

Brusel 15. července 2019
(OR. en)

11187/1/19
REV 1

CO EUR-PREP 24

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	Provádění strategické agendy - diskusní dokument předsednictví pro zasedání Rady pro obecné záležitosti konající se dne 18. července 2019

ÚVOD

Evropská rada přijala v červnu 2019 strategickou agendu EU na období 2019–2024. Má poskytovat vodítko pro činnost orgánů v nadcházejících pěti letech, a zaměří se přitom na čtyři hlavní prioritní oblasti.

Jak je ve strategické agendě uvedeno, EU se musí vybavit prostředky, které budou odpovídat jejím ambicím, a umožní jí dosáhnout svých cílů a realizovat své politiky.

Rada musí svým dílem přispět k tomu, aby se nové priority staly skutečností, a zajistit, aby EU využila svůj potenciál a naplnila očekávání občanů. To bude vyžadovat:

- začlenění priorit nové strategické agendy do činnosti Rady,
- přehodnocení pracovních metod Rady a
- dodržování průřezových zásad, jimiž se činnost Rady řídí.

Začlenění priorit nové strategické agendy do činnosti Rady

Čtyři hlavní priority strategické agendy jsou:

1. Ochrana občanů a ochrana svobod
2. Budování silné a dynamické hospodářské základny
3. Budování klimaticky neutrální, ekologické, spravedlivé a sociální Evropy
4. Prosazování evropských zájmů a hodnot na globální úrovni.

Finské předsednictví začne tyto priority začleňovat do činnosti Rady. Zajistí, aby byly projednávány v příslušných složeních Rady a v některých případech i na neformálních zasedáních ministrů.

Příloha tohoto dokumentu obsahuje předběžné informace o tom, kdy a v jakém složení Rady budou posuzovány hlavní otázky.

V tomto procesu bude hrát koordinační úlohu Rada pro obecné záležitosti. Výměna názorů na zasedání dne 18. července přispěje k prosazení komplexního přístupu.

Přehodnocení pracovních metod Rady

Podle strategické agendy by každý orgán měl přehodnotit své pracovní metody a zvážit nejvhodnější způsob, jak plnit svou úlohu podle Smluv.

Musíme zajistit, aby Rada plnila své úkoly způsobem, který podporuje úspěšné provádění nových priorit. Rada musí být schopna komplexním způsobem řešit vícerozměrné výzvy a příležitosti.

Finské předsednictví proto stanovilo řadu témat, která v nadcházejících měsících posoudí Výbor stálých zástupců na základě pracovních dokumentů předsednictví. Na konci tohoto procesu předloží předsednictví souhrnnou zprávu, která bude obsahovat doporučení ohledně příslušných rozhodnutí a dalších konkrétních opatření.

Dodržování průřezových zásad, jimiž se činnost Rady řídí

Poslední kapitola strategické agendy („Plnění našich priorit“) stanoví několik důležitých zásad, jimiž by se měla práce Rady řídit.

Orgány budou při své činnosti postupovat v souladu s duchem a literou Smluv. Budou dodržovat zásady demokracie, právního státu, transparentnosti a rovnosti mezi občany a mezi členskými státy. Strategická agenda bere v potaz, že řádná správa věcí veřejných závisí rovněž na důsledném provádění a prosazování dohodnutých politik a pravidel, což je zapotřebí pečlivě monitorovat.

V souladu se strategickou agendou by zdokonalení tvorby právních předpisů, včetně zásad subsidiarity a proporcionality, mělo zůstat jádrem činnosti Rady. Je rovněž důležité spolupracovat s občany, občanskou společností a sociálními partnery, jakož i s regionálními a místními aktéry.

Další kroky

Jak je ve strategické agendě uvedeno, Evropská rada bude provádění priorit pozorně sledovat a podle potřeby vymezovat další obecné politické směry a priority. Evropská rada bude o opatřeních navazujících na strategickou agendu jednat v říjnu 2019.

Rada pro obecné záležitosti se vrátí k provádění strategické agendy v říjnu a v prosinci v rámci přípravy zasedání Evropské rady a v návaznosti na ně. Finský předseda vlády podá Evropské radě zprávu o pokroku dosaženém na říjnovém a prosincovém zasedání Rady.

V případě potřeby budou v rámci Rady k hlavním otázkám do konce roku vypracovány dokumenty o dalším postupu.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se ministři vyzývají, aby laskavě zvážili tyto otázky:

- 1. Jak může Rada podle Vašeho názoru nejlépe zajistit účinné provádění strategické agendy, přičemž vezme v úvahu mnohorozměrné výzvy a příležitosti, které nás čekají?*
- 2. Co by mohla Rada učinit pro další začleňování průřezových zásad stanovených v kapitole V strategické agendy („Plnění našich priorit“), zejména zvýšení transparentnosti a přiblížení EU občanům?*

Předsednictví vyzývá účastníky, aby své příspěvky omezili na nejvýše tři minuty.

Orientační informace o tom, kdy a v jakém složení Rady budou posuzovány hlavní otázky strategické agendy

PRIORITA 1: OCHRANA OBČANŮ A OCHRANA SVOBOD

Mezi hlavní otázky spadající do této priority patří dodržování zásad právního státu; rozvíjení komplexní migrační politiky EU; boj proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti; zlepšení spolupráce a sdílení informací; a ochrana před nepřátelskými kybernetickými činnostmi, hybridními hrozbami a dezinformacemi. Tyto oblasti politiky budou řešeny v různých složeních Rady. Kromě toho má předsednictví v úmyslu uspořádat řadu diskusí na úrovni Rady a výborů o budoucnosti prostoru svobody, bezpečnosti a práva s cílem určit stavební prvky strategických pokynů, které má Evropská rada přijmout podle článku 68 SFEU.

Právní stát

- *Zasedání Rady pro obecné záležitosti, červenec až prosinec*: Otázka právního státu je předmětem všech pořadů jednání. Dialog Rady o právním státu bude vyhodnocen na listopadovém zasedání Rady pro obecné záležitosti na základě diskuse a dotazníku předloženého na zasedání v září. Pokračuje také diskuse o vytvoření vyváženého mechanismu na ochranu rozpočtu EU v případě nedostatků v oblasti právního státu.
- *Červencové neformální zasedání ministrů spravedlnosti a vnitra*: rozprava o budoucnosti soudnictví v EU se zaměřením na posílení právního státu – nezávislost, kvalitu a účinnost vnitrostátních systémů soudnictví a význam spravedlivého procesu.
- *Prosincové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci* : zpráva předsednictví o diskusích týkajících se právního státu v oblasti justice.
- *10. a 11. září*: konference předsednictví v Helsinkách na téma „Jak zajistit odolnost našich společností v měnícím se evropském prostředí – interakce mezi demokracií, právním státem a základními právy“, o níž bude podána zpráva na zasedání Rady pro obecné záležitosti v září a na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci v říjnu.

Trestní soudnictví a spolupráce v trestních věcech

- *Říjnové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: elektronické důkazy; jednání o dohodě mezi EU a USA o přeshraničním přístupu k elektronickým důkazům; (příp.) částečný obecný přístup k digitalizaci v oblasti justiční spolupráce; zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce; trestní právo v oblasti životního prostředí; výroční zpráva o činnosti Eurojustu za rok 2018; posílení vzájemné důvěry s cílem podpořit zásadu vzájemného uznávání.
- *Prosincové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: ochrana obětí trestného činu; (příp.) politická rozprava o budoucnosti digitálního trestního soudnictví.

Občanské právo

- *Říjnové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: (příp.) politická rozprava o zdokonalení tvorby právních předpisů, kvalitě legislativních aktů a účinném provádění.

Migrace

- *Červencové neformální zasedání ministrů spravedlnosti a vnitra*: rozprava o budoucnosti migrační politiky EU se zaměřila na interakci mezi schengenským prostorem, azylem a navracením.
- *Říjnové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: výměna názorů na aktuální stav. Ministři rovněž obdrží od předsednictví informace o provádění nařízení o změně nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní strážci.
- *24. a 25. října*: konference předsednictví v Helsinkách na téma „Od Tampere 20 k Tampere 2.0 – na cestě k novému programu migrační a azylové politiky EU“.
- *Prosincové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: politická rozprava a shrnutí úvah o budoucnosti migrační a azylové politiky EU.

Vnitřní bezpečnost/terorismus

- *Červencové neformální zasedání ministrů spravedlnosti a vnitra*: rozprava o budoucnosti vnitřní bezpečnosti se zaměřením na operativní spolupráci a o úloze agentur EU.
- *Říjnové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: politické rozpravy o nových technologiích, hybridních hrozbách a o krajně pravicovém terorismu.
- *Prosincové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: politická rozprava a shrnutí úvah o budoucnosti vnitřní bezpečnosti EU; závěry o spolupráci Europolu se strategickými partnery; politická rozprava / zpráva o pokroku ohledně nařízení o prevenci šíření teroristického obsahu online.

Sdílení informací

- *Prosincové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: (příp.) předběžná dohoda o následných změnách systému ETIAS; výměna *názorů* na zavádění rozsáhlých informačních systémů EU a interoperabilitu mezi informačními systémy EU.

Hybridní hrozby

- *Červencové neformální zasedání ministrů spravedlnosti a vnitra*: politická rozprava o hybridních hrozbách na základě scénářů.
- *22. července, první zasedání nové horizontální Pracovní skupiny pro posílení odolnosti a boj proti hybridním hrozbám*.
- *Srpnové neformální zasedání ministrů obrany a ministrů zahraničních věcí (Gymnich)*: rozprava o hybridních hrozbách.
- *Záříjové neformální zasedání ministrů hospodářství a financí*: rozprava o odolnosti *finančních* trhů a úloze finančního sektoru v boji proti hybridním hrozbám.
- *7. a 8. října zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: rozprava o vnitřní bezpečnosti a hybridních hrozbách.
- *6. listopadu: seminář* pořádaný předsednictvím na téma „Kritická infrastruktura a hybridní hrozby“ (Brusel).
- *10. prosince, zasedání Rady pro obecné záležitosti*: výměna názorů na reakce na hybridní hrozby, včetně dezinformací; přijetí závěrů Rady o dalším postupu v boji proti hybridním hrozbám.

PRIORITA 2: BUDOVÁNÍ SILNÉ A DYNAMICKÉ HOSPODÁŘSKÉ ZÁKLADNY

Mezi hlavní otázky této priority patří obnova základu pro dlouhodobý udržitelný a inkluzivní růst; zajištění odolnosti a mezinárodní úlohy eura; integrovaný přístup k prohloubení a posílení jednotného trhu; vypracování moderní průmyslové politiky EU; řešení digitální revoluce a umělé inteligence; zajištění spravedlivého a účinného zdanění; investování do dovedností a vzdělávání; podpora podnikání a inovací; zajištění rovných podmínek v oblasti obchodu a zajištění spravedlivé hospodářské soutěže. Tyto oblasti politiky budou řešeny na zasedáních Rady v různých jejích složeních:

Jednotný trh a průmyslová politika

- *Červencové neformální zasedání ministrů odpovědných za konkurenceschopnost*: udržitelný růst – inteligentní řešení pro konkurenceschopnou a klimaticky neutrální Evropu; – integrace jednotného trhu, dynamická digitální ekonomika a moderní průmyslová politika.

- *Červencové neformální zasedání ministrů odpovědných za životního prostředí/otázky klimatu*: potenciál řešení oběhového hospodářství a diskuse o dalších krocích směrem k možnému oběhovému hospodářství EU 2.0.
- *Záříjové zasedání Rady pro konkurenceschopnost*: prezentace „prověrky konkurenceschopnosti“ Komise.
- *Záříjové zasedání Rady pro konkurenceschopnost*: politické rozpravy o vizi dlouhodobé strategie pro udržitelný růst.
- *Říjnové zasedání Rady pro životní prostředí*: závěry o dalších krocích v oblasti oběhového hospodářství.
- *Listopadové zasedání Rady pro konkurenceschopnost*: aktuální stav dlouhodobého akčního plánu pro jednotný trh a průmyslové politiky.
- *Listopad*: Komise předloží své sdělení o spravedlivé hospodářské soutěži v rámci jednotného trhu i v celosvětovém měřítku.

Digitální politiky

- *22. října*: konference *předsednictví* o digitální veřejné správě (Helsinky).
- *25. a 26. listopadu*: konference *předsednictví* o ekonomice založené na datech (Helsinky).
- *Listopadové zasedání Rady pro konkurenceschopnost*: politická rozprava na téma „Správa pro konkurenceschopnou, bezpečnou, inkluzivní a etickou digitální ekonomiku“.
- *Listopadové zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport*: diskuse o vzdělávání a aspektech souvisejících s odbornou přípravou v oblasti umělé inteligence.
- *Prosincové zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku*: politická rozprava o dalším postupu v oblasti ekonomiky založené na datech.
- *Prosincové zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku*: výměna názorů na kybernetickou bezpečnost sítí 5G.
- *Prosincové zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci*: diskuse o právních aspektech umělé inteligence.

Výzkum a inovace

- *Červencové neformální zasedání ministrů odpovědných za konkurenceschopnost*: udržitelný růst – výzkum a inovace jakožto hnací síla udržitelného růstu.
- *Záříjové zasedání Rady pro konkurenceschopnost*: politická rozprava o balíčku Horizont Evropa: součinnost s dalšími programy.
- *Listopadové zasedání Rady pro konkurenceschopnost*: závěry o aktualizované biohospodářské strategii EU.
- *Listopadové zasedání Rady pro konkurenceschopnost*: částečný obecný přístup nebo zpráva o pokroku týkající se nařízení, kterým se zřizuje Evropský inovační a technologický institut (ETI) a rozhodnutí o strategickém programu inovací EIT.

Dovednosti a vzdělávání

- *Říjnové zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele:* politická rozprava na téma „Přizpůsobení dovedností a potřeb trhu práce v novém světě práce“.
- *Listopadové zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport s ministry financí:* rozprava týkající se úsilí o účelnost, efektivnost a kvalitu vzdělávání a odborné přípravy.
- *Listopadové zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport:*
 - závěry o celoživotním učení,
 - usnesení Rady o podpoře systémů vzdělávání a odborné přípravy zaměřených na budoucnost v rámci Evropského prostoru pro vzdělávání,
 - závěry o práci s mládeží a rozvoji jejich dovedností.

Hospodářská a měnová unie

- *Listopadové zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci:* aktuální stav ohledně rozpočtového nástroje pro konvergenci a konkurenceschopnost, jakož i ohledně stávajících legislativních návrhů týkajících se finančních služeb.
- *Prosincové zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci:* posílení bankovní unie.

Daňové otázky

- *Listopadové zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci:* zdanění digitální ekonomiky a jiné daňové otázky (včetně společného základu daně z příjmů právnických osob a otázek týkajících se DPH).
- *Prosincové zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci:* zpráva Evropské radě týkající se daňových otázek a politická rozprava o směrnici o konečném systému DPH.

PRIORITA 3: BUDOVÁNÍ KLIMATICKY NEUTRÁLNÍ, EKOLOGICKÉ, SPRAVEDLIVÉ A SOCIÁLNÍ EVROPY

*Cíle politiky této priority zahrnují průkopnickou roli EU v oblasti **změny klimatu**; podporu **udržitelného** zemědělství; věnování bedlivé pozornosti **sociálním otázkám** a řešení **nerovností**.*

Tyto oblasti politiky budou řešeny na zasedáních Rady v různých jejích složeních:

Oblast klimatu

- *Červencové neformální zasedání ministrů odpovědných za konkurenceschopnost:* udržitelný růst – inteligentní řešení pro konkurenceschopnou a klimaticky neutrální Evropu.

- *Červencové neformální zasedání ministrů pro životní prostředí a otázky klimatu*: pracovní zasedání věnované a) ambicím EU v oblasti klimatu a *zprávám*, b) posílení globálních ambic a c) potenciálu řešení oběhového hospodářství a diskusím o dalších krocích směrem k možnému oběhovému hospodářství EU 2.0.
- *Červencové zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku*: aspekty zaměstnanosti dlouhodobé strategické vize EU pro klimaticky neutrální ekonomiku.
- *Červencové zasedání Rady pro zemědělství a rybolov: politická rozprava o environmentálních a klimatických aspektech reformy SZP*.
- *Záříjové zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku*: aspekty zaměstnanosti dlouhodobé strategické vize EU pro klimaticky neutrální ekonomiku; výměna názorů o dalším postupu v odvětví energetiky po roce 2030.
- *Záříjové zasedání Rady pro konkurenceschopnost*: politické rozpravy o dlouhodobé strategii pro udržitelný růst.
- *Záříjové neformální zasedání ministrů zemědělství*: politická rozprava o přizpůsobování se změně klimatu a o úloze pohlcování uhlíku v zemědělství.
- *Říjnové zasedání Rady pro životní prostředí*: politická rozprava o dlouhodobé strategické vizi EU pro klimaticky neutrální ekonomiku; závěry o přípravě 25. konference smluvních stran (COP 25); Závěry o dalších krocích v oblasti oběhového hospodářství.
- *30. a 31. října: Mezinárodní konference nazvaná „Ekologičtější financování pro udržitelnou budoucnost“*, kterou společně pořádají finská centrální banka a finské ministerstvo financí (Helsinky).
- *Listopadové zasedání Rady pro konkurenceschopnost*: závěry o aktualizované biohospodářské strategii EU.
- *Listopadové zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci*: závěry o financování opatření v oblasti změny klimatu pro *prosincové zasedání Evropské rady* k 25. konferenci smluvních stran: poskytnout pokyny pro dlouhodobou strategii EU, poněvadž EU má podle pařížské dohody předložit Rámcové úmluvě Organizace spojených národů o změně klimatu do roku 2020 svou dlouhodobou strategii pro snížení emisí skleníkových plynů (UNFCCC).
- *Zasedání Rady na počátku roku 2020*: přijmout dlouhodobou strategii EU, již má Komise na počátku roku 2020 na základě pokynů Evropské rady navrhnout.
- *Prosincové zasedání Rady pro životní prostředí*: závěry o celosvětovém rámci pro biologickou rozmanitost po roce 2020.

Udržitelné zemědělství

- *Zasedání Rady pro zemědělství a rybolov, červenec až prosinec*: udržitelné zemědělství a balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020.
- *Červencové zasedání Rady pro zemědělství a rybolov*: environmentální a klimatické aspekty SZP po roce 2020.
- *Záříjové neformální zasedání ministrů zemědělství*: potenciál zemědělství a lesnictví pro pohlcování uhlíku.

Biologická rozmanitost

- *Prosincové zasedání Rady pro životní prostředí: závěry o celosvětovém rámci pro biologickou rozmanitost po roce 2020.*

Energetická unie

- *Záříjové zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku: sdělení o návrhu vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu a společné realizaci energetické unie a opatření v oblasti klimatu.*

Sociální otázky

- *Červencové, říjnové a prosincové zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele : „ekonomika blahobytu“ (červenec a říjen) a její zdravotní aspekty (prosinec), mezinárodní vývoj v oblasti politiky zaměstnanosti a sociální politiky (červenec), (případně) efektivnější *přijímání* rozhodnutí v oblasti sociální politiky (říjen), budoucnost práce a pracovní právo EU a závěry o začlenění osob obtížně hledajících pracovní místo do pracovního trhu (prosinec), pravidelný přezkum sociálních otázek a otázek zaměstnanosti v rámci stálého bodu „evropský semestr“ a případně závěry o zlepšení bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v EU (prosinec).*
- *16. říjen: trojstranná sociální vrcholná schůzka, zpráva pro zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele dne 24. října*

Rovnost

- *23. a 24. září: konference předsednictví (Brusel) na téma „Posílení rovnosti LGBTI osob v EU“.*
- *Říjnové zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele: politická rozprava na téma „Strategické postupy pro posílení antidiskriminačních opatření“.*
- *Prosincové zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele: rozprava na téma „Budoucnost genderové rovnosti a začleňování genderového hlediska do EU“ a závěry týkající se genderové rovnosti po roce 2020 („Peking +25“).*

PRIORITA 4: PROSAZOVÁNÍ EVROPSKÝCH ZÁJMŮ A HODNOT NA GLOBÁLNÍ ÚROVNI

Strategická agenda vyzývá k tomu, aby EU byla důraznější a efektivnější při obraně svých zájmů a hodnot, jednotnější v postojích, které zaujímáme, a rozhodnější a účinnější při uplatňování našeho vlivu. Strategická agenda rovněž vyzývá k tomu, aby společná zahraniční a bezpečnostní politika (SZBP) EU a společná bezpečnostní a obranná politika (SBOP) lépe reagovala, byla aktivnější a lépe provázána s ostatními složkami vnějších vztahů. Rovněž zdůrazňuje, že je třeba, aby EU převzala větší odpovědnost za svou vlastní bezpečnost a obranu.

*Mezi cíle politik této priority patří podpora **multilateralismu a globálního mezinárodního řádu založeného na pravidlech**; podpora **demokracie, lidských práv, udržitelného rozvoje a provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030**, podpora **evropské perspektivy pro evropské státy, které jsou schopny a ochotny se připojit**; realizace ambiciózní **politiky sousedství** a **ambiciózní a důrazné obchodní politiky**; rozvíjení komplexního **partnerství s Afrikou** a **reaktivnější a aktivnější SZBP a SBOP**. Tyto otázky budou řešeny na zasedáních Rady v různých jejích složeních:*

Rozšíření

- *Říjnové zasedání Rady pro obecné záležitosti: výměna názorů a přijetí závěrů na téma „Rozšíření a proces stabilizace a přidružení pro Albánii a Republiku Severní Makedonie“.*

Obchod

- *Listopadové zasedání Rady pro zahraniční věci (obchod): obchodní vztahy zahrnující WTO, dvoustranné a regionální obchodní vztahy, provádění dohod o volném obchodu, obchodní vztahy mezi EU a USA a mezi EU a Čínou.*

Rozvoj

- *Říjnové zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci: předložení zprávy Skupiny odborníků na vysoké úrovni pro evropskou strukturu pro financování rozvoje a výměna názorů.*

Komplexní partnerství s Afrikou

- *Listopadové zasedání Rady pro zahraniční věci (rozvoj): diskuse o nové dohodě navazující na dohodu z Cotonou.*
- *Prosincové zasedání Rady pro zahraniční věci: diskuse o vztazích mezi EU a Africkou unií.*

SZBP a SBOP

Listopadové zasedání Rady pro zahraniční věci (obrana): výměna názorů na bezpečnost a obranu, o vztazích mezi EU a NATO a o misích a operacích SBOP.