



Bruxelles, den 15. juli 2019
(OR. en)

11187/1/19
REV 1

CO EUR-PREP 24

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Vedr.:	Gennemførelse af den strategiske dagsorden – oplæg fra formandskabet med henblik på samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2019

INDLEDNING

Det Europæiske Råd i juni 2019 vedtog EU's strategiske dagsorden 2019-2024. Den skal være retningsgivende for institutionernes arbejde i de næste fem år med fokus på de fire prioriterede hovedområder.

Som nævnt i den strategiske dagsorden skal EU give sig selv midler, der svarer til dets ambitioner og er tilstrækkelige til, at det kan nå sine mål og gennemføre sine politikker.

Rådet skal gøre sit til at omsætte de nye prioriteter i praksis og sikre, at EU udnytter sit potentiale og opfylder borgernes forventninger. Det vil kræve:

- at prioriteterne i den nye strategiske dagsorden integreres i Rådets arbejde,
- at Rådets arbejdsmetoder gennemgås, og
- at de tværgående principper, der styrer Rådets arbejde, respekteres.

Prioriteterne i den nye strategiske dagsorden skal integreres i Rådets arbejde

De fire hovedprioriteter i den strategiske dagsorden er:

1. beskyttelse af borgerne og frihedsrettighederne
2. udvikling af et stærkt og dynamisk økonomisk fundament
3. opbygning af et klimaneutralt, grønt, retfærdigt og socialt Europa
4. fremme af europæiske interesser og værdier på den globale scene.

Det finske formandskab vil begynde med at integrere disse prioriteter i Rådets arbejde. Det vil sikre, at prioriteterne drøftes i de relevante rådssammensætninger og i visse tilfælde på uformelle minister møder. Bilaget til dette oplæg indeholder foreløbige oplysninger om, hvornår og i hvilken sammensætning de vigtigste spørgsmål vil blive behandlet.

Rådet (almindelige anliggender) vil spille en koordinerende rolle i denne proces. Udvekslingen af synspunkter på samlingen den 18. juli vil bidrage til at fremme en samlet tilgang.

Rådets arbejdsmetoder skal gennemgås

Hver institution bør ifølge den strategiske dagsorden gennemgå sine arbejdsmetoder og overveje, hvordan den bedst kan opfylde sin rolle i henhold til traktaterne.

Vi skal sikre, at Rådet fungerer på en måde, der understøtter en vellykket gennemførelse af de nye prioriteter. Det skal kunne håndtere flerdimensionelle udfordringer og muligheder på en sammenhængende måde.

Det finske formandskab har derfor fastlagt en række emner, som Coreper skal behandle i de kommende måneder på grundlag af oplæg fra formandskabet. Som afslutning på processen vil formandskabet fremlægge en sammenfattende rapport med henstillinger med henblik på relevante beslutninger og andre konkrete foranstaltninger.

De tværgående principper, der styrer Rådets arbejde, skal respekteres

I det sidste kapitel i den strategiske dagsorden ("Resultater inden for vores prioriteter") redegøres for flere vigtige principper, der bør styre Rådets arbejde.

Institutionerne vil arbejde i overensstemmelse med traktaternes ånd og bogstav. De vil følge principperne om demokrati, retsstat, gennemsigtighed og ligestilling mellem borgerne og mellem medlemsstaterne. God forvaltning afhænger også af beslutsom gennemførelse og håndhævelse af vedtagne politikker og regler, hvilket nøje skal overvåges, noteres det i den strategiske dagsorden.

Bedre regulering, herunder nærheds- og proportionalitetsprincippet, bør ifølge den strategiske dagsorden også fremover være kernen i Rådets arbejde. Det er også vigtigt at samarbejde med borgerne, civilsamfundet og arbejdsmarkedets parter samt med de regionale og lokale aktører.

Vejen frem

Det Europæiske Råd vil som nævnt i den strategiske dagsorden nøje følge gennemførelsen af disse prioriteter og vil om nødvendigt fastlægge yderligere generelle politiske retningslinjer og prioriteter. Det Europæiske Råd vil drøfte opfølgningen af den strategiske dagsorden i oktober 2019.

Rådet for Almindelige Anliggender vil vende tilbage til den strategiske dagsordens gennemførelse i oktober og december som en del af forberedelsen og opfølgningen af Det Europæiske Råds møder. Den finske statsminister skal aflægge rapport til Det Europæiske Råd om de fremskridt, der er gjort i Rådet i oktober og december.

Efter behov vil der inden årets udgang blive udarbejdet dokumenter om vejen frem i Rådet vedrørende centrale spørgsmål.

I lyset af ovenstående opfordres ministrene venligst til at overveje følgende spørgsmål:

- 1. Hvordan kan Rådet efter din mening bedst sikre en effektiv gennemførelse af den strategiske dagsorden under hensyn til de flerdimensionale udfordringer og muligheder, der ligger foran os?*
- 2. Hvordan kan Rådet yderligere strømline de tværgående principper i kapitel V i den strategiske dagsorden ("Resultater inden for vores prioriteter"), især for at øge gennemsigtigheden og bringe EU tættere på borgerne?*

Formandskabet anmoder deltagerne om at begrænse deres indlæg til højst tre minutter.

Foreløbige oplysninger om, hvornår og i hvilken rådssammensætning den strategiske dagsordens vigtigste spørgsmål vil blive behandlet

PRIORITET 1: BESKYTTELSE AF BORGERNE OG FRIHEDSRETTIGHEDERNE

*De brede spørgsmål, der falder ind under denne prioritets overskrift, omfatter opretholdelse af **retsstatsprincippet**, udvikling af EU's omfattende **migrationspolitik**, bekæmpelse af **terrorisme** og **grænseoverskridende kriminalitet**, forbedring af samarbejdet og **informationsdelingen** og beskyttelse mod **ondsindede cyberaktiviteter**, **hybride trusler** og desinformation. Disse politikområder vil blive behandlet i forskellige rådssammensætninger. Desuden har formandskabet til hensigt at holde en række debatter på råds- og udvalgs- eller komiténiveau om fremtiden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed for at identificere byggestenene til **de strategiske retningslinjer**, som skal vedtages af Det Europæiske Råd i henhold til artikel 68 i TEUF.*

Retsstatsprincippet

- *Rådet for Almindelige Anliggender (GAC) i juli-december:* Retsstatsprincippet er et fast punkt på dagsordenen. Rådets dialog om retsstatsprincippet vil blive evalueret i *november (GAC)* på grundlag af en drøftelse og et spørgeskema, der lanceres i *september (GAC)*. *Drøftelserne* fortsætter også om oprettelse af en velfbalanceret mekanisme til at beskytte EU-budgettet i tilfælde af mangler på retsstatsområdet.
- *Uformelt møde mellem justits- og indenrigsministrene i juli:* debat om fremtiden for retlige anliggender i EU med fokus på en styrkelse af retsstatsprincippet – de nationale retssystemers uafhængighed, kvalitet og effektivitet og vigtigheden af en retfærdig rettergang.
- *RIA-Rådet i december:* rapport fra formandskabet om drøftelserne om retsstatsprincippet på det retlige område.
- *10.-11. september:* konference arrangeret af formandskabet (Helsingfors) om "Hvordan sikrer vi vores samfunds modstandsdygtighed i et *ændret* europæisk landskab – vekselvirkningen mellem demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder" ("How to ensure the resilience of our societies in a *changing* European landscape – The interaction between democracy, the rule of law and fundamental rights"), som der aflægges rapport om i GAC i september og i RIA-Rådet i oktober.

Strafferet og samarbejde i straffesager

- *RIA-Rådet i oktober*: elektronisk bevismateriale, forhandlinger om en aftale mellem EU og USA om grænseoverskridende adgang til elektronisk bevismateriale, (evt.) delvis generel indstilling om digitalisering af det retlige samarbejde, oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed, miljøstrafferet, årsberetning om Eurojust 2018 og styrkelse af den gensidige tillid for at understøtte princippet om gensidig anerkendelse.
- *RIA-Rådet i december*: beskyttelse af ofre for kriminalitet og (evt.) orienterende debat om fremtiden for elektronisk strafferet.

Civilret

- *RIA-Rådet i oktober*: (evt.) orienterende debat om bedre regulering, lovgivningskvalitet og effektiv gennemførelse.

Migration

- *Uformelt møde mellem justits- og indenrigsministrene i juli*: debat om fremtiden for EU's migrationspolitik med fokus på vekselvirkningen mellem Schengen, asyl og tilbagesendelse.
- *RIA-Rådet i oktober*: udveksling af synspunkter om status. Ministrene vil også blive orienteret af formandskabet om gennemførelsen af forordningen om ændring af forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt.
- *24.-25. oktober*: konference arrangeret af formandskabet (Helsingfors) om "Fra Tammerfors 20 til Tammerfors 2.0 – hen imod et nyt program for EU's migrations- og asylpolitik" ("From Tampere 20 to Tampere 2.0 – Towards a new programme for EU migration and asylum policies").
- *RIA-Rådet i december*: orienterende debat og sammenfatning af refleksionsprocessen om fremtiden for EU's migrations- og asylpolitik.

Intern sikkerhed/terrorisme

- *Uformelt møde mellem justits- og indenrigsministrene i juli*: debat om fremtiden for intern sikkerhed med fokus på det operationelle samarbejde og EU-agenturernes rolle.
- *RIA-Rådet i oktober*: orienterende debat om ny teknologi, om hybride trusler og om højreekstremistisk terror .
- *RIA-Rådet i december*: orienterende debat og sammenfatning af refleksionsprocessen om fremtiden for EU's indre sikkerhed, konklusioner om Europols samarbejde med strategiske partnere og orienterende debat / situationsrapport om forordningen om forebyggelse af udbredelsen af terrorrelateret onlineindhold.

Informationsdeling

- *RIA-Rådet i december*: (evt.) foreløbig enighed om ETIAS-konsekvensændringer og udveksling af synspunkter om gennemførelsen af store EU-informationssystemer og interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer.

Hybride trusler

- *Uformelt møde mellem justits- og indenrigsministrene i juli*: scenariebaseret politisk drøftelse om hybride trusler.
- *22. juli – første møde i den nye horisontale Gruppe vedrørende Styrkelse af Modstandsdygtigheden og Imødegåelse af Hybride Trusler*.
- *August – uformelt møde mellem forsvarsministrene og Gymnichmøde*: drøftelse om hybride trusler.
- *September – uformelt møde mellem Økofinministrene*: drøftelse om finansmarkedernes modstandsdygtighed og finanssektorens rolle i imødegåelsen af hybride trusler.
- *RIA-Rådet 7.- 8. oktober* : drøftelse om intern sikkerhed og hybride trusler.
- *6. november: seminar* arrangeret af formandskabet om "(Kritisk infrastruktur og hybride trusler" ("Critical infrastructure and hybrid threats") (Bruxelles).
- *GAC 10. december*: udveksling af synspunkter om tiltag over for hybride trusler, herunder desinformation, og vedtagelse af Rådets konklusioner om vejen frem i imødegåelsen af hybride trusler.

PRIORITET 2: UDVIKLING AF ET STÆRKT OG DYNAMISK ØKONOMISK

FUNDAMENT

*De vigtigste spørgsmål under denne overskrift omfatter fornyelse af grundlaget for langsigtet bæredygtig og inklusiv vækst, sikring af **euroens** modstandsdygtighed og internationale rolle, integreret tilgang til uddybning og styrkelse af **det indre marked**, udformning af en moderne EU-industripolitik, håndtering af **den digitale revolution og kunstig intelligens**, sikring af fair og effektiv **beskatning**, investering i **færdigheder og uddannelse**, fremme af **iværksætteri og innovation**, sikring af lige konkurrencevilkår på **handelsområdet** og sikring af **fair konkurrence**. Disse politikområder vil blive behandlet i forskellige rådssammensætninger.*

Det indre marked og industripolitik

- *Uformelt møde mellem ministrene med ansvar for konkurrenceevne i juli*: bæredygtig vækst – intelligente løsninger til et **konkurrencedygtigt** og klimaneutralt Europa, integration af det indre marked, dynamisk digital økonomi og moderne industripolitik.

- *Uformelt møde mellem miljø- og klimaministre i juli*: potentialet i den cirkulære økonomis løsninger og drøftelse om de næste skridt hen imod en mulig cirkulær EU-økonomi 2.0.
- *COMPET-Rådet i september*: forelæggelse ved Kommissionen af sin "status over konkurrenceevnen".
- *COMPET-Rådet i september*: orienterende debatter om en vision for en langsigtet strategi for bæredygtig vækst.
- *ENVI-Rådet i oktober*: konklusioner om opfølgning vedrørende den cirkulære økonomi.
- *COMPET-Rådet i november*: status for den langsigtede handlingsplan for det indre marked og industripolitikker.
- *November*: forelæggelse ved Kommissionen af sin meddelelse om fair konkurrence på det indre marked og på verdensplan.

Digitale politikker

- *22. oktober*: konference arrangeret af *formandskabet* om digital forvaltning (Helsingfors).
- *25.-26. november*: konference arrangeret af *formandskabet* om dataøkonomien (Helsingfors).
- *COMPET-Rådet i november*: orienterende debat om "governance for en konkurrencedygtig, sikker, inklusiv og etisk digital økonomi".
- *EYCS-Rådet i november*: drøftelse om de uddannelsesrelaterede aspekter af kunstig intelligens.
- *TTE-Rådet i december*: orienterende debat om de næste skridt i dataøkonomien.
- *TTE-Rådet i december*: udveksling af synspunkter om cybersikkerhed i forbindelse med 5G-net.
- *RIA-Rådet i december*: drøftelse om de retlige aspekter af kunstig intelligens.

Forskning og innovation

- *Uformelt møde mellem ministre med ansvar for konkurrenceevne i juli*: bæredygtig vækst – forskning og innovation som drivkraft for bæredygtig vækst.
- *COMPET-Rådet i september*: orienterende debat om Horisont Europa-pakken: synergier med andre programmer.
- *COMPET-Rådet i november*: konklusioner om EU's opdaterede bioøkonomiske strategi.
- *COMPET-Rådet i november*: delvis generel indstilling eller situationsrapport om forordningen om oprettelse af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) og afgørelsen om EIT's strategiske innovationsdagsorden.

Færdigheder og uddannelse

- *EPSCO-Rådet i oktober*: orienterende debat om "matchning af færdigheder med arbejdsmarkedets behov i den nye arbejdsverden".
- *EYCS-Rådet sammen med finansministrene i november*: debat om, hvordan der opnås *effektivitet* og kvalitet på uddannelsesområdet.
- *EYCS-Rådet i november*:
 - konklusioner om livslang læring,
 - Rådets resolution om støtte til fremtidsorienterede uddannelsessystemer inden for det europæiske uddannelsesområde og
 - konklusioner om ungdomsarbejde og udvikling af unges færdigheder.

Den Økonomiske og Monetære Union

- *ECOFIN-Rådet i november*: status for budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne og lovgivningsforslag under behandling om finansielle tjenesteydelser.
- *Økofinrådet i december*: styrkelse af bankunionen.

Beskatning

- *Økofinrådet i november*: digital beskatning og andre beskatningsspørgsmål (herunder et fælles selskabsskattegrundlag og momsrelaterede spørgsmål).
- *Økofinrådet i december*: rapport til Det Europæiske råd om beskatningsspørgsmål og orienterende debat om direktivet om det endelige momssystem.

PRIORITET 3: OPBYGNING AF ET KLIMANEUTRALT, GRØNT, RETFÆRDIGT OG SOCIALT EUROPA

*De politiske mål under denne overskrift omfatter EU's førende rolle inden for **klimaændringer**, fremme af **bæredygtigt** landbrug, nøje opmærksomhed på **sociale spørgsmål** og håndtering af **uligheder**. Disse politikområder vil blive behandlet i forskellige rådssammensætninger.*

Klima

- *Uformelt møde mellem ministrene med ansvar for konkurrenceevne i juli*: bæredygtig vækst – intelligente løsninger til et konkurrencedygtigt og klimaneutralt Europa.

- *Uformelt møde mellem miljø- og klimaministrene i juli:* arbejds møder om a) EU's klimaambitionsniveau og *budskaber*, b) forøgelse af det globale ambitionsniveau og c) potentialet i den cirkulære økonomis løsninger og drøftelse om de næste skridt hen imod en mulige cirkulær EU-økonomi 2.0.
- *EPSCO-Rådet i juli:* beskæftigelsesaspekterne af EU's strategiske og langsigtede vision for en klimaneutral økonomi.
- *AGRIFISH-Rådet i juli:* orienterende debat om miljø- og klimaaspekterne af reformen af den fælles landbrugspolitik.
- *TTE-Rådet i september:* transportaspekterne af EU's strategiske og langsigtede vision for en klimaneutral økonomi og udveksling af synspunkter om vejen frem for energisektoren i tiden efter 2030.
- *COMPET-Rådet i september:* orienterende debatter om en langsigtet strategi for bæredygtig vækst.
- *Uformelt møde mellem landbrugsministrene i september :* orienterende debat om tilpasning til klimaændringerne og om kulstofbindings rolle inden for landbrug.
- *Miljørådet i oktober:* orienterende debat om EU's strategiske og langsigtede vision for en klimaneutral økonomi, konklusioner om forberedelsen af COP25 og konklusioner om opfølgning vedrørende den cirkulære økonomi.
- *30.-31. oktober:* international konference om "Grønnere finanser for en bæredygtig fremtid" ("Greener finance for Sustainable future") arrangeret i fællesskab af den finske nationalbank og det finske finansministerium (Helsingfors).
- *COMPET-Rådet i november:* konklusioner om EU's opdaterede bioøkonomiske strategi.
- *Økofinrådet i november:* konklusioner om klimafinansiering med henblik på COP25.
- *Det Europæiske Råd i december:* vejledning om EU's langsigtede strategi, eftersom EU ifølge Parisaftalen skal forelægge sin langsigtede strategi for reduktion af drivhusgasemissioner inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) senest i 2020.
- *Rådet primo 2020:* vedtagelse af EU's langsigtede strategi, som Kommissionen skal foreslå primo 2020 på grundlag af vejledning fra Det Europæiske Råd.
- *ENVI-Rådet i december:* konklusioner om den globale biodiversitetsramme efter 2020.

Bæredygtigt landbrug

- *AGRIFISH-Rådet i juli - december:* bæredygtigt landbrug og pakken om reform af den fælles landbrugspolitik efter 2020.
- *AGRIFISH-Rådet i juli:* miljø- og klimaaspekterne af den fælles landbrugspolitik efter 2020.
- *Uformelt møde mellem landbrugsministrene i september:* potentialet for kulstofbinding inden for landbrug og skovbrug.

Biodiversitet

- *ENVI-Rådet i december: konklusioner om den globale biodiversitetsramme efter 2020.*

Energiunionen

- *TTE-Rådet i september: meddelelse om udkastene til nationale energi- og klimaplaner, "Fælles gennemførelse af energiunionen og klimaindsatsen".*

Sociale spørgsmål

- *EPSCO-Rådet i juli, oktober og december: "trivselsøkonomien" (juli og oktober) og de tilknyttede sundhedsaspekter (december), den internationale udvikling inden for beskæftigelses- og socialpolitikker (juli), (evt.) en mere effektiv beslutningstagning inden for socialpolitik (oktober), fremtiden for arbejde og EU's arbejdsret samt konklusioner om integration på arbejdsmarkedet af mennesker, der har svært ved at finde arbejde (december), regelmæssig revision af de sociale og beskæftigelsesmæssige emner under det faste punkt "det europæiske semester" og mulige konklusioner om forbedring af sundheden og sikkerheden på arbejdspladsen i EU (december).*
- *16. oktober: socialt treparts-møde, orientering af EPSCO-Rådet den 24. oktober.*

Ligestilling

- *23.-24. september: konference arrangeret af formandskabet om "Fremme af LGBTI-ligestilling i EU" ("Advancing LGBTI Equality in the EU") (Bruxelles).*
- *EPSCO-Rådet i oktober: orienterende debat om "Strategiske veje til styrkelse af foranstaltningerne til bekæmpelse af forskelsbehandling".*
- *EPSCO-Rådet i december: debat om "Fremtiden for kønsligestilling og integration af ligestillingsaspektet i EU" og konklusioner om kønsligestilling efter 2020 ("Beijing +25").*

PRIORITET 4: FREMME AF EUROPÆISKE INTERESSER OG VÆRDIER PÅ DEN GLOBALE SCENE

Den strategiske dagsorden opfordrer EU til at være mere assertivt og effektivt for bedre at kunne forsvare sine interesser og værdier, mere forenet i de holdninger, som vi indtager, og mere målbevidste og effektive, når vi øver vores indflydelse. I den strategiske dagsorden opfordres der også til, at EU's FUSP og FSFP skal blive mere responsive og aktive og være bedre knyttet til de andre områder inden for eksterne forbindelser. Det påpeges desuden, at EU må tage et større ansvar for sin egen sikkerhed og sit eget forsvar.

*De politiske mål under denne overskrift omfatter opretholdelse af **multilateralisme og den globale regelbaserede internationale orden**, fremme af **demokrati, menneskerettigheder, bæredygtig udvikling og gennemførelse af 2030-dagsordenen**, fastholdelse af **det europæiske perspektiv** for europæiske stater, der er i stand til og villige til at tiltræde, gennemførelse af en ambitiøs **naboskabspolitik** og en ambitiøs og solid **handelspolitik**, udvikling af et omfattende **partnerskab med Afrika** og en mere responsiv og aktiv **FUSP og FSFP**. Disse spørgsmål vil blive behandlet i forskellige rådssammensætninger.*

Udvidelse

- *GAC i oktober: udveksling af synspunkter og vedtagelse af konklusioner om "Udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen for Albanien og Republikken Nordmakedonien".*

Handel

- *Udenrigsrådet (handel) i november: handelsforbindelser, herunder WTO, bilaterale og regionale handelsforbindelser, gennemførelse af FTA'er, handelsforbindelserne mellem EU og USA og mellem EU og Kina.*

Udvikling

- *Økofinrådet i oktober: forelæggelse af rapporten fra Vismandsgruppen på Højt Plan vedrørende den Europæiske Finansielle Udviklingsstruktur og udveksling af synspunkter.*

Omfattende partnerskab med Afrika

- *Udenrigsrådet (udvikling) i november: drøftelse om en ny aftale for tiden efter Cotonouaftalen.*
- *Udenrigsrådet i december: drøftelse om forbindelserne mellem EU og Den Afrikanske Union.*

FUSP og FSFP

Udenrigsrådet (forsvar) i november: udveksling af synspunkter om sikkerhed og forsvar, om forbindelserne mellem EU og NATO og om FSFP-missioner og -operationer.