

Bruxelles, 15 luglio 2019
(OR. en)

11187/1/19
REV 1

CO EUR-PREP 24

NOTA

Origine:	presidenza
Destinatario:	Consiglio
Oggetto:	Attuazione dell'agenda strategica - Documento di riflessione della presidenza per il Consiglio "Affari generali" del 18 luglio 2019

INTRODUZIONE

Il Consiglio europeo di giugno 2019 ha adottato l'agenda strategica dell'UE 2019-2024. Il suo obiettivo è orientare i lavori delle istituzioni nei prossimi cinque anni, incentrandoli su quattro settori prioritari principali.

Come si legge nell'agenda strategica, l'UE deve dotarsi degli strumenti necessari per essere all'altezza delle sue ambizioni, soddisfare i suoi obiettivi e portare avanti le sue politiche.

Il Consiglio deve fare la sua parte per trasformare in realtà le nuove priorità e garantire che l'UE sfrutti le proprie potenzialità e risponda alle aspettative dei cittadini. A tale scopo sarà necessario:

- integrare le priorità della nuova agenda strategica nei lavori del Consiglio;
- rivedere i metodi di lavoro del Consiglio;
- rispettare i principi trasversali che guidano i lavori del Consiglio.

Integrare le priorità della nuova agenda strategica nei lavori del Consiglio

Le quattro priorità principali dell'agenda strategica sono:

1. proteggere i cittadini e le libertà;
2. sviluppare una base economica forte e vivace;
3. costruire un'Europa verde, equa, sociale e a impatto climatico zero;
4. promuovere gli interessi e i valori europei sulla scena mondiale.

La presidenza finlandese comincerà a integrare queste priorità nei lavori del Consiglio, facendo in modo che siano discusse nelle pertinenti formazioni del Consiglio e, in alcuni casi, nelle riunioni informali dei ministri. L'allegato del presente documento contiene un'indicazione preliminare dei tempi e delle formazioni in cui saranno esaminate le questioni principali.

Il Consiglio "Affari generali" svolgerà un ruolo di coordinamento in tale processo. Gli scambi di opinioni nella sessione del 18 luglio contribuiranno a promuovere un approccio globale.

Rivedere i metodi di lavoro del Consiglio

Nell'ambito dell'agenda strategica, ciascuna istituzione dovrebbe riesaminare i propri metodi di lavoro e riflettere sulle migliori modalità per assolvere i compiti stabiliti dai trattati.

Dobbiamo far sì che il Consiglio operi in modo tale da sostenere l'attuazione efficace delle nuove priorità. Deve essere in grado di trattare globalmente sfide e opportunità multidimensionali.

Di conseguenza, la presidenza finlandese ha definito una serie di temi che nei prossimi mesi dovranno essere esaminati dal Coreper, sulla base di documenti informali della presidenza. Al termine del processo, la presidenza presenterà una relazione di sintesi che comprenderà raccomandazioni ai fini dell'adozione delle decisioni pertinenti e di altre misure concrete.

Rispettare i principi trasversali che guidano i lavori del Consiglio

L'ultimo capitolo dell'agenda strategica ("Realizzare le nostre priorità") illustra alcuni importanti principi che dovrebbero guidare i lavori del Consiglio.

Le istituzioni opereranno in linea con lo spirito e la lettera dei trattati. Rispetteranno i principi di democrazia, Stato di diritto, trasparenza e parità tra i cittadini e tra gli Stati membri. Nell'agenda strategica si rileva che la buona governance dipende anche dall'attuazione e dall'applicazione rigorose delle politiche decise e delle regole concordate, che dovranno essere monitorate attentamente.

In linea con l'agenda strategica, la regolamentazione di qualità dovrebbe rimanere al centro dei lavori del Consiglio, insieme ai principi di sussidiarietà e proporzionalità. Inoltre, è importante dialogare con i cittadini, la società civile e le parti sociali, come anche con gli attori regionali e locali.

La via da seguire

Come si legge nell'agenda strategica, il Consiglio europeo seguirà da vicino l'attuazione delle priorità e definirà, se necessario, ulteriori priorità e indirizzi politici generali. Il Consiglio europeo discuterà del seguito dell'agenda strategica nell'ottobre 2019.

Il Consiglio "Affari generali" ritornerà sull'attuazione dell'agenda strategica in ottobre e in dicembre, nel quadro della preparazione e del seguito delle riunioni del Consiglio europeo. Il primo ministro finlandese riferirà al Consiglio europeo in merito ai progressi compiuti in sede di Consiglio a ottobre e a dicembre.

Se necessario, entro la fine dell'anno saranno elaborati i documenti sulla via da seguire in sede di Consiglio relativamente alle questioni principali.

Alla luce di quanto precede, si invitano i ministri a considerare i quesiti seguenti:

- 1. A vostro parere come può il Consiglio garantire al meglio l'efficace attuazione dell'agenda strategica, tenendo conto delle sfide e delle opportunità multidimensionali che ci attendono?*
- 2. Cosa potrebbe fare il Consiglio per integrare ulteriormente i principi trasversali illustrati al quinto punto dell'agenda strategica ("Realizzare le nostre priorità"), in particolare quelli relativi a una maggiore trasparenza e all'avvicinamento dell'UE ai cittadini?*

La presidenza invita i partecipanti a limitare i loro interventi a un massimo di tre minuti.

Indicazione preliminare dei tempi e delle formazioni del Consiglio in cui saranno esaminate le principali questioni nell'ambito dell'agenda strategica

PRIORITÀ 1: PROTEGGERE I CITTADINI E LE LIBERTÀ

*Tra le questioni generali che rientrano in questa priorità figurano: la difesa dello **Stato di diritto**; l'elaborazione della una **politica migratoria** globale dell'UE; la lotta **al terrorismo e alla criminalità transfrontaliera**; il miglioramento della cooperazione e della **condivisione delle informazioni**; la protezione dalle **attività informatiche dolose**, dalle **minacce ibride** e dalla disinformazione. Questi settori strategici saranno affrontati in varie formazioni del Consiglio. Inoltre la presidenza intende tenere una serie di dibattiti, a livello di Consiglio e di comitati, sul futuro dello spazio di libertà, sicurezza e giustizia al fine di individuare gli elementi fondamentali degli **orientamenti strategici** che il Consiglio europeo dovrà adottare a norma dell'articolo 68 TFUE.*

Stato di diritto

- *Consiglio "Affari generali", luglio-dicembre:* lo Stato di diritto figura in tutti gli ordini del giorno. Il dialogo del Consiglio sullo Stato di diritto sarà oggetto di valutazione nel *Consiglio "Affari generali" di novembre*, sulla base di una discussione e di un questionario avviati nel *Consiglio "Affari generali" di settembre*. Proseguiranno anche le *discussioni* sulla creazione di un meccanismo equilibrato per tutelare il bilancio dell'UE in caso di carenze relative allo Stato di diritto.
- *Riunione informale dei ministri della giustizia e degli affari interni a luglio:* dibattito sul futuro della giustizia dell'UE con particolare attenzione al rafforzamento dello Stato di diritto - indipendenza, qualità ed efficienza dei sistemi giudiziari nazionali e importanza del processo equo.
- *Consiglio GAI di dicembre:* relazione della presidenza sulle discussioni in materia di Stato di diritto nel settore della giustizia.
- *Helsinki, 10 e 11 settembre:* conferenza della presidenza dal titolo "Come garantire la resilienza delle nostre società in un panorama europeo *in evoluzione* - Interazione tra democrazia, Stato di diritto e diritti fondamentali", che sarà oggetto di relazione in sede di Consiglio "Affari generali" di settembre e di Consiglio GAI di ottobre.

Giustizia penale e cooperazione in materia penale

- *Consiglio GAI di ottobre*: prove elettroniche; negoziati per un accordo UE-USA sull'accesso transfrontaliero alle prove elettroniche; (*event.*) orientamento generale parziale sulla digitalizzazione della cooperazione giudiziaria; insediamento della Procura europea; diritto penale ambientale; relazione annuale 2018 di Eurojust; rafforzamento della fiducia reciproca a sostegno del principio di reciproco riconoscimento.
- *Consiglio GAI di dicembre*: protezione delle vittime di reato; (*event.*) dibattito orientativo sul futuro della giustizia penale digitale.

Diritto civile

- *Consiglio GAI di ottobre*: (*event.*) dibattito orientativo su "Legiferare meglio", qualità della legislazione e efficacia dell'attuazione.

Migrazione

- *Riunione informale dei ministri della giustizia e degli affari interni a luglio*: dibattito sul futuro della *politica* migratoria dell'UE, incentrato sull'interazione tra Schengen, asilo e rimpatrio.
- *Consiglio GAI di ottobre*: scambio di opinioni sullo stato di avanzamento dei lavori. I ministri riceveranno anche informazioni *fornite dalla* presidenza sull'attuazione del regolamento che modifica il regolamento sulla guardia di frontiera e costiera europea.
- *Helsinki, 24 e 25 ottobre*: conferenza della presidenza dal titolo "Da Tampere 20 a Tampere 2.0 - Verso un nuovo programma per le politiche dell'UE in materia di migrazione e asilo".
- *Consiglio GAI di dicembre*: dibattito orientativo e conclusione del processo di riflessione sul futuro della politica dell'UE in materia di migrazione e asilo.

Sicurezza interna/Terrorismo

- *Riunione informale dei ministri della giustizia e degli affari interni a luglio*: dibattito sul futuro della *sicurezza* interna, con particolare attenzione alla cooperazione operativa e al ruolo delle agenzie dell'UE.
- *Consiglio GAI di ottobre*: dibattiti orientativi su nuove tecnologie, minacce ibride e *terrorismo* di estrema destra.
- *Consiglio GAI di dicembre*: dibattito orientativo e conclusione del processo di riflessione sul futuro della *sicurezza* interna dell'UE; *conclusioni* sulla cooperazione di Europol con i partner strategici; dibattito orientativo / relazione sullo stato di avanzamento dei lavori in merito al regolamento relativo alla prevenzione della diffusione di contenuti terroristici online.

Condivisione di informazioni

- *Consiglio GAI di dicembre: (event.)* accordo provvisorio sulle modifiche consequenziali dell'ETIAS; scambio di *opinioni* sull'attuazione di sistemi IT dell'UE su larga scala e sull'interoperabilità tra i sistemi di informazione dell'UE.

Minacce ibride

- *Riunione informale dei ministri della giustizia e degli affari interni a luglio:* discussione orientativa sulle minacce ibride basata su scenari.
- *22 luglio: prima riunione del nuovo gruppo orizzontale sul rafforzamento della resilienza e il contrasto alle minacce ibride.*
- *Riunione informale dei ministri della difesa e degli affari esteri ad agosto:* discussione sulle minacce ibride.
- *Riunione informale dei ministri dell'economia e delle finanze a settembre:* discussione concernente la resilienza dei mercati *finanziari* e il ruolo del settore finanziario nella lotta contro le minacce ibride.
- *Consiglio GAI del 7 e 8 ottobre:* discussione sulla sicurezza interna e le minacce ibride.
- *Bruxelles, 6 novembre: seminario* organizzato dalla presidenza sul tema "Infrastrutture critiche e minacce ibride".
- *Consiglio "Affari generali" del 10 dicembre:* scambio di opinioni sulle risposte alle minacce ibride, inclusa la disinformazione; adozione di conclusioni del Consiglio sulla via da seguire nella lotta contro le minacce ibride.

PRIORITÀ 2: SVILUPPARE UNA BASE ECONOMICA FORTE E VIVACE

*Tra le principali questioni nell'ambito di questa priorità figurano: il rinnovamento delle basi di una crescita sostenibile e inclusiva a lungo termine; la garanzia della resilienza e il ruolo internazionale dell'euro; un approccio integrato all'approfondimento e rafforzamento del **mercato unico**; l'elaborazione di una **politica industriale** moderna per l'UE; il confronto con la **rivoluzione digitale e l'intelligenza artificiale**; la garanzia di una **fiscaltà** equa ed efficace; gli investimenti nelle **competenze** e nell'**istruzione**; la promozione dell'**imprenditorialità** e dell'**innovazione**; la garanzia di condizioni di parità nel settore del **commercio** e di **una concorrenza leale**. Questi settori strategici saranno trattati in varie formazioni del Consiglio:*

Mercato unico e politica industriale

- *Riunione informale dei ministri responsabili della competitività a luglio:* crescita sostenibile - soluzioni intelligenti per un'Europa *competitiva* e a impatto climatico zero; - integrazione del mercato unico, economia digitale dinamica e politica industriale moderna.

- *Riunione informale dei ministri dell'ambiente e del clima a luglio*: potenziale delle soluzioni dell'economia circolare e discussione sulle prossime tappe per una possibile economia circolare 2.0 dell'UE.
- *Consiglio "Competitività" di settembre*: Presentazione da parte della Commissione del "Check-up" della competitività.
- *Consiglio "Competitività" di settembre*: Dibattiti orientativi su una visione per una strategia a lungo termine sulla crescita sostenibile.
- *Consiglio "Ambiente" di ottobre*: conclusioni sul follow-up relativo all'economia circolare.
- *Consiglio "Competitività" di novembre*: stato di avanzamento del piano d'azione a lungo termine per il mercato unico e le politiche industriali.
- *Novembre*: la Commissione presenterà la sua comunicazione sulla concorrenza leale all'interno del mercato unico e a livello mondiale.

Politiche digitali

- *Helsinki, 22 ottobre*: conferenza della presidenza sulla pubblica amministrazione digitale.
- *Helsinki, 25 e 26 novembre*: conferenza della presidenza sull'economia dei dati.
- *Consiglio "Competitività" di novembre*: dibattito orientativo sul tema "Governance per un'economia digitale competitiva, sicura, inclusiva ed etica".
- *Consiglio "Istruzione, gioventù, cultura e sport" di novembre*: discussione sugli aspetti educativi e formativi dell'intelligenza artificiale.
- *Consiglio "Trasporti, telecomunicazioni e energia" di dicembre*: dibattito orientativo sulle prossime tappe dell'economia dei dati.
- *Consiglio "Trasporti, telecomunicazioni e energia" di dicembre*: scambio di opinioni sulla cibersecurity delle reti 5G.
- *Consiglio GAI di dicembre*: discussione sugli aspetti giudiziari dell'intelligenza artificiale.

Ricerca e innovazione

- *Riunione informale dei ministri responsabili della competitività a luglio*: crescita sostenibile - ricerca e innovazione quali fattori trainanti della crescita sostenibile.
- *Consiglio "Competitività" di settembre*: dibattito orientativo sul pacchetto Orizzonte Europa: sinergie con altri programmi.
- *Consiglio "Competitività" di novembre*: conclusioni sulla strategia aggiornata dell'UE per la bioeconomia.
- *Consiglio "Competitività" di novembre*: orientamento generale parziale o relazione sullo stato di avanzamento dei lavori per quanto riguarda il regolamento che istituisce l'Istituto europeo di innovazione e tecnologia (EIT) e la decisione sull'agenda strategica per l'innovazione dell'EIT.

Competenze e istruzione

- *Consiglio EPSCO di ottobre*: dibattito orientativo sul tema "Allineare le competenze alle esigenze del mercato del lavoro nel nuovo mondo del lavoro".
- *Consiglio "Istruzione, gioventù, cultura e sport" di novembre con i ministri delle finanze*: dibattito su come perseguire *efficacia*, efficienza e qualità nell'istruzione e nella formazione.
- *Consiglio "Istruzione, gioventù, cultura e sport" di novembre*:
 - Conclusioni sull'apprendimento lungo tutto l'arco della vita.
 - Risoluzione del Consiglio sul sostegno a sistemi di istruzione e formazione orientati al futuro nel contesto dello spazio europeo dell'istruzione.
 - Conclusioni sull'animazione socioeducativa e sullo sviluppo delle relative competenze.

Unione economica e monetaria

- *Consiglio ECOFIN di novembre*: stato dei lavori dello strumento di bilancio per la convergenza e la competitività, nonché proposte legislative in corso relative ai servizi finanziari.
- *Consiglio ECOFIN di dicembre*: rafforzamento dell'Unione bancaria.

Fiscalità

- *Consiglio ECOFIN di novembre*: tassazione del digitale e altre questioni fiscali (tra cui una base imponibile comune per l'imposta sulle società e elementi relativi all'IVA).
- *Consiglio ECOFIN di dicembre*: relazione al Consiglio europeo sulle questioni fiscali e dibattito orientativo sulla direttiva relativa al sistema dell'IVA definitivo.

PRIORITÀ 3: COSTRUIRE UN'EUROPA VERDE, EQUA, SOCIALE E A IMPATTO CLIMATICO ZERO

*Gli obiettivi strategici nell'ambito di questa priorità includono: il ruolo guida dell'UE nell'azione in materia di **cambiamenti climatici**; la promozione dell'agricoltura **sostenibile**; l'attenzione particolare dedicata alle **questioni sociali** e la lotta contro le **disuguaglianze**. Questi settori strategici saranno trattati in varie formazioni del Consiglio:*

Clima

- *Riunione informale dei ministri responsabili della competitività a luglio*: crescita sostenibile - *soluzioni* intelligenti per un'Europa competitiva e a impatto climatico zero.

- *Riunione informale dei ministri dell'ambiente e del clima a luglio*: sessioni di lavoro su a) ambizione e messaggi dell'UE in materia di clima, b) potenziamento dell'ambizione globale e c) potenziale delle soluzioni dell'economia circolare e discussione sulle prossime tappe per una possibile economia circolare 2.0 dell'UE.
- *Consiglio EPSCO di luglio*: aspetti occupazionali della visione strategica a lungo termine dell'UE per un'economia a impatto climatico zero.
- *Consiglio "Agricoltura e pesca" di luglio*: dibattito orientativo sugli aspetti della riforma della PAC relativi ad ambiente e clima.
- *Consiglio "Trasporti, telecomunicazioni e energia" di settembre*: aspetti concernenti i trasporti della visione strategica a lungo termine dell'UE per un'economia a impatto climatico zero; scambio di opinioni sulla via da seguire per quanto riguarda il settore dell'energia dopo il 2030.
- *Consiglio "Competitività" di settembre*: dibattiti orientativi su una strategia a lungo termine per una crescita sostenibile.
- *Riunione informale dei ministri dell'agricoltura a settembre*: dibattito orientativo sull'adattamento ai cambiamenti climatici e sul ruolo del sequestro del carbonio in agricoltura.
- *Consiglio "Ambiente" di ottobre*: dibattito orientativo sulla visione strategica a lungo termine dell'UE per un'economia a impatto climatico zero; conclusioni sui preparativi della COP 25; conclusioni sul follow-up relativo all'economia circolare.
- *Helsinki, 30 e 31 ottobre*: conferenza internazionale sul tema "Una finanza più ecologica per un futuro sostenibile", organizzata dalla Banca di Finlandia e dal ministero delle finanze finlandese.
- *Consiglio "Competitività" di novembre*: conclusioni sulla strategia aggiornata dell'UE per la bioeconomia.
- *Consiglio ECOFIN di novembre*: conclusioni sui finanziamenti per il clima per la COP25. *Consiglio europeo di dicembre*: orientamenti per la strategia a lungo termine dell'UE poiché quest'ultima, conformemente all'accordo di Parigi, deve presentare la sua strategia a lungo termine per ridurre le emissioni di gas a effetto serra alla convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (UNFCCC) entro il 2020.
- *Consiglio, inizio 2020*: adozione della strategia a lungo termine dell'UE, che deve essere proposta dalla Commissione a inizio 2020 sulla base degli orientamenti forniti dal Consiglio europeo.
- *Consiglio "Ambiente" di dicembre*: conclusioni sul quadro globale post-2020 in materia di biodiversità.

Agricoltura sostenibile

- *Consiglio "Agricoltura e pesca", luglio-dicembre*: agricoltura sostenibile e pacchetto di riforma della PAC post-2020.
- *Consiglio "Agricoltura e pesca" di luglio*: aspetti della PAC post-2020 relativi ad ambiente e clima.
- *Riunione informale dei ministri dell'agricoltura a settembre*: potenziale del sequestro del carbonio in agricoltura e in silvicoltura.

Biodiversità

- *Consiglio "Ambiente" di dicembre: conclusioni sul quadro globale post-2020 in materia di biodiversità.*

Unione dell'energia

- *Consiglio "Trasporti, telecomunicazioni e energia" di settembre: comunicazione sui progetti di piani nazionali per l'energia e il clima dal titolo "Uniti nel realizzare gli obiettivi dell'Unione dell'energia e dell'azione per il clima".*

Questioni sociali

- *Consigli EPSCO di luglio, ottobre e dicembre: l'"economia del benessere" (luglio e ottobre) e aspetti relativi alla salute (dicembre), sviluppi internazionali nelle politiche occupazionali e sociali (luglio), (eventualmente) processo decisionale più efficiente nella politica sociale (ottobre), il futuro del lavoro e il diritto del lavoro dell'UE, e conclusioni sull'integrazione nel mercato del lavoro delle persone che hanno difficoltà a trovare un impiego (dicembre), riesame periodico di tematiche sociali ed occupazionali nell'ambito del punto permanente "Semestre europeo", e eventuali conclusioni sul rafforzamento di salute e sicurezza sul lavoro nell'UE (dicembre).*
- *16 ottobre: vertice sociale trilaterale, resoconto al Consiglio EPSCO del 24 ottobre*

Uguaglianza

- *Bruxelles, 23 e 24 settembre: conferenza della presidenza sul tema "Promuovere l'uguaglianza delle persone LGBTI nell'UE".*
- *Consiglio EPSCO di ottobre: dibattito orientativo sul tema "Percorsi strategici per rafforzare le misure antidiscriminazione".*
- *Consiglio EPSCO di dicembre: dibattito sul tema "Il futuro della parità di genere e dell'integrazione di genere nell'UE", e conclusioni sulla parità di genere dopo il 2020 ("Pechino +25").*

PRIORITÀ 4: PROMUOVERE GLI INTERESSI E I VALORI DELL'EUROPA SULLA SCENA MONDIALE

L'agenda strategica invita a rendere l'UE più assertiva ed efficace nel difendere i suoi interessi e valori, più unita nelle posizioni che assume e più determinata ed efficace nell'esercitare la sua influenza. L'agenda strategica chiede anche che la PESC e la PSDC diventino più reattive e attive e siano meglio collegate agli altri aspetti delle relazioni esterne. Sottolinea inoltre che l'UE deve assumersi maggiore responsabilità per la propria sicurezza e difesa.

Gli obiettivi strategici nell'ambito di questa rubrica includono: la salvaguardia del multilateralismo e dell'ordine internazionale basato su regole; la promozione della democrazia e dei diritti umani, dello sviluppo sostenibile e l'attuazione dell'Agenda 2030, il mantenimento della prospettiva europea per gli Stati europei che sono in grado e desiderosi di aderire; il perseguimento di una politica di vicinato ambiziosa e di una politica commerciale ambiziosa e solida; lo sviluppo di un partenariato di ampio respiro con l'Africa e una PESC e una PSDC più reattive e attive. Dette questioni saranno trattate in varie formazioni del Consiglio:

Allargamento

- *Consiglio "Affari generali" di ottobre: scambio di opinioni ed adozione di conclusioni sul tema "Allargamento e processo di stabilizzazione e di associazione relativamente all'Albania e alla Repubblica di Macedonia del Nord".*

Commercio

- *Consiglio "Affari esteri" (Commercio) di novembre: relazioni commerciali, comprese le relazioni commerciali regionali, bilaterali e in ambito OMC, attuazione degli accordi di libero scambio (ALS), relazioni commerciali UE-USA e UE-Cina.*

Sviluppo

- *Consiglio ECOFIN di ottobre: presentazione della relazione del gruppo di saggi ad alto livello sull'architettura finanziaria europea per lo sviluppo e scambio di opinioni.*

Partenariato di ampio respiro con l'Africa

- *Consiglio "Affari esteri" (Sviluppo) di novembre: discussione su un nuovo accordo post-Cotonou.*
- *Consiglio "Affari esteri" di dicembre: discussione sulle relazioni UE-Unione africana.*

PESC e PSDC

Consiglio "Affari esteri" (Difesa) di novembre: scambio di opinioni in materia di sicurezza e difesa, relazioni UE-NATO e missioni e operazioni PSDC.