



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 15 juli 2010 (19.07)
(OR. en)**

**11160/10
ADD 1**

**Interinstitutioneel dossier:
2007/0152 (COD)**

**SOC 422
MIGR 61
CODEC 581**

ONTWERP-MOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: **Standpunt van de Raad in eerste lezing, op [26] juli 2010 vastgesteld door de Raad met het oog op de aanneming van een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot uitbreiding van de bepalingen van Verordening (EG) nr. 883/2004 en Verordening (EG) nr. 987/2009 tot de onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze bepalingen vallen**
= Ontwerp-motivering van de Raad

I. INLEIDING

De Commissie heeft het in hoofde genoemde voorstel, dat bedoeld is ter vervanging van Verordening (EG) nr. 859/2003 en tot uitbreiding van de bepalingen van Verordening (EG) nr. 883/2004 en de bijbehorende toepassingsverordening (Verordening van de Raad (EG) nr. 987/2009) tot de onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze bepalingen vallen, op 25 juli 2007 ingediend.

Het voorstel is gebaseerd op artikel 63, lid 4, van het Verdrag (eenparigheid van stemmen en raadplegingsprocedure). Na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon is de rechtsgrondslag thans artikel 79, lid 2, punt b), VWEU (gekwaliceerde meerderheid van stemmen en gewone wetgevingsprocedure).

Het Europees Parlement heeft op 9 juli 2008 in het kader van de raadplegingsprocedure advies uitgebracht. Na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon heeft het Europees Parlement op 5 mei 2010 een resolutie¹ aangenomen waarin het zijn standpunt in het kader van de gewone wetgevingsprocedure bevestigt.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 16 januari 2008 advies uitgebracht.

De Commissie heeft geen formeel gewijzigd voorstel ingediend als reactie op het advies van het Parlement in eerste lezing.

De Raad heeft op [26] juli 2010 zijn gemeenschappelijk standpunt met gekwalificeerde meerderheid van stemmen in eerste lezing vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 5, van het VWEU.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, heeft Ierland op 24 oktober 2007 schriftelijk laten weten te willen deelnemen aan de aanneming en toepassing van deze verordening.

¹ Resolutie van het Europees Parlement van 5 mei 2010 over de gevolgen van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon voor de lopende interinstitutionele besluitvormingsprocedures.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dit protocol, neemt het Verenigd Koninkrijk niet deel aan de aanneming van deze verordening, die niet bindend is voor, noch van toepassing is in het Verenigd Koninkrijk.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehechte Protocol betreffende de positie van Denemarken, neemt Denemarken niet deel aan de aanneming van deze verordening, die niet bindend is voor, noch van toepassing is in Denemarken.

II. DOEL

Bij Verordening (EG) nr. 859/2003 van de Raad is de toepassing van de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad en van de bijbehorende toepassingsverordening, te weten Verordening (EEG) nr. 574/72, uitgebreid tot de onderdanen van derde landen. Deze verordeningen zijn vereenvoudigd en bijgewerkt door respectievelijk Verordening (EG) nr. 883/2004 en Verordening (EG) nr. 987/2009; deze zijn van toepassing vanaf 1 mei 2010.

Het voorstel voor een verordening streeft dezelfde doelstellingen na als Verordening (EG) nr. 859/2003, namelijk uitbreiding van de werkingssfeer van de geldende communautaire bepalingen inzake de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels tot de onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze communautaire bepalingen vallen.

Men wil dat op de onderdanen van derde landen dezelfde regels voor de coördinatie van socialezekerheidsstelsels zullen worden toegepast als die welke op Europese burgers van toepassing zijn sinds Verordening (EG) nr. 883/2004 en Verordening (EG) nr. 987/2009 in werking zijn getreden. Het doel is zeer verwarrende situaties te voorkomen waarin personen en nationale overheden te maken hebben met twee verschillende stelsels van rechten en plichten inzake de coördinatie van de sociale zekerheid tussen de lidstaten.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

Het Europees Parlement heeft twee amendementen op het Commissievoorstel aangenomen, die ertoe strekken in de preambule twee nieuwe overwegingen toe te voegen (3 bis en 6 bis), teneinde het belang van gelijke behandeling te benadrukken.

Tijdens de besprekingen in de plenaire vergadering heeft de Commissie te kennen gegeven deze amendementen te kunnen aanvaarden.

De Raad kon de twee amendementen aanvaarden (overwegingen 4 en 7 in het standpunt van de Raad in eerste lezing).

De Raad achtte het voorts noodzakelijk om met betrekking tot overweging 8 van het voorstel (overweging 10 van het standpunt in eerste lezing) te verduidelijken dat de toepassing van de Verordeningen (EG) nrs. 883/2004 en 987/2009 op onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze bepalingen vallen, het recht van de lidstaten onverlet laat om een vergunning voor toegang, verblijf, vestiging of arbeid in de betrokken lidstaat te weigeren, in te trekken of niet te verlengen in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht.

Voorts wordt in overweging 13 in het standpunt van de Raad in eerste lezing gepreciseerd dat de voorwaarde van legaal verblijf op het grondgebied van een lidstaat, zoals deze in artikel 1 van deze verordening is omschreven, geen afbreuk doet aan de rechten die voortvloeien uit de toepassing van de bepalingen van Verordening (EG) nr. 883/04 met betrekking tot het invaliditeits-, ouderdoms- of nabestaandenpensioen, namens een of meer lidstaten, ten behoeve van een onderdaan van een derde land die vroeger aan de voorwaarden van deze verordening heeft voldaan, of van zijn nabestaanden.

Voorts komt in de overwegingen 17, 18 en 19 van het standpunt van de Raad in eerste lezing het standpunt van Ierland, het Verenigd Koninkrijk en Denemarken met betrekking tot de aanneming en de toepassing van deze verordening aan bod.

De Commissie heeft het standpunt van de Raad in eerste lezing aanvaard.

IV. CONCLUSIE

De Raad is van oordeel dat zijn standpunt in eerste lezing aangaande het voorstel voor een verordening van de Raad tot uitbreiding van de bepalingen van Verordening (EG) nr. 883/2004 en Verordening (EG) nr. 987/2009 tot de onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze bepalingen vallen, voorziet in een evenwichtige aanpak met het oog op de gelijke behandeling en non-discriminatie van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de Europese Unie verblijven.

De Raad ziet uit naar een constructieve discussie met het Europees Parlement met het oog op een definitief akkoord over deze belangrijke verordening.
