



Brussel, 15 juli 2019  
(OR. en)

11187/1/19  
REV 1

CO EUR-PREP 24

## NOTA

---

van:	het voorzitterschap
aan:	Raad
Betreft:	Uitvoering van de strategische agenda - discussienota van het voorzitterschap voor de Raad Algemene Zaken op 18 juli 2019

---

## INLEIDING

De Europese Raad heeft in juni 2019 de strategische agenda van de EU voor 2019-2024 aangenomen. De strategische agenda zal het richtsnoer zijn voor de werkzaamheden van de instellingen in de komende vijf jaar, en heeft vier kernprioriteiten.

Volgens de strategische agenda moet de EU zich van de middelen voorzien die nodig zijn om haar ambities waar te maken, haar doelstellingen te verwezenlijken en haar beleid uit te voeren.

De Raad van zijn kant moet helpen de nieuwe prioriteiten waar te maken en ervoor te zorgen dat de EU haar potentieel benut en aan de verwachtingen van haar burgers voldoet. Hiertoe moeten:

- de prioriteiten van de nieuwe strategische agenda in de werkzaamheden van de Raad worden opgenomen,
- de werkmethoden van de Raad worden herzien, en
- de overkoepelende beginselen die de werkzaamheden van de Raad sturen, worden geëerbiedigd.

## ***De prioriteiten van de nieuwe strategische agenda in de werkzaamheden van de Raad opnemen***

De vier kernprioriteiten van de strategische agenda zijn:

1. Onze burgers en vrijheden beschermen
2. Een sterke, dynamische economische basis ontwikkelen
3. Aan een klimaatneutraal, groen, rechtvaardig en sociaal Europa bouwen
4. De Europese belangen en waarden wereldwijd behartigen.

Het Finse voorzitterschap zal deze prioriteiten beginnen te integreren in de werkzaamheden van de Raad. Het zal ervoor zorgen dat de prioriteiten worden besproken in de betrokken Raadsformaties en, in voorkomend geval, in informele ministeriële bijeenkomsten. De bijlage bij dit document omvat een voorlopige indicatie van wanneer en in welke Raadsformatie de voornaamste punten zullen worden besproken.

De Raad Algemene Zaken zal een coördinerende rol vervullen in dit proces. De gedachtewisseling tijdens de zitting van 18 juli zal bijdragen aan het bevorderen van een totaalaanpak.

### ***De werkmethoden van de Raad herzien***

In het kader van de strategische agenda moet elke instelling haar werkmethoden herzien en zich bezinnen op de beste manier om haar rol krachtens de Verdragen te vervullen.

Wij moeten ervoor zorgen dat de Raad functioneert op een wijze die de succesvolle uitvoering van de nieuwe prioriteiten ondersteunt. De Raad moet op alomvattende wijze kunnen omgaan met multidimensionale uitdagingen en mogelijkheden.

Daarom heeft het Finse voorzitterschap een aantal thema's bepaald die het Coreper in de komende maanden op basis van non-papers van het voorzitterschap zal bespreken. Het voorzitterschap zal dit proces afronden met een samenvattend verslag, met daarin aanbevelingen voor toepasselijke besluiten en andere concrete maatregelen.

### ***De overkoepelende beginselen die de werkzaamheden van de Raad sturen, eerbiedigen***

In het laatste deel van de strategische agenda ("Werk maken van onze prioriteiten") worden verschillende belangrijke beginselen genoemd die als leidraad moeten dienen bij de werkzaamheden van de Raad.

De instellingen zullen functioneren naar de geest en de letter van de Verdragen. Zij zullen de beginselen van democratie, rechtsstaat, transparantie en gelijkheid tussen de burgers en tussen de lidstaten eerbiedigen. In de strategische agenda staat dat goed bestuur ook afhangt van de strikte uitvoering en handhaving van overeengekomen beleid en regels, waarop nauwlettend moet worden toegezien.

In overeenstemming met de strategische agenda moet beter wetgeven, waaronder het subsidiariteitsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel, de kern van de Raadswerkzaamheden blijven vormen. Het is tevens van belang om in dialoog te gaan met burgers, het maatschappelijk middenveld en sociale partners, alsook met regionale en lokale actoren.

### ***Volgende stappen***

Zoals aangegeven in de strategische agenda zal de Europese Raad de uitvoering van de prioriteiten nauwlettend volgen, en zo nodig verdere algemene politieke sturing geven en prioriteiten stellen. De Europese Raad zal in oktober 2019 de follow-up van de strategische agenda bespreken.

De Raad Algemene Zaken zal in oktober en december terugkomen op de uitvoering van de strategische agenda, als voorbereiding en als follow-up van de bijeenkomsten van de Europese Raad. Het Finse voorzitterschap zal in oktober en december verslag doen aan de Europese Raad over de in de Raad geboekte vooruitgang.

Zo nodig zullen voor het einde van het jaar documenten worden opgesteld over de volgende stappen in de Raad met betrekking tot de belangrijkste punten.

*De ministers wordt derhalve vriendelijk verzocht zich te beraden op de volgende vragen:*

- 1. Hoe kan de Raad volgens u het beste zorgen voor een efficiënte uitvoering van de strategische agenda, rekening houdend met de verwachte multidimensionale uitdagingen en mogelijkheden?*
- 2. Wat kan de Raad doen om de overkoepelende beginselen van deel V van de strategische agenda ("Werk maken van onze prioriteiten"), met name de transparantie vergroten en de EU dichterbij de burgers brengen, verder te integreren?*

*Het voorzitterschap verzoekt de deelnemers hun spreektijd te beperken tot maximaal drie minuten.*

**Voorlopige indicatie van wanneer en in welke Raadsformatie de voornaamste punten van de strategische agenda zullen worden besproken****PRIORITEIT 1: ONZE BURGERS EN VRIJHEDEN BESCHERMEN**

*De brede thema's die onder deze prioriteit vallen, zijn onder meer: handhaven van de **rechtsstaat**; ontwikkelen van het integraal **migratiebeleid** van de EU; bestrijden van **terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit**; verbeteren van samenwerking en **informatie-uitwisseling**; en beschermen tegen **kwaadwillige cyberactiviteiten, hybride dreigingen** en desinformatie. Deze beleidsterreinen zullen in verschillende Raadsformaties worden behandeld. Voorts is het voorzitterschap voornemens op Raads- en comiténiveau een reeks debatten te houden over de toekomst van het beleidsterrein vrijheid, veiligheid en recht, teneinde de bouwstenen aan te wijzen voor **strategische richtsnoeren** die door de Europese Raad zullen worden aangenomen op grond van artikel 68 VWEU.*

**Rechtsstaat**

- *Juli-december - RAZ:* De rechtsstaat staat op de agenda's van alle zittingen. De rechtsstaatdialoog van de Raad zal in de *novemberzitting van de RAZ* worden geëvalueerd aan de hand van een bespreking en een vragenlijst die in de *septemberzitting van de RAZ* zal worden verspreid. Er wordt ook verder *gesproken* over het tot stand brengen van een evenwichtig mechanisme voor de bescherming van de EU-begroting in geval van tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat.
- *Juli - Informele bijeenkomst van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken:* debat over de toekomst van justitie in de EU met bijzondere aandacht voor versterking van de rechtsstaat - onafhankelijkheid, kwaliteit en doeltreffendheid van de nationale rechtsstelsels en het belang van een eerlijk proces.
- *December - Raad JBZ:* Verslag van het voorzitterschap betreffende besprekingen in verband met de rechtsstaat op het gebied van justitie.
- *10-11 september:* Conferentie van het voorzitterschap (Helsinki) over "Het waarborgen van de weerbaarheid van onze samenlevingen in een *veranderend* Europees landschap - De interactie tussen democratie, de rechtsstaat en de grondrechten". Hierover zal verslag worden uitgebracht tijdens de septemberzitting van de RAZ en de oktoberzitting van de Raad JBZ.

## **Strafrecht en samenwerking in strafzaken**

- *Oktober - Raad JBZ*: elektronisch bewijsmateriaal; onderhandelingen over een overeenkomst tussen de EU en de VS over grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijsmateriaal; (evt.) partiële algemene oriëntatie over de digitalisering van de justitiële samenwerking; instellen van het Europees Openbaar Ministerie; milieustrafrecht; jaarverslag 2018 van Eurojust; versterken van het wederzijds vertrouwen ter ondersteuning van het beginsel inzake wederzijdse erkenning.
- *December - Raad JBZ*: bescherming van slachtoffers van misdrijven; (evt.) oriënterend debat over de toekomst van digitaal strafrecht.

## **Burgerlijk recht**

- *Oktober - Raad JBZ*: (evt.) oriënterend debat over beter wetgeven, wetgevingskwaliteit en doeltreffende tenuitvoerlegging.

## **Migratie**

- *Juli - Informele bijeenkomst van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken*: debat over de toekomst van het EU-migratiebeleid, toegespitst op de interactie tussen Schengen, asiel en terugkeer.
- *Oktober - Raad JBZ*: gedachtewisseling over de stand van zaken. De ministers zullen ook informatie van het voorzitterschap krijgen over de uitvoering van de verordening tot wijziging van de verordening betreffende het Europees Kust- en grenswachtagentschap.
- *24-25 oktober*: Conferentie van het voorzitterschap (Helsinki) over "Van Tampere 20 naar Tampere 2.0 – Naar een nieuw programma voor het migratie- en asielbeleid van de EU".
- *December - Raad JBZ*: oriënterend debat en afronding van het denkproces over de toekomst van het migratie- en asielbeleid van de EU.

## **Interne veiligheid/Terrorisme**

- *Juli - Informele bijeenkomst van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken*: debat over de toekomst van de interne *veiligheid*, toegespitst op operationele samenwerking en de rol van de EU-instanties.
- *Oktober - Raad JBZ*: oriënterende debatten over nieuwe technologieën, hybride dreigingen en extreemrechts *terrorisme*.
- *December - Raad JBZ*: oriënterend debat en afronding van het denkproces over de toekomst van de interne *veiligheid* van de EU; *conclusies* over de samenwerking van Europol met strategische partners; oriënterend debat / voortgangsverslag over de verordening ter voorkoming van de verspreiding van terroristische online-inhoud.

## **Informatie-uitwisseling**

- *December - Raad JBZ:* (evt.) voorlopig akkoord over aanvullende wijzigingen van Etias; *gedachtewisseling* over de uitvoering van grootschalige EU-informatiesystemen en interoperabiliteit tussen EU-informatiesystemen.

## **Hybride dreigingen**

- *Juli - Informele bijeenkomst van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken:* beleidsdebat over hybride dreigingen, aan de hand van scenario's.
- *22 juli - Eerste vergadering van de nieuwe horizontale Groep vergroten van de weerbaarheid en bestrijden van hybride dreigingen.*
- *Augustus - Informele bijeenkomst van de ministers van Defensie en Buitenlandse Zaken:* bespreking over hybride dreigingen.
- *September - Informele bijeenkomst van de ministers van Economische en Financiële Zaken:* bespreking over veerkracht van de *financiële* markten en de rol van de financiële sector bij de bestrijding van hybride dreigingen.
- *7-8 oktober - Raad JBZ:* bespreking over interne veiligheid en hybride dreigingen.
- *6 november:* Door het voorzitterschap georganiseerd *seminar* over "Kritieke infrastructuur en hybride dreigingen" (Brussel).
- *10 december - RAZ:* gedachtewisseling over reacties op hybride dreigingen, inclusief desinformatie; aanneming van Raadsconclusies over de verdere stappen bij de bestrijding van hybride dreigingen.

## **PRIORITEIT 2: EEN STERKE, DYNAMISCHE ECONOMISCHE BASIS**

### **ONTWIKKELEN**

*De voornaamste punten die onder deze prioriteit vallen, zijn onder meer: vernieuwen van de basis voor duurzame en inclusieve langetermijngroei; garanderen van de veerkracht en de internationale rol van de **euro**; een geïntegreerde aanpak van het verdiepen en versterken van de **interne markt**; ontwerpen van een modern EU-**industriebeleid**; inspelen op de **digitale revolutie en kunstmatige intelligentie**; garanderen van eerlijke en doeltreffende **belastingheffing**; investeren in **vaardigheden en onderwijs**; bevorderen van **ondernemerschap en innovatie**; zorgen voor een gelijk speelveld op het gebied van **handel** en voor **eerlijke mededinging**. Deze beleidsterreinen zullen in verschillende Raadsformaties worden behandeld.*

### **Interne markt en industriebeleid**

- *Juli - Informele bijeenkomst van de ministers bevoegd voor Concurrentievermogen:* Duurzame groei — Slimme oplossingen voor een *concurrerend* en klimaatneutraal Europa; – Integratie van de interne markt, een dynamische digitale economie en modern industriebeleid.

- *Juli - Informele bijeenkomst van de ministers van Milieu/Klimaat*: potentieel van oplossingen op basis van de circulaire economie en bespreking over de volgende stappen voor een mogelijke circulaire EU-economie 2.0.
- *September - Raad Concurrentievermogen*: Presentatie door de Commissie van haar "Concurrentievermogencheck-up".
- *September - Raad Concurrentievermogen*: Oriënterende debatten over een visie voor een langetermijnstrategie inzake duurzame groei.
- *Oktober: Raad Milieu*: Conclusies over de follow-up van de circulaire economie.
- *November: Raad Concurrentievermogen*: stand van zaken met betrekking tot het langetermijnactieplan voor de interne markt en het industriebeleid.
- *November*: De *Commissie* presenteert naar verwachting haar mededeling over eerlijke mededinging binnen de interne markt en *wereldwijd*.

### **Digitaal beleid**

- *22 oktober*: Conferentie van het *voorzitterschap* over digitale overheid (Helsinki).
- *25-26 november*: Conferentie van het *voorzitterschap* over de data-economie (Helsinki).
- *November: Raad Concurrentievermogen*: oriënterend debat over "Governance voor een concurrerende, beveiligde, inclusieve en ethische digitale economie".
- *November - Raad EJCS*: Bespreking over de onderwijs- en opleidingsaspecten van artificiële intelligentie.
- *December - Raad TTE*: oriënterend debat over de volgende stappen in de data-economie.
- *December - Raad TTE*: gedachtewisseling over de cyberbeveiliging van 5G-netwerken.
- *December - Raad JBZ*: bespreking van de juridische aspecten van artificiële intelligentie.

### **Onderzoek en innovatie**

- *Juli - Informele bijeenkomst van de ministers bevoegd voor Concurrentievermogen*: Duurzame groei – Onderzoek en innovatie als aanjagers voor duurzame groei.
- *September - Raad Concurrentievermogen*: oriënterend debat over het pakket "Horizon Europa": Synergieën met andere programma's.
- *November - Raad Concurrentievermogen*: Conclusies over de geactualiseerde strategie voor de bio-economie.
- *November - Raad Concurrentievermogen*: partiële algemene oriëntatie of voortgangsverslag over de verordening tot oprichting van het Europees Instituut voor innovatie en technologie (EIT) en het besluit betreffende de strategische innovatieagenda van het EIT.

## Vaardigheden en onderwijs

- *Oktober - Raad Epsco*: oriënterend debat over "Afstemmen van vaardigheden op de arbeidsmarktbehoeften in de nieuwe wereld van het werk".
- *November - Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport met de ministers van Financiën*: debat over het streven naar *doeltreffendheid*, efficiëntie en kwaliteit van onderwijs en opleiding.
- *November - Raad EJCS*:
  - Conclusies over een leven lang leren.
  - Resolutie van de Raad over ondersteuning van toekomstgerichte onderwijs- en opleidingsstelsels in de context van de Europese onderwijsruimte.
  - Conclusies over werk voor jongeren en de ontwikkeling van hun vaardigheden.

## Economische en Monetaire Unie

- *November - Raad Ecofin*: stand van zaken met betrekking tot het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen en wetgevingsvoorstellen betreffende financiële diensten.
- *December - Raad Ecofin*: versterking van de bankenunie.

## Belastingen

- *November - Raad Ecofin*: belastingen van de digitale economie en andere belastingkwesties (waaronder een gemeenschappelijke heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting en btw-gerelateerde punten).
- *December - Raad Ecofin*: verslag aan de Europese Raad over belastingkwesties, en oriënterend debat over de richtlijn betreffende het definitieve btw-*stelsel*.

## **PRIORITEIT 3: AAN EEN KLIMAATNEUTRAAL, GROEN, RECHTVAARDIG EN SOCIAAL EUROPA BOUWEN**

*Tot de onder deze prioriteit vallende beleidsdoelstellingen behoren de leidende rol van de EU inzake **klimaatverandering**; werken aan **duurzame** landbouw; speciale aandacht houden voor **sociale vraagstukken**, en aanpakken van **ongelijkheden**. Deze beleidsterreinen zullen in verschillende Raadsformaties worden behandeld:*

### Klimaat

- *Juli - Informele bijeenkomst van de ministers bevoegd voor Concurrentievermogen*: Duurzame groei — Slimme oplossingen voor een concurrerend en klimaatneutraal Europa.

- *Juli: Informele bijeenkomst van de ministers van Milieu/Klimaat*: werksessies over a) de klimaatambitie van de EU en *boodschappen* en b) het vergroten van de mondiale ambitie en c) het potentieel van oplossingen op basis van de circulaire economie en bespreking over de volgende stappen voor een mogelijke circulaire EU-economie 2.0.
- *Juli: Raad Epsco*: werkgelegenheidsaspecten van de strategische langetermijnvisie van de EU voor een klimaatneutrale economie.
- *Juli - Raad Landbouw en Visserij: oriënterend debat over milieu- en klimaataspecten van de GLB-hervorming*.
- *September - Raad TTE*: vervoersaspecten van de strategische langetermijnvisie van de EU voor een klimaatneutrale economie; gedachtewisseling over de verdere stappen voor de energiesector na 2030.
- *September - Raad Concurrentievermogen*: oriënterende debatten over een langetermijnstrategie voor duurzame groei.
- *September - Informele bijeenkomst van de ministers van Landbouw*: oriënterend debat over aanpassing aan de klimaatverandering en over de rol van koolstofvastlegging in de landbouw.
- *Oktober - Raad Milieu*: oriënterend debat over de strategische langetermijnvisie van de EU voor een klimaatneutrale economie; conclusies over de voorbereidingen van de CoP 25; Conclusies over de follow-up van de circulaire economie.
- *30-31 oktober: Internationale conferentie "Groenere financiering voor een duurzame toekomst"*, georganiseerd door de Bank van Finland (Suomen Pankki) en het Finse Ministerie van Financiën (Helsinki).
- *November - Raad Concurrentievermogen*: Conclusies over de geactualiseerde strategie voor de bio-economie.
- *November - Raad Ecofin*: conclusies over klimaatfinanciering voor de CoP25. *December - Europese Raad*: verstrekken van sturing voor de langetermijnstrategie van de EU, aangezien de EU krachtens de Overeenkomst van Parijs haar langetermijnstrategie voor de vermindering van broeikasgasemissies uiterlijk in 2020 moet indienen in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC).
- *Begin 2020 - Raad*: aanneming van de langetermijnstrategie van de EU, die begin 2020 door de Commissie zal worden voorgesteld op basis van sturing van de Europese Raad.
- *December - Raad Milieu*: Conclusies over het mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020.

### **Duurzame landbouw**

- *Juli-december - Raad Landbouw en Visserij*: duurzame landbouw en het pakket voor de hervorming van het GLB na 2020.
- *Juli - Raad Landbouw en Visserij*: milieu- en klimaataspecten van het GLB na 2020.
- *September - Informele bijeenkomst van de ministers van Landbouw*: het koolstofvastleggingspotentieel van land- en bosbouw.

## **Biodiversiteit**

- *December - Raad Milieu: Conclusies over het mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020.*

## **Energie-unie**

- *September - Raad TTE: Mededeling over de ontwerpen van nationale energie- en klimaatplannen, "Samen een succes maken van de energie-unie en van klimaatactie".*

## **Sociale vraagstukken**

- *Juli, oktober en december - Raad Epsco: de "economie van het welzijn" (juli en oktober) en de gezondheidsaspecten ervan (december), internationale ontwikkelingen in het werkgelegenheids- en het sociaal beleid (juli), (eventueel) efficiëntere *besluitvorming* in het sociaal beleid (oktober), de toekomst van werk en het EU-arbeidsrecht, en conclusies over de integratie in de arbeidsmarkt van mensen die het moeilijk hebben om een baan te vinden (december), reguliere evaluatie van sociale en werkgelegenheidsthema's in het kader van het permanente "Europees Semester"-punt, en mogelijke conclusies over verbetering van de gezondheid en veiligheid op het werk in de EU (december).*
- *16 oktober: Tripartiete sociale top, debriefing aan de Raad Epsco op 24 oktober*

## **Gelijkheid**

- *23-24 september: Conferentie van het voorzitterschap (Brussel) over "Het bevorderen van de gelijkheid van LGBTI's in de EU".*
- *Oktober - Raad Epsco: oriënterend debat over "Strategische trajecten voor versterking van antidiscriminatiemaatregelen".*
- *December - Raad Epsco: debat over "De toekomst van gendergelijkheid en gender-mainstreaming in de EU", en conclusies over gendergelijkheid na 2020 ("Peking +25").*

## **PRIORITEIT 4: DE EUROPESE BELANGEN EN WAARDEN WERELDWIJD**

### **BEHARTIGEN**

*Volgens de strategische agenda moet de EU haar belangen en waarden assertiever en doeltreffender verdedigen, eensgezinder zijn in de standpunten die zij inneemt, en haar invloed doeltreffender doen gelden. Er wordt eveneens op gewezen dat het GBVB en het GVDB van de EU sneller moeten kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen, en actiever moeten worden en beter moeten worden gekoppeld aan de andere domeinen van de externe betrekkingen. Tevens wordt benadrukt dat de EU meer verantwoordelijkheid voor haar eigen veiligheid en defensie moet nemen.*

*Tot de beleidsdoelstellingen in het kader van deze prioriteit behoren het handhaven van het multilateralisme en de mondiale op regels gebaseerde internationale orde; het bevorderen van democratie, de mensenrechten, duurzame ontwikkeling en uitvoering van de Agenda 2030, het blijven voorhouden van het Europees perspectief aan Europese staten die kunnen en willen toetreden; het streven naar een ambitieus nabuurschapsbeleid en een ambitieus en robuust handelsbeleid; het ontwikkelen van een breed partnerschap met Afrika en een actiever GBVB en GVDB die sneller kunnen inspelen op ontwikkelingen. Deze vraagstukken zullen in verschillende Raadsformaties worden behandeld:*

### **Uitbreiding**

- *Oktober - RAZ: gedachtewisseling en aanneming van conclusies over "Uitbreiding en het stabilisatie- en associatieproces voor Albanië en de Republiek Noord-Macedonië".*

### **Handel**

- *November - Raad Buitenlandse Zaken (Handel): handelsbetrekkingen, met inbegrip van de WTO, bilaterale en regionale handelsbetrekkingen, uitvoering van vrijhandelsakkoorden, en de handelsbetrekkingen tussen de EU en de VS en tussen de EU en China.*

### **Ontwikkeling**

- *Oktober - Raad Ecofin: Presentatie van het verslag door de Groep op hoog niveau van wijzen inzake de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling, gevolgd door een gedachtewisseling.*

### **Breed partnerschap met Afrika**

- *November - Raad Buitenlandse Zaken (Ontwikkeling): besprekingen over een nieuwe post-Cotonou-overeenkomst.*
- *December - Raad Buitenlandse Zaken: bespreking over de betrekkingen tussen de EU en de Afrikaanse Unie.*

### **GBVB en EVDB**

*November - Raad Buitenlandse Zaken (Defensie): gedachtewisseling over veiligheid en defensie, over de betrekkingen tussen de EU en de NAVO en over GBVB-missies en -operaties.*