambiente) de outubro*: debate de orientação sobre a Estratégia a longo prazo da UE para uma economia com impacto neutro no clima; conclusões sobre a preparação da COP25; conclusões sobre o seguimento a dar à economia circular.
- *30-31 de outubro*: conferência internacional intitulada "*Greener finance for Sustainable future*" (Financiamento mais sustentável para um futuro sustentável), coorganizada pelo Banco da Finlândia e pelo Ministério das Finanças finlandês (em Helsínquia).
- *Conselho COMPET de novembro*: conclusões sobre a estratégia atualizada da UE para a bioeconomia.
- *Conselho ECOFIN de novembro*: conclusões sobre o financiamento da ação climática na perspetiva da COP25
- *Conselho Europeu de dezembro*: dar orientações sobre a estratégia a longo prazo da UE, uma vez que, nos termos do Acordo de Paris, a UE deve apresentar à Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Alterações Climáticas (CQNUAC), até 2020, a sua estratégia a longo prazo para a redução das emissões de gases com efeito de estufa.
- *Conselho no início de 2020*: adotar a estratégia a longo prazo da UE, que será proposta pela Comissão no início de 2020 com base nas orientações do Conselho Europeu.
- *Conselho (Ambiente) de dezembro*: conclusões sobre o quadro mundial para a biodiversidade pós-2020.

### **Agricultura sustentável**

- *Conselho (Agricultura e Pescas) de julho-dezembro*: agricultura sustentável e o pacote de reforma da PAC pós-2020.
- *Conselho (Agricultura e Pescas) de julho*: aspetos ambientais e climáticos da PAC pós-2020.
- *Reunião informal dos ministros da Agricultura, de setembro*: potencial do sequestro de carbono na agricultura e na silvicultura.

## **Biodiversidade**

- *Conselho (Ambiente) de dezembro: conclusões sobre o quadro mundial para a biodiversidade pós-2020.*

## **União da Energia**

- *Conselho TTE de setembro: comunicação sobre os projetos de planos nacionais em matéria de energia e de clima intitulada "Juntos para concretizar a União da Energia e a Ação Climática".*

## **Questões sociais**

- *Conselhos EPSCO de julho, outubro e dezembro: a "economia do bem-estar" (julho e outubro) e os aspetos desta relacionados com a saúde (dezembro), a evolução internacional no domínio das políticas sociais e de emprego (julho), (eventualmente) uma tomada de decisões mais eficaz no domínio da política social (outubro), o futuro do trabalho e a legislação laboral da UE, e conclusões sobre a integração no mercado de trabalho de pessoas com dificuldades em encontrar um emprego (dezembro), revisão periódica dos temas sociais e de emprego no âmbito do ponto permanente "Semestre Europeu" e possíveis conclusões sobre a melhoria da saúde e segurança no trabalho na UE (dezembro).*
- *16 de outubro: Cimeira social tripartida, balanço do Conselho EPSCO em 24 de outubro*

## **Igualdade**

- *23-24 de setembro: Conferência da Presidência (em Bruxelas) subordinada ao tema "Promover a igualdade das pessoas LGBTI na UE".*
- *Conselho EPSCO de outubro: debate de orientação sobre as vias estratégicas para reforçar as medidas de luta contra a discriminação.*
- *Conselho EPSCO de dezembro: debate sobre "o futuro da igualdade de género e a integração da perspectiva de género na UE" e conclusões sobre a igualdade de género após 2020 ("Pequim +25").*

## **PRIORIDADE 4: PROMOVER OS INTERESSES E VALORES DA EUROPA NA CENA MUNDIAL**

*A Agenda Estratégica apela a que a UE se torne mais assertiva e eficaz na defesa dos seus interesses e valores, mais unida nas posições que tomamos e mais determinados e eficazes ao exercermos a nossa influência. A Agenda Estratégica apela ainda a que PESC e a PCSD da UE se tornem mais reativas e mais ativas, e estejam mais bem articuladas com as outras vertentes das relações externas. Salaria igualmente a necessidade de a UE assumir uma maior responsabilidade pela sua própria segurança e defesa.*

Os objetivos estratégicos nesta rubrica incluem a defesa do **multilateralismo e da ordem internacional mundial assente em regras**, a promoção da **democracia, dos direitos humanos, do desenvolvimento sustentável e da aplicação da Agenda 2030**, defendendo a **perspetiva europeia** para os Estados europeus que estejam em condições de aderir e o queiram fazer, a prossecução de uma **política de vizinhança ambiciosa e de uma política comercial ambiciosa e sólida**, o desenvolvimento de uma **parceria abrangente com África** e de uma **PESC e uma PCSD** mais reativas e ativas. Estas questões serão tratadas em várias formações do Conselho:

### **Alargamento**

- *Conselho dos Assuntos Gerais de outubro*: troca de opiniões e adoção de conclusões sobre o "alargamento e o Processo de Estabilização e de Associação relativamente à Albânia e à República da Macedónia do Norte".

### **Comércio**

- *Conselho dos Negócios Estrangeiros (Comércio) de novembro*: relações comerciais, incluindo as relações comerciais no âmbito da OMC, bem como as bilaterais e as regionais, aplicação dos ACL, relações comerciais UE-EUA e relações comerciais UE-China.

### **Desenvolvimento**

- *Conselho ECOFIN de outubro*: apresentação do relatório pelo Grupo de alto nível de sábios sobre a arquitetura financeira europeia para o desenvolvimento e troca de opiniões.

### **Parceria abrangente com África**

- *Conselho dos Negócios Estrangeiros (Desenvolvimento) de novembro*: debate sobre um novo acordo pós-Cotonu.
- *Conselho dos Negócios Estrangeiros de dezembro*: debate sobre as relações entre a UE e a União Africana.

### **PESC e PCSD**

*Conselho dos Negócios Estrangeiros (Defesa) de novembro*: troca de opiniões sobre segurança e defesa, sobre as relações UE-OTAN e sobre as missões e operações da PCSD.