



Bryssel den 13 juni 2024
(OR. en)

11160/24

ENFOPOL 301
SPORT 58
JAI 1038

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 13 juni 2024

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 10792/24 + COR 1

Ärende: Rådets resolution om en uppdaterad handbok med rekommendationer för internationellt polissamarbete och säkerhetshantering i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, då minst en medlemsstat är delaktig (EU:s fotbollshandbok)

För delegationerna bifogas rådets resolution om en uppdaterad handbok med rekommendationer för internationellt polissamarbete och säkerhetshantering i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, då minst en medlemsstat är delaktig (EU:s fotbollshandbok), som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 4031:a möte den 13 juni 2024.

Rådets resolution**om en uppdaterad handbok med rekommendationer för internationellt polissamarbete och säkerhetshantering i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, då minst en medlemsstat är delaktig (EU:s fotbollshandbok)**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD beaktar följande:

1. Europeiska unionens mål är bland annat att ge medborgarna en hög säkerhetsnivå inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa genom att bland medlemsstaterna utforma gemensamma insatser på området polissamarbete som fastställs i avdelning V i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
2. Rådet antog den 21 juni 1999 en resolution om en handbok för internationellt polissamarbete och åtgärder för att förebygga och kontrollera våld och oroligheter i samband med internationella fotbollsmatcher¹.
3. Den resolutionen ersattes först av rådets resolution av den 6 december 2001² och därefter av rådets resolutioner av den 4 december 2006³, den 3 juni 2010⁴ och den 29 november 2016⁵ om en handbok med rekommendationer för internationellt polissamarbete och åtgärder för att förebygga och kontrollera våld och oroligheter i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, i vilka åtminstone en medlemsstat är delaktig (nedan kallad *EU:s fotbollshandbok*).
4. I den här resolutionen föreslås att ändringar i handboken ska göras mot bakgrund av nya erfarenheter.

¹ EGT C 196, 13.7.1999, s. 1.

² EUT C 22, 24.1.2002, s. 1.

³ EUT C 322, 29.12.2006, s. 1.

⁴ EUT C 165, 24.6.2010, s. 1.

⁵ EUT C 444, 29.11.2016, s. 1.

5. Med tanke på aktuella erfarenheter i samband med fotbolls-EM 2021, utformningen av etablerad god praxis inom ramen för sådana turneringar, ett omfattande polissamarbete avseende internationella matcher och klubbmatcher i Europa i allmänhet och synpunkterna från mer än 300 poliser (polisbefäl vid matcher, personal vid nationella informationsställen för fotboll och andra experter på polisarbete i samband med fotboll) från de 25 europeiska länder som deltagit i framför allt den alleuropeiska utbildningen i polisarbete vid fotbollsmatcher som genomförts under överinseende av Cefpol sedan 2016, har EU:s fotbollshandbok reviderats och uppdaterats.
6. De ändringar som är införda i den bifogade uppdaterade handboken påverkar inte tillämpningen av befintliga nationella bestämmelser, särskilt ansvarsfördelningen mellan de olika myndigheterna i de berörda medlemsstaterna, eller kommissionens utövande av sina befogenheter i enlighet med fördragen.

RÅDET

1. REKOMMENDERAR att medlemsstaterna fortsätter att ytterligare utöka polissamarbetet i samband med fotbollsmatcher (och i tillämpliga fall andra idrottsevenemang) med en internationell dimension,
2. SER därför gärna att den bifogade uppdaterade handboken med exempel på synnerligen rekommenderade arbetsmetoder görs tillgänglig för, och antas av, brottsbekämpande myndigheter som medverkar i polisarbetet i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension,
3. KONSTATERAR att de rekommenderade arbetsmetoderna i förekommande fall kan tillämpas på andra större internationella idrottsevenemang,
4. Denna resolution ersätter rådets resolution av den 29 november 2016.

Handbok med rekommendationer för internationellt polissamarbete och säkerhetshantering i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, då minst en medlemsstat är delaktig (EU:s fotbollshandbok)

Handbokens innehåll

Handbokens syfte, tillämpningsområde och användning	6
1. Polisens informationshantering och informationsutbyte	7
1.1. Inledning	7
1.2. Uppgifter med en internationell dimension	8
1.3. Utbyte av polisinformation	9
1.4. Terrorismbekämpning och grov och organiserad brottslighet	12
1.5. EPE-NFIP	12
2. Allmän vägledning om informationsställets nationella roll och uppgifter	15
3. Samarbete mellan polisen i värdlandet och besökande polisdelegationer	17
3.1. Centrala principer	17
3.2. Stöd till värdlandets polisarbete	17
3.3. Samarbetsarrangemang	19
3.4. Modellprotokoll för enstaka matcher	20
3.5. Kostnader och finansiella arrangemang	21
3.6. Besök före evenemanget	22
3.7. Ledsagning av besökande polisdelegationer	23
3.8. Besökande polisdelegationers sammansättning	24
3.9. Utplaceringsöverväganden	25
3.10. Den besökande polisdelegationens centrala uppgifter	25
3.11. Språk	27
3.12. Samarbete mellan polisen i värdlandet och besökande polis under evenemanget	27
3.13. Användning av identifieringsvästar	28

3.14. Ackreditering	28
3.15. Fotbollsevenemang i länder utan informationsställe	28
3.16. Interpols och Europols roll	29
4. Samarbete mellan polis och arrangör	31
5. Samarbete mellan polis, rättsväsende och åklagarmyndigheter	32
6. Samarbete mellan polis och supportrar	34
7. Kommunikations- och mediestrategi	36
7.1 Kommunikationsstrategi	36
7.2 Mediestrategi	36
8. Möten med EU:s experter på trygghet och säkerhet vid fotbollsmatcher	38
9. Förteckning över relevanta dokument om trygghet och säkerhet vid fotbollsevenemang	39
9.1 Dokument som Europeiska unionens råd tidigare har antagit	39
9.2 Dokument som antagits av Europarådet	41
Appendix 1 Protocol for Deployment of Visiting Police Delegations (Prüm)	Err
or! Bookmark not defined.2	
Appendix 2 Protocol for Deployment of Visiting Police Delegations (Non-Prüm)	Err
or! Bookmark not defined.3	
Tillägg 3 Specifikationer för och exempel på västar för identifiering av poliser	62
Tillägg 4 DYNAMISK RISKBEDÖMNING OCH HANTERING AV FOLKMASSOR	64
Tillägg 5 Utbildning av observatörer	73

Handbokens syfte, tillämpningsområde och användning

Syftet med detta dokument är att stärka och förbättra polisarbetet i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension och framför allt att maximera det internationella polissamarbetets ändamålsenlighet.

Innehållet, som är förenligt med etablerad god praxis om antagande av en integrerad strategi för trygghet, säkerhet och service i samband med fotbollsmatcher med flera olika organ inblandade, kan i förekommande fall tillämpas på andra idrottsevenemang med en internationell dimension om en medlemsstat så beslutar.

Innehållet påverkar inte tillämpningen av befintliga nationella bestämmelser, särskilt i fråga om befogenheter och ansvarsområden för de olika organen inom varje medlemsstat.

Även om detta dokument huvudsakligen fokuserar på det internationella polissamarbetet återspeglas det faktum att flera olika organ är inblandade i fotbollens organisation (det gäller också för andra idrottsevenemang) i hänvisningarna till polisens samverkan med andra centrala partner, exempelvis organisatören för evenemanget och berörda parter, särskilt supportrar.

Internationellt polissamarbete och polisarbete i samband med fotboll måste vägledas av principerna om laglighet, proportionalitet och lämplighet. Konkreta exempel på god praxis vad gäller dynamisk riskbedömning och hantering av folkmassor finns i tillägg 4.

Medan den behöriga myndigheten i arrangörsmedlemsstaten ansvarar för tryggheten och säkerheten i samband med evenemanget, har myndigheterna i deltagande stater, grannstater och transitstater ett ansvar för att bistå när så är lämpligt.

Detta dokument bör ges vid spridning och tillämpas i varje medlemsstat och andra europeiska länder samt länder utanför Europa för att minimera riskerna för tryggheten och säkerheten och säkerställa ett effektivt internationellt polissamarbete.

Del I Internationellt polissamarbete

KAPITEL 1

1 Polisens informationshantering och informationsutbyte

1.1 Inledning

Ett snabbt utbyte av korrekt information är av yttersta vikt för att stärka och förbättra polisarbetet i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension och minska sannolikheten för och effekterna av fotbollsrelaterad brottslighet, vilken oftast utgörs av våld och oroligheter.

I enlighet med rådets beslut 2002/348/RIF, ändrat genom rådets beslut 2007/412/RIF av den 12 juni 2007, ska varje medlemsstat inrätta ett nationellt informationsställe för fotboll (NFIP, nedan kallat *informationsställe*) som ska fungera som central nationell kontaktpunkt för utbyte av relevant information om fotbollsmatcher med en internationell dimension och för underlättande av det internationella polissamarbetet i samband med fotbollsmatcher.

När det finns direkt kontakt mellan organiserande och besökande polis bör all information som utbyts samtidigt delges relevanta informationsställen. Sådan kontakt får inte äventyra informationsställets centrala roll för att säkerställa informationskvalitet och en bredare spridning till andra relevanta partner och myndigheter.

Förbindelserna mellan informationsstället och behöriga nationella myndigheter bör omfattas av tillämplig nationell lagstiftning.

I enlighet med artikel 1.4 i rådets beslut 2002/348/RIF ska varje medlemsstat se till att dess informationsställe klarar av att snabbt och effektivt utföra de uppgifter det tilldelats.

- För att vara effektiv bör informationsställets personal vara utbildad och utrustad för att kunna vara en nationell resurs med sakkunskap om polisarbete i samband med fotboll och tillhörande frågor avseende säkerhet.

1.2 Uppgifter med en internationell dimension

Informationsstället stöder de behöriga nationella myndigheterna. På grundval av information som analyserats och utvärderats skickas nödvändiga förslag eller rekommendationer till de behöriga nationella myndigheterna för att hjälpa till att utveckla en strategi för situationer med flera olika organ involverade som kan åstadkomma fotbollsevenemang som är säkra, trygga och välkomnande.

Informationsstället har ett nära samarbete med den lokala polisen vid nationella eller internationella fotbollsmatcher. För att informationsstället verkligen ska kunna ge stöd på ett effektivt sätt bör information om den viktiga roll som informationsstället har ges vid spridning och godtas av alla polisorgan i varje medlemsstat.

Varje medlemsstat bör också vidta åtgärder för att inrätta ett nationellt nätverk av särskild lokal polispersonal som har till uppgift att samla in och till informationsstället lämna all information och alla underrättelser som rör fotbollsevenemang på den egna orten.

Varje informationsställe är skyldigt att hålla sin riskanalys⁶ avseende sina klubbar och sina landslag uppdaterad så att andra länders informationsställen har nytta av den. Riskanalysen delas i allmänhet med andra informationsställen på deras del av Europols expertplattform (EPE-NFIP)⁷. Det betonas dock att risken varierar och är beroende av ett antal olika faktorer. En dynamisk riskbedömning måste därför göras under hela den tid som ett evenemang pågår.

Varje informationsställe bör ha åtkomst till relevanta nationella polisdatabaser. Utbytet av personuppgifter ska äga rum i enlighet med tillämplig nationell och internationell lagstiftning, särskilt Prümbeslutet⁸ eller binationella eller multilaterala avtal.

⁶ Med riskanalys avses att man utvecklar en profil för nationella supportrar och klubbupportrar, inklusive riskgrupper och hur de förhåller sig till andra supportrar på hemmaplan och utomlands inklusive lokala befolkningsgrupper och vilka omständigheter som kan öka den potentiella risken (inklusive samverkan med polis och publikvärdar).

⁷ Europols expertplattform innehåller en del som endast är tillgänglig för informationsställen och där det finns information som gäller fotbollsmatcher med en internationell dimension (t.ex. klubböversikter, bedömningar före matcher och rapporter efter matcher). Se definitionen på Europols webbplats.

⁸ Rådets beslut 2008/615/RIF av den 23 juni 2008 om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 1).

Informationsställena bör kunna utbyta personuppgifter som rör säkerhetsfrågor för fotboll när det gäller förebyggande och utredning av fotbollsrelaterade incidenter.

Informationsstället är skyldigt att säkerställa att innehållet i all information kvalitetskontrolleras.

Information (utom personuppgifter) bör utbytas med hjälp av EPE-NFIP.

1.3 Utbyte av polisinformation

1.3.a Allmänna överväganden

Överföringen av information, inbegripet utbyte av personuppgifter, ska ske i enlighet med sådana nationella, europeiska och internationella lagar och dataskyddsbestämmelser som är tillämpliga på de länder som deltar i utbytet av sådan information.

Personuppgifter kommer endast att användas för att säkerställa säkerheten vid det evenemang för vilket dessa uppgifter delas, och de fortsätter att tillhöra den enhet som tillhandahöll uppgifterna.

1.3.b Definitioner

Med *evenemang* avses i denna handbok en viss fotbollsmatch eller viss fotbollsturnering i alla dess dimensioner. Med *värderlandets polis* avses polisen i det land där matchen eller turneringen äger rum. Med *besökande polis* avses polisen i eller från ett land som det eller de deltagande lagen kommer ifrån.

1.3.c Olika typer av information

Åtskillnad kan göras mellan allmän information och personinformation.

a) Allmän information

Allmän information inbegriper strategisk och taktisk information som ska fungera som underlag för förberedelserna inför och insatserna under ett evenemang när det gäller att identifiera och förebygga eller minska säkerhetsriskerna, genomföra såväl riskanalyser före evenemanget som kontinuerliga dynamiska riskbedömningar, och på ett lämpligt och proportionerligt sätt reagera på säkerhetsrisker allt eftersom sådana uppstår under evenemanget.

b) Personinformation

I detta sammanhang avser personinformation information om individer som av polisen bedöms utgöra en potentiell risk för den allmänna säkerheten i samband med evenemanget. Detta kan även omfatta uppgifter om individer som uppenbarligen har förorsakat eller bidragit till våld eller oroligheter i samband med tidigare fotbollsmatcher.

1.3.d. Informationsutbytets kronologiska förlopp

Man kan skilja mellan tre faser, nämligen tiden före, under och efter evenemanget. Dessa tre faser behöver inte nödvändigtvis alltid strikt skiljas åt.

Före evenemanget

Informationskraven (inklusive en bedömning före match) ska lämnas av det eller de besökande ländernas informationsställe till värdlandets informationsställe senast fem arbetsdagar före evenemanget. En sådan begäran omfattar bland annat

- en riskanalys av det besökande lagets supportrar,
- annan relevant information avseende säkerhet runt evenemanget, t.ex. detaljer om supportrarnas resa och andra hot mot den allmänna ordningen.

Värdlandets informationsställe lämnar information om myndigheternas tillämpliga lagstiftning och policy (t.ex. alkoholpolitik), organisationen av evenemanget och andra viktiga säkerhetsarrangemang.

Dessutom lämnas all relevant information till andra berörda informationsställen och förs in på EPE-NFIP via lämpligt formulär.

Det eller de besökande ländernas informationsställe(n) ombeds att lämna aktuell och korrekt information om risksupportrars och icke-risksupportrars förflyttningar, det deltagande laget (när ett hot föreligger) och biljettförsäljningen samt annan relevant information.

Värdlandets informationsställe lämnar information till det eller de besökande ländernas informationsställe(n), särskilt avseende integrering av den besökande polisdelegationen i värdlandets polisarbete samt information till besökande supportrar osv.

Det eller de besökande ländernas informationsställe(n) bör förse värdinformationsstället med uppdateringar fram till evenemanget. Värdinformationsstället får även begära ytterligare information efter mottagandet av bedömningen före match.

Under evenemanget

Värdlandets informationsställe bör hålla det besökande landets informationsställe underrättat i det fall att relevanta incidenter äger rum under evenemanget.

Den besökande polisdelegationen ska (se nedan), om den närvarar, övervaka och vid behov förse den utsedda poliskontakten i värdlandet med uppdaterad information och underrättelser om de besökande supportrarna. Relevant information om incidenter med anknytning till evenemanget i deras hemland under matcherna eller turneringarna lämnas också till värdlandet och alla andra berörda informationsställen.

Under den operativa fasen bör den besökande polisdelegationen av värdmyndigheten ges all relevant information om besökande supportrar. Detta bör omfatta nekad inresa, utvisning, gripanden och böter eller påföljder, förebyggande förvar eller andra relevanta uppgifter. Det besökande landets informationsställe bör också informeras av sin egen delegation om detta.

Efter evenemanget

Inom fem arbetsdagar efter evenemanget lämnar värdlandets informationsställe (via lämpliga formulär på EPE NFIP eller bilateralt) till det besökande landets informationsställe

- information om supportrarnas beteende, så att riskanalysen kan uppdateras av informationsstället för det land/den klubb som de stöder och/eller deras bostadsort,
- information om hur användbar den lämnade informationen och stödet från den besökande polisdelegationen var i operativt hänseende,
- en beskrivning av eventuella incidenter: information om gripanden eller påföljder utbyts i enlighet med nationell och internationell lag. Där så är möjligt ska denna information inbegripa
 - personuppgifter för gripna/dömnda brottslingar,
 - namnet på den ansvariga brottsbekämpande myndigheten,

- en redogörelse för händelserna (om tillgänglig),
- domstolens beslut (om tillgängligt),
- tillgängligt bevismaterial (särskilt foto- eller videomaterial om besökande brottslingar som ännu inte har identifierats).

Utifrån den information som lämnas av värdlandets informationsställe och den besökande polisdelegationen uppdaterar det besökande landets informationsställe sedan sin allmänna riskanalys.

Värdlandets informationsställe och de besökande ländernas informationsställen kommer att samarbeta för att bedöma hur effektiva arrangemangen för informationsutbyte och den besökande polisdelegationens arbete är.

1.3.e Informationsutbyte med tredjeländer

Informationsställena är rätt kanal för informationsutbytet med informationsställen i tredjeländer. Om ett land inte förfogar över ett informationsställe bör det ministerium som ansvarar för polisiära frågor uppmanas att utse en central kontaktpunkt för polisen. Kontaktoppgifter bör vidarebefordras till andra informationsställen och föras in på EPE NFIP.

1.4 Terrorismbekämpning och grov och organiserad brottslighet

För utbyte av information i frågor som avser terrorismbekämpning och grov och organiserad brottslighet kan det behöriga polisorganet i värdlandet upprätthålla kontakt via eventuella befintliga nät eller specialiserade sambandsmän som utsetts för ändamålet.

1.5 EPE-NFIP

EPE NFIP finns på Europols expertplattform, och det används endast för att dela information om fotbollsevenemang med en internationell dimension.

Personuppgifter eller sekretessbelagd information kan inte utbytas mellan de berörda informationsställena via EPE NFIP, utan endast med hjälp av andra säkra kommunikationskanaler.

1.5.a Tillgång till EPE-NFIP-webbplatsen

Endast informationsställets medlemmar i European Group of Policing Football and NFIP Experts har tillgång till EPE-NFIP-webbplatsen.

Andra berörda tredje parter kan få tillgång till EPE-NFIP-webbplatsen, men endast efter ett formellt godkännande från European Group of Policing Football and NFIP Experts.

European Group of Policing Football and NFIP Experts utser en EPE-NFIP-plattformsförvaltare, som i samverkan med Europolplattformsförvaltaren kommer att ha ansvaret för att övervaka förvaltningen och användningen av plattformen.

Om nya konton skapas kommer chefen för det berörda informationsstället att lämna in en begäran till EPE-NFIP-plattformsförvaltaren som består av för- och efternamn på informationsställets medlemmen och dennes arbets-e-postadress.

Förfarandet för att radera EPE-NFIP-konton liknar det för skapandet och kräver en formell begäran från den berörda informationsställetschefen.

1.5.b Bedömningar före matcher

I avsnittet för bedömningar före matcher ansvarar det/de besökande lagets/lagens informationsställe för tillhandahållandet av bedömningen före match för de matcher som har en internationell dimension.

Det/de besökande lagets/lagens informationsställe bör ladda upp bedömningen före match med minst fem arbetsdagar till godo före matchdatumet.

Vid slutspelen i de europeiska tävlingarna kortas den ovannämnda tidsfristen till tre arbetsdagar.

En bedömning före match kan endast redigeras av det informationsställe som skapade den.

Bedömningen före match bör regelbundet uppdateras av det ansvariga informationsstället om ny information blir tillgänglig.

1.5.c Rapporter efter matcher

I avsnittet för rapporter efter matcher ansvarar värdinformationsstället för tillhandahållandet av rapporten efter match för de matcher som har en internationell dimension.

Värdinformationsstället bör ladda upp rapporten efter match senast fem arbetsdagar efter matchdatumet.

När rapporten efter match laddats upp bör notiser skickas till alla berörda informationsställen (till exempel framtida motståndare i samma grupp).

1.5.d Lagöversikt

Varje informationsställe ansvarar för att ladda upp översikten för sina fotbollslandslag och fotbollsklubbar.

Informationen bör regelbundet (åtminstone i början av varje säsong) ses över och vid behov uppdateras vid av de respektive informationsställena.

1.5.e Stadion

Varje informationsställe ansvarar för att ladda upp stadioninformation.

Informationen bör uppdateras regelbundet av de respektive informationsställena.

1.5.f Matcher

Värdinformationsstället bör registrera varje match på EPE-NFIP så tidigt som möjligt, helst så snart matchen schemaläggs, för att möjliggöra utbyte av information före matcherna.

När matchen har registrerats kan bedömningen före match och rapporten efter match laddas upp.

1.5.g Dataanalys

Data som laddas upp på EPE-NFIP bör ligga till grund för den årliga hotbilda-bedömning som ska genomföras av European Group of Policing Football and NFIP Experts i samarbete med Europol.

KAPITEL 2

2 Allmän vägledning om informationsställets nationella roll och uppgifter

På nationell nivå bör informationsstället fungera som en nationell resurs med sakkunskap om polisinsatser i samband med fotboll. Vid fullgörandet av denna roll bör informationsstället utföra en rad centrala fotbollsrelaterade uppgifter, bland annat

- samordna informationsutbytet om fotbollsmatcher som spelas i nationella tävlingar,
- samla in och analysera uppgifter om fotbollsrelaterade incidenter (på och utanför arenor) samt tillhörande gripanden och frihetsberövanden och om resultatet av eventuella därpå följande rättsliga eller administrativa förfaranden,
- samla in och analysera information om vidtagna utestängningsåtgärder och, i tillämpliga fall, se till att sådana utestängningsåtgärder efterlevs,
- i tillämpliga fall ansvara för genomförandet eller åtminstone övervakningen av utbildningen av underrättelsetjänstemän och/eller observatörer och deras arbete.

Ett informationsställe kan ingå ett formellt bilateralt avtal med en tredje part om utbyte av viss information i enlighet med deras egen nationella lagstiftning. Denna information får inte vidare delges utan upphovsmannens medgivande.

Informationsställena kan spela en central roll när det gäller att bistå polisbefälen vid matcher i genomförandet av deras strategiska och operativa prioriteringar vid alla matcher med en internationell dimension. De centrala prioriteringarna för värdlandets polisinsatser bör inbegripa att

- skapa en trygg, säker och välkomnande miljö för supportrar och lokalbefolkning,
- hantera alla de aspekter av evenemanget som har att göra med polisarbetet,
- fastställa polisförberedelser och operativa strategier på grundval av polisens riskbedömningar,

- övervaka nya riskscenarier och reagera på dem på ett proportionerligt sätt genom tidiga, riktade ingripanden för att undvika eller minska en eskalering av risken,
- optimera användningen av besökande polisdelegationers information och råd om besökande supportrars dynamik, och
- främja en förståelse av hur man bäst kan ta hänsyn till besökande polisdelegationers potentiellt olika kulturer, stilar och taktiker i värdlandets polisarbete.

KAPITEL 3

3 Samarbete mellan polisen i värdlandet och besökande polisdelegationer

3.1 Centrala principer

Den avgörande roll som besökande polisdelegationer har när det gäller att stödja polisinsatserna i värdländer visas av omfattande europeiska erfarenheter från de senaste årtiondena.

Det är därför avgörande att det informationsställe som ansvarar för det besökande laget bistår värdlandets informationsställe genom utplacering av en besökande polisdelegation bestående av specialiserade poliser som effektivt kan stödja värdlandets polisinsats. Utplaceringen bör alltid baseras på en riskbedömning, och överenskommelsen bör ske genom de befintliga protokollen.

Länder som förfogar över rättsliga möjligheter att förhindra att risksupportrar reser ut ur landet bör vidta alla de åtgärder som är nödvändiga för att effektivt åstadkomma detta samt informera arrangörslandet. Varje land bör vidta alla tänkbara åtgärder för att förhindra att dess egna medborgare deltar i och/eller organiserar störande av den allmänna ordningen i ett annat land.

3.2 Stöd till värdlandets polisarbete

Utöver det omfattande informationsutbytet och i enlighet med principerna i kapitel 1 i denna handbok bör arrangörslandets informationsställe efter nära samråd med det behöriga operativa polisorganet bjuda in en besökande polisdelegation från det eller de besökande länderna när så krävs på grund av en fotbollsmatch med en internationell dimension. Detta kan också vara fallet för nationella matcher där risksupportrar från andra länder har ett intresse och därför närvarar vid matchen.

Det är ytterst viktigt att besökande polisdelegationer består av personal med kunskaper om och erfarenheter av de besökande supportrarnas dynamik och beteende för att ge ett mervärde till arrangörslandets polisinsatser.

Före evenemanget bör den besökande polisdelegationen

- av sitt informationsställe delges fakta om sina uppgifter och ansvarsområden under utplaceringen,
- ha tillgång till relevant information (antal supportrar som reser, tillhörande risker, supporter marscher, mötes-/biljettväxlingsplatser, värdlandets nationella rättsliga ram, färdmedel och inkvarteringsuppgifter – om sådana finns),
- av sitt informationsställe förses med kontaktuppgifter till sina motparter,
- kunna kontakta den säkerhetsansvariga i klubben/det nationella förbundet, supportersambandsmän, supporterförbund eller supportergrupper, etc.

När observatörer ska sättas in i samband med matcher med en internationell dimension bör man dessutom överväga att ge dem utbildning och information före utplaceringen (eller värdskapet) när så är lämpligt vad gäller

- informationsställets roll och funktioner,
- uppgifterna för Europolplattformens experter,
- UEFA:s roll och tävlingsformat,
- EU-handbokens bestämmelser och ansvarsområden vad gäller utsändande och mottagande av delegationer,
- krav på kunskap om lagar och kulturer i de länder som ska besökas,
- polisiära befogenheter och personlig säkerhet,
- säkerhetsavväganden avseende folkmassor – tillägg 4 till handboken – Dynamisk riskbedömning och hantering av folkmassor,
- roller för delegationer utomlands,
- ciceronens roll.

Under insatsen bör den besökande polisdelegationen betraktas som en central källa till information om besökande supportrar, deras beteende och alla potentiella risker. Detta kommer att bidra med mervärde för värdlandets polisbefäl när det gäller

- lämplig hantering av folkmassor med vanliga supportrar,
- erhållande och förmedling av underrättelser före matchen och på själva matchdagen,
- nära övervakning av händelserna för att kunna förse arrangörslandets polis med aktuell och korrekt information,
- övervakning och tolkning av besökande supportrars beteende samt identifiering och övervakning av risksupportrar och potentiella riskscenarier som underlag för en kontinuerlig dynamisk riskbedömning (se tillägg 4),
- proaktivt ingripande, i överenskommelse med chefen för den besökande delegationen och i enlighet med polisens riskbedömning, för att förhindra en eskalering av eventuellt olämpligt beteende bland besökande supportrar,
- kommunikation med besökande supportrar och tillhandahållande av en förbindelselänk mellan supportrarna och värdlandets polis i syfte att åtgärda potentiella eller framväxande problem,
- insamling av bevis på brottslighet, olämpligt beteende och brott samt identifiering av besökande brottslingar.

Efter evenemanget bör den besökande polisdelegationen lämna en återkopplingsrapport till sitt informationsställe. Om vissa delar kan vara av intresse kommer dessa att skickas till värdlandets informationsställe.

3.3 Samarbetsarrangemang

I enlighet med rådets beslut 2002/348/RIF bör för fotbollsmatcher med en internationell dimension den formella inbjudan till en besökande polisdelegation utgå via informationsstället i värdlandet. Detta bör beakta samarbetets särskilda syften. Det bör av inbjudan även framgå hur delegationen bör vara sammansatt och vilka roller och ansvarsuppgifter den bör ha. Det bör också anges hur lång vistelsetid som beräknas för den besökande polisdelegationen i värdlandet.

När det gäller internationella turneringar och enstaka matcher bör (om något av informationsställena så begär) den formella inbjudan om en besökande polisdelegation skickas av den behöriga myndigheten i värdlandet, på inrådan från värdlandets informationsställe. Den kan omfattas av en mellanstatlig överenskommelse.

Om en besökande polisdelegation inte inbjuds av värdlandets informationsställe, kan det besökande landets informationsställe, om så befinns lämpligt, inlämna ett proaktivt förslag till värdlandets informationsställe om att sända en delegation. Om värdlandets informationsställe inte godtar förslaget, agerar eventuella polisdelegationer som befinner sig på resa i en inofficiell kapacitet utanför tillämpningsområdet för denna handbok.

Den detaljerade begäran om stöd bör fastställas mellan de berörda informationsställena i god tid före turneringen och/eller den enstaka matchen så att den besökande polisdelegationen har tillräckligt med tid för förberedelser.

För enstaka matcher med en internationell dimension kommer den besökande polisdelegationen att behöva minst tre veckors förberedelsetid. Om aviseringen sker mindre än tre veckor före matchdatum (exempelvis i slutstadiet av ett europeiskt klubbmästerskap eller beroende på förhöjd risknivå) bör begäran avsändas omedelbart. För internationella turneringar kommer det att krävas minst 16 veckors förberedelsetid för den besökande polisdelegationen.

De närmare detaljerna för arrangemangen (t.ex. polisiära befogenheter, utrustning, uniformer osv.) avseende den besökande polisdelegationen förhandlas fram mellan informationsställena, efter samråd med den lokala polisen vid en enstaka match.

3.4 Modellprotokoll för enstaka matcher

Avsnitt 3.14 innehåller en modell för förhandlingar om bilaterala överenskommelser om de arrangemang för internationellt polissamarbete som kommer att vara tillämpliga på större fotbollsturneringar.

Det rekommenderas dock varmt att värdlandet och besökande länder i förväg kommer överens om arrangemangen för insättning av en besökande polisdelegation vid enstaka fotbollsmatcher med en internationell dimension och att arrangemangen fastställs i ett protokoll. Tillägg 1 innehåller ett modellprotokoll som bör användas när båda länderna är parter i Prümfördraget och tillägg 2 ett som bör användas i situationer när ett eller inget av länderna omfattas av Prümfördraget.

Om en gällande binationell regeringsöverenskommelse inte föreligger, bör dessa arrangemang uppfylla kraven i artikel 17 i rådets beslut 2008/616/RIF⁹ och tillämplig nationell lagstiftning.

Den besökande delegationen får inte ha fler deltagare än som godtagits av värdlandets informationsställe och bör rätta sig efter värdlandets polisbefäl och kontrollarrangemang. Om deras uppträdande inte följer villkoren för överenskommelsen, faller deras agerande utanför tillämpningsområdet för denna handbok och EU:s gällande rådsbeslut och fördrag.

3.5 Kostnader och finansiella arrangemang

Kostnaderna för att ta emot och utplacera en besökande polisdelegation är blygsamma och utgör en sund investering för att minska säkerhetsriskerna.

Det rekommenderas varmt att varje medlemsstat avsätter budgetmedel för att ta emot och sända besökande polisdelegationer till alla matcher med en internationell dimension. Vid varje enskilt tillfälle

- ska **värdlandet** stå för logi, måltider (eller uppehålle) och inrikes resor som krävs i värdlandet (flygplatstransporter och operativa resor),
- ska **det besökande landet** stå för de deltagande delegationsmedlemmarnas internationella resor, löner och försäkringar (sjukförsäkring, reseförsäkring och livförsäkring),

De respektive informationsställena kan undantagsvis enas om alternativa arrangemang, efter bilaterala förhandlingar, i god tid före utplaceringen och på grundval av en motivering till varför de rekommenderade kostnadsarrangemangen inte ska efterlevas.

Dessa arrangemang måste klargöras i det tidigare nämnda protokollet för insättande av besökande polisdelegationer.

⁹ Rådets beslut 2008/616/RIF av den 23 juni 2008 om genomförande av beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 12).

3.6 Besök före evenemanget

För att underlätta och anta en effektiv arbetsrelation med den lokala polisen rekommenderas att den besökande polisen (vid behov tillsammans med informationsstället) gör förhandsbesök före respektive match. Särskilda budgetanslag i detta avseende bör tillhandahållas informationsställena för detta ändamål.

Om möjligt bör förhandsbesöken genomföras tillsammans med företrädare för klubben/det nationella förbundet för att främja en integrerad strategi för trygghet, säkerhet och service. Man bör överväga att låta de operativa matchbefälen, supportrarna, det besökande landets ambassadpersonal, värdlandets informationsställe, säkerhetspersonalen på stadion osv. vara företrädare på mötet.

Polisen i värdlandet bör ge nyckelpersoner i den besökande polisdelegationen tillfälle att orientera sig om hur de lokala polisinsatserna är organiserade och om arenans belägenhet samt insatsarrangemangen.

- Vid internationella turneringar bör detta ske senast sex veckor före turneringen (exempelvis genom anordnande av workshoppar eller seminarier för nyckelpersoner i besökande polisdelegationer).
- Vid enstaka matcher med en internationell dimension bör detta äga rum någon dag före matchen.

Sådana besök före evenemanget ger de mottagande och de besökande poliserna ett utmärkt tillfälle att optimera det internationella samarbetet genom att

- utbyta logistikinformation om arrangemang för supportrarna i värdstaden,
- besöka platser där besökande supportrar förväntas samlas före och efter matchen,
- diskutera och komma överens om den besökande delegationens roll,

- öka medvetenheten om värdlandets polisförberedelser och polisinsatser,
- planera för att integrera den besökande delegationen i insatserna,
- identifiera relevanta lagrum och polisens toleransnivåer,
- skapa förtroende och effektiva sambandskanaler mellan de båda poliskåren, och
- där så är lämpligt, identifiera åtgärder för att separera supportergrupper i värdstaden.

3.7 Ledsagning av besökande polisdelegationer

Garantier för den besökande polisdelegationens medlemmars säkerhet har högsta prioritet och måste finnas med i alla riskbedömningar som görs av värdlandets polis och den besökande polisen avseende polisinsatser.

Medlemmar av en besökande polisdelegation, särskilt underrättelsetjänstemannen (vid behov), den operativa samordnaren och operativa poliser (se nedan) bör fungera jämsides med lokala poliser (även kallade ciceroner), vilka själva bör vara tjänstgörande poliser med erfarenhet av polisarbete i samband med fotboll i den egna staden eller det egna landet, inklusive kännedom om området kring matcharenan och potentiella riskområden.

Ciceroner

- bör integreras i den nationella/lokala polisinsatsen och kunna förmedla information som krävs för att operativa polisbefäl ska kunna fatta viktiga beslut,
- bör ha kunskap om den egna polisens organisation, processer och befälsstruktur,
- bör inte tas i anspråk för övervakning av sina egna risksupportrar samtidigt som de har satts att ledsaga medlemmar av den besökande polisdelegationen,
- bör noga delges fakta om värdlandets polisinsats, deras ansvarsområde och om vilka uppgifter som medlemmarna i den besökande polisdelegationen väntas fullgöra,
- bör ansvara för den besökande polisdelegationens säkerhet och fungera som en kommunikationskanal till värdlandets polis,

- bör sättas in tillsammans med den besökande polisdelegationen under hela operationen; detta kommer att bidra till utvecklingen av en fungerande arbetsrelation,
- bör arbeta tillsammans med den besökande polisdelegationen på ett i förväg fastställt gemensamt språk.

3.8 Besökande polisdelegationers sammansättning

Den besökande polisdelegationen bör sättas samman på ett sådant sätt att den kan stödja värdlandets polisinsats.

Beroende på vilket stöd som ska lämnas kan delegationen ha följande sammansättning:

1. **En delegationschef**, som har ett funktionellt och hierarkiskt ansvar för den besökande polisdelegationen.
2. **En underrättelsetjänsteman** (eller flera om detta överenskommit med respektive informationsställen), som särskilt har till uppgift att sköta informationsutbytet mellan sitt hemland och arrangörslandet.
3. **En operativ samordnare**, som ansvarar för samordning av de besökande operativa polisernas arbete.
4. **Polisens observatörer**¹⁰, som ansvarar för observation, supporterkontakter, ledsagning och andra uppgifter.
5. **En talesman/pressekreterare** för mediekontakter.

Under internationella turneringar kommer underrättelsetjänstemannen sannolikt att vara baserad i ett centrum för internationellt polissamarbete för det ena landet eller båda länderna samtidigt som den operativa samordnaren kan vara baserad i ett lokalt informationscentrum på plats i den stad där matchen kommer att äga rum. För enstaka matcher kan de vara baserade vid arrangörslandets informationsställe eller annan lämplig miljö.

För en enstaka match bör **underrättelsetjänstemannen**/den operativa samordnaren ha nära samarbete med värdlandets polis i den stad där matcharenan ligger.

¹⁰ I andra länder även kallad *Operational Football Police officer*.

Värdlandets polis bör ge **underrättelsetjänstemännen/de operativa samordnarna** tillgång till relevant teknisk utrustning så att de kan fullgöra sina uppgifter på ett effektivt sätt.

Poliserna i den besökande polisdelegationen kan sättas in civilklädda eller uniformerade.

Medlemsstaterna bör utarbeta särskilda utbildningsprogram för dessa befattningar.

3.9 Utplaceringsöverväganden

Den rekommenderade utplaceringstiden är ankomst på dagen före matchdagen och avresa på dagen efter matchdagen. Om arbete krävs under dagen före matchen måste ankomst två dagar före matchdagen beaktas. Detta kan variera beroende på den mottagande polisorganisationens behov. Medlemmarna i den besökande polisdelegationen bör vara tillgängliga under hela insatsen, i enlighet med överenskommelse med värdlandets polis.

Värdlandets polis bör planera att placera ut den besökande polisdelegationens medlemmar i enlighet med deras befintliga nationella arbetstidsbestämmelser, såvida inte oförutsedda operativa omständigheter kräver något annat.

Inkvarteringen för de besökande polisdelegationerna bör vara anpassad till de operativa behoven i den lokala polisinsatsen och om möjligt i närheten av utplaceringsområdet.

3.10 Den besökande polisdelegationens centrala uppgifter

Det är ytterst viktigt att besökande polisdelegationer består av personal med kunskaper om och erfarenheter av de besökande supportrarnas dynamik och beteende för att ge ett mervärde till arrangörslandets polisinsatser.

Den besökande polisdelegationen bör ha följande kompetens:

- God praktisk kännedom om denna handbok.
- Insikter om vilka processer som krävs för att underlätta internationellt informationsutbyte.
- Förmåga att företräda sitt land och sin roll på ett ändamålsenligt sätt i kontakten med arrangörslandets polisorgan (dvs. vara diplomatisk, ha gott självförtroende, vara oberoende och ha förmåga att kommunicera på ett i förväg fastställt gemensamt språk).

- Kännedom om bakgrunden till situationen avseende våld/oroligheter med anknytning till fotboll i sitt land.

Huvuduppgifterna för en delegation kan sammanfattas enligt följande:

- Insamla och överföra information/underrättelser inom den egna delegationen och till värdlandets polis.
- Se till att deras operativa poliser (uniformerade och/eller civilklädda) sätts in på ett ändamålsenligt sätt för att fylla sin roll i värdlandets polisinsats vid evenemanget.
- Förse värdlandets polisbefäl med aktuell och korrekt rådgivning.

Delegationschefens främsta uppgift är att agera som strategisk och taktisk rådgivare till värdlandets myndigheter.

En underrättelsetjänsteman och/eller en operativ samordnare (som kan vara samma person men inte måste vara det, beroende på den bilaterala överenskommelsen om insättande) har till främsta uppgift att underlätta ett ändamålsenligt informationsutbyte mellan myndigheterna i värdlandet och myndigheterna i det besökande landet i samband med en enskild match eller en turnering. Om varken någon **underrättelsetjänsteman** eller operativ samordnare har utsetts bör deras uppgifter handhas av delegationschefen.

Operativa poliser som sätts in inom ramen för en delegation kallas polisens observatörer.

Polisens observatörer kan, oavsett om de är uniformerade eller civilklädda,

- användas av värdlandets polis som ett sätt att samverka med besökande supportrar för att bistå med hantering av folkmassor,
- bistå för att minska risksupportrarnas anonymitet i en folkmassa och deras möjlighet att anstifta och/eller delta i våldshandlingar eller oroligheter utan efterräkningar.

Observatörerna bör ha erfarenhet av polisarbete vid fotbollsmatcher i sitt eget land.

De bör

- ha förmåga och erfarenhet när det gäller att kommunicera effektivt (när så krävs) för att påverka supportrarnas beteende, och/eller
- vara specialister på sina supportrars beteende och den potentiella risk de utgör, och
- kunna kommunicera effektivt under evenemanget med värdlandets polis om den typ av risk de besökande supportrarna eventuellt kan utgöra vid en viss tid och på en viss plats.

Om den besökande polisdelegationen inte kan utföra dessa eller några av dessa uppgifter bör detta uttryckligen meddelas värdlandets informationsställe.

Observatörer bör kunna meddela positiva såväl som negativa uppgifter om sina besökande supportrar. Därigenom kommer värdlandets polisbefäl att kunna fatta välavvägda beslut om behovet av ingripanden för att underlätta legitimt supporterbeteende.

Förutsatt att värdlandet lämnar sitt medgivande kan besökande observatörer även sättas in för insamling av underrättelser/bevis genom användning av godkänd utrustning, för användning av arrangörsländets polis eller för lagförings syften i deras eget land.

3.11 Språk

Överenskommelser om språkanvändningen bör träffas i förväg av de berörda länderna.

Om så är möjligt bör de besökande polisdelegationerna innefatta personal med kunskaper i värdlandets språk för att underlätta kommunikationen mellan värdlandets polispersonal och den besökande polispersonalen.

3.12 Samarbete mellan polisen i värdlandet och besökande polis under evenemanget

Den besökande polisdelegationen bör hållas informerad om värdlandets polisorganisations operativa plan (inklusive filosofi för hantering av folkmassor och toleranströsklar för beteenden). De bör integreras helt i värdlandets polisinsats (och ges möjlighet att närvara vid och delta i genomgång före match och avrapportering efter match).

Värdlandets polis och den besökande polisdelegationen bör under hela insatsen hålla sina respektive informationsställen underrättade om händelserna och inom fem arbetsdagar efter matchen överlämna en rapport till sitt informationsställe.

Den besökande polisdelegationen bör alltid se till att uppträda på ett sådant sätt att de inte i onödan äventyrar andra personers säkerhet¹¹.

3.13 Användning av identifieringsvästar

När man gemensamt har kommit överens om detta av taktiska skäl, kan besökande poliser som tjänstgör utan uniform använda normala självlysande, utmärkande identifieringsvästar för besökande poliser enligt beskrivningen i tillägg 3. Alla besökande poliser bör ta med sig denna väst när de reser utomlands.

3.14 Ackreditering

Arrangörsländets polismyndighet bör i samråd med fotbollsarrangören sörja för att den besökande polisdelegationen när så är lämpligt ges tillträde till arenan och sådan ackreditering (sittplats är inget krav) att delegationen på ett ändamålsenligt sätt kan utföra sin uppgift. Publikvärdarna och annan säkerhetspersonal bör informeras om detta vid genomgången före matchen.

3.15 Fotbollsevenemang i länder utan informationsställe

Om en fotbollsmatch eller en turnering spelas i ett land utan informationsställe bör allt informationsutbyte, såsom betonas i denna handbok och särskilt i kapitel 1, ske mellan värdlandets utsedda kontaktpunkt för polisen och det besökande landets informationsställe.

Under evenemanget bör värdlandets kontaktpunkt för polisen kommunicera med informationsstället i det besökande landet eller de besökande länderna via den besökande polisdelegationens underrättelsetjänsteman, om någon sådan har utsetts.

¹¹ Se artiklarna 21 och 22 i Prümbeslutet om civilrättsligt och straffrättsligt ansvar.

3.15.a Bilateral överenskommelser

Det rekommenderas varmt att länder som deltar i evenemanget, i ett tidigt skede av förberedelserna, ingår en bilateral överenskommelse med värdlandets myndigheter om arrangemang för informationsutbyte, insättande av besökande polisdelegationer och andra frågor om polissamarbete i samband med evenemanget. Sådana bilaterala överenskommelser kan också omfatta områden som ingår i mellanstatligt och rättsligt samarbete. En mall för en bilateral överenskommelse återfinns i 12261/16. Där ingår en lista över punkter som bör övervägas och som de två parterna bör komma överens om. Mallen är inte någon modellöverenskommelse utan snarare ett stöd för bilaterala förhandlingar.

3.15.b Samarbete mellan informationsställen

Vid förberedelserna inför större turneringar rekommenderas att informationsställena

- delar med sig av information om bilaterala diskussioner/förhandlingar med värdlandets myndigheter,
- i ett tidigt skede inleder och för en dialog med värdlandets myndigheter, med användning av internationella organ, särskilt Interpol, för att betona den viktiga roll som det europeiska nätverket för nationella informationsställen för fotboll har och
- genomför samordnade besök i relevanta matchstäder och matcharenor i värdlandet för att klarlägga lokala arrangemang och främja en effektiv dialog på nationell och lokal nivå.

3.16 Interpols och Europols roll

Nätverket för nationella informationsställen är en lämplig och snabb kanal för informationsutbyte när det gäller hantering av folkmassor, allmän säkerhet och allmän ordning, och risker i detta sammanhang. Enligt EU-rätten ska utbyte ske av sådan information mellan värdlandets polisorgan och besökande polisorgan genom respektive informationsställe eller värdlandets kontaktpunkt för polisen och de besökande polisunderrättelsetjänstemän som sätts in i värdlandet under ett evenemang.

EPE-NFIP är en nyckelfaktor för ett framgångsrikt informationsutbyte och den resulterande operativa polisinsatsen. Kontinuerlig uppdatering av systemet bör genomföras på grundval av användarnas återkoppling och med beaktande av den bästa praxis som identifierats.

Informationsställen kan ha kontakter med Europol eller Interpol om alla kopplingar mellan supporterriskgruppers verksamhet och kopplingar till grov och organiserad brottslighet eller annan brottslighet som inte har något samband med fotboll.

Dessutom kan Europol, Interpol och/eller andra organ inom området rättsliga och inrikes frågor, t.ex. Frontex, i enlighet med sin rättsliga behörighet spela en viktig roll genom att stödja de behöriga myndigheterna i länder som står värd för större internationella fotbollsturneringar. Här kan bl.a. olika stödtjänster, relevant information och analys samt hotbilda-bedomningar avseende grov och organiserad brottslighet och/eller terrorism ingå.

Under större turneringar kan exempelvis

- ett stödteam från Interpol för större evenemang sätts in för att stödja värdlandets brottsbekämpning under en större turnering,
- Europol får sätta in sin personal vid värdlandets polissamordningscentral för att underlätta informationsutbyte, tillhandahålla stöd i form av underrättelser och analys avseende allvarlig organiserad brottslighet och terrorism.
- personal från värdlandet och från Frontex ha bilaterala arrangemang för gränsöverskridande insatser.

Under sådana omständigheter bör informationsställena i besökande länder eller besökande polisdelegationschefer eftersträva att i ett tidigt skede exakt fastställa dessa organs uppgifter och ha lämpliga kontakter om frågor av gemensamt intresse.

Del II – Samverkan med andra viktiga partner och intressenter

De allmänna principerna i de kommande kapitlen återspeglar det faktum att flera olika organ är inblandade i organisationen av fotboll (och andra idrottsevenemang). Dessa principer är lika viktiga vid fotbollsmatcher med en internationell dimension.

KAPITEL 4

4 Samarbete mellan polis och arrangör

Ett nära samarbete mellan polisen och arenaledningen/matcharrangören (och andra inblandade parter, inklusive eventuella privata säkerhetsbolag och publikvärdar som är verksamma på arenan) är mycket viktigt för effektiva trygghets- och säkerhetsarrangemang på arenan.

Den viktiga samverkan på lokal nivå är den mellan polisbefälet vid matchen och den person som av matcharrangören utsetts till ansvarig för säkerheten och hanteringen av folkmassor inne på arenan (vanligtvis kallad arenans säkerhetsansvariga).

Polisbefälet och arenans säkerhetsansvariga bör arbeta tillsammans så att de kompletterar varandra, utan att detta påverkar deras respektive ansvar, befogenheter och uppgifter. Dessa kan vara fastställda i nationell lagstiftning eller arenans interna regler eller anges i en skriftlig överenskommelse mellan arrangören och polisen (ofta kallad avsiktsförklaring) där polisens roll (om det är aktuellt) när det gäller viktiga funktioner för hantering av folkmassor fastställs. Bland dessa funktioner ingår stöd till säkerhetspersonal (publikvärdar) i arbetet med att förhindra och hantera oroligheter eller annan brottslighet, aktivering av arrangörens förfaranden för nödsituationer och fastställande av under vilka omständigheter polisen ska ta kontroll över arenan helt eller delvis vid nödsituationer eller allvarigare tillbud, samt förfarandet för att göra detta och för det slutliga återlämnandet av kontrollen till arrangören.

Ett nära samarbete bör också säkerställa att arrangören tar hänsyn till polisens åsikter i ett antal viktiga frågor om säkerheten på arenan. På detta sätt kan ett antal viktiga frågor hanteras, bl.a. användningen av kameraövervakning för hantering av folkmassor och bevisinsamling, gemensamma eller särskilda arrangemang för kommunikation på arenan, eventuell användning av besökande publikvärdar som sambandspersoner både på arenor och på väg till och från en arena, arrangemang för ett ledningsrum för flera organ, inklusive där så är lämpligt en ledningscentral för polisen.

Närmare vägledning i denna fråga finns i den konsoliderade rekommendationen (2021) 1 från Europarådets kommitté för säkerhet och trygghet.

KAPITEL 5

5 Samarbete mellan polis, rättsväsende och åklagarmyndigheter

Innehållet i detta kapitel bör ses mot bakgrund av de stora variationerna i fråga om struktur och befogenheter inom rättsväsendet och mellan åklagarmyndigheterna i medlemsstaterna.

Betydande vinster finns att hämta ur nära samarbete mellan polis och rättsväsende och åklagarmyndigheter såväl vid enstaka matcher som vid turneringar.

Värdlandet har suveränitet och behörighet att hantera alla brott som påstås ha begåtts i samband med evenemanget i landet, men polisen och andra myndigheter i medlemsstaterna och EU:s behöriga organ (t.ex. Eurojust) bör stödja värdlandets rättsliga och brottsbekämpande myndigheter där så är möjligt och tillåtet.

Alla medlemsstater bör se till att brott i samband med evenemanget kan behandlas snabbt och på lämpligt sätt.

Värdlandets polis och övriga myndigheter bör informera besökande polis och supportrar om relevant nationell lagstiftning och/eller straffrättsliga, civilrättsliga eller administrativa förfaranden samt maximipåföljderna för de vanligaste brotten med anknytning till fotboll.

Befintliga multilaterala avtal om ömsesidig rättslig hjälp bör utnyttjas i full utsträckning, när så finns lämpligt, vid alla fotbollsmatcher med en internationell dimension. Ett värdland kan därutöver i bilaterala arrangemang med varje annat land komma överens om fördjupad ömsesidig rättslig hjälp före, under och efter evenemanget.

Det eller de stödjande ländernas informationsställe bör informera arrangörslandets informationsställe

- om eventuella lagliga möjligheter (t.ex. beslut om avstängning från fotboll/utreseförbud) som de förfogar över för att hindra risksupportrar från att delta i evenemanget,

- vilka åtgärder som kan vidtas av den besökande polisdelegationen och/eller annat behörigt organ (t.ex. besökande sambandsåklagare) för att samla in bevisning om alla former av brott med anknytning till fotboll som begås av besökande supportrar,
- vilka brott begångna i värdlandet som kan lagföras i det stödjande landet (när gärningsmannen återvänder).

Värdlandet kan inbjuda andra länder att sända en sambandsåklagare/sambandsdomare för att närvara vid evenemanget.

Värdlandets myndighet rekommenderas att i enlighet med nationell lagstiftning om dataskydd förse den besökande polisdelegationen och/eller annat behörigt organ (t.ex. besökande sambandsåklagare) med information ur kriminal- eller domstolsregister och polis- eller undersökningsrapporter, inklusive uppgifter om tidigare arresteringar, avseende deras medborgare.

Alternativt kan ett stödjande land godta att ha en sambandsåklagare/sambandsdomare som är jourhavande och redo att på begäran resa till värdlandet, eller utse en tillförordnad sambandsåklagare/sambandsdomare för kontakterna med värdlandets myndighet.

Inom den nationella lagstiftningens tillämpningsområde ska det stödjande informationsstället sträva efter att direkt tillgodose varje begäran om ytterligare information om arresterade personer, exempelvis uppgifter om tidigare fällande domar, inklusive brott med anknytning till fotboll.

För samtliga kostnader för sambandsåklagare/sambandsdomare som sänds till värdlandet krävs båda sidors samtycke.

Arrangörlandet bör tillhandahålla nödvändig kommunikationsutrustning och annan utrustning för besökande sambandsåklagare/sambandsdomare.

KAPITEL 6

6 Samarbete mellan polis och supportrar

Polisens kontakter med supportergrupper på nationell och lokal nivå kan vara av stor betydelse för att minimera trygghets- och säkerhetsriskerna vid fotbollsmatcher med en internationell dimension. Detta samarbete kan emellertid undermineras om det på något sätt uppfattas som att representanter för supportrarna arbetar för polisens räkning och exempelvis lämnar ut personuppgifter.

Besökande polisdelegationer och supporterrepresentanter kan hjälpa till att se till att värdlandets polis känner till de besökande supportrarnas karaktär och kultur. Vårdlandets polis bör ta hänsyn till detta i sin dynamiska riskbedömning.

Hemmasupportrar, lokalbefolkningen och besökande supportrar bör ges potentiellt viktig information och lugnas inför ett evenemang. Bland de bästa sätten att åstadkomma detta är en effektiv mediehanteringsstrategi, användning av sociala medier/webbplatser, broschyrer och ett nära samarbete med särskilda supportersambandsmän, supporterrepresentanter och supporterinriktade initiativ (såsom supporterambassader).

Kontinuerligt samarbete och kommunikation mellan polis och supportergrupper kan bidra till att lägga grunden till en säker, trygg och välkomnande atmosfär för alla supportrar, och kan skapa en kanal för förmedling av viktig information såsom reserekommendationer, tillfartsvägar till arenan, tillämplig lagstiftning och toleranströsklar för beteenden.

Vårdlandets polis och den besökande polisen bör därför ha en fastställd strategi för kommunikationen med supportrarna ("dialog"). Dialogen kan antingen vara en uppgift för särskilda (utbildade) kommunikationsansvariga och/eller operativa enheter i frontlinjen (för hantering av folkmassor/allmän ordning) med utbildning i kommunikation och konfliktlösningstekniker.

Denna strategi har visat sig kunna bidra till att supportrarna själva upprätthåller ordning och även till att underlätta tidiga och lämpliga ingripanden när säkerhetsproblem eller risker uppstår.

Närmare vägledning i denna fråga finns i rådets resolution om en handbok med rekommendationer för förebyggande och hantering av våld och oroligheter i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, då minst en medlemsstat är delaktig, genom antagande av god praxis för polisens kontakter med supportrar¹² och rådets resolution om vägledning för god praxis i fråga om polisens kontakter med supportersambandsmän som utsetts av fotbollsklubbar och nationella förbund för att bidra till att förebygga och minska omfattningen av våld, oroligheter och annat förbjudet beteende i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, då minst en medlemsstat är delaktig¹³.

¹² 11907/16.

¹³ 13371/22.

KAPITEL 7

7 Kommunikations- och mediestrategi

7.1 Kommunikationsstrategi

En slagkraftig och öppen kommunikationsstrategi är en oundgänglig del av ett framgångsrikt koncept för trygghet och säkerhet vid fotbollsmatcher, turneringar och andra idrottsevenemang med en internationell dimension.

Värdlandets polisorgan bör därför ha ett nära samarbete med statliga och lokala organ, fotbollsförbund/organisatörer, medier och supportergrupper vid förberedandet och genomförandet av en övergripande kommunikationsstrategi som omfattar flera olika organ.

En ändamålsenlig mediestrategi som omfattar flera olika organ är en avgörande aspekt av varje kommunikationsstrategi för att kunna förse alla parter, inte minst besökande supportrar, med viktig information såsom reserekommendationer, tillfartsvägar till arenan, tillämplig lagstiftning och toleranströsklar för beteenden.

Det centrala syftet bör vara att stödja en positiv bild av evenemanget bland hemma- och bortalagets supportrar, lokalbefolkningen, hos allmänheten och bland enskilda som deltar i insatserna för säkerhet och trygghet. Detta kan bidra till att skapa en välkomnande miljö för alla inblandade och vara ett viktigt bidrag för att minimera trygghets- och säkerhetsriskerna.

7.2 Mediestrategi

Polisens mediestrategi (och en bredare mediestrategi för flera organ) bör ha följande som minimimålsättning:

- Förmedla information på ett proaktivt, öppet och transparent sätt,
- Förmedla information om trygghets- och säkerhetsskapande förberedelser på ett lugnt och positivt sätt.
- Förmedla polisens avsikt att underlätta supportrarnas legitima verksamhet,
- Klargöra vilka typer av beteende som inte kommer att tolereras av polisen.
- Ge tillförlitliga uppgifter om eventuella incidenter så snabbt som möjligt.

Polisen bör ha ett nära samarbete med statliga och lokala organ, fotbollsförbund/organisatörer och, när så är lämpligt, med supportergrupper vid förberedandet och genomförandet av en mediestrategi som omfattar flera olika organ som

- proaktivt främjar en positiv bild av evenemanget,
- ser till att ansvarsfördelningen är tydlig mellan polis och samarbetsorgan beträffande vem som har ledningen för att kommunicera med medierna om de olika aspekterna av trygghet och säkerhet (och i andra ämnen),
- tillhandahåller gemensam bakgrundsinformation för alla polisens och samarbetsorganens talespersoner (underlaget bör regelbundet uppdateras och anpassas till återkommande ämnen eller frågor och till risker eller händelser som aktualiseras),
- ser till att faktainformation lämnas till medierna och/eller på internet, med jämna mellanrum under förberedelsearbetet och under och efter evenemanget,
- ser till att regelbundna tillfällen ges för presskonferenser och genomgångar med medierna,
- tar hänsyn till olika journalist- och mediekategoriernas behov/intressen.

Del III – Möten och dokument

KAPITEL 8

8 Möten med EU:s experter på trygghet och säkerhet vid fotbollsmatcher

Det rekommenderas varmt att varje ordförandeskap under sin tid som ordförande i Europeiska unionens råd har ett möte med expertgruppen för större idrottsevenemang och att ordförandeskapet rapporterar till arbetsgruppen för brottsbekämpning om resultatet av mötet och expertgruppens löpande arbete.

Vidare rekommenderas att varje ordförandeskap anordnar ett möte med European Group of Policing Football and NFIP Experts (tankesmedja) för att

- utarbeta relevanta underlag som ska behandlas i expertgruppen för större idrottsevenemang,
- utarbeta och övervaka genomförandet av arbetsprogrammen för expertgruppen för större idrottsevenemang,
- följa nya trender/utvecklingen inom supporterbeteende och risker i samband med det,
- följa och underlätta arbetet i det europeiska nätverket för informationsställen,
- utbyta god praxis inom internationellt polissamarbete och polisstrategier och polistaktik för fotbollsevenemang,
- samverka med partnerinstitutioner för att främja utarbetandet av en integrerad strategi för flera olika organ för trygghet, säkerhet och service vid fotbollsmatcher och
- ta upp övriga relevanta frågor som är av intresse.

KAPITEL 9

9 Förteckning över relevanta dokument om trygghet och säkerhet vid fotbollsevenemang

9.1 Dokument som Europeiska unionens råd tidigare har antagit

1. Rådets rekommendation av den 30 november 1993 om ansvar för arrangörerna av sportevenemang (10550/93).
2. Rådets rekommendation av den 22 april 1996 om riktlinjer för att förebygga och bekämpa oroligheter i samband med fotbollsmatcher. Med som bilaga följer standardformulär för utbyte av polisiär information om fotbollshuliganer (EGT C 131, 3.5.1996, s. 1).
3. Gemensam åtgärd av den 26 maj 1997 om samarbete på området för allmän ordning och säkerhet (EGT L 147, 5.6.1997, s. 1).
4. Rådets resolution av den 9 juni 1997 om förebyggande och bemästrande av huliganism genom erfarenhetsutbyte, utestängning från arenor och mediapolicy (EGT C 193, 24.6.1997, s. 1).
5. Rådets resolution av den 21 juni 1999 om en handbok för internationellt polissamarbete och åtgärder för att förebygga och kontrollera våld och oroligheter i samband med internationella fotbollsmatcher (EGT C 196, 13.7.1999, s. 1).
6. Rådets resolution av den 6 december 2001 om en handbok med rekommendationer för internationellt polissamarbete och åtgärder för att förebygga och kontrollera våld och oroligheter i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, i vilka åtminstone en medlemsstat är delaktig (EGT C 22, 24.1.2002, s. 1).
7. Rådets beslut av den 25 april 2002 om säkerhet i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension (EGT L 121, 8.5.2002, s. 1).
8. Rådets resolution av den 17 november 2003 om medlemsstaternas införande av en åtgärd om utestängning från anläggningar där fotbollsmatcher med en internationell dimension spelas (EUT C 281, 22.11.2003, s. 1).

9. Rådets resolution av den 4 december 2006 om en handbok med rekommendationer för internationellt polissamarbete och åtgärder för att förebygga och kontrollera våld och oroligheter i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, i vilka åtminstone en medlemsstat är delaktig (EUT C 322, 29.12.2006, s. 1).
10. Rådets beslut 2007/412/RIF av den 12 juni 2007 om ändring av beslut 2002/348/RIF om säkerhet i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension (EUT L 155, 15.6.2007, s. 76).
11. Rådets resolution av den 3 juni 2010 om en uppdaterad handbok med rekommendationer för internationellt polissamarbete och åtgärder för att förebygga och kontrollera våld och oroligheter i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, i vilka åtminstone en medlemsstat är delaktig (EUT C 165, 24.6.2010, s. 1).
12. Rådets resolution av den 29 november 2016 om en uppdaterad handbok med rekommendationer för internationellt polissamarbete och åtgärder för att förebygga och kontrollera våld och oroligheter i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, då minst en medlemsstat är delaktig (EU:s fotbollshandbok), 444/2016.
13. Rådets resolution om kostnaderna för att ta emot och sätta in besökande polisdelegationer i samband med fotbollsmatcher (och andra idrottsevenemang) med en internationell dimension (12791/16).
14. Rådets resolution om en handbok med rekommendationer för förebyggande och hantering av våld och oroligheter i samband med fotbollsmatcher med en internationell dimension, då minst en medlemsstat är delaktig, genom antagande av god praxis för polisens kontakter med supportrar (12992/16).
15. Rådets slutsatser om idrottsrelaterat våld, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 3799:e möte den 7 juni 2021.

16. Rådets slutsatser om behovet av att förebygga och motverka användningen av pyrotekniska artiklar i åskådardområden på fotbollsarenor och andra idrottsanläggningar, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 3899:e möte den 13 oktober 2022 (13370/22).
17. Rådets resolution om vägledning för god praxis i fråga om polisens kontakter med supportersambandsmän, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 3899:e möte den 19 oktober 2022 (13371/22).

9.2 Dokument som antagits av Europarådet

1. Europarådets konvention om en integrerad strategi för trygghet, säkerhet och service vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang
2. Ständiga kommitténs rekommendation (2021) 1 om trygghet, säkerhet och service vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang (konsoliderad rekommendation).

Appendix 1

PROTOCOL FOR THE DEPLOYMENT OF VISITING POLICE DELEGATIONS FOR FOOTBALL MATCHES WITH AN INTERNATIONAL DIMENSION

(For use when both the host and visiting States are party to the Prüm Treaty)

In compliance with the Prüm Decisions, in particular Article 17 of Council Decision 2008/615/JHA, this protocol sets out the practical detailed arrangements to be agreed between NFIPs for the deployment of visiting police delegations for football matches with an international dimension.

1. Requesting Member State/Country:

2. Requesting Organisation/Contact Person:

Name of the organisation:

Name of contact person (police commander/NFIP)

Role:

Address:

Phone:

Mobile Phone:

Email:

3. Event (match or tournament)

3a: Place where the operation is to take place

Region, town, area or locality:

Other information:

3b: Period covered by the operation

Requested start date	Proposed end date

The end date may be deferred by mutual consent.

3c: Officer(s) responsible¹⁴

From the host Member State/Country

Name	Rank	Function	Service to which officer belongs	Telephone / email

¹⁴ This is normally the person responsible for the locality/venue where the event will take place.

3d: Purpose

Joint operation at a football match/tournament with an international dimension

Specific assistance requested from the seconding Member State(s)/Countries (if YES please indicate the number of officers requested)¹⁵

Head of Delegation:	YES	NO
Intelligence Officer:	YES	NO
Operational Coordinator:	YES	NO
Operational Police Officers in Uniform:	YES	NO
Operational Police Officers in Plain Clothes:	YES	NO
Press Officer:	YES	NO

3e: Place of deployment of the visiting police delegation (to include details of likely locations of deployment, i.e. airports, railway stations, city centre, stadium, etc.)

¹⁵ All members of the visiting police delegation, with the exception of officers who are deployed in uniform, should bring with them the EU standard Police Identification Vest.

3f: Requested tasks for the visiting police delegation:

Advising and supporting the host policing operation:	YES	NO
Liaison and dialogue with visiting supporters:	YES	NO
Other (please specify):	YES	NO

3g: Is it planned that any members of the visiting police delegation will have official (executive) powers in the host country? YES NO

If YES please provide details:

Executive powers of officers seconded to joint cooperation teams

(Article 17(2) of Council Decision 2008/615/JHA)

Executive power shall be exercised only under the guidance of and, as a rule, in the presence of officers from the host Member State. The seconding Member State`s officers shall be subject to the host Member State`s national law. The host Member State shall assume responsibility for their actions.

If applicable: executive powers of the seconded officers

1. Executive powers conferred by the host Member State, in accordance with its national law, on officers seconded by other Member States

2. Executive powers which the host Member State allows the seconding Member State(s) officers to exercise in accordance with the seconding Member State(s) national law

3h: Are the visiting police delegation allowed to use technical intelligence/evidence gathering equipment in the host country? YES NO

If YES please define the purpose:

- to support the local police
- for evidential purposes in the police delegation`s own country

And the equipment authorised to be used:

- hand-held video camera
- hand-held stills camera
- Other (please detail)

3i: Does this request include authority for the visiting police delegation to bring them police protective weapons¹⁶

Firearms	YES	NO
CS Gas	YES	NO
Batons	YES	NO
Tasers	YES	NO
Other (please specify)	YES	NO

If the answer to any of the above is YES please give details of any special conditions which apply:

¹⁶ Item 3i is based on Article 19 of Council Decision 2008/615/JHA

3j: Can the visiting police delegation deploy confidential human sources? (commonly known as Informants or Covert Human Intelligence Sources)

YES NO

If YES please specify what conditions apply:

3k: Details of accommodation proposed for the visiting police delegation

3l: Details of transportation that will be provided for the visiting police delegation during the visit

3m: Information about the arrival and departure of the visiting police delegation

4. Costs (who will pay for what?)

In accordance with Chapter 3 of the EU Football Handbook

or

Exceptional alternative proposals apply

If exceptional alternative proposals apply please provide details:

5. Any additional requirements/arrangements (please provide details):

--

Civil Liability (Article 21 of Council Decision 2008/615/JHA)

1. Where official of a Member State are operating in another Member State pursuant to Article 17 of Council Decision 2008/615/JHA, their Member State shall be liable for any damage caused by them during their operations, in accordance with the law of the Member State in whose territory they are operating.
2. The Member State in whose territory the damage referred to in paragraph 1 was caused shall make good such damage under the conditions applicable to damage caused by its own officials.
3. In the case provided for paragraph 1, the Member State whose officials have caused damage to any person in the territory of another Member State shall reimburse the latter in full any sums it has paid to the victims or persons entitled on their behalf.
4. Where officials of a Member State are operating in another Member State pursuant to Article 18 of Council Decision 2008/615/JHA, the latter Member State shall be liable in accordance with its national law for any damage caused by them during their operations.
5. Where the damage referred to in paragraph 4 results from gross negligence or willful misconduct, the host Member State may approach the seconding Member State in order to have any sums it has paid to the victims or persons entitled on their behalf reimbursed by the latter.
6. Without prejudice to the exercise of its rights vis-à-vis third parties and with the exception of paragraph 3, each Member State shall refrain, in the case provided for paragraph 1, from requesting reimbursement of damages it has sustained from another Member State.

Criminal liability (Articles 22 of Council Decision 2008/615/JHA)

Officers operating within another Member State`s territory under Council Decision 2008/615/JHA shall be treated in the same way as officers of the host Member State with regard any criminal offences that might be committed by, or against them, save as otherwise provided in another agreement witch is binding on the Member State concerned.

Employment relationship (Articles 23 of Council Decision 2008/615/JHA)

Officers operating within another Member State`s territory under this Council Decision 2008/615/JHA shall remain subject to the employment law provisions applicable in their own Member State, particularly as regards disciplinary rules.

Done at (place and date)

Signature of the competent authority/person (as Paragraph 2)

RESPONSE REGARDING VISITING POLICE DELEGATION

1. Responding Country:

2. Responding Organisation & Contact Person:

Name of the organisation:

Name of contact person (police commander/NFIP):

Role:

Address:

Phone:

Mobile Phone:

Email:

3. Police Service(s) or other agency (i.e. Government Ministry) that has responsibility for the visiting police delegation:

--

3a. Details of members of the visiting police delegation (surname/first name of all members to facilitate booking accommodation + mobile telephone & email of one main contact person)

Surname	First Name	Rank	Function	Service to which belongs
			Head of Delegation	
			Intelligence Officer	
			Operational Coordinator	
			Operational Police Officer - Uniform	
			Operational Police Officer – Plain Clothes	
			Press Officer	

Contact Person:

<p>Name of contact person (police commander or other):</p> <p>Role:</p> <p>Address:</p> <p>Phone:</p> <p>Mobile phone:</p> <p>Email:</p>
--

4a: Agreement to the request YES NO

4b: Please give details of any additional requirements/arrangements:

4c: Information about the arrival and departure of the delegation:

Done at (place and date)

Signature of the competent authority/person (as in Paragraph 3)

Appendix 2

PROTOCOL FOR THE DEPLOYMENT OF VISITING POLICE DELEGATIONS FOR FOOTBALL MATCHES WITH AN INTERNATIONAL DIMENSION

(Version to be used when either the organising or visiting State is not party to the Prüm Treaty)

This protocol sets out the practical detailed arrangements to be agreed between NFIPs, or the designated police contact in States which do not have an NFIP, for the deployment of visiting police delegations for football matches with an international dimension.

1. Requesting Member State/Country:

2. Requesting Organisation/Contact Person:

Name of the organisation:

Name of contact person (police commander/NFIP)

Role:

Address:

Phone:

Mobile Phone:

Email:

3. Event (match or tournament)

3a: Place where the operation is to take place

Region, town, area or locality:

Other information:

3b: Period covered by the operation

Requested start date	Proposed end date

The end date may be deferred by mutual consent.

3c: Officer(s) responsible¹⁷

From the host Member State/Country

Name	Rank	Function	Service to which officer belongs	Telephone / email

¹⁷ This is normally the person responsible for the locality/venue where the event will take place.

3d: Purpose

Joint operation at a football match/tournament with an international dimension

Specific assistance requested from the seconding Member State(s)/Countries (if YES please indicate the number of officers requested)¹⁸

Head of Delegation:	YES	NO
Intelligence Officer:	YES	NO
Operational Coordinator:	YES	NO
Operational Police Officers in Uniform:	YES	NO
Operational Police Officers in Plain Clothes:	YES	NO
Press Officer:	YES	NO

3e: Place of deployment of the visiting police delegation (to include details of likely locations of deployment, i.e. airports, railway stations, city centre, stadium, etc.)

--

¹⁸ All members of the visiting police delegation, with the exception of officers who are deployed in uniform, should bring with them the EU standard Police Identification Vest.

3f: Requested tasks for the visiting police delegation:

Advising and supporting the host policing operation:	YES	NO
Liaison and dialogue with visiting supporters:	YES	NO
Other (please specify):		

3g: Is it planned that any members of the visiting police delegation will have official (executive) powers in the host country?

If YES please provide details:

3h: Are the visiting police delegation allowed to use technical intelligence/evidence gathering equipment in the host country? YES NO

If YES please define the purpose:
- to support the local police
- for evidential purposes in the police delegation`s own country
And the equipment authorised to be used>
- hand-held video camera
- hand-held stills camera
- Other (please detail)

3i: Does this request include authority for the visiting police delegation to bring them police protective weapons?

Firearms	YES	NO
CS Gas	YES	NO
Batons	YES	NO
Tasers	YES	NO
Other (please specify)	YES	NO

If the answer to any of the above is YES please give details of any special conditions which apply:

3j: Can the visiting police delegation deploy confidential human sources? (commonly known as Informants or Covert Human Intelligence Sources)

3k: Details of accommodation proposed for the visiting police delegation

3l: Details of transportation that will be provided for the visiting police delegation during the visit

3m: Information about the arrival and departure of the visiting police delegation

4. Costs (who will pay for what?)

In accordance with Chapter 3 of the EU Football Handbook

or

Exceptional alternative proposals apply

If exceptional alternative proposals apply please provide details:

5. Any additional requirements/arrangements (please provide details):

Civil Liability

Statement of policy

Done at (place and date)

Signature of the competent host authority

RESPONSE REGARDING VISITING POLICE DELEGATION

1. Responding Country:

2. Responding Organisation & Contact Person:

Name of the organisation:

Name of contact person (police commander/NFIP):

Role:

Address:

Phone:

Mobile Phone:

Email:

3. Police Service(s) or other agency (i.e. Government Ministry) that has responsibility for the visiting police delegation:

--

3a. Details of members of the visiting police delegation (surname/first name of all members to facilitate booking accommodation + mobile telephone & email of one main contact person)

Surname	First Name	Rank	Function	Service to which belongs
			Head of Delegation	
			Intelligence Officer	
			Operational Coordinator	
			Operational Police Officer - Uniform	
			Operational Police Officer – Plain Clothes	
			Press Officer	

Contact Person:

<p>Name of contact person (police commander or other):</p> <p>Role:</p> <p>Address:</p> <p>Phone:</p> <p>Mobile phone:</p> <p>Email:</p>
--

4a: Agreement to the request YES NO

4b: Please give details of any additional requirements/arrangements:

4c: Information about the arrival and departure of the delegation:

Done at (place and date)

Signature of the competent authority/person (as in Paragraph 3)

Tillägg 3

SPECIFIKATIONER FÖR OCH EXEMPEL PÅ VÄSTAR FÖR IDENTIFIERING AV POLISER

Västen dras över huvudet.

Färg: Nato-blå.

Färgkod: Pantone 279C.

Identifieringsmärken:

Ordet POLICE (enbart på engelska) inramat av en rektangulär bård och placerat mitt på västen, både på fram- och baksidan.

Bokstäverna POLICE och bården: Nato-blå bakgrund.

Både bokstäverna och rutan ska ha en reflekterande silverfärg.

Rutornas dimensioner är 25 cm x 9 cm.

Bokstäverna POLICE: Bredd = 1,3 cm/bokstav.

Höjd = 7,5 cm.

Västens framsida:

Till vänster på bröstet (ovanför rektangeln med texten POLICE): Nationell flagga: 10 cm × 7 cm – broderad/fastydd eller i plastficka.

Till höger på bröstet (ovanför rektangeln med texten POLICE): EU-symbolen: 8 cm x 8 cm.

Under rektangeln med texten POLICE bör ett reflekterande silverfärgat band löpa över västens framsida (5 cm brett).

Västens baksida:

Nationell flagga ovanför rektangeln med texten POLICE: 10 cm × 7 cm.

Västen ska fästas med karborrband eller tryckknappar på båda sidor.

Anm.: Där så är möjligt bör specifikationen innehålla en beskrivning av det material som används i västen, bl.a. dess skyddande förmåga och om det står emot vatten och brand.

10 cm x 7 cm

8 cm x 8 cm

10 cm x 7 cm



Rutornas dimensioner är 25 cm x 9 cm.

Enskilda bokstävers höjd är
7,5 cm.

Västen fästs med karborrband
eller tryckknappar på båda sidor.

Färg: Nato-blå.

Färgkod: Pantone 279C.

Tillägg 4

DYNAMISK RISKBEDÖMNING OCH HANTERING AV FOLKMASSOR

Centrala principer (i enlighet med nationell lagstiftning)

För att verksamt kunna hantera folkmassor krävs det enligt nuvarande synsätt

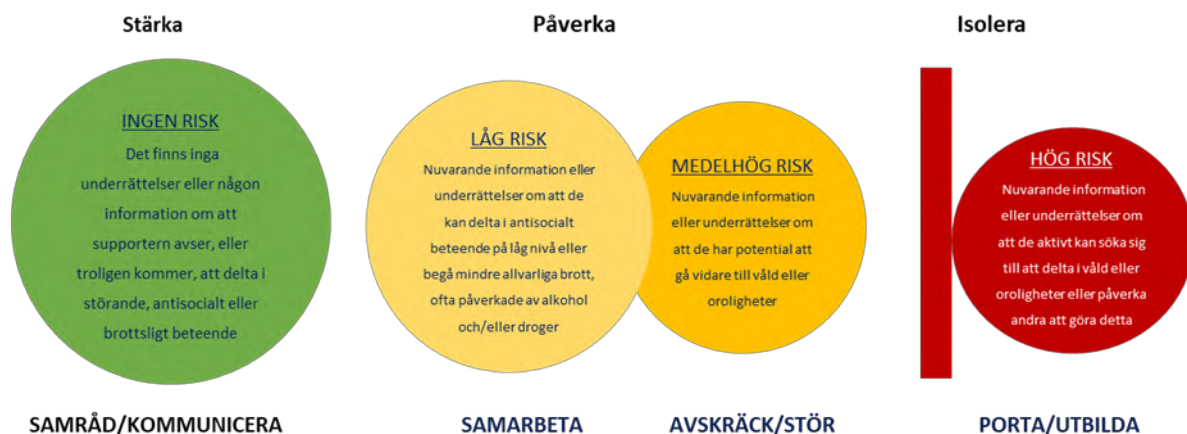
- att en uppfattning om lämpliga polisinsatser upprätthålls bland dem som ingår i folkmassan,
- att användning av våld mot folkmassor som helhet undviks när bara en minoritet utgör en risk för den allmänna ordningen,
- att en taktisk metod med hög synlighet men låg konfrontation eller en graderad taktisk metod används i polisarbetet som ökar polisens förmåga till kommunikation, dialog och dynamisk riskbedömning.

Ett antal faktorer kan påverka polisens insatser för hantering av folkmassor och göra det svårt att förutsäga supportrarnas beteende och planera proportionerliga polisinsatser. Det kan röra sig om en folkmassas varierande karaktär/storlek, matchens betydelse, incidenter på spelområdet och supportergrupperns historia och kultur eller den snabbt föränderliga dynamiken i folkmassor.

Polisens insatser för hantering av folkmassor spelar en viktig roll för att minska fotbollsrelaterade oroligheter genom att

- porta (där så är möjligt) personer som tidigare bevisligen har orsakat eller bidragit till fotbollsrelaterat våld eller fotbollsrelaterade oroligheter,
- samarbeta med och kommunicera med icke-risksupportrar,
- påverka agerandet hos de supportrar som för närvarande inte anses utgöra en risk men som, under särskilda omständigheter, kan bli inblandade i beteenden som utgör en risk/risker för allmän säkerhet, allmän ordning eller potentiell brottslig verksamhet.

Följande diagram syftar till att illustrera denna strategi i visuellt format:



Sammanfattningsvis är den stora majoriteten av supportrar vid evenemang där för att njuta av fotbollsupplevelsen.

Fokus på en integrerad strategi för säkerhet och trygghet vid evenemang, i motsats till en rent riskbaserad strategi för dem som ägnar sig åt våld eller oroligheter vid fotboll, kan uppmuntra icke-risksupportrar att bidra till den allmänna ordningen genom självreglering och öka allmänhetens förtroende för polisarbete i samband med fotboll.

För att stödja detta mål uppmanas polisen att proaktivt bjuda in supporterorganisationer till planeringsmöten inför matcher och att underlätta möten efter matcher om så krävs. Att få stöd från erkända supporterorganisationer och användning av supporterbaserade sociala medier kan bidra till att uppmuntra supportrarna att erkänna legitimiteten i polisens insatser för hantering av folkmassor.

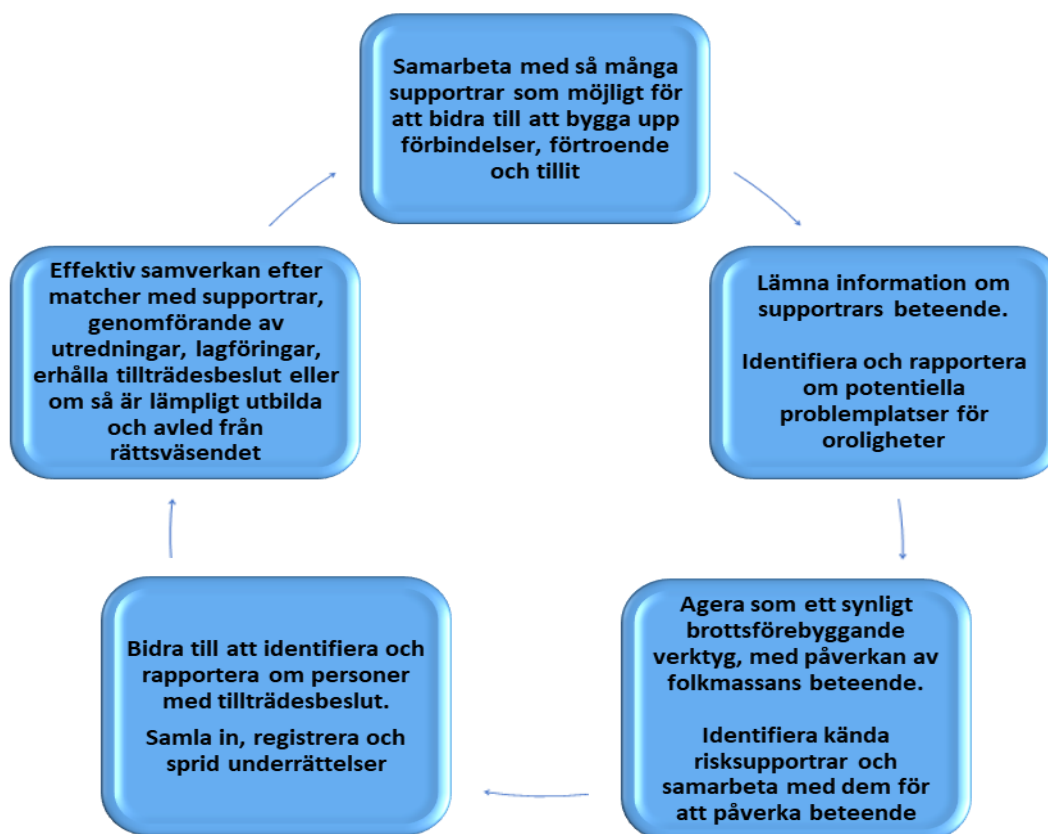
Vid vissa tillfällen närvarar vissa personer med avsikt att orsaka oroligheter och begå brott. Oavsett om detta är förväntat eller oväntat har polisen ett ansvar för att hantera dessa personer på ett effektivt sätt.

För att kunna fatta effektiva och proportionerliga taktiska beslut är det viktigt att polisens ingripanden baseras på en giltig förståelse av de risker som supportrarna utgör för situationen.

För att bedöma dessa risker bör poliser med viktiga roller inom polisarbete i samband med fotboll fortlöpande samarbeta med supportrar genom att

- delta i supportergruppsmöten och/eller supporterforum,
- använda sociala medier (i strikt överensstämmelse med polisarbetets riktlinjer och förfaranden),
- i förekommande fall anta eller delta i initiativ för ungdomsinsatser och avledning.

Denna samarbetsprocess pågår både under hemma- och bortamatcher och över fotbollssäsonger och äger rum både på matchdagar och icke-matchdagar. Därför kan supportersamarbete ses som en kontinuerlig cykel snarare än som linjärt.



Underlättande

- Den strategiska inriktningen bör vara preventiv snarare än repressiv.
- Det är viktigt att polisens strategi och taktik i varje fas av en operation tar hänsyn till supportrarnas legitima avsikter, i den mån de är fredliga (t.ex. hyllande av den egna identiteten och kulturen, säker resa till och från matchen).
- Alla polisinsatser bör vara riktade, proportionella och baseras på information och underrättelser som härrör från en pågående dynamisk riskbedömningsprocess som bör förses med lämpliga och tillräckliga resurser och, när så är lämpligt, understödjas av ett effektivt internationellt polissamarbete.
- Om det blir nödvändigt att sätta en gräns för supportrarnas beteende, är det viktigt att förmedla till dessa supportrar varför polisingripanden har gjorts och vilka alternativa medel polisen tar i bruk för att uppnå legitima syften.

Avvägning

- Under alla massevenemang kan risknivån för den allmänna ordningen snabbt förändras.
- Det är viktigt med en proportionell avvägning mellan dels polisinsatsens form, dels risknivå, riskens källor och art i interaktionen mellan polis och folkmassa,
- Det är därför viktigt att polisinsatsen och taktiken kan förändras som en direkt reaktion på arten och nivån av en risk som uppstår och avtar.
- När en balans eller proportionalitet uppnås och stöds av bra kommunikation kommer majoriteten i folkmassan med större sannolikhet att uppfatta polisens åtgärder som lämpliga, kommer troligare att självreglera andra runt om sig själva och det är mindre troligt att de stöder och ansluter sig till dem som söker konfrontation.
- För att bidra till att minska sannolikheten för och storleksordningen av incidenter är det därför avgörande att riskbedömningen är korrekt och vid varje tidpunkt ligger till grund för polisens taktik.

Differentiering

- Med tanke på en folkmassas dynamik kan urskillningslös våldsanvändning oavsiktligt bidra till att störningar av den allmänna ordningen kraftigt eskalerar.
- Differentiering mellan de enskilda supportrar som faktiskt utgör en fara och de som inte gör det bör därför ingå i varje strategiskt och taktiskt beslut om hantering av folkmassor (dvs. utbildning, planering, förberedande genomgång och operativ praxis).
- Det är olämpligt att agera mot en hel folkmassa som råkar befinna sig på en viss plats, om det inte finns bevis för att de som samlad grupp strävar efter att skapa oordning.

Dialog

- En effektiv dynamisk riskbedömning stöds av polisens förmåga att hålla en konstruktiv dialog med deltagare i folkmassan. Det är viktigt för polisen att kommunicera proaktivt med supportrarna. Detta kan bäst uppnås av specialistpoliser med goda kommunikationsfärdigheter.
- Dessa poliser är mindre inriktade på verkställighet och mer på att skapa tillit och förtroende genom att främja en välkomnande atmosfär och tidig nedtrappning av eventuella framväxande potentiella konfliktkällor.
- Denna strategi kan vara till hjälp vid insamling av högkvalitativ information om supportrars avsikter, perspektiv, farhågor och känsliga punkter och all annan information om potentiella hot och risker.
- Dialogbaserade insatser gör det också möjligt för polisen att framföra sina betänkligheter beträffande supporterbeteende, fastställa toleransgränser och förhandla fram lösningar på eventuella svårigheter som uppstår (dvs. fastställande av gränser, se nedan).

Modeller för god praxis

Före evenemanget

Vid riskbedömningen bör följande beaktas:

- Den underliggande kulturen hos den supportergrupp som ska bevakas (t.ex. karakteristiskt beteende, legitima motiv och avsikter).
- Alla faktorer som sannolikt påverkar risken, t.ex. andra gruppers (såsom motståndarsupportrarnas och/eller lokalbefolkningens) verksamhet, förväntningar och känslighet, bakgrund och allt annat som är särskilt betydelsefullt (datum, platser, aktionsformer och symboler).
- Alla omständigheter som sannolikt påverkar beteendet hos eller den risk som utgörs av supportrar eller grupper som anses utgöra en risk för den allmänna ordningen.

Toleranströsklar för beteendet bör fastställas och prioritet bör ges åt att informera supporterorganisationerna om dessa. Man bör överväga att uppmuntra och aktivt hjälpa supportrarna att samlas i en säker/kontrollerad miljö (t.ex. en supporterzon).

På grundval av denna information och underrättelser om den berörda matchen bör det vara möjligt att förutse och göra åtskillnad mellan matcher med normal risk och matcher med ökad risk för den allmänna ordningen.

Det är viktigt att klart särskilja mellan risker för särskilda typer av incidenter, som problem med den allmänna ordningen eller den allmänna säkerheten, brottslighet i samband med massevenemang och terrorism.

Inledande kontakt

Eftersom risken för den allmänna ordningen inte är konstant utan högst dynamisk kan den öka och minska snabbt alltefter omständigheterna. Risknivåerna bör därför följas och bedömas noggrant på kontinuerlig basis.

I detta syfte

- bör polisen i hög grad medverka till positiva personkontakter med supportrarna (genom att inta en icke-aggressiv kroppsställning, le, arbeta i par eller i små grupper i standarduniform, brett utspridda i och bland folkmassorna, och genom att tillmötesgå önskemål om fotografering, information osv.),
- bör poliser, om det inte finns några språkhinder, försöka ha kontakt med supportrarna för att inhämta information om deras inställning, avsikter, farhågor, känslighet och övriga faktorer som rör deras uppträdande,
- bör insatsenheter (dvs. ”kravallstyrkor” med skyddsutrustning, fordon osv.) stationeras på diskreta platser om inte situationen kräver ett kraftfullare ingripande.
 - Om resursbegränsningar kräver att insatsenhetens personal tillämpar en hög synlighet för hantering av folkmassor (i motsats till insatser för allmän ordning), bör de informeras och utbildas i muntlig och kommunikationsteknik och kroppsspråk och sättas in utan utrustning för kravallkontroll.

Dessa huvudansvariga kommer att hjälpa värdlandets polis att samla information och ge underlag till ledningsbeslut om den taktiska polisinsatsen på grundval av en kontinuerligt pågående riskbedömning.

Ökande risk

Om omständigheter som utgör en risk har kunnat fastställas är det viktigt att

- de bedömningar som gjorts av värdlandets polis bekräftas av den besökande polisdelegationen, om en incident inbegriper besökande supportrar.
- Med utgångspunkt i tidigare dialogbaserade insatser bör både värdlandets och besökande polisdelegationer informera dem som utgör risken om att deras agerande sannolikt kan tvinga fram ett polisingripande (dvs. fastställande av gränser, se ovan).

Om man inte med ovannämnda åtgärder lyckas trappa ned spänningarna kan polisen bli tvungen att använda våld. Syftet med polisinsatsen är i detta skede att minimera ytterligare risker och undvika upptrappning. Det är därför av avgörande betydelse att inga åtgärder ökar spänningarna (t.ex. Genom godtyckligt bruk av våld).

Om en potentiell ökning av risken har kunnat fastställas

- är det av avgörande betydelse att information om de personer som ger upphov till denna risk och riskens art klart förmedlas till de insatsstyrkor som har satts in, så att ett eventuellt bruk av våld kan riktas på lämpligt och proportionellt sätt,
- bör man inte rikta in sig på de personer som inte utgör någon risk enbart på grund av att de råkar befinna sig på samma fysiska plats och, utan de bör tillåtas att lämna området och/eller ges viss tid att införa självreglering inom gruppen.

Deeskalering

- När incidenten eller incidenterna är över bör polisinsatsens intensitet återgå till lämplig nivå.

Efter evenemanget

- Ingående rapportering bör ske och all relevant information (t.ex. om kvaliteten på den information som erhållits före och under evenemanget, supportrars beteende och hanteringen av supportrar, polistaktik och iakttagande av toleranströsklar) bör registreras hos informationsstället.

Tillägg 5

UTBILDNING AV OBSERVATÖRER

Till följd av resultaten av den årliga hotbilda-bedömning som tagits fram av European Group of Football Policing and NFIP Experts (europeisk tankesmedja), utgåva 2021/2022, där det konstaterades att endast 17 av de 35 svarande länderna (48,57 %) rapporterade att de har inrättat nationella utbildningsprogram för polisobservatörer, har det beslutats att det är nödvändigt att utarbeta ett utkast till europeisk vägledning i detta avseende för att öka och harmonisera den europeiska förståelsen av de besökande polisdelegationernas roller och uppgifter och bistå de stater som ännu inte har infört sådana utbildningsprogram.

Detta mål är absolut nödvändigt med tanke på att användningen av polisobservatörer i samband med internationella och inhemska fotbollsevenemang (och annan idrott med jämförbara risker) under de senaste tre årtiondena har visat sig vara ett effektivt sätt att förebygga och minimera effekterna av säkerhetsincidenter i samband med sådana evenemang.

Även om begreppet polisobservatörer har en lång historia, måste avsaknaden av en enhetlig strategi för utbildning av polisobservatörer åtgärdas, särskilt i samband med internationella fotbollsevenemang, med tanke på i vilken utsträckning besökande (utländska) polisobservatörsteam måste sättas in och integreras i värdpolisens insatser.

Detta är avgörande eftersom medan tillvägagångssätten och de operativa strategierna för polisarbete i samband med fotboll är och måste förbli värdpolisens ansvar, måste man enas om integreringen (och rollen och uppgifterna för besökande polisobservatörer) mellan de nationella informationsställena för fotboll i respektive berörd värdstat och deltagande stat. Detta är nödvändigt eftersom det finns olika tolkningar av "polisobservatörers" roller och uppgifter i hela Europa. En harmonisering av utbildningsplanerna bör avsevärt minska utrymmet för omfattande diskussioner och potentiella missförstånd mellan de respektive nationella informationsställena för fotboll och de polismyndigheter som är engagerade i evenemanget.

I stater där utbildning för polisobservatörer redan har inrättats har en rad olika strategier antagits. Den bifogade bilagan syftar därför till att sammanfatta den goda praxis som identifierats och tillhandahålla en modell för ett framtida genomförande av harmoniserad och heltäckande utbildning av polisobservatörer.

En central princip kvarstår dock, dvs. att det nationella informationsstället för fotboll i varje stat bör ansvara för att genomföra, eller åtminstone övervaka, utbildningen av polisobservatörer. Detta är förenligt med den europeiska vägledningen, där det betonas att en av de främsta uppgifterna för det europeiska nätverket av nationella informationsställen för fotboll är att samordna fotbollsrelaterade internationella och nationella arrangemang för polisobservatörer.

När så är möjligt bör utbildningen av observatörer även omfatta ämnesexperter som har relevant erfarenhet för varje aspekt av kursen (inklusive erfarna observatörer).

I detta syfte föreslås i bilagan att utbildningsprocessen ska omfatta följande:

- Grundläggande introduktionsutbildning för nya polisobservatörer (för att göra det möjligt för personalen att påbörja sina arbetsuppgifter innan de inleder nästa tillgängliga kurs).
- En heltäckande utbildning (detta bör ske på ett fastställt datum, som matchar personalomsättning och säsonger).
- Fortbildning ska genomföras minst vartannat år.

Kursplanerna bör omfatta ämnen som rör

- relevanta (fotbolls-/idrottsrelaterade) nationella och europeiska rättsliga ramar (inklusive Europarådets konvention om en integrerad strategi för trygghet, säkerhet och service vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang),
- fotbollsrelaterade operativa polisstrategier och polistaktik,
- översikt av fotbollens subkultur,
- riskbedömningsprocess/underrättelser,
- insamling av bevis och utredningar,
- användning av polisdatabaser,
- Osint,

- kommunikation och dialog med supportrar/åskådare,
- nuvarande hantering av folkmassor och kommunikation,
- pågående och framväxande trender,
- samarbete med andra aktörer.

Dessa delar omfattas av nationella rättsliga ramar och andra ramar och arrangemang för polisutbildning och kan antas helt eller delvis efter vad som anses lämpligt av respektive nationellt informationsställe för fotboll.

Man bör också överväga att komplettera utbildningen genom att inrätta

- regionala mentorsnätverk (där nya polisobservatörer kombineras med mer erfaren personal i sin region),
- nationella expertnätverk (där grupper från olika regioner delar erfarenheter och insikter).

Det rekommenderas också att man överväger att inrätta en kvalitetssäkringspanel för utbildning av polisobservatörer (där det nationella informationsstället för fotboll bör spela en nyckelroll) med ansvar för urvalet av utbildare och för att årligen se över utbildningens inverkan och effektivitet, med hjälp av de senaste uppgifterna om undvikande och hantering av incidenter, tillsammans med framväxande nationella och internationella trender.
