



Bryssel, 7. heinäkuuta 2026
(OR. en)

11169/26

Toimielinten välinen asia:
2025/0228(NLE)

VISA 72
MIGR 181
RELEX 904
COAFR 199
COMIX 160
CH
LI
IS
NO

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 810/2009 tiettyjen säännösten soveltamisen keskeyttämisestä Guinean osalta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2026/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 810/2009
tiettyjen säännösten soveltamisen keskeyttämisestä
Guinean osalta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisön viisumisäännösten laatimisesta (viisumisäännöstö) 13 päivänä heinäkuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 810/2009¹ ja erityisesti sen 25 a artiklan 5 kohdan a alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/810/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komissio katsoo asetuksen (EY) N:o 810/2009 25 a artiklan 2 kohdan nojalla suoritettun arvioinnin perusteella, että laittomien muuttajien takaisinottoa koskeva yhteistyö Guinean kanssa on riittämätöntä. Yhteistyötä on parannettava huomattavasti koko takaisinottomenettelyn osalta, myös sen varmistamiseksi, että Guinea tekee tosiasiallista yhteistyötä ripeästi ja ennakoitavalla tavalla laittomien muuttajien tunnistamisessa, tilapäisten matkustusasiakirjojen myöntämisessä ja palauttamisoperaatioiden järjestämisessä takaisinottojärjestelyn mukaisesti.
- (2) Jäsenvaltioiden alueella laittomasti oleskelevien Guinean kansalaisten tunnistamiseen ja palauttamiseen liittyy edelleen jatkuvia haasteita, jotka johtuvat Guinean viranomaisten puutteellisesta reagoinnista ja puutteellisista jatkotoimista sekä dokumentoituja että dokumentoimattomia henkilöitä koskevien takaisinottoypyyntöjen suhteen, vaikeuksista tilapäisten matkustusasiakirjojen myöntämisessä – matkustusasiakirjoja ei useinkaan toimiteta, vaikka kansalaisuus on jo aiemmin vahvistettu – ja palautusoperaatioiden järjestämisessä reitti- tai tilauslennoilla. Asetuksen (EY) N:o 810/2009 25 a artiklan 2 kohdan mukaisesti arvioitujen maiden vertailussa guinealaiset muodostavat unioniin laittomasti saapuneiden henkilöiden kahdeksanneksi suurimman kansalaisuusryhmän, ja takaisinottoa odottavia tapauksia on keräytynyt huomattava määrä.
- (3) Kun otetaan huomioon komission tähän mennessä toteuttamat eri toimet Guinean kanssa tehtävän takaisinottoyhteistyön parantamiseksi ja unionin yleiset suhteet kyseiseen kolmanteen maahan, komissio katsoo, että asianomainen yhteistyö on edelleen riittämätöntä, ja tämän vuoksi on ryhdyttävä lisätoimiin.

- (4) Sen vuoksi asetuksen (EY) N:o 810/2009 tiettyjen säännösten soveltaminen olisi keskeytettävä niiden Guinean kansalaisten osalta, joilta vaaditaan viisumi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1806² nojalla. Keskeyttämisen tavoitteena on kannustaa Guineaä toteuttamaan tarvittavat toimet takaisinottoyhteistyön parantamiseksi.
- (5) Säännösten, joiden soveltaminen keskeytetään tilapäisesti, olisi oltava asetuksen (EY) N:o 810/2009 25 a artiklan 5 kohdan a alakohdassa tarkoitettuja säännöksiä, joita ovat seuraavat: 14 artiklan 6 kohdassa tarkoitettu mahdollisuus luopua viisumihakijoilta vaadittavista asiakirjoista koskevista vaatimuksista, 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua yleinen, 15 kalenteripäivän käsittelyajan soveltaminen (ja näin ollen myös luopuminen säännöstä, joka koskee tämän määräajan pidentämistä yksittäistapauksissa enintään 45 päivään, jolloin 45 päivästä tulee tavanomainen käsittelyaika), toistuvaisviisumien myöntäminen 24 artiklan 2 ja 2 c kohdan nojalla sekä mahdollisuus jättää viisumimaksut perimättä virka- ja diplomaattipassin haltijoilta 16 artiklan 5 kohdan b alakohdan nojalla.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1806, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, luettelon vahvistamisesta kolmansista maista, joiden kansalaisilla on oltava viisumi ulkorajoja ylittäessään, ja niistä kolmansista maista, joiden kansalaisia tämä vaatimus ei koske (EUVL L 303, 28.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1806/oj>).

- (6) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/38/EY³, jonka nojalla oikeus vapaaseen liikkuvuuteen ulotetaan koskemaan myös perheenjäseniä heidän kansalaisuudestaan riippumatta heidän tullessaan jäsenvaltioiden alueelle unionin kansalaisen mukana tai seurattessaan häntä myöhemmin, soveltamiseen. Tästä syystä tätä päätöstä ei tulisi soveltaa kyseisen direktiivin soveltamisalaan kuuluviin unionin kansalaisen perheenjäseniin eikä sellaisen kolmannen maan kansalaisen perheenjäseniin, jolla on unionin ja kyseisen kolmannen maan välillä tehdyn sopimuksen nojalla vastaava oikeus vapaaseen liikkuvuuteen kuin unionin kansalaisilla. Tätä päätöstä ei olisi sovellettava sellaisten Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisten perheenjäseniin, jotka kuuluvat Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyn sopimuksen⁴, jäljempänä 'erosopimus', soveltamisalaan, edellyttäen, että asianomaisilla perheenjäsenillä on oikeus muuttaa erosopimuksen soveltamisalaan kuuluvan henkilön luo vastaanottavaan valtioon ja he hakevat viisumia tätä tarkoitusta varten.
- (7) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa niihin kansainvälisestä oikeudesta johtuviin velvoitteisiin, mukaan lukien velvoitteet, joita jäsenvaltioilla on muun muassa kansainvälisten hallitustenvälisten järjestöjen isäntämaina tai Yhdistyneiden kansakuntien tai muiden jäsenvaltioissa toimivien kansainvälisten hallitustenvälisten järjestöjen koolle kutsumien kansainvälisten konferenssien isäntämaina. Tilapäistä keskeyttämistä olisi näin ollen oltava soveltamatta viisumia hakeviin Guinean kansalaisiin silloin, kun tämä on välttämätöntä, jotta jäsenvaltiot voivat täyttää kyseiset velvoitteet.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/38/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti jäsenvaltioiden alueella, asetuksen (ETY) N:o 1612/68 muuttamisesta ja direktiivien 64/221/ETY, 68/360/ETY, 72/194/ETY, 73/148/ETY, 75/34/ETY, 75/35/ETY, 90/364/ETY, 90/365/ETY ja 93/96/ETY kumoamisesta (EUVL L 158, 30.4.2004, s. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

⁴ EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

- (8) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska tällä päätöksellä kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska päättää mainitun pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on hyväksynyt tämän päätöksen, saattaako se päätöksen osaksi kansallista lainsäädäntöään.
- (9) Tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu neuvoston päätöksen 2002/192/EY⁵ mukaisesti; Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (10) Islannin ja Norjan osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁶ ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY⁷ 1 artiklan B kohdassa tarkoitettuun alaan.

⁵ Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännösten määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj>).

⁶ EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj)).

⁷ Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

- (11) Sveitsin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁸ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan B kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY⁹ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (12) Liechtensteinin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen¹⁰ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan B kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU¹¹ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

⁸ EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52,
ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178(1)/oj).

⁹ Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

¹⁰ EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/350/oj>.

¹¹ Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).

- (13) Kyproksen osalta tämä päätös on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Tätä päätöstä sovelletaan Guinean kansalaisiin, joilta vaaditaan viisumi asetuksen (EU) 2018/1806 nojalla.
2. Tätä päätöstä ei sovelleta Guinean kansalaisiin, jotka on vapautettu viisumipakosta asetuksen (EU) 2018/1806 4 tai 6 artiklan nojalla.
3. Tätä päätöstä ei sovelleta viisumia hakeviin Guinean kansalaisiin, jotka ovat
 - a) direktiivin 2004/38/EY soveltamisalaan kuuluvia unionin kansalaisen perheenjäseniä, jotka matkustavat yhdessä unionin kansalaisen kanssa tai seuraavat tätä;
 - b) sellaisen kolmannen maan kansalaisen perheenjäseniä, jolla on unionin ja kyseisen kolmannen maan välillä tehdyn sopimuksen nojalla vastaava oikeus vapaaseen liikkuvuuteen kuin unionin kansalaisilla;
 - c) erosopimuksen soveltamisalaan kuuluvan Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisen perheenjäseniä edellyttäen, että asianomaisilla perheenjäsenillä on oikeus muuttaa kyseisen erosopimuksen soveltamisalaan kuuluvan henkilön luo vastaanottavaan valtioon ja he hakevat viisumia tätä tarkoitusta varten.
4. Tämä päätös ei vaikuta tapauksiin, joissa jäsenvaltiota sitoo kansainvälisestä oikeudesta johtuva velvoite, erityisesti
 - a) kansainvälisen hallitustenvälisen järjestön isäntämaana;

- b) Yhdistyneiden kansakuntien tai muiden jäsenvaltiossa toimivien kansainvälisten hallitustenvälisten järjestöjen koolle kutsuman tai niiden alaisuudessa järjestettävän kansainvälisen konferenssin isäntämaana;
- c) erioikeuksia ja vapauksia myöntävän monenvälisen sopimuksen nojalla;
- d) Pyhän istuimen (Vatikaanivaltion) ja Italian välillä vuonna 1929 tehdyn sopimuksen (lateraanisopimus), sellaisena kuin sitä on viimeksi muutettu, nojalla.

2 artikla

Keskeytetään tilapäisesti asetuksen (EY) N:o 810/2009 seuraavien säännösten soveltaminen Guinean osalta:

- a) 14 artiklan 6 kohta;
- b) 16 artiklan 5 kohdan b alakohta;
- c) 23 artiklan 1 kohta; ja
- d) 24 artiklan 2 ja 2 c kohta.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan tiedoksi.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu Belgian kuningaskunnalle, Bulgarian tasavallalle, Tšekin tasavallalle, Saksan liittotasavallalle, Viron tasavallalle, Helleenien tasavallalle, Espanjan kuningaskunnalle, Ranskan tasavallalle, Kroatian tasavallalle, Italian tasavallalle, Kyproksen tasavallalle, Latvian tasavallalle, Liettuan tasavallalle, Luxemburgin suurherttuakunnalle, Unkarille, Maltan tasavallalle, Alankomaiden kuningaskunnalle, Itävallan tasavallalle, Puolan tasavallalle, Portugalin tasavallalle, Romanian tasavallalle, Slovenian tasavallalle, Slovakian tasavallalle, Suomen tasavallalle sekä Ruotsin kuningaskunnalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
