



Брюксел, 15 юли 2019 г.  
(OR. en)

11187/1/19  
REV 1

CO EUR-PREP 24

## **БЕЛЕЖКА**

---

От:	Председателството
До:	Съвета
Относно:	Изпълнение на Стратегическата програма – дискуссионен документ на председателството за заседанието на Съвета по общи въпроси на 18 юли 2019 г.

---

## **ВЪВЕДЕНИЕ**

През юни 2019 г. Европейският съвет прие Стратегическата програма на ЕС за периода 2019 – 2024 г. Целта на програмата е да направлява работата на институциите през следващите пет години, като акцентът се поставя върху четири основни приоритетни области.

Както се посочва в Стратегическата програма, ЕС трябва да си осигури средства, с които да осъществи амбициите си, да постигне целите си и да прокара своите политики.

Съветът на свой ред трябва да превърне новите приоритети в реалност и да гарантира, че ЕС използва своя потенциал и отговаря на очакванията на гражданите. За тази цел ще е необходимо:

- приоритетите на новата Стратегическа програма да се интегрират в работата на Съвета,
- да се преразгледат методите на работа на Съвета,
- да се спазват хоризонталните принципи, направляващи работата на Съвета.

## ***Интегриране на приоритетите на новата Стратегическа програма в работата на Съвета***

Четири основни приоритета на Стратегическата програма са:

1. Защита на гражданите и свободите.
2. Развиване на силна и жизнеспособна икономическа база.
3. Изграждане на неутрална по отношение на климата, зелена, справедлива и социална Европа.
4. Защита на европейските интереси и ценности в световен план.

Финландското председателство ще започне да интегрира тези приоритети в работата на Съвета. То ще следи приоритетите да се обсъждат в съответните състави на Съвета, а в някои случаи и на неформални срещи на министрите. Приложението към настоящия документ съдържа ориентировъчно указание за периода и за състава на Съвета, в който ще бъдат разгледани основните въпроси.

Съветът по общи въпроси ще играе ролята на координатор в този процес. Обменът на мнения на заседанието на Съвета на 18 юли ще допринесе за утвърждаването на всеобхватен подход.

### ***Преразглеждане на методите на работа на Съвета***

Съгласно Стратегическата програма всяка институция следва да преразгледа методите си на работа и да обмисли най-добрите начини за изпълнението на своите функции съгласно Договорите.

Трябва да гарантираме, че Съветът функционира по начин, който подкрепя успешното изпълнение на новите приоритети. Той трябва да може да прилага всеобхватен подход към многоизмерните предизвикателства и възможности.

Във връзка с това финландското председателство определи редица теми, които да бъдат разгледани от Корепер през следващите месеци въз основа на нонпейпъри на председателството. В края на този процес председателството ще представи обобщаващ доклад с препоръки с оглед на съответните решения и други конкретни мерки.

### ***Спазване на хоризонталните принципи, направляващи работата на Съвета***

Последната глава от Стратегическата програма („Постигане на резултати по нашите приоритети“) определя няколко важни принципа, които следва да ръководят работата на Съвета.

Институциите ще работят в съответствие с духа и буквата на Договорите. Те ще зачитат принципите на демокрацията, върховенството на закона, прозрачността и равенството на гражданите и на държавите членки. В Стратегическата програма се посочва, че доброто управление зависи и от стриктното прилагане и изпълнение на договорените политики и правила, които трябва да бъдат следени отблизо.

В съответствие със Стратегическата програма по-доброто регулиране, включително принципите на субсидиарност и пропорционалност, следва да остане в основата на работата на Съвета. Важно е също да се ангажират гражданите, гражданското общество и социалните партньори, както и регионалните и местните участници.

### ***Бъдещи стъпки***

Съгласно посоченото в Стратегическата програма Европейският съвет ще следи внимателно изпълнението на приоритетите и при необходимост ще определи по-нататъшни общи политически указания и приоритети. Европейският съвет ще обсъди последващите действия по Стратегическата програма през октомври 2019 г.

Съветът по общи въпроси ще разгледа отново изпълнението на Стратегическата програма през октомври и декември в рамките на подготовката и последващите действия във връзка със заседанията на Европейския съвет. Министър-председателят на Финландия ще докладва пред Европейския съвет за постигнатия в Съвета напредък през октомври и декември.

При необходимост до края на годината ще бъдат изготвени документи в рамките на Съвета за бъдещите стъпки по основни въпроси.

*В светлината на гореизложеното министрите се приканват да разгледат следните въпроси:*

- 1. Как според Вас Съветът може най-добре да гарантира ефективното изпълнение на Стратегическата програма, като се вземат предвид многоизмерните предизвикателства и възможности пред нас?*
- 2. Какво може да направи Съветът, за да включи в още по-голяма степен хоризонталните принципи, посочени в глава V от Стратегическата програма („Постигане на резултати по нашите приоритети“), и по-специално повишаването на прозрачността и приближаването на ЕС до гражданите?*

*Председателството приканва участниците да ограничат изказванията си до не повече от три минути.*

**Ориентировъчно указание за периодите и за съставите на Съвета, в които ще бъдат разгледани основните въпроси по Стратегическата програма**

**ПРИОРИТЕТ 1: ЗАЩИТА НА ГРАЖДАНИТЕ И СВОБОДИТЕ.**

*Общите въпроси, които попадат в обхвата на този приоритет, включват зачитането на принципите на правовата държава; развиването на всеобхватна миграционна политика на ЕС; борбата с тероризма и трансграничната престъпност; подобряването на сътрудничеството и обмена на информация; защитата срещу злонамерените действия в киберпространството, хибридните заплахи и дезинформацията. Тези области на политиката ще бъдат разгледани в различни състави на Съвета. Освен това председателството възнамерява да проведе поредица от дебати на равнище Съвет и комитети относно бъдещето на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, за да се определят гравитните елементи на **стратегическите насоки**, които ще бъдат приети от Европейския съвет съгласно член 68 от ДФЕС.*

**Принципи на правовата държава**

- *Юли – декември, Съвет по общи въпроси:* Принципите на правовата държава са включени в дневния ред на всички заседания. На диалога в Съвета по принципите на правовата държава ще бъде направена оценка на заседанието на *Съвета по общи въпроси през ноември* въз основа на обсъждане и въпросник, които ще бъдат представени на *Съвета по общи въпроси през септември*. Продължава и *дискусията* за създаване на балансиран механизъм за защита на бюджета на ЕС в случай на недостатъци в областта на принципите на правовата държава.
- *Юли, неформална среща на министрите на правосъдието и вътрешните работи:* дебат за бъдещето на правосъдието в ЕС с акцент върху укрепването на принципите на правовата държава – независимост, качество и ефикасност на националните съдебни системи и значение на справедливия съдебен процес.
- *Декември, Съвет по ПВР:* Доклад на председателството за дискусиите в областта на правосъдието, свързани с принципите на правовата държава.
- *10 – 11 септември:* Конференция на председателството (Хелзинки) на тема „Как да гарантираме устойчивостта на нашите общества в една *променяща се* европейска среда – взаимодействие между демокрацията, принципите на правовата държава и основните права“, която ще бъде отчетена на Съвета по общи въпроси през септември и на Съвета по правосъдие и вътрешни работи през октомври.

## **Наказателно правосъдие и сътрудничество по наказателноправни въпроси**

- *Октомври, Съвет по ПВР*: електронни доказателства; преговори за споразумение между ЕС и САЩ за трансграничния достъп до електронни доказателства; (*евентуално*) частичен общ подход по цифровизацията на съдебното сътрудничество; създаване на Европейска прокуратура; наказателно право в областта на околната среда; годишен доклад на Евроекспертна група за 2018 г.; укрепване на взаимното доверие в подкрепа на принципа на взаимно признаване.
- *Декември, Съвет по ПВР*: защита на жертвите на престъпления; (*евентуално*) политически дебат за бъдещето на цифровото наказателно правосъдие.

## **Гражданско право**

- *Октомври, Съвет по ПВР*: (*евентуално*) политически дебат, посветен на по-доброто регулиране, качеството на законодателството и ефективното прилагане.

## **Миграция**

- *Юли, неформална среща на министрите на правосъдието и вътрешните работи*: дебат за бъдещето на миграционната *политика* на ЕС с акцент върху взаимодействието между Шенген, политиката в областта на убежището и връщането.
- *Октомври, Съвет по ПВР*: обмен на мнения за актуалното състояние. Министрите ще получат и информация *от* председателството за прилагането на регламента за изменение на регламента за европейската гранична и брегова охрана.
- *24 – 25 октомври*: Конференция на председателството (Хелзинки) на тема „От Тампере 20 до Тампере 2.0 – към нова програма за политиките на ЕС в областта на миграцията и убежището“.
- *Декември, Съвет по ПВР*: политически дебат и приключване на процеса на размисъл за бъдещето на политиката на ЕС за миграцията и убежището.

## **Вътрешна сигурност/тероризъм**

- *Юли, неформална среща на министрите по ПВР*: дебат за бъдещето на вътрешната *сигурност* с акцент върху оперативното сътрудничество и ролята на агенциите на ЕС.
- *Октомври, Съвет по ПВР*: политически дебат за новите технологии, хибридните заплахи и крайнодесния *тероризъм*.
- *Декември, Съвет по ПВР*: политически дебат и приключване на процеса на размисъл за бъдещето на политиката на ЕС за вътрешна *сигурност*; *заклучения* относно сътрудничеството на Европол със стратегически партньори; политически дебат/доклад за напредъка по регламента относно предотвратяването на разпространението на терористично съдържание онлайн.

## **Обмен на информация**

- *Декември, Съвет по ПВП:* (евентуално) предварително споразумение относно последващите изменения на ETIAS; обмен на мнения по въвеждането на широкомащабни информационни системи на ЕС и оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС.

## **Хибридни заплахи**

- *Юли, неформална среща на министрите на правосъдието и вътрешните работи:* политическа дискусия за хибридните заплахи въз основа на сценарии.
- *22 юли – първа среща на новата хоризонтална работна група за засилване на устойчивостта и за борба с хибридните заплахи.*
- *Август, неформална среща на министрите на отбраната и „Гимних“:* дискусия за хибридните заплахи.
- *Септември, неформална среща на министрите по икономическите и финансовите въпроси:* дискусия за устойчивостта на финансовите пазари и ролята на финансовия сектор в борбата с хибридните заплахи.
- *7 – 8 октомври, Съвет по ПВП:* дискусия за вътрешната сигурност и хибридните заплахи.
- *6 ноември: Семинар,* организиран от председателството, на тема „Критична инфраструктура и хибридни заплахи“ (Брюксел).
- *10 декември, Съвет по общи въпроси:* обмен на мнения за ответните действия срещу хибридните заплахи, включително дезинформацията; приемане на заключения на Съвета за следващите стъпки в борбата с хибридните заплахи.

## **ПРИОРИТЕТ 2: РАЗВИВАНЕ НА СИЛНА И ЖИЗНЕСПОСОБНА ИКОНОМИЧЕСКА БАЗА**

*Основните въпроси в тази област са: обновяване на базата за дългосрочен устойчив и приобщаващ растеж; гарантиране на устойчивостта и международната роля на **еврото**; интегриран подход за задълбочаване и укрепване на **единния пазар**; разработване на модерна **промишлена политика** на ЕС; предприемане на действия по отношение на **цифровата революция и изкуствения интелект**; гарантиране на справедливо и ефективно **данъчно облагане**; инвестиране в **уменията и образованието**; стимулиране на **предприемачеството и иновациите**; осигуряване на равни условия в областта на **търговията** и гарантиране на **лоялна конкуренция**. Тези области на политиката ще бъдат разгледани в различни състави на Съвета:*

### **Единен пазар и промишлена политика**

- *Юли, неформална среща на министрите, отговарящи за конкурентоспособността:* устойчив растеж – интелигентни решения за конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата Европа; – интеграция на единния пазар, динамична цифрова икономика и модерна промишлена политика.

- *Юли, неформална среща на министрите на околната среда/климата*: потенциал на решенията, свързани с кръговата икономика, и обсъждане на следващите стъпки за евентуална кръгова икономика на ЕС от второ поколение.
- *Септември, Съвет по конкурентоспособност*: представяне от Комисията на „проверката за конкурентоспособност“.
- *Септември, Съвет по конкурентоспособност*: политически дебати по визия за дългосрочна стратегия за устойчив растеж.
- *Октомври, Съвет по околна среда*: заключения относно последващите действия във връзка с кръговата икономика.
- *Ноември, Съвет по конкурентоспособност*: актуално състояние на дългосрочния план за действие за единния пазар и промишлените политики.
- *Ноември*: предвидено е *Комисията* да представи своето съобщение за лоялната конкуренция в рамките на единния пазар и в световен мащаб.

### **Политики в областта на цифровите технологии**

- *22 октомври*: конференция на *председателството* относно цифровото управление (Хелзинки).
- *25 – 26 ноември*: конференция на *председателството* относно основаната на данни икономика (Хелзинки).
- *Ноември, Съвет по конкурентоспособност*: ориентационен дебат на тема „Управление за конкурентоспособна, сигурна, приобщаваща и етична цифрова икономика“.
- *Ноември, Съвет по образование, младеж, култура и спорт*: обсъждане на свързаните с образованието и обучението аспекти на изкуствения интелект.
- *Декември, Съвет по транспорт, телекомуникации и енергетика*: ориентационен дебат за следващите стъпки във връзка с основаната на данни икономика.
- *Декември, Съвет по транспорт, телекомуникации и енергетика*: обмен на мнения за киберсигурността на 5G мрежите.
- *Декември, Съвет по ПВР*: обсъждане на съдебните аспекти на изкуствения интелект.

### **Научни изследвания и иновации**

- *Юли, неформална среща на министрите, отговарящи за конкурентоспособността*: устойчив растеж – научните изследвания и иновациите като двигатели на устойчивия растеж.
- *Септември, Съвет по конкурентоспособност*: ориентационен дебат по пакета „Хоризонт Европа“ – полезни взаимодействия с други програми.
- *Ноември, Съвет по конкурентоспособност*: заключения относно актуализираната стратегия на ЕС за биоикономиката.
- *Ноември, Съвет по конкурентоспособност*: частичен общ подход или доклад за напредъка по регламента за създаване на Европейски институт за иновации и технологии (EIT) и решението за стратегическата иновационна програма на EIT.

## Умения и образование

- *Октомври, Съвет EPSCO*: ориентационен дебат на тема „Съчетаване на уменията с нуждите на трудовия пазар в новия свят на труда“.
- *Ноември, Съвет по образование, младеж, култура и спорт с участието на министрите на финансите*: дебат за постигането на *ефективност*, ефикасност и качество на образованието и обучението.
- *Ноември, Съвет по образование, младеж, култура и спорт*:
  - заключения относно ученето през целия живот.
  - Резолюция на Съвета относно подкрепата за ориентирани към бъдещето системи на образование и обучение в контекста на европейското пространство за образование.
  - Заключения относно младежката работа и развиването на уменията на младите хора.

## Икономически и паричен съюз

- *Ноември, Съвет по икономически и финансови въпроси*: актуално състояние на бюджетния инструмент за сближаване и конкурентоспособност; текущи законодателни предложения в областта на финансовите услуги.
- *Декември, Съвет по икономически и финансови въпроси*: укрепване на банковия съюз.

## Данъчна политика

- *Ноември, Съвет по икономически и финансови въпроси*: данъчно облагане в цифровата сфера и други въпроси, свързани с данъчното облагане (включително обща основа за облагане с корпоративен данък и въпроси, свързани с ДДС).
- *Декември, Съвет по икономически и финансови въпроси*: доклад до Европейския съвет по данъчни въпроси и ориентационен дебат по директивата за окончателната *система* на ДДС.

## **ПРИОРИТЕТ 3: ИЗГРАЖДАНЕ НА НЕУТРАЛНА ПО ОТНОШЕНИЕ НА КЛИМАТА, ЗЕЛЕНА, СПРАВЕДЛИВА И СОЦИАЛНА ЕВРОПА**

*Целите на политиката по тази точка включват: ЕС като водач в областта на **изменението на климата**; насърчаване на **устойчивото** селско стопанство; особено внимание към **социалните въпроси** и преодоляването на **неравенствата**. Тези области на политиката ще бъдат разгледани в различни състави на Съвета:*

## Климат

- *Юли, неформална среща на министрите, отговарящи за конкурентоспособността*: устойчив растеж – интелигентни *решения* за конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата Европа.

- *Юли, неформална среща на министрите на околната среда/климата*: работни сесии по: а) амбициите и посланията на ЕС в областта на климата; б) засилването на амбициите в световен мащаб; в) потенциала на решенията в областта на кръговата икономика и обсъждане на следващите стъпки за евентуална кръгова икономика на ЕС от второ поколение.
- *Юли, Съвет по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси*: свързани със заетостта аспекти на стратегическата дългосрочна визия на ЕС за неутрална по отношение на климата икономика.
- *Юли, Съвет по селско стопанство и рибарство: ориентационен дебат за екологичните и климатичните аспекти на реформата на ОСП*.
- *Септември, Съвет по транспорт, телекомуникации и енергетика*: свързани с транспорта аспекти на стратегическата дългосрочна визия на ЕС за неутрална по отношение на климата икономика; обмен на мнения за бъдещето на енергийния сектор след 2030 г.
- *Септември, Съвет по заетост и социални въпроси*: ориентационни дебати по дългосрочна стратегия за устойчив растеж.
- *Септември, неформална среща на министрите на селското стопанство*: ориентационен дебат за адаптирането към изменението на климата и ролята на задържането на въглерод в селското стопанство.
- *Октомври, Съвет по околна среда*: ориентационен дебат за стратегическата дългосрочна визия на ЕС за неутрална по отношение на климата икономика; заключенията относно подготовката на 25-ата Конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (COP 25); заключенията относно последващите действия във връзка с кръговата икономика.
- 30 – 31 октомври: *международна конференция „По-зелено финансиране за устойчиво бъдеще“*, организирана съвместно от Банката на Финландия и финландското Министерство на финансите (Хелзинки).
- *Ноември, Съвет по конкурентоспособност*: заключенията относно актуализираната стратегия на ЕС за биоикономиката.
- *Ноември, Съвет по икономически и финансови въпроси*: заключенията относно финансирането на борбата с изменението на климата за COP 25. *Декември, Европейски съвет*: предоставяне на насоки относно дългосрочната стратегия на ЕС, тъй като съгласно Парижкото споразумение до 2020 г. ЕС трябва да представи пред Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКООНИК) своята дългосрочна стратегия за намаляване на емисиите на парникови газове.
- *Съвет в началото на 2020 г.*: приемане на дългосрочната стратегия на ЕС, която Комисията трябва да предложи в началото на 2020 г. въз основа на насоките на Европейския съвет.
- *Декември, Съвет по околна среда*: заключенията относно рамката за глобалното биологично разнообразие след 2020 г.

#### **Устойчиво селско стопанство**

- *Юли – декември, Съвет по селско стопанство и рибарство*: устойчиво селско стопанство и пакетът за реформата на ОСП след 2020 г.
- *Юли, Съвет по селско стопанство и рибарство*: екологични и климатични аспекти на реформата на ОСП след 2020 г.
- *Септември, неформална среща на министрите на селското стопанство*: потенциал за задържане на въглерод в селското и горското стопанство.

### **Биологично разнообразие**

- *Декември, Съвет по околна среда: заключенията относно рамката за глобалното биологично разнообразие след 2020 г.*

### **Енергиен съюз**

- *Септември, Съвет по транспорт, телекомуникации и енергетика: съобщение за проектите на национални планове в областта на енергетиката и климата „Единни за действия в областта на енергийния съюз и климата“.*

### **Социални въпроси**

- *Юли, октомври и декември, Съвети по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси: „икономика на благосъстоянието“ (юли и октомври) и нейните здравни аспекти (декември), международни новости в областта на заетостта и социалните политики (юли), (евентуално) по-ефективно вземане на решения в социалната политика (октомври), бъдещето на труда и трудовото право на ЕС и заключенията относно интеграцията на трудовия пазар на лица, изпитващи затруднения с намирането на работа (декември), редовен преглед на социални въпроси и въпроси на заетостта в рамките на постоянната точка от европейския семестър, както и евентуални заключенията относно подобряването на здравословните и безопасни условия на труд в ЕС (декември).*
- *16 октомври: тристранна социална среща на върха, информация за Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси на 24 октомври.*

### **Равенство**

- *23 – 24 септември: конференция на председателството (Брюксел) на тема „Постигане на напредък по отношение на равенството на ЛГБТИ в ЕС“.*
- *Октомври, Съвет по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси: ориентационен дебат на тема „Стратегически пътища за укрепване на антидискриминационните мерки“.*
- *Декември, Съвет по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси: дебат на тема „Бъдещето на равенството на половете и интегрирането на принципа на тяхното равенство в ЕС“ и заключенията относно равенството на половете след 2020 г. („Пекин + 25“).*

## **ПРИОРИТЕТ 4: УТВЪРЖДАВАНЕ НА ИНТЕРЕСИТЕ И ЦЕННОСТИТЕ НА ЕВРОПА В СВЕТОВЕН ПЛАН**

*В стратегическата програма се призовава да направим ЕС по-уверен и ефективен в защитата на неговите интереси и ценности, да бъдем по-единни в позициите, които заемаме, и по-решителни и ефективни при упражняване на нашето влияние. Отправя се и призив за повече гъвкавост и активност на ОВППС и ОПСО на ЕС, както и за по-добрата им обвързаност с другите направления на външните отношения. Подчертава се и необходимостта ЕС да поеме по-голяма отговорност за собствената си сигурност и отбрана.*

*Целите на политиката в тази точка включват: поддържането на **многостранното сътрудничество и международния световен ред, основан на правила**; насърчаването на демокрацията, правата на човека, устойчивото развитие и изпълнението на Програмата до 2030 г., поддържането на **европейската перспектива** за европейските държави, които са в състояние и желаят да се присъединят; воденето на амбициозна политика за съседство и амбициозна и стабилна **търговска политика**; развиването на всеобхватно **партньорство с Африка** и по-гъвкави и по-активни **ОВППС и ОПСО**. Тези въпроси ще бъдат разгледани в различни състави на Съвета:*

### **Разширяване**

- *Октомври, Съвет по общи въпроси:* обмен на мнения и приемане на заключения относно разширяването и процеса на стабилизиране и асоцииране по отношение на Албания и Република Северна Македония.

### **Търговия**

- *Ноември, Съвет по външни работи (търговия):* търговски отношения, включително в рамките на СТО, двустранни и регионални търговски отношения, изпълнение на споразуменията за свободна търговия, търговски отношения ЕС – САЩ и ЕС – Китай.

### **Развитие**

- *Октомври, Съвет по икономически и финансови въпроси:* представяне на доклада на експертната група на високо равнище за европейската финансова архитектура за развитие и обмен на мнения.

### **Всеобхватно партньорство с Африка**

- *Ноември, Съвет по външни работи (развитие):* обсъждане на ново споразумение, което да замени това от Котону.
- *Декември, Съвет по външни работи:* обсъждане на отношенията между ЕС и Африканския съюз.

### **ОВППС и ОПСО**

*Ноември, Съвет по външни работи (отбрана):* обмен на мнения за сигурността и отбраната, отношенията между ЕС и НАТО и мисиите и операциите по линия на ОПСО.